

Số: /QĐ-UBND

Bắc Giang, ngày tháng 10 năm 2022

QUYẾT ĐỊNH

Về việc giải quyết đơn khiếu nại của ông Nguyễn Văn Giáo trú tại số nhà 04, ngõ 161, đường Cao Kỳ Vân, phường Thọ Xương, thành phố Bắc Giang
(lần hai)

CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH BẮC GIANG

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015;

Căn cứ Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019;

Căn cứ Luật Khiếu nại ngày 11/11/2011;

Căn cứ Luật Đất đai ngày 29/11/2013;

Căn cứ Nghị định số 124/2020/NĐ-CP ngày 19/10/2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Khiếu nại;

Xét Đơn khiếu nại của ông Nguyễn Văn Giáo trú tại số nhà 04, ngõ 161, đường Cao Kỳ Vân, phường Thọ Xương, thành phố Bắc Giang;

Theo Báo cáo số 338/BC-TNMT ngày 18/10/2022 của Sở Tài nguyên và Môi trường, thấy:

I. Nội dung khiếu nại:

Ông Nguyễn Văn Giáo khiếu nại các Quyết định của UBND thành phố Bắc Giang: số 668/QĐ-UBND ngày 09/5/2022 về việc thu hồi đất (đợt 10), số 669/QĐ-UBND ngày 09/5/2022 về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ giải phóng mặt bằng, tái định cư (đợt 10) để thực hiện Dự án đầu tư xây dựng công trình: HTKT Khu số 3 thuộc Khu dân cư số 4, phường Thọ Xương, thành phố Bắc Giang. Đề nghị thu hồi đất thì bồi thường bằng việc giao đất có cùng mục đích sử dụng với loại đất thu hồi.

Không nhất trí với giải quyết khiếu nại của Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang tại Quyết định số 3043/QĐ-UBND ngày 29/8/2022.

II. Kết quả giải quyết khiếu nại của người giải quyết khiếu nại lần đầu:

Ngày 29/8/2022, Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang có Quyết định số 3043/QĐ-UBND về việc giải quyết khiếu nại của ông Nguyễn Văn Giáo, trú tại số nhà 04, ngõ 161, đường Cao Kỳ Vân, phường Thọ Xương, thành phố Bắc Giang, trong đó có nội dung: “**Điều 1...**: - Giữ nguyên các Quyết định của UBND thành phố: số 668/QĐ-UBND ngày 09/5/2022 về việc thu hồi đất (đợt 10), số 669/QĐ-UBND ngày 09/5/2022 về việc phê duyệt phương án BT, HT, TĐC (đợt 10) để thực hiện Dự án đầu tư xây dựng công trình: HTKT Khu số 3 thuộc Khu dân cư số 4, phường Thọ Xương, thành phố Bắc Giang.

Điều 2...: - Việc ông Nguyễn Văn Giáo đề nghị không thu hồi đất do không có quyết định thu hồi đất riêng mang tên hộ gia đình ông, đề nghị thu hồi đất bồi thường bằng đất là không có cơ sở”.

Ngày 28/9/2022, Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang có Quyết định số 3509/QĐ-UBND sửa đổi Quyết định số 3043/QĐ-UBND ngày 29/8/2022 của Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang về việc giải quyết đơn khiếu nại của ông Nguyễn Văn Giáo, trong đó có nội dung: “*Tại mục I. Nội dung khiếu nại, sửa đổi như sau: Ông Nguyễn Văn Giáo khiếu nại các Quyết định của UBND thành phố: số 668/QĐ-UBND ngày 09/5/2022 về việc thu hồi đất (đợt 10), số 669/QĐ-UBND ngày 09/5/2022 về việc phê duyệt phương án BT, HT, TĐC (đợt 10) để thực hiện Dự án đầu tư xây dựng công trình: HTKT Khu số 3 thuộc Khu dân cư số 4, phường Thọ Xương, thành phố Bắc Giang. Đề nghị không thu hồi đất do không có quyết định thu hồi đất riêng mang tên hộ gia đình ông, đề nghị thu hồi đất bồi thường bằng đất*”.

Không đồng ý với giải quyết khiếu nại của Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang, ông Nguyễn Văn Giáo có đơn khiếu nại gửi Chủ tịch UBND tỉnh. Chủ tịch UBND tỉnh đã giao Sở Tài nguyên và Môi trường xác minh, đối thoại với công dân theo quy định; kết luận và đề xuất biện pháp giải quyết.

III. Kết quả xác minh nội dung khiếu nại:

1. Diễn biến vụ việc và giải quyết của Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang:

Ngày 28/8/2019, UBND thành phố Bắc Giang có Thông báo số 230/TB-UBND về việc thu hồi đất để thực hiện Dự án đầu tư xây dựng công trình: HTKT Khu số 3 thuộc Khu dân cư số 4, phường Thọ Xương, thành phố Bắc Giang (sau đây viết tắt là Dự án).

Ngày 13/9/2019, Trung tâm Phát triển Quỹ đất và Cụm công nghiệp (PTQĐ và CCN) thành phố Bắc Giang phối hợp cùng UBND phường Thọ Xương, tổ dân phố tổ chức Hội nghị thông báo thu hồi đất để thực hiện Dự án và phổ biến chế độ chính sách bồi thường, hỗ trợ giải phóng mặt bằng (GPMB) đối với các hộ dân có đất nằm trong chỉ giới thu hồi.

Ngày 17/8/2020, UBND thành phố Bắc Giang có Thông báo số 243/TB-UBND về việc bổ sung loại đất đang sử dụng khi thu hồi đất để thực hiện Dự án. Ngày 19/8/2020, UBND phường Thọ Xương có Thông báo số 35/TB-UBND về việc niêm yết công khai thông báo trên trụ sở UBND phường, Nhà sinh hoạt Văn hoá tổ dân phố Cung Nhượng 1, Hà Vị 2.

Các ngày 28/9/2021, 13/10/2021, 21/10/2021, UBND phường Thọ Xương có các Thông báo: số 52/TB-UBND (lần 1), số 53/TB-UBND (lần 2), số 55/TB-UBND (lần 3) về việc kiểm kê hiện trạng đối với hộ ông Nguyễn Văn Giáo.

Các ngày 25/10/2021, 26/10/2021 và ngày 27/10/2021, Trung tâm PT QĐ và CCN thành phố phối hợp với UBND, MTTQ Việt Nam và các tổ chức chính trị - xã hội phường Thọ Xương đã tổ chức tuyên truyền vận động. Tuy nhiên, hộ ông Giáo không nhất trí kê khai, không đồng ý thu hồi đất để thực hiện Dự án, đề nghị điều chỉnh quy hoạch xây dựng.

Ngày 24/11/2021, Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang có Quyết định số 2286/QĐ-UBND về việc kiểm điểm bắt buộc đối với hộ ông Nguyễn Văn Giáo để thực hiện Dự án.

Ngày 30/11/2021 và ngày 01/12/2021, Trung tâm PTQĐ và CCN thành phố phối hợp với UBND, MTTQ Việt Nam và các tổ chức chính trị - xã hội

phường Thọ Xương tiếp tục tổ chức tuyên truyền vận động. Tuy nhiên, hộ ông Giáo không nhất trí kê khai, tiếp tục đề nghị điều chỉnh quy hoạch.

Ngày 29/12/2021, Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang có Quyết định số 8867/QĐ-UBND về việc cưỡng chế thực hiện Quyết định kiểm đếm bắt buộc đối với hộ ông Nguyễn Văn Giáo để thực hiện Dự án. Ngày 06/01/2022, tổ chức thực hiện cưỡng chế kiểm đếm bắt buộc và thiết lập biên bản theo quy định.

Ngày 23/02/2022, UBND phường Thọ Xương tổ chức Hội nghị lấy ý kiến về nguồn gốc, quá trình sử dụng và thời điểm sử dụng đất của hộ gia đình có đất nằm trong chỉ giới thu hồi để thực hiện Dự án, trong đó xác định diện tích nằm trong chỉ giới thu hồi của hộ ông Giáo là đất trồng cây lâu năm trong cùng thửa đất ở.

Ngày 19/3/2022, Trung tâm PTQĐ và CCN thành phố Bắc Giang phối hợp với UBND phường Thọ Xương tổ chức lấy ý kiến về phương án bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi thu hồi đất để thực hiện Dự án, trong đó: có hộ ông Giáo có ý kiến không đồng ý quy hoạch dự án lấy đất của gia đình ông để phân lô bán nền.

Ngày 09/5/2022, UBND thành phố Bắc Giang có Quyết định số 668/QĐ-UBND về việc thu hồi đất (đợt 10), Quyết định số 669/QĐ-UBND về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ GPMB (đợt 10) để thực hiện Dự án đối với 06 hộ gia đình, trong đó: hộ ông Giáo bị thu hồi đất trồng cây lâu năm (thuộc thửa đất vườn ao trong cùng thửa đất ở) tại thửa đất số 74, tờ bản đồ phục vụ GPMB dự án với diện tích 830,8m², tổng kinh phí bồi thường hỗ trợ là 2.383.773.200 đồng (*bằng chữ: hai tỷ ba trăm tám mươi ba triệu bảy trăm bảy mươi ba nghìn hai trăm đồng*). Đến nay, ông Giáo chưa nhận tiền và bàn giao mặt bằng.

Sau khi nhận được quyết định trên, ông Nguyễn Văn Giáo có đơn khiếu nại gửi Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang và đề nghị không thu hồi do không có quyết định thu hồi đất mang tên hộ gia đình ông; nếu thu hồi đất thì bồi thường bằng đất.

Trên cơ sở Báo cáo số 427/BC-TNMT ngày 25/8/2022 của Phòng Tài nguyên và Môi trường thành phố Bắc Giang; ngày 29/8/2022, Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang có Quyết định số 3043/QĐ-UBND giải quyết khiếu nại của ông Nguyễn Văn Giáo, trú tại phường Thọ Xương, thành phố Bắc Giang (*lần đầu*).

Ngày 28/9/2022, Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang có Quyết định số 3509/QĐ-UBND về việc sửa đổi Quyết định số 3043/QĐ-UBND ngày 29/8/2022 của Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang về việc giải quyết khiếu nại của ông Nguyễn Văn Giáo trú tại phường Thọ Xương, thành phố Bắc Giang (*lần đầu*).

2. Nguồn gốc quá trình sử dụng đất:

- Qua làm việc ông Giáo, cho biết: Diện tích 830,8m² ông đang có đơn khiếu nại có nguồn gốc của bố ông là ông Nguyễn Văn Nho sinh năm 1936; đến ngày 22/12/2011, được UBND thành phố Bắc Giang cấp giấy CNQSD đất mang tên hộ ông Nguyễn Văn Nho tại thửa đất 232, tờ số 24, diện tích 1.443,9m² trong đó: đất ở 268,3m², đất trồng cây lâu năm diện tích 1.175,6m²; đến năm 2018, ông Nho chết; theo thoả thuận phân chia di sản thừa kế và phân chia tài sản, trong đó: thống nhất tặng cho gia đình ông thửa đất trên và đến ngày 22/11/2019, được Chi nhánh Văn phòng Đăng ký đất đai thành phố Bắc Giang xác nhận mang tên ông Nguyễn Văn Giáo và bà Nguyễn Thị Hồng An.

- Theo UBND phường Thọ Xương: Diện tích 830,8m² ông Nguyễn Văn Giáo đang có đơn khiếu nại có nguồn gốc là đất của bố ông là ông Nguyễn Văn Nho sinh năm 1936; năm 2002, hộ ông Nho được cấp giấy CNQSD đất tại thửa số 232, tờ số 24, diện tích 1.535,6m² trong đó: 360m² đất ở, 1.175,6m² đất vườn (thể hiện trong sổ địa chính đang lưu tại phường). Đến ngày 22/12/2011, được UBND thành phố Bắc Giang cấp đổi lại giấy CNQSD đất mang tên hộ ông Nguyễn Văn Nho tại thửa đất 232, tờ số 24, diện tích 1.443,6m² (trong đó: đất ở 268,3m², đất trồng cây lâu năm 1.175,6m²); đến năm 2018, ông Nho chết. Ngày 11/11/2019, Văn phòng công chứng Thiên Long công chứng thoả thuận phân chia di sản thừa kế và phân chia tài sản đối với toàn thể gia đình ông Giáo, trong đó: các thành phần trong gia đình thống nhất tặng cho gia đình ông Giáo thửa đất trên. Đến ngày 22/11/2019, được Chi nhánh Văn phòng Đăng ký đất đai thành phố xác nhận trên giấy CNQSD đất mang tên ông Nguyễn Văn Giáo và bà Nguyễn Thị Hồng An (vợ ông Giáo), nay chính lý là thửa số 116, tờ số 73 đo đạc năm 2009.

Theo tờ số 24 (bản đồ địa chính của phường Thọ Xương đo đạc năm 1998), diện tích đất ông Giáo đang có đơn thuộc thửa số 232, diện tích 1.535,6m².

Theo tờ số 73 (bản đồ địa chính của phường Thọ Xương đo đạc năm 2009), diện tích đất ông Giáo đang có đơn thuộc thửa số 116, diện tích 691,7m²; thửa số 114, diện tích 220,4m²; thửa số 102, diện tích 409,9m²; thửa số 115, diện tích 47,1m²; thửa số 103, diện tích 33,1m².

Theo trích lục bản đồ phục vụ công tác GPMB thực hiện Dự án, diện tích đất ông Giáo đang có đơn thuộc thửa số 74, diện tích 1.433,7m².

- Kiểm tra hồ sơ thu hồi đất, thấy: Tại Quyết định số 668/QĐ-UBND ngày 09/5/2022 của UBND thành phố Bắc Giang về việc thu hồi đất (đợt 10) với tổng diện tích thu hồi 1.530,2m² đối với 6 hộ gia đình, trong đó: có tên ông Nguyễn Văn Giáo trong danh sách kèm theo quyết định (số thứ tự 5) tại thửa đất số 231, tờ số 24 (theo GCN), thửa số 74, bản đồ GPMB, diện tích 1.433,7m², diện tích trong chỉ giới thu hồi là 830,8m². Nên việc ông cho biết quyết định thu hồi không có tên của ông là không đúng.

- Hiện trạng sử dụng đất: Hiện nay toàn bộ diện tích ông Nguyễn Văn Giáo đang ý kiến gia đình ông đang quản lý, sử dụng, có cây cối cùng ao cá, tường bao xung quanh.

IV. Kết quả đối thoại:

Thực hiện nhiệm vụ do Chủ tịch UBND tỉnh giao, ngày 12/10/2022, Sở Tài nguyên và Môi trường đã tổ chức Hội nghị đối thoại với ông Nguyễn Văn Giáo. Tại buổi đối thoại: ông Giáo tiếp tục giữ quan điểm khiếu nại quyết định thu hồi đất, quyết định phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ GPMB, đồng thời ông đề nghị điều chỉnh quy hoạch xây dựng chi tiết để không thu hồi diện tích đất của nhà ông; trường hợp không điều chỉnh thì thu hồi đất bồi thường bằng đất. UBND thành phố Bắc Giang giữ nguyên quan điểm việc đề nghị thu hồi đất bồi thường bằng đất và điều chỉnh quy hoạch xây dựng là không thể thực hiện được, giữ nguyên việc giải quyết khiếu nại lần đầu tại Quyết định số 3043/QĐ-UBND ngày 29/8/2022, số 3509/QĐ-UBND ngày 28/9/2022 của Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang.

V. Nhận xét, kết luận và đề xuất của Sở Tài nguyên và Môi trường:

1. Nhận xét, kết luận:

Căn cứ vào các tài liệu, hồ sơ hiện có thấy:

- Dự án đầu tư xây dựng công trình: HTKT Khu số 3 thuộc Khu dân cư số 4, phường Thọ Xương, thành phố Bắc Giang thuộc trường hợp Nhà nước thu hồi đất theo quy định tại điểm d khoản 3 Điều 62 Luật Đất đai năm 2013.

Diện tích đất 830,8m² bị thu hồi, ông Nguyễn Văn Giáo đang có đơn là đất trồng cây lâu năm đã được UBND thành phố Bắc Giang cấp giấy CNQSD đất nên theo quy định tại Điều 75 Luật Đất đai năm 2013, gia đình ông đủ điều kiện bồi thường về đất khi Nhà nước thu hồi đất để thực hiện Dự án.

Việc UBND thành phố Bắc Giang áp dụng giá đất cụ thể để tính toán bồi thường bằng tiền cho gia đình ông Nguyễn Văn Giáo theo Quyết định số 1732/QĐ-UBND ngày 13/11/2020 về việc phê duyệt giá đất cụ thể tính bồi thường khi Nhà nước thu hồi đất đảm bảo theo quy định tại khoản 4 Điều 114 Luật Đất đai năm 2013; khoản 2 Điều 15 Nghị định số 44/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định về giá đất; Quyết định số 28/2019/QĐ-UBND ngày 20/12/2019 của UBND tỉnh về việc ủy quyền phê duyệt giá đất cụ thể; thu hồi đất nông nghiệp thuộc quỹ đất công ích của xã, phường, thị trấn trên địa bàn tỉnh Bắc Giang.

Do không có quỹ đất để thực hiện bồi thường bằng việc giao đất có cùng mục đích sử dụng với loại đất thu hồi nên UBND thành phố Bắc Giang đã xác định giá đất cụ thể để thực hiện bồi thường đảm bảo theo quy định tại khoản 2 Điều 74 Luật Đất đai năm 2013; việc ông Giáo đề nghị khi thu hồi đất bồi thường bằng việc giao đất có cùng mục đích sử dụng với loại đất thu hồi là không thực hiện được.

Quyết định số 668/QĐ-UBND ngày 09/5/2022 của UBND thành phố Bắc Giang về việc thu hồi đất, Quyết định số 669/QĐ-UBND ngày 09/5/2022 của UBND thành phố Bắc Giang về phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ GPMB là đảm bảo đúng quy định trên; việc đề nghị nội dung trên là không có cơ sở giải quyết. Việc khiếu nại của ông Nguyễn Văn Giáo là khiếu nại sai.

Về nội dung ông Nguyễn Văn Giáo đề nghị điều chỉnh quy hoạch xây dựng chi tiết của Dự án, UBND thành phố Bắc Giang đã có các Công văn trả lời; mặt khác không nằm trong quyết định giải quyết khiếu nại lần đầu, nên không xem xét giải quyết.

- Từ các căn cứ trên, thấy: Quyết định số 3043/QĐ-UBND ngày 29/8/2022 và Quyết định số 3509/QĐ-UBND ngày 28/9/2022 của Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang về việc giải quyết khiếu nại của ông Nguyễn Văn Giáo (*lần đầu*) là khách quan, đúng pháp luật.

2. Đề xuất giải quyết:

Căn cứ Điều 18; khoản 2 Điều 21 Luật Khiếu nại năm 2011; điểm d khoản 3 Điều 62; khoản 2 Điều 74; Điều 75; khoản 4 Điều 114 Luật Đất đai năm 2013; khoản 2 Điều 15 Nghị định số 44/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định về giá đất; Quyết định số 28/2019/QĐ-UBND ngày 20/12/2019 của UBND tỉnh Bắc Giang, đề xuất Chủ tịch UBND tỉnh ban hành quyết định giải quyết với nội dung:

Thông nhất với các Quyết định: số 3043/QĐ-UBND ngày 29/8/2022 của Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang về việc giải quyết khiếu nại của ông Nguyễn Văn Giáo, trú tại phường Thọ Xương, thành phố Bắc Giang (*lần đầu*); số 3509/QĐ-UBND ngày 28/9/2022 của Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang về việc sửa đổi Quyết định số 3043/QĐ-UBND ngày 29/8/2022 của Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang về việc giải quyết khiếu nại của ông Nguyễn Văn Giáo, trú tại phường Thọ Xương, thành phố Bắc Giang (*lần đầu*).

Từ những nhận định và căn cứ nêu trên, sau khi xem xét hồ sơ vụ việc và đề xuất của Sở Tài nguyên và Môi trường,

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1. Nội dung khiếu nại của ông Nguyễn Văn Giáo trú tại số nhà 04, ngõ 161, đường Cao Kỳ Vân, phường Thọ Xương, thành phố Bắc Giang, tỉnh Bắc Giang được giải quyết như sau:

Thông nhất với các Quyết định: số 3043/QĐ-UBND ngày 29/8/2022 của Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang về việc giải quyết khiếu nại của ông Nguyễn Văn Giáo, trú tại phường Thọ Xương, thành phố Bắc Giang (*lần đầu*); số 3509/QĐ-UBND ngày 28/9/2022 của Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang về việc sửa đổi Quyết định số 3043/QĐ-UBND ngày 29/8/2022 của Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang về việc giải quyết khiếu nại của ông Nguyễn Văn Giáo, trú tại phường Thọ Xương, thành phố Bắc Giang (*lần đầu*).

Điều 2. Ông Nguyễn Văn Giáo có quyền khởi kiện vụ án hành chính tại Tòa án theo quy định của pháp luật về tố tụng hành chính.

Điều 3. Thủ trưởng các cơ quan: Văn phòng UBND tỉnh, Thanh tra tỉnh, Sở Tài nguyên và Môi trường, Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang; ông Nguyễn Văn Giáo và các tổ chức, cá nhân có liên quan căn cứ Quyết định thi hành./.

Nơi nhận:

- Như Điều 3;
- TTr CP, TCD TW;
- TT TU, TT HĐND tỉnh;
- CT, PCT UBND tỉnh Lê Ô Pích;
- Ủy ban KTTU;
- VP UBND tỉnh:
 - + CVP, TKCT;
 - + Công TTĐT tỉnh;
 - + Lưu: VT, TCD (03).

**KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**

Lê Ô Pích