

Số: 632 /QĐ-UBND

Bắc Giang, ngày 11 tháng 5 năm 2018

### QUYẾT ĐỊNH

Về việc giải quyết đơn khiếu nại của ông Dân Quốc Bắc, trú tại tổ dân phố Nam Giang, phường Xương Giang, thành phố Bắc Giang (lần hai)

#### CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH BẮC GIANG

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015;

Căn cứ Luật Khiếu nại ngày 11/11/2011;

Căn cứ Luật Đất đai ngày 29/11/2013;

Căn cứ Nghị định số 75/2012/NĐ-CP ngày 03/10/2012 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Khiếu nại;

Căn cứ Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đất đai; Nghị định số 01/2017/NĐ-CP ngày 06/01/2017 của Chính phủ về sửa đổi, bổ sung một số nghị định quy định chi tiết thi hành Luật Đất đai;

Căn cứ Thông tư số 07/2013/TT-TTCP ngày 31/10/2013 của Thanh tra Chính phủ quy định quy trình giải quyết khiếu nại hành chính; Thông tư số 02/2016/TT-TTCP ngày 20/10/2016 của Thanh tra Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 07/2013/TT-TTCP ngày 31/10/2013;

Xét đơn khiếu nại của ông Dân Quốc Bắc, trú tại tổ dân phố Nam Giang, phường Xương Giang, thành phố Bắc Giang; Báo cáo số 41/BC-TNMT ngày 26/02/2018 của Sở Tài nguyên và Môi trường, thấy:

#### I. Nội dung khiếu nại

Ông Dân Quốc Bắc đề nghị bồi thường diện tích 38,92m<sup>2</sup> đất ở khi Nhà nước mở rộng đường Xương Giang năm 2016 gia đình ông không được xem xét bồi thường và đề nghị giao cho gia đình 01 lô đất tái định cư; khiếu nại Quyết định số 1412/QĐ-UBND ngày 15/12/2016 và Quyết định số 1413/QĐ-UBND ngày 15/12/2016 của UBND thành phố Bắc Giang về việc thu hồi đất; bồi thường, GPMB khi Nhà nước thu hồi đất để thực hiện Dự án Cải tạo, nâng cấp đường tỉnh 295B, tỉnh Bắc Giang (đoạn từ ngã ba Quán Thành đến đường Hùng Vương); không đồng ý với giải quyết của Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang tại Quyết định số 2817/QĐ-UBND ngày 19/7/2017.

#### II. Kết quả giải quyết khiếu nại của người giải quyết khiếu nại lần đầu

Ngày 19/7/2017, Chủ tịch UBND thành phố có Quyết định số 2817/QĐ-UBND về việc giải quyết đơn khiếu nại của ông Dân Quốc Bắc..., có nội dung:

**“Điều 1. Nội dung đơn của ông Dân Quốc Bắc, trú tại tổ dân phố Nam Giang, phường Xương Giang, thành phố Bắc Giang được giải quyết như sau:**

Ông Dân Quốc Bắc khiếu nại Quyết định số 1412/QĐ-UBND ngày 15/12/2016 và Quyết định số 1413/QĐ-UBND ngày 15/12/2016 của UBND thành phố về việc thu hồi đất, bồi thường GPMB khi Nhà nước thu hồi đất để thực hiện Dự án Cải tạo, nâng cấp đường tỉnh 295B, tỉnh Bắc Giang (đoạn từ ngã ba Quán Thành đến đường Hùng Vương) và đề nghị bồi thường diện tích 38,92m<sup>2</sup> đất ở là không có cơ sở giải quyết vì: UBND thành phố thực hiện việc thu hồi, bồi thường GPMB đối với hộ gia đình ông là đúng theo quy định của pháp luật.

Việc ông Dân Quốc Bắc đề nghị giao cho gia đình ông 01 lô đất ở là không giải quyết được, vì: Thửa đất ở diện tích 142,9m<sup>2</sup>, Nhà nước đã thu hồi 45,7m<sup>2</sup>, phần diện tích đất ở còn lại là 97,2m<sup>2</sup>, không đủ điều kiện để được bồi thường bằng đất ở và giao 01 lô đất ở.”

Không nhất trí với giải quyết của Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang, ông Dân Quốc Bắc có đơn khiếu nại gửi Chủ tịch UBND tỉnh Bắc Giang. Chủ tịch UBND tỉnh đã giao Sở Tài nguyên và Môi trường xác minh, đối thoại, kết luận và đề xuất biện pháp giải quyết.

### **III. Kết quả xác minh**

#### **1. Diễn biến vụ việc và quá trình giải quyết của các cấp**

Ngày 24/02/2014, UBND thành phố có Thông báo số 32/TB-UBND về chủ trương thu hồi đất để thực hiện Dự án Cải tạo, nâng cấp đường tỉnh 295B thuộc thành phố Bắc Giang.

Ngày 28/10/2015, hộ ông Dân Quốc Bắc có Tờ khai về bồi thường, GPMB được Tổ dân phố, UBND phường Xương Giang, Trung tâm Phát triển quỹ đất và Cụm công nghiệp thành phố xác nhận về nguồn gốc, quá trình sử dụng đất, có nội dung: \* *Nguồn gốc, loại đất, thời điểm sử dụng đất, tình trạng tranh chấp: Đất ở đã được UBND thành phố Bắc Giang cấp giấy CNQSD đất H01317 ngày 09/8/2005.*

\* *Đề nghị thu hồi, bồi thường đất ở là: 45,7m<sup>2</sup>.*

\* *Đề nghị thu hồi, bồi thường đất: 45,7m<sup>2</sup> đất ở nằm trong giấy CNQSD đất.*

\* *Tài sản, vật kiến trúc, cây cối hoa màu trên đất; thời điểm xây dựng công trình trên đất: Đề nghị bồi thường: tường xây cay nằm diện tích 5,3m<sup>2</sup> tường xây gạch 220mm diện tích 8,51m<sup>2</sup>; 01 cây Sấu đường kính gốc 30cm, 01 giếng đào cuốn tằm, độ sâu 8,0m. Tường xây gạch 110mm bố trụ diện tích 26,4m<sup>2</sup>, sân láng vữa ximăng diện tích 45,7m<sup>2</sup>, phần tài sản này, nằm trong giấy CNQSD đất được cấp năm 2005.*

*Đề nghị bồi thường: Sân láng vữa ximăng diện tích 32,9m<sup>2</sup>, nằm ngoài giấy CNQSD đất được cấp năm 2005.*

Trong quá trình lập phương án bồi thường GPMB, bà Nguyễn Thị Bình (vợ ông Dân Quốc Bắc) đề nghị các cơ quan chuyên môn của UBND thành phố và UBND phường Xương Giang đo đạc lại diện tích đất ngoài giấy CNQSD đất để lập phương án bồi thường cho gia đình bà và đã được các cơ quan đo đạc, cụ thể: ... 2) *Đối với phần diện tích ở mặt trên nằm ngoài giấy CNQSD đất tiếp giáp với*

*đường nhựa, hộ gia đình ông Dân Quốc Bắc đề nghị được bồi thường theo diện tích kiểm tra như sau (do gia đình chỉ vị trí), có chiều rộng 7,0m, chiều dài 5,56m (diện tích 38,92m<sup>2</sup>).*

*Theo hộ gia đình ông Bắc thì phần diện tích trên trước đây năm 1996 - 1997 Nhà nước đã tạm ứng tiền bồi thường nhà và đất...*

Ngày 15/12/2016, UBND thành phố có Quyết định số 1412/QĐ-UBND về việc thu hồi đất để thực hiện Dự án đầu tư xây dựng công trình: Cải tạo, nâng cấp đường tỉnh 295B, tỉnh Bắc Giang..., theo đó gia đình ông Bắc bị thu hồi 45,7m<sup>2</sup> đất ở (nằm trong 142,9m<sup>2</sup> đã được cấp giấy CNQSD đất năm 2005); cùng ngày, UBND thành phố có Quyết định số 1413/QĐ-UBND về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ, GPMB, theo đó gia đình ông Bắc (bà Bình) được bồi thường, hỗ trợ tổng số tiền 1.006.189.930đ (trong đó tiền bồi thường đất 980.265.000đ; tiền bồi thường về tài sản trên đất 25.924.930đ); không bồi thường về đất diện tích 38,92m<sup>2</sup> (được đo đạc theo đề nghị của gia đình ông Bắc); nhưng được bồi thường về tài sản (bờ tường, sân lát vỉa ximăng) trên diện tích đất 32,9m<sup>2</sup> (trong tổng số 38,92m<sup>2</sup> đất nói trên).

Không nhất trí, ông Dân Quốc Bắc có đơn khiếu nại việc thu hồi đất của UBND thành phố Bắc Giang, đề nghị xem xét bồi thường diện tích đất 38,92m<sup>2</sup> gửi Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang.

Sau khi giao cho cơ quan chuyên môn tham mưu, đề xuất biện pháp giải quyết; ngày 31/3/2017, Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang có Công văn số 594/UBND-TNMT về việc trả lời đơn của ông Dân Quốc Bắc, có nội dung:... Theo bản đồ địa chính đo đạc năm 1998, giấy CNQSD đất ngày 09/8/2005, hộ ông Dân Quốc Bắc sử dụng thửa số 31, diện tích 142,9m<sup>2</sup>; theo bản đồ bồi thường GPMB dự án, hộ ông Dân Quốc Bắc sử dụng thửa đất số 07, tờ bản đồ số 01, diện tích 142,9m<sup>2</sup>, diện tích nằm trong chỉ giới thu hồi là 45,7m<sup>2</sup>.

Ngày 15/12/2016, UBND thành phố ban hành Quyết định số 1412/QĐ-UBND về việc thu hồi đất và Quyết định số 1413/QĐ-UBND về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ GPMB; trong đó, thu hồi, bồi thường cho hộ ông Dân Quốc Bắc diện tích 45,7m<sup>2</sup> đất ở đã được UBND thành phố cấp giấy CNQSD đất là đúng quy định.

*Việc ông Dân Quốc Bắc đề nghị được bồi thường diện tích 38,92m<sup>2</sup> nằm ngoài giấy CNQSD đất đã được UBND cấp ngày 09/8/2005 là không có cơ sở giải quyết.*

Không nhất trí, ông Bắc tiếp tục có đơn khiếu nại giải quyết trên và đề nghị giao 01 lô đất tái định cư gửi Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang.

Trên cơ sở đề xuất biện pháp giải quyết của cơ quan chuyên môn; ngày 19/7/2017, Chủ tịch UBND thành phố có Quyết định số 2817/QĐ-UBND về việc giải quyết đơn khiếu nại của ông Dân Quốc Bắc.

Không nhất trí với giải quyết của Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang, ông Dân Quốc Bắc có đơn khiếu nại gửi Chủ tịch UBND tỉnh Bắc Giang.

## **2. Kết quả xác minh**

### **2.1. Về nguồn gốc sử dụng đất**

Khi làm việc, ông Dân Quốc Bắc trình bày: Nguồn gốc đất của gia đình ông là do trước đây mua lại của hộ ông Nhung (đất của hộ ông Nhung do Cửa hàng



38,9m<sup>2</sup> Nhà nước chưa cấp GCN để lập phương án bồi thường, hỗ trợ... đề nghị giao 01 lô đất tái định cư theo quy định.

Ngày 19/7/2017, Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang có Quyết định số 2817/QĐ-UBND về việc giải quyết đơn khiếu nại của ông Dân Quốc Bắc như nói ở trên.

- Khi làm việc, đại diện lãnh đạo Phòng Tài nguyên và Môi trường thành phố Bắc Giang cho biết: Đơn của ông Dân Quốc Bắc đề ngày 23/01/2017 không khiếu nại Quyết định số 1412/QĐ-UBND và Quyết định số 1413/QĐ-UBND ngày 15/12/2016 của UBND thành phố Bắc Giang về việc thu hồi đất; bồi thường, GPMB..., mà chỉ khiếu nại việc UBND thành phố Bắc Giang thực hiện Dự án nói trên, không thu hồi, phê duyệt phương án bồi thường đối với diện tích 38,92m<sup>2</sup> nằm ngoài giấy CNQSD đất gia đình ông Bắc đã được cấp năm 2005.

Khi xem xét trả lời đơn khiếu nại nói trên, các đơn vị chuyên môn của thành phố đã tham mưu Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang ban hành Công văn số 594/UBND-TNMT ngày 31/3/2017 trả lời để ông Bắc biết rằng UBND thành phố Bắc Giang đã ban hành Quyết định số 1412/QĐ-UBND và Quyết định số 1413/QĐ-UBND ngày 15/12/2016 về thu hồi và phê duyệt phương án bồi thường đối với diện tích 45,7m<sup>2</sup> (được cấp giấy CNQSD đất năm 2005) là đúng quy định. Còn việc ông Bắc khiếu nại, đề nghị bồi thường diện tích 38,92m<sup>2</sup> đất ở, nằm ngoài giấy CNQSD đất năm 2005 là không có cơ sở...

Đến ngày 12/4/2017, ông Bắc tiếp tục có đơn khiếu nại Công văn 594/UBND-TNMT ngày 31/3/2017 nói trên, cơ quan chuyên môn của UBND thành phố xác định ông Bắc khiếu nại công văn trên là khiếu nại cả 02 Quyết định số 1412/QĐ-UBND và Quyết định số 1413/QĐ-UBND ngày 15/12/2016, nên đã tham mưu Chủ tịch UBND thành phố trả lời việc ông Bắc khiếu nại tại Quyết định số 2817/QĐ-UBND ngày 19/7/2017 về trả lời khiếu nại của ông Bắc...

#### **IV. Kết quả đối thoại:**

Thực hiện nhiệm vụ do Chủ tịch UBND tỉnh giao, ngày 07/12/2017, Sở Tài nguyên và Môi trường đã tổ chức đối thoại với công dân. Tại buổi đối thoại, ông Bắc và người đại diện theo ủy quyền của ông Bắc có ý kiến: Gia đình không khiếu nại việc UBND thành phố đã thu hồi, bồi thường đối với diện tích 45,7m<sup>2</sup> đã được cấp giấy CNQSD đất năm 2005; mà chỉ khiếu nại việc năm 2016, UBND thành phố Bắc Giang mở rộng đường tỉnh 295B, đã lấy vào diện tích 38,92m<sup>2</sup> đất gia đình đang sử dụng (diện tích đất này, năm 1996 khi Nhà nước mở rộng đường Xương Giang chưa bồi thường cho gia đình nên gia đình vẫn tiếp tục sử dụng ổn định từ đó đến khi làm đường đường tỉnh 295B), không thu hồi, bồi thường theo quy định.

Sau khi trao đổi nội dung vụ việc, đại diện UBND thành phố vẫn giữ nguyên quan điểm giải quyết vụ việc tại Quyết định số 2817/QĐ-UBND ngày 19/7/2017 về việc giải quyết đơn khiếu nại của ông Dân Quốc Bắc.

Ngày 26/3/2018, Phó Chủ tịch UBND tỉnh Lại Thanh Sơn đã tổ chức buổi làm việc với Sở Tài nguyên và Môi trường, UBND thành phố Bắc Giang để bàn biện pháp giải quyết vụ việc của ông Dân Quốc Bắc.

## **V. Kết luận và đề xuất của Sở Tài nguyên và Môi trường**

### **1. Nhận xét, kết luận:**

Trên cơ sở hồ sơ, tài liệu do cơ quan chuyên môn của UBND thành phố cung cấp và thu thập được trong quá trình xác minh, Sở Tài nguyên và Môi trường, thấy:

- Ngày 23/01/2017, ông Dân Quốc Bắc có đơn khiếu nại, Chủ tịch UBND thành phố không ban hành quyết định giải quyết mà ban hành Công văn số 594/UBND-TNMT ngày 31/3/2017 để trả lời nội dung đơn của ông Bắc là vi phạm quy định tại khoản 3, Điều 6 Luật Khiếu nại năm 2011.

Ngày 12/6/2017, ông Bắc có đơn khiếu nại Công văn số 594/UBND-TNMT; cơ quan chuyên môn của UBND thành phố không xác minh, làm rõ nội dung đơn khiếu nại của ông Bắc theo quy định tại Điều 29 Luật Khiếu nại năm 2011, mà tham mưu Chủ tịch UBND thành phố quyết định giải quyết, trả lời ông Bắc với nội dung: Ông Bắc khiếu nại Quyết định số 1412/QĐ-UBND và Quyết định số 1413/QĐ-UBND ngày 15/12/2016 về việc thu hồi đất, bồi thường, GPMB... là không đúng nội dung đơn.

Do đó, giải quyết của Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang tại Quyết định số 2817/QĐ-UBND ngày 19/7/2017 về việc giải quyết đơn khiếu nại của ông Dân Quốc Bắc, trú tại tổ dân phố Nam Giang, phường Xương Giang là không chính xác và chưa đảm bảo chặt chẽ theo quy định của pháp luật.

- Nội dung đơn đề ngày 12/8/2017 của ông Dân Quốc Bắc gửi Chủ tịch UBND tỉnh, có nội dung: khiếu nại Quyết định số 1412/QĐ-UBND và Quyết định số 1413/QĐ-UBND ngày 15/12/2016 về việc thu hồi đất, bồi thường, GPMB... của UBND thành phố, thuộc trường hợp không được thụ lý khiếu nại theo quy định tại khoản 2, Điều 11 Luật Khiếu nại năm 2011, vì 02 quyết định này không liên quan trực tiếp đến quyền, lợi ích hợp pháp đối với diện tích 38,92m<sup>2</sup> đất mà ông Bắc đang khiếu nại và đề nghị xem xét bồi thường.

### **2. Đề xuất Chủ tịch UBND tỉnh:**

Từ những phân tích và theo các căn cứ pháp luật nêu trên, Sở Tài nguyên và Môi trường đề xuất Chủ tịch UBND tỉnh ra quyết định giải quyết:

- Hủy bỏ Quyết định số 2817/QĐ-UBND ngày 19/7/2017 của Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang về việc giải quyết đơn khiếu nại của ông Dân Quốc Bắc, trú tại tổ dân phố Nam Giang, phường Xương Giang, thành phố Bắc Giang.

- Giao cho Chủ tịch UBND thành phố xem xét giải quyết đơn khiếu nại của ông Dân Quốc Bắc theo đúng nội dung, trình tự và quy định của pháp luật.

Từ những nhận định và căn cứ nêu trên, sau khi xem xét hồ sơ vụ việc và đề xuất của Sở Tài nguyên và Môi trường,

### **QUYẾT ĐỊNH:**

**Điều 1.** Nội dung khiếu nại của ông Dân Quốc Bắc, trú tại tổ dân phố Nam Giang, phường Xương Giang, thành phố Bắc Giang được giải quyết như sau:

1. Thu hồi, hủy bỏ Quyết định số 2817/QĐ-UBND ngày 19/7/2017 của Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang về việc giải quyết đơn khiếu nại của ông

Dân Quốc Bắc, trú tại tổ dân phố Nam Giang, phường Xương Giang, thành phố Bắc Giang.

2. Yêu cầu Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang xem xét, giải quyết đơn khiếu nại của ông Dân Quốc Bắc theo đúng nội dung, trình tự và quy định của pháp luật.

**Điều 2.** Ông Dân Quốc Bắc có quyền khởi kiện vụ án hành chính tại Tòa án theo quy định của pháp luật về tố tụng hành chính.

**Điều 3.** Thủ trưởng các cơ quan: Văn phòng UBND tỉnh, Thanh tra tỉnh, Sở Tài nguyên và Môi trường, Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang, ông Dân Quốc Bắc và các tổ chức, cá nhân có liên quan căn cứ Quyết định thi hành./.

*Nơi nhận:*

- Như Điều 3;
- TTCP, TCĐTW;
- TTTU, TT HĐND tỉnh;
- Chủ tịch UBND tỉnh;
- PCT UBND tỉnh Lại Thanh Sơn;
- CVP, PVPNC, TTTT;
- Lưu: TCD (3), VT.



KT. CHỦ TỊCH  
PHÓ CHỦ TỊCH

Lại Thanh Sơn