

Số: 569 /QĐ-UBND

Bắc Giang, ngày 27 tháng 4 năm 2018

QUYẾT ĐỊNH

**Về việc giải quyết đơn khiếu nại của các ông, bà: Thân Thế Đọc,
Thân Văn Kiểm, Thân Văn Sỹ, Nguyễn Thị Hà, Nguyễn Văn Lợi,
Đặng Văn Toàn, Nguyễn Minh Luân và một số công dân,
trú tại thôn Hùng Lãm 2, xã Hồng Thái, huyện Việt Yên
(lần hai)**

CHỦ TỊCH UỶ BAN NHÂN DÂN TỈNH BẮC GIANG

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015;

Căn cứ Luật Khiếu nại ngày 11/11/2011;

Căn cứ Luật Đất đai ngày 29/11/2013;

Căn cứ Nghị định số 75/2012/NĐ-CP ngày 03/10/2012 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Khiếu nại;

Căn cứ Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đất đai; Nghị định số 01/2017/NĐ-CP ngày 06/01/2017 của Chính phủ về sửa đổi, bổ sung một số nghị định quy định chi tiết thi hành Luật Đất đai;

Căn cứ Thông tư số 07/2013/TT-TTCP ngày 31/10/2013 của Thanh tra Chính phủ quy định quy trình giải quyết khiếu nại hành chính; Thông tư số 02/2016/TT-TTCP ngày 20/10/2016 của Thanh tra Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 07/2013/TT-TTCP ngày 31/10/2013;

Căn cứ Nghị định số 47/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ Quy định về bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất;

Căn cứ Quyết định số 869/2014/QĐ-UBND ngày 31/12/2014 của UBND tỉnh quy định về một số điểm cụ thể trong thu hồi đất, bồi thường, hỗ trợ và tái định cư trên địa bàn tỉnh Bắc Giang;

Xét đơn khiếu nại của các ông, bà: Thân Thế Đọc, Thân Văn Kiểm, Thân Văn Sỹ, Nguyễn Thị Hà, Nguyễn Văn Lợi, Đặng Văn Toàn, Nguyễn Minh Luân và một số công dân, trú tại thôn Hùng Lãm 2, xã Hồng Thái, huyện Việt Yên; Báo cáo số 89/BC-TNMT ngày 19/4/2018 của Sở Tài nguyên và Môi trường, thấy:

I. Nội dung khiếu nại

Ông Thân Thế Đọc và một số công dân không đồng ý việc thu hồi, phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ khi thu hồi đất để thực hiện Dự án xây dựng Khu B, Khu đô thị Đình Trám - Sen Hồ, huyện Việt Yên, vì cho rằng: Đây không phải công trình phục vụ an ninh, quốc phòng; lợi ích công cộng, lợi ích quốc gia... nên người dân phải được thỏa thuận với chủ đầu tư; nếu thu hồi đất nông nghiệp của các hộ thì các hộ phải được giao đất ở kinh doanh dịch vụ; Dự án xây dựng Khu B, Khu đô thị mới Đình Trám - Sen Hồ không nằm trong quy hoạch, kế hoạch sử

dụng đất được HĐND tỉnh phê duyệt; ngoài ra UBND huyện Việt Yên thu hồi đất không đúng diện tích theo tinh thần Công văn số 1609/TTg-KTN ngày 08/9/2015 của Thủ tướng Chính phủ; không giao đất ở kinh doanh dịch vụ cho các ông, bà theo nội dung tại mục 2, Điều 1 Quyết định số 211/QĐ-UBND ngày 26/02/2013 của UBND tỉnh Bắc Giang; không thực hiện đúng điểm 7, Chỉ thị 05/CT-TTg ngày 22/02/2006 của Thủ tướng Chính phủ; không đồng ý với giải quyết của Chủ tịch UBND huyện Việt Yên tại Quyết định số 260/QĐ-UBND ngày 17/01/2018.

II. Kết quả giải quyết khiếu nại của người giải quyết khiếu nại lần đầu

Ngày 17/01/2018, Chủ tịch UBND huyện Việt Yên có Quyết định số 260/QĐ-UBND về việc giải quyết khiếu nại..., có nội dung: *“Điều 1. Nội dung khiếu nại của các ông, bà Thân Thế Đọc, Thân Văn Kiếm, Thân Văn Sỹ, Nguyễn Thị Hà, Nguyễn Văn Lợi, Đặng Văn Toàn và một số công dân trú tại thôn Hùng Lãm 2, xã Hồng Thái được giải quyết như sau: Nội dung trả lời của Chủ tịch UBND Việt Yên tại Công văn số 1646/UBND-TNMT ngày 09/10/2017 về việc trả lời đơn của ông Thân Thế Đọc và một số công dân, trú tại thôn Hùng Lãm 2, xã Hồng Thái, huyện Việt Yên là khách quan và đúng quy định của pháp luật.*

Việc ông Thân Thế Đọc và một số công dân, trú tại thôn Hùng Lãm 2, xã Hồng Thái cho rằng Thủ tướng Chính phủ chỉ cho phép thu hồi 22,5ha nhưng UBND tỉnh Quyết định chấp thuận đầu tư 121,96ha không đúng thẩm quyền là không có cơ sở. Thẩm quyền chấp thuận đầu tư Dự án Khu B, Khu đô thị mới Đình Trám - Sen Hồ thuộc thẩm quyền của UBND tỉnh Bắc Giang; thẩm quyền cho phép chuyển mục đích sử dụng đất trồng lúa từ 10ha trở lên thuộc thẩm quyền của Thủ tướng Chính phủ (khoản 1, Điều 58 Luật Đất đai năm 2013).

Việc ông Thân Thế Đọc và một số công dân, trú tại thôn Hùng Lãm 2, xã Hồng Thái, huyện Việt Yên phản ánh (không thực hiện đúng điểm 7, Chỉ thị số 05/CT-TTg ngày 22/02/2006) là không có cơ sở.”

Không nhất trí, ông Thân Thế Đọc và một số công dân có đơn khiếu nại gửi Chủ tịch UBND tỉnh. Chủ tịch UBND tỉnh đã giao Sở Tài nguyên và Môi trường xác minh, đối thoại, kết luận và đề xuất biện pháp giải quyết.

III. Diễn biến vụ việc và kết quả xác minh

1. Diễn biến vụ việc và quá trình giải quyết của các cấp

Năm 2016, UBND huyện Việt Yên ban hành quyết định thu hồi, phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ Dự án Khu B, Khu đô thị Đình Trám - Sen Hồ, ông Thân Thế Đọc và một số hộ dân không nhận tiền bồi thường, hỗ trợ; đã có đơn gửi Chủ tịch UBND huyện Việt Yên.

Ngày 09/10/2017, Chủ tịch UBND huyện Việt Yên có Công văn số 1646/UBND-TNMT về việc trả lời đơn của ông Thân Thế Đọc và một số công dân thôn Hùng Lãm 2, xã Hồng Thái, có nội dung: *“1. ...Dự án Khu đô thị mới Đình Trám - Sen Hồ được Chủ tịch UBND tỉnh Bắc Giang chấp thuận đầu tư, giao cho Công ty Cổ phần xây dựng và Thương mại Lam Sơn làm chủ đầu tư. Căn cứ quy định tại khoản 3, Điều 62, Luật Đất đai năm 2013, dự án này thuộc trường hợp Nhà nước thu hồi đất (không thuộc đối tượng phải thỏa thuận với người sử dụng đất như các hộ có ý kiến).*

Dự án đã được Hội đồng nhân dân tỉnh phê duyệt danh mục công trình dự án thu hồi, chuyển mục đích sử dụng đất tại Nghị quyết số 10/NQ-HĐND ngày 10/7/2015; nằm trong Kế hoạch sử dụng đất năm 2015 của huyện Việt Yên đã được UBND tỉnh phê duyệt tại Quyết định số 72/QĐ-UBND ngày 10/02/2015 và được Thủ tướng Chính phủ cho phép chuyển mục đích sử dụng đất lúa tại Công văn số 1609/TTg-KTN ngày 08/9/2015.

Khi được chấp thuận, để triển khai thực hiện dự án UBND huyện, UBND xã Hồng Thái đã thực hiện các bước công khai dự án theo quy định; Thông báo chủ trương thu hồi đất; thành lập Hội đồng bồi thường GPMB; thành lập các Tổ công tác tuyên truyền, vận động người dân đồng thuận và triển khai thực hiện các trình tự thu hồi, bồi thường GPMB (kiểm kê, lập phương án bồi thường GPMB, chi trả tiền bồi thường GPMB...) theo đúng quy trình.

2... Dự án Khu đô thị Đình Trám - Sen Hồ thuộc danh mục dự án Nhà nước thu hồi đất. Vì vậy, đơn giá bồi thường hỗ trợ khi nhà nước thu hồi đất thực hiện đúng theo quy định tại Quyết định số 869/2014/QĐ-UBND ngày 31/12/2014 của UBND tỉnh Bắc Giang (không có đất ở và kinh doanh dịch vụ), nội dung này đã được Sở Tài nguyên và Môi trường trả lời tại Công văn số 2038/TNMT-KHTC ngày 03/10/2016...”.

Không nhất trí với giải quyết trên, các ông, bà: Thân Thế Đọc, Thân Văn Kiểm, Thân Văn Sỹ, Nguyễn Thị Hà, Nguyễn Văn Lợi, Đặng Văn Toàn và một số công dân có đơn gửi Chủ tịch UBND huyện Việt Yên.

Sau khi giao cho cơ quan chuyên môn tham mưu, đề xuất biện pháp giải quyết; ngày 17/01/2018, Chủ tịch UBND huyện Việt Yên có Quyết định số 260/QĐ-UBND về việc giải quyết đơn khiếu nại của các ông, bà: Thân Thế Đọc, Thân Văn Kiểm, Thân Văn Sỹ, Nguyễn Thị Hà, Nguyễn Văn Lợi, Đặng Văn Toàn và một số công dân trú tại thôn Hùng Lâm 2, xã Hồng Thái, huyện Việt Yên.

Không nhất trí, ông Thân Thế Đọc và một số công dân có đơn khiếu nại gửi Chủ tịch UBND tỉnh.

2. Kết quả xác minh

Khu đô thị mới Đình Trám - Sen Hồ, huyện Việt Yên được Chủ tịch UBND tỉnh Bắc Giang phê duyệt quy hoạch chi tiết tại Quyết định số 840/QĐ-UBND ngày 29/6/2012, quy mô diện tích lập quy hoạch có diện tích 122ha;

Ngày 26/02/2013, Chủ tịch UBND tỉnh Bắc Giang có Quyết định số 211/QĐ-UBND về việc chấp thuận đầu tư Dự án Khu B thuộc Khu đô thị mới Đình Trám - Sen Hồ, chủ đầu tư là: Công ty Cổ phần Xây dựng và Thương mại Lam Sơn. Tại điểm 2, Điều 1 của quyết định có nêu: ... Hoàn thành công tác bồi thường giải phóng mặt bằng 70ha đất; đầu tư xây dựng hệ thống hạ tầng kỹ thuật khoảng 30ha tại khu trung tâm gồm: Khu bám trục TL295B, QL37, các tuyến đường chính có mặt cắt 32m và một số khu vực để tạo quỹ đất dịch vụ cho người dân theo cam kết khi lựa chọn chủ đầu tư dự án.

Ngày 10/02/2015, UBND tỉnh có Quyết định số 72/QĐ-UBND về việc phê duyệt kế hoạch sử dụng đất năm 2015 của huyện Việt Yên, theo đó phê duyệt kế

phép thu hồi đất... năm 2017 trên địa bàn tỉnh Bắc Giang, để xây dựng khu đô thị, khu dân cư; diện tích thu hồi đất tại xã Hồng Thái 30.000m² (3ha).

Thực hiện các văn bản nêu trên, UBND huyện Việt Yên đã triển khai các bước thu hồi đất để xây dựng Dự án khu B, khu đô thị mới thuộc địa giới xã Hồng Thái theo quy định (tổng diện tích thu hồi 08 đợt là **19,5ha**).

Qua kiểm tra hồ sơ thu hồi đất, phê duyệt phương án bồi thường GPMB thấy: UBND huyện Việt Yên, đơn vị tư vấn đã thiết lập hồ sơ theo đúng trình tự, thủ tục và chính sách pháp luật hiện hành.

IV. Kết quả đối thoại

Thực hiện nhiệm vụ do Chủ tịch UBND tỉnh giao, ngày 06/4/2018, Sở Tài nguyên và Môi trường tổ chức đối thoại với công dân. Tại buổi đối thoại, các đại biểu tham dự đã giải thích chính sách pháp luật về đất đai và pháp luật có liên quan cho các công dân. Ông Đoc và các công dân có ý kiến ủng hộ việc thu hồi đất để xây dựng Khu đô thị mới Đình Trám - Sen Hồ, nhưng vẫn tiếp tục đề nghị làm rõ và trả lời những nội dung đã nêu trong đơn gửi Chủ tịch UBND tỉnh; ngoài ra, ông Đoc và các công dân không đưa ra được căn cứ pháp luật để cho rằng việc khiếu nại là có cơ sở; đến nay các hộ chưa nhận tiền bồi thường, hỗ trợ.

V. Nhận xét, kết luận và đề xuất của Sở Tài nguyên và Môi trường

1. Nhận xét, kết luận

Trên cơ sở kết quả xác minh, làm việc với cơ quan chuyên môn của UBND huyện Việt Yên và công dân, Sở Tài nguyên và Môi trường thấy:

- Dự án Khu đô thị mới Đình Trám - Sen Hồ thuộc trường hợp Nhà nước thu hồi theo quy định tại khoản 3, Điều 62 Luật Đất đai năm 2013 (*không thuộc trường hợp sử dụng đất thông qua hình thức chuyển nhượng... theo quy định tại Điều 73 của Luật này*).

Dự án Khu đô thị mới Đình Trám - Sen Hồ đã được đưa vào Kế hoạch sử dụng đất huyện Việt Yên năm 2015; nằm trong danh mục thu hồi đất, được Hội đồng nhân dân tỉnh phê duyệt năm 2015; được Thủ tướng Chính phủ cho phép chuyển mục đích sử dụng đất lúa tại Công văn số 1609/TTG-KTN ngày 08/9/2015. Việc ông Đoc và các công dân cho rằng: Dự án *không có trong quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất và danh mục thu hồi đất được Hội đồng nhân dân tỉnh phê duyệt*, là không chính xác.

- Về giá đất cụ thể tính bồi thường khi Nhà nước thu hồi đất thực hiện Dự án được UBND tỉnh phê duyệt tại Quyết định số 712/QĐ-UBND ngày 07/12/2015 theo đúng quy định tại khoản 3, khoản 4, Điều 114 Luật Đất đai năm 2013; khoản 1, Điều 11 Bản quy định kèm theo Quyết định số 869/2014/QĐ-UBND ngày 31/12/2014 của UBND tỉnh ban hành quy định một số điểm cụ thể về thu hồi đất, bồi thường, hỗ trợ và tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất áp dụng trên địa bàn tỉnh Bắc Giang; giá đất nông nghiệp trồng cây hàng năm tại xã Hồng Thái, huyện Việt Yên được xác định là 50.000đồng/m².

- Về chính sách hỗ trợ khi Nhà nước thu hồi đất nông nghiệp:

+ Hỗ trợ đào tạo, chuyển đổi nghề và tìm việc làm: Theo quy định tại khoản 1, Điều 20 Nghị định số 47/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014; khoản 1, Điều 20 của Bản

quy định kèm theo Quyết định số 869/2014/QĐ-UBND ngày 31/12/2014 của UBND tỉnh, thì mức hỗ trợ bằng 3,0 lần giá đất nông nghiệp cùng loại; tổng mức hỗ trợ là 150.000đồng/m².

+ Hỗ trợ ổn định đời sống khi Nhà nước thu hồi đất nông nghiệp trồng cây hàng năm, đất nuôi trồng thủy sản là 10.000đồng/m² theo quy định tại Điều 19 Nghị định số 47/2014/NĐ-CP; điểm a, khoản 1, Điều 19 của Bản quy định kèm theo Quyết định 869/2014/QĐ-UBND.

- Bồi thường về tài sản trên đất: Theo quy định tại Phụ lục số II, Bảng đơn giá và cách tính bồi thường đối với cây trồng, vật nuôi trên đất, thì giá cây trồng hàng năm là 7.200đồng/m².

Tổng mức bồi thường, hỗ trợ khi Nhà nước thu hồi đất nông nghiệp, đất trồng cây hàng năm tại xã Hồng Thái, huyện Việt Yên được tính là 217.200đồng/m², tương ứng 78.192.000đồng/sào (360m²).

Ngoài ra các hộ gia đình, cá nhân khi Nhà nước thu hồi trên 70% diện tích đất của một định suất giao ruộng thì được hỗ trợ đào tạo nghề là 3.500.000đồng/lao động.

Như vậy, UBND huyện Việt Yên đã thực hiện thu hồi, bồi thường GPMB để thực hiện xây dựng Dự án Khu đô thị mới Đình Trám - Sen Hồ là đúng quy định của pháp luật.

- Việc ông Thân Thế Đọc và một số công dân đề nghị: Được giao đất ở kinh doanh, dịch vụ khi Nhà nước thu hồi đất nông nghiệp của các hộ để thực hiện xây dựng Dự án Khu đô thị mới Đình Trám - Sen Hồ là không có cơ sở, vì: Luật Đất đai năm 2013 và văn bản hướng dẫn thi hành không có quy định về bố trí đất ở kinh doanh dịch vụ khi Nhà nước thu hồi đất nông nghiệp giao ổn định lâu dài cho nhân dân. Ông Đọc và các công dân cho rằng Quyết định số 211/QĐ-UBND ngày 26/02/2013 của UBND tỉnh Bắc Giang về việc chấp thuận đầu tư Khu B thuộc Khu đô thị mới Đình Trám - Sen Hồ huyện Việt Yên đối với Công ty Cổ phần Xây dựng và Thương mại Lam Sơn có bố trí đất ở kinh doanh dịch vụ là không đúng.

Trong quá trình khiếu nại việc thu hồi đất, ông Đọc và các công dân cho rằng UBND huyện Việt Yên thu hồi đất của các hộ không đúng với diện tích đất được Thủ tướng Chính phủ chấp thuận tại Văn bản số 1609/TTg-KTN ngày 08/9/2015; không đúng với tinh thần Chỉ thị số 05/CT-TTg ngày 22/02/2006 của Thủ tướng Chính phủ là không chính xác, vì: sau 08 đợt thu hồi đất, UBND huyện Việt Yên mới chỉ thu hồi 19,5ha (*Thủ tướng Chính phủ cho phép thu hồi 22,5ha*) đất nông nghiệp và thực hiện đúng chính sách bồi thường, hỗ trợ GPMB khi thu hồi đất của các hộ.

Chủ tịch UBND huyện Việt Yên giải quyết đơn khiếu nại của ông Thân Thế Đọc và các hộ dân tại Quyết định số 260/QĐ-UBND ngày 17/01/2018 là phù hợp với quy định pháp luật.

2. Đề xuất

Sở Tài nguyên và Môi trường đề xuất Chủ tịch UBND tỉnh ban hành quyết định giải quyết:

Thông nhất với giải quyết của Chủ tịch UBND huyện Việt Yên tại Quyết định số 260/QĐ-UBND ngày 17/01/2018 về việc giải quyết đơn khiếu nại của ông Thân Thế Đọc và các hộ dân thôn Hùng Lãm 2, xã Hồng Thái, huyện Việt Yên.

Từ những nhận định và căn cứ nêu trên, sau khi xem xét hồ sơ vụ việc và đề xuất của Sở Tài nguyên và Môi trường,

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1. Nội dung khiếu nại của các ông, bà: Thân Thế Đọc, Thân Văn Kiểm, Thân Văn Sỹ, Nguyễn Thị Hà, Nguyễn Văn Lợi, Đặng Văn Toàn, Nguyễn Minh Luân và một số công dân trú tại thôn Hùng Lãm 2, xã Hồng Thái, huyện Việt Yên được giải quyết như sau:

Thống nhất với Quyết định số 260/QĐ-UBND ngày 17/01/2018 của Chủ tịch UBND huyện Việt Yên về việc giải quyết đơn khiếu nại của các ông, bà: Thân Thế Đọc, Thân Văn Kiểm, Thân Văn Sỹ, Nguyễn Thị Hà, Nguyễn Văn Lợi, Đặng Văn Toàn và một số công dân trú tại thôn Hùng Lãm 2, xã Hồng Thái, huyện Việt Yên.

Điều 2. Các ông, bà: Thân Thế Đọc, Thân Văn Kiểm, Thân Văn Sỹ, Nguyễn Thị Hà, Nguyễn Văn Lợi, Đặng Văn Toàn, Nguyễn Minh Luân và một số công dân trú tại thôn Hùng Lãm 2, xã Hồng Thái, huyện Việt Yên có quyền khởi kiện vụ án hành chính tại tòa án nhân dân theo quy định của pháp luật.

Điều 3. Thủ trưởng các cơ quan: Văn phòng UBND tỉnh, Thanh tra tỉnh, Sở Tài nguyên và Môi trường, Chủ tịch UBND huyện Việt Yên, các ông, bà: Thân Thế Đọc, Thân Văn Kiểm, Thân Văn Sỹ, Nguyễn Thị Hà, Nguyễn Văn Lợi, Đặng Văn Toàn, Nguyễn Minh Luân và các tổ chức, cá nhân có liên quan căn cứ Quyết định thi hành./.

Nơi nhận:

- Như Điều 3;
- Công dân;
- TTCP, TCĐTW;
- TTTU, TTHĐND tỉnh;
- Chủ tịch UBND tỉnh;
- PCT UBND tỉnh Lại Thanh Sơn;
- CVP, PVPNC, TTTT;
- Lưu: VT, TCD (3).

KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH



Nguyễn Thị Thu Hà