

Số: /QĐ-UBND

Bắc Giang, ngày tháng 4 năm 2024

QUYẾT ĐỊNH

Về việc giải quyết khiếu nại của ông Nguyễn Văn Tới, trú tại thôn Mỹ Cầu,
xã Tân Mỹ, thành phố Bắc Giang, tỉnh Bắc Giang
(lần hai)

CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH BẮC GIANG

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015;

Căn cứ Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và
Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019;

Căn cứ Luật Khiếu nại ngày 11/11/2011;

Căn cứ Luật Đất đai ngày 29/11/2013;

Căn cứ Nghị định số 124/2020/NĐ-CP ngày 19/10/2020 của Chính phủ quy
định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Khiếu nại;

Xét Đơn khiếu nại của ông Nguyễn Văn Tới, trú tại thôn Mỹ Cầu, xã Tân
Mỹ, thành phố Bắc Giang, tỉnh Bắc Giang;

Theo Báo cáo số 113/BC-TNMT ngày 04/4/2024 của Sở Tài nguyên và Môi
trường, thấy:

I. Nội dung khiếu nại:

- Ông Nguyễn Văn Tới khiếu nại các Quyết định của UBND thành phố Bắc
Giang: số 544/QĐ-UBND và số 545/QĐ-UBND cùng ngày 28/6/2023 (đợt 12)
về thu hồi đất, phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ giải phóng mặt bằng
(GPMB) để thực hiện Dự án: Khu đô thị mới cạnh Trường Tiểu học Tân Mỹ,
thành phố Bắc Giang (sau đây viết tắt là Dự án).

- Không đồng ý với giải quyết khiếu nại của Chủ tịch UBND thành phố Bắc
Giang tại Quyết định số 22/QĐ-UBND ngày 09/01/2024 về việc giải quyết khiếu
nại của ông Nguyễn Văn Tới, trú tại thôn Mỹ Cầu, xã Tân Mỹ, thành phố Bắc
Giang (lần đầu).

II. Kết quả giải quyết khiếu nại của người giải quyết khiếu nại lần đầu:

Ngày 09/01/2024, Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang ban hành Quyết
định số 22/QĐ-UBND về việc giải quyết khiếu nại của ông Nguyễn Văn Tới có
nội dung: “**Điều 1.** Nội dung khiếu nại của ông Nguyễn Văn Tới, trú tại thôn Mỹ
Cầu, xã Tân Mỹ, thành phố Bắc Giang được giải quyết như sau:

- Giữ nguyên các Quyết định: Số 544/QĐ-UBND ngày 28/6/2023 về việc thu
hồi đất (đợt 12) và Quyết định số 545/QĐ-UBND ngày 28/6/2023 về việc phê duyệt

phương án bồi thường, hỗ trợ GPMB (đợt 12) khi Nhà nước thu hồi đất để thực hiện dự án: Khu đô thị mới cạnh Trường Tiểu học Tân Mỹ, thành phố Bắc Giang.

- Việc hộ gia đình đề nghị bồi thường 68,3m² đất tại thửa đất số 322, tờ bản đồ số 32, diện tích 259,6m² là đất ở và bồi thường tài sản trên đất là công trình nhà sậy được liệt 100% theo đơn giá của tỉnh là không có cơ sở để xem xét, giải quyết”.

Không đồng ý với giải quyết của Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang, ông Nguyễn Văn Tới đã có đơn khiếu nại gửi Chủ tịch UBND tỉnh Bắc Giang. Chủ tịch UBND tỉnh đã giao Sở Tài nguyên và Môi trường xem xét, xác minh, đối thoại với công dân, kết luận và đề xuất biện pháp giải quyết.

III. Kết quả xác minh nội dung khiếu nại của Sở Tài nguyên và Môi trường:

1. Diễn biến vụ việc, kết quả giải quyết của các cấp:

Ngày 19/01/2021, UBND thành phố Bắc Giang có Thông báo số 09/TB-UBND về việc thu hồi đất để thực hiện Dự án.

Ngày 29/11/2021, UBND thành phố Bắc Giang ban hành Quyết định số 334/QĐ-UBND về việc phê duyệt giá đất cụ thể để tính bồi thường, hỗ trợ khi Nhà nước thu hồi đất để thực hiện Dự án. Theo đó giá đất trồng lúa nước và cây hàng năm là 60.000 đồng/m².

Trung tâm Phát triển quỹ đất và Cụm công nghiệp (PTQĐ&CCN) thành phố phối hợp với UBND xã Tân Mỹ thông báo đến các hộ dân có đất bị thu hồi để thực hiện Dự án kê khai, kiểm kê đất và tài sản trên đất. Tuy nhiên, hộ ông Nguyễn Văn Tới không kê khai, kiểm đếm theo quy định.

Ngày 11/8/2022, Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang ban hành Quyết định số 2922/QĐ-UBND về việc kiểm đếm bắt buộc đối với hộ ông Nguyễn Văn Tới.

Do hộ ông Tới không phối hợp kê khai, kiểm đếm; ngày 03/10/2022, Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang ban hành Quyết định số 3547/QĐ-UBND về việc cưỡng chế thực hiện quyết định kiểm đếm bắt buộc đối với hộ ông Nguyễn Văn Tới để thực hiện Dự án.

Trên cơ sở Tờ trình của Phòng Tài nguyên và Môi trường; ngày 28/6/2023, UBND thành phố Bắc Giang đã ban hành các Quyết định: số 544/QĐ-UBND và số 545/QĐ-UBND về việc thu hồi đất, phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ GPMB (đợt 12) để thực hiện Dự án, theo đó hộ ông Tới bị thu hồi một phần thửa đất số 322, tờ bản đồ số 32 (bản đồ giải phóng mặt bằng), diện tích 68,3m², loại đất thu hồi là đất nông nghiệp (LUK). Tổng số tiền hộ ông Tới được bồi thường, hỗ trợ là 46.146.000 đồng (*bằng chữ: Bốn mươi sáu triệu, một trăm bốn mươi sáu nghìn đồng*).

Do ông Tới không nhận tiền bồi thường, hỗ trợ nên Trung tâm PTQĐ&CCN thành phố đã chuyển tiền bồi thường, hỗ trợ của hộ ông Tới vào Kho bạc Nhà nước; ngày 12/12/2023, UBND xã Tân Mỹ có Thông báo số 148/TB-UBND về việc gửi tiền bồi thường, hỗ trợ GPMB vào tài khoản Kho bạc Nhà nước tỉnh Bắc Giang cho hộ ông Tới được biết.

Không đồng ý với các Quyết định thu hồi đất và phê duyệt phương án, bồi thường, hỗ trợ; ông Nguyễn Văn Tới đã có đơn khiếu nại gửi Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang.

Sau khi giao cho cơ quan chuyên môn tham mưu, đề xuất biện pháp giải quyết đơn khiếu nại của công dân; ngày 09/01/2024, Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang ban hành Quyết định số 22/QĐ-UBND về việc giải quyết khiếu nại của ông Nguyễn Văn Tới trú tại thôn Mỹ Cầu, xã Tân Mỹ, thành phố Bắc Giang, (lần đầu).

2. Nguồn gốc, quá trình sử dụng đất:

* Theo ông Nguyễn Văn Tới cho biết: Đối với thửa đất số 322, tờ bản đồ số 32 (bản đồ GPMB), diện tích 259,6m² (trong đó: 40,0m² đất nông nghiệp do bố ông tự khai hoang trước năm 1990, sau này cho ông sử dụng đến năm 2004, ông xây nhà sây dựng liệu; đối với diện tích 144,0m² đất gia đình ông được UBND huyện Yên Dũng cấp giấy CNQSD đất năm 2010, trên đất đã xây nhà ba tầng để ở; diện tích còn lại 75,6m² đất là lối đi chung xuống cánh đồng của thôn hiện tại gia đình ông đang sử dụng).

- Năm 2023, khi thực hiện Dự án UBND thành phố Bắc Giang thu hồi 68,3m² đất (trong đó có 40m² đất khai hoang, một phần diện tích 28,3m² đất đường đi) của gia đình; đối với diện tích đất trên gia đình ông chưa được cấp giấy CNQSD đất cũng như làm hồ sơ chuyển mục đích sử dụng đất với cơ quan Nhà nước có thẩm quyền, nhưng gia đình đã sử dụng đất từ lâu. Việc UBND thành phố Bắc Giang khi thu hồi đất để thực hiện Dự án đã xác định toàn bộ diện tích đất thu hồi của gia đình đang sử dụng là đất nông nghiệp, gia đình ông không đồng ý nay đề nghị:

+ Đề nghị bồi thường, hỗ trợ diện tích đất bị thu hồi là đất ở.

+ Bồi thường tài sản trên đất với mức là 100% do gia đình ông xây dựng từ lâu, thời điểm xây dựng gia đình ông không bị cơ quan Nhà nước có thẩm quyền nhắc nhở và xử lý vi phạm.

* Làm việc với UBND xã Tân Mỹ cho biết:

- Do ông Tới sử dụng diện tích đất trên không có giấy tờ theo quy định pháp luật (chưa được cấp giấy CNQSD đất), không nằm trong quỹ đất công ích do UBND xã quản lý, nên trong quá trình lập phương án thu hồi đất UBND xã Tân Mỹ đã tổ chức hội nghị lấy ý kiến về nguồn gốc, quá trình và thời điểm sử dụng đất của hộ ông Tới, theo đó diện tích đất nằm trong chỉ giới thu hồi để thực hiện Dự án là đất nông nghiệp, do gia đình tự sử dụng từ lâu.

- Về hồ sơ địa chính:

+ Tờ bản đồ địa chính số 19 xã Tân Mỹ đo đạc năm 2004, diện tích đất ông Tới đang khiếu nại thuộc một phần các thửa đất số 12, 22, 23 loại đất 2L (đất trồng lúa) và một phần thửa đất số 17, loại đất GT (đất giao thông). Sổ mục kê không thể hiện chủ sử dụng các thửa đất nêu trên.

+ Tờ bản đồ số 32 xã Tân Mỹ đo đạc năm 2014, ông Tới đang sử dụng thửa đất số 322, diện tích 259,6m², loại đất trên bản đồ ONT.

Do tài sản tạo lập trên đất có nguồn gốc là đất nông nghiệp, thời điểm xây dựng trước ngày 01/7/2014, không có văn bản xử lý. Vì vậy, khi lập phương án bồi thường, được hỗ trợ bằng 80% mức bồi thường tài sản là đúng quy định.

IV. Kết quả đối thoại:

Thực hiện nhiệm vụ do Chủ tịch UBND tỉnh giao; ngày 26/3/2024, Sở Tài nguyên và Môi trường tổ chức đối thoại với công dân. Tại buổi đối thoại, các đại biểu tham dự đã giải thích và hướng dẫn các quy định pháp luật có liên quan đến nội dung công dân đang khiếu nại. Nhưng ông Tới không đồng ý, tiếp tục đề nghị giải quyết theo nội dung đơn ông gửi Chủ tịch UBND tỉnh Bắc Giang.

Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang có quan điểm việc công dân đề nghị là không có cơ sở và giữ nguyên Quyết định giải quyết khiếu nại lần đầu của Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang.

V. Nhận xét, kết luận và đề xuất của Sở Tài nguyên và Môi trường:

1. Nhận xét, kết luận:

Trên cơ sở xác minh, thu thập hồ sơ, tài liệu có liên quan thấy:

- Dự án Khu đô thị mới cạnh Trường Tiểu học Tân Mỹ, thành phố Bắc Giang phù hợp với Quy hoạch, Kế hoạch sử dụng đất; có trong danh mục các dự án cần thu hồi đất; các dự án chuyên mục đích sử dụng đất trồng lúa, đất rừng phòng hộ, đất rừng đặc dụng vào các mục đích khác năm 2019 trên địa bàn tỉnh Bắc Giang, được HĐND tỉnh thông qua tại Nghị quyết số 39/NQ-HĐND ngày 11/12/2019; thuộc trường hợp Nhà nước thu hồi đất theo quy định tại điểm d khoản 3 Điều 62 Luật Đất đai năm 2013.

- Ông Nguyễn Văn Tới tự ý chuyển đổi mục đích sử dụng đất nông nghiệp, đất giao thông sang xây dựng công trình (nhà sây dựng liệu) khi không được cơ quan Nhà nước có thẩm quyền cho phép. Đối với diện tích đất này gia đình ông chưa được cấp giấy CNQSD đất nhưng đã sử dụng trước ngày 01/7/2004, nên đủ điều kiện được bồi thường theo quy định tại Điều 75 Luật Đất đai năm 2013.

- Hộ ông Nguyễn Văn Tới không sử dụng đất liên tục vào một mục đích chính nhất định (*tự ý chuyển mục đích từ đất nông nghiệp, đất giao thông sang đất xây dựng công trình*) và không có các loại giấy tờ theo quy định pháp luật; nên trong quá trình lập hồ sơ thu hồi đất UBND xã Tân Mỹ đã lấy ý kiến về nguồn gốc, thời điểm và quá trình sử dụng đất để xác định loại đất hộ ông Tới bị thu hồi là đất nông nghiệp.

- Do đó khi UBND thành phố Bắc Giang ban hành các Quyết định: số 544/QĐ-UBND và số 545/QĐ-UBND cùng ngày 28/6/2023 (đợt 12) về thu hồi đất, phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ là đúng quy định tại khoản 2, khoản 4 Điều 21 Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ. Việc ông Tới đề nghị bồi thường đất ở là không có cơ sở để giải quyết.

- Khi lập phương án thu hồi đất ông Tới không phối hợp với cơ quan, tổ chức làm nhiệm vụ bồi thường, giải phóng mặt bằng trong quá trình điều tra, khảo sát, kê khai, kiểm đếm trái với quy định tại khoản 3 Điều 67 Luật Đất đai năm 2013.

Mặc dù đã được tuyên truyền vận động nhưng hộ ông Tới vẫn không phối hợp, nên Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang đã có các Quyết định kiểm đếm bắt buộc và cưỡng chế thực hiện quyết định kiểm đếm bắt buộc theo quy định tại khoản 1 Điều 69 Luật Đất đai năm 2013; Điều 22, Điều 23 quy định về thu hồi đất; bồi thường, hỗ trợ tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất áp dụng trên địa bàn tỉnh Bắc Giang kèm theo Quyết định số 10/2019/QĐ-UBND ngày 21/5/2019 của UBND tỉnh Bắc Giang (*sau đây viết tắt là Quyết định số 10/2019/QĐ-UBND của UBND tỉnh*), nay được sửa đổi bổ sung tại Quyết định số 21/2023/QĐ-UBND ngày 13/7/2023 của UBND tỉnh Bắc Giang.

- Hộ ông Nguyễn Văn Tới xây dựng công trình trên đất nông nghiệp không bị chính quyền địa phương ngăn chặn xử lý đủ điều kiện được bồi thường về đất nên UBND thành phố Bắc Giang đã phê duyệt phương án hỗ trợ 80% giá trị tài sản là đảm bảo theo quy định tại khoản 4 Điều 19 Quyết định số 10/2019/QĐ-UBND ngày 21/5/2019 của UBND tỉnh Bắc Giang. Do đó, việc ông Tới đề nghị bồi thường, hỗ trợ tài sản mức 100% là không có cơ sở.

- Quyết định số 22/QĐ-UBND ngày 09/01/2024 của Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang về việc giải quyết đơn khiếu nại của ông Nguyễn Văn Tới, trú tại thôn Mỹ Cầu, xã Tân Mỹ, thành phố Bắc Giang (*lần đầu*) là khách quan, đúng quy định của pháp luật.

2. Đề xuất giải quyết:

Căn cứ kết quả xác minh, hồ sơ vụ việc, quy định của pháp luật nói trên và các Điều 62, Điều 67, Điều 69, Điều 75, Điều 204 Luật Đất đai năm 2013; Điều 21 Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ; Điều 21 Luật Khiếu nại và các Quyết định số: 10/2019/QĐ-UBND ngày 21/5/2019, số 21/2023/QĐ-UBND ngày 13/7/2023 của UBND tỉnh Bắc Giang, Sở Tài nguyên và Môi trường đề xuất Chủ tịch UBND tỉnh ban hành quyết định giải quyết với nội dung:

Thông nhất với Quyết định số 22/QĐ-UBND ngày 09/01/2024 của Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang về việc giải quyết khiếu nại của ông Nguyễn Văn Tới, trú tại thôn Mỹ Cầu, xã Tân Mỹ, thành phố Bắc Giang (*lần đầu*).

Từ những nhận định và căn cứ nêu trên, sau khi xem xét hồ sơ vụ việc và đề xuất của Sở Tài nguyên và Môi trường,

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1. Nội dung khiếu nại của ông Nguyễn Văn Tới, trú tại thôn Mỹ Cầu, xã Tân Mỹ, thành phố Bắc Giang, tỉnh Bắc Giang được giải quyết như sau:

Thông nhất với Quyết định số 22/QĐ-UBND ngày 09/01/2024 của Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang về việc giải quyết khiếu nại của ông Nguyễn Văn Tới, trú tại thôn Mỹ Cầu, xã Tân Mỹ, thành phố Bắc Giang (*lần đầu*).

Điều 2. Ông Nguyễn Văn Tới có quyền khởi kiện vụ án hành chính tại Tòa án theo quy định của pháp luật về tố tụng hành chính.

Điều 3. Thủ trưởng các cơ quan: Văn phòng UBND tỉnh, Thanh tra tỉnh, Sở Tài nguyên và Môi trường, Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang và ông Nguyễn Văn Tới; các tổ chức, cá nhân có liên quan chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này./.

Nơi nhận:

- Như Điều 3;
- TTr CP, TCD TW;
- TT TU, TT HĐND tỉnh;
- CT, PCT UBND tỉnh Lê Ô Pích;
- BNC Tỉnh ủy, UBKT Tỉnh ủy;
- VP UBND tỉnh:
 - + LĐVP, KTN_(Toàn);
 - + Công TTĐT tỉnh;
 - + Lưu: VT, TCD (03).

**KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**

Lê Ô Pích