

Số: 2126 /QĐ-UBND

Bắc Giang, ngày 31 tháng 12 năm 2023

## QUYẾT ĐỊNH

Về việc giải quyết khiếu nại của ông Vũ Văn Trọng,  
thường trú tại tổ dân phố Đồng Nhân, thị trấn Phồn Xương, huyện Yên Thế  
(lần hai)

### CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH BẮC GIANG

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015;

Căn cứ Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức chính phủ và  
Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019;

Căn cứ Luật Khiếu nại ngày 11/11/2011;

Căn cứ Luật Xây dựng ngày 18/6/2014, số 62/2020/QH14 ngày 17/06/2020;

Căn cứ Nghị định số 124/2020/NĐ-CP ngày 19/10/2020 của Chính phủ  
quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Khiếu nại;

Xét Đơn khiếu nại của ông Vũ Văn Trọng, thường trú tại tổ dân phố  
Đồng Nhân, thị trấn Phồn Xương, huyện Yên Thế;

Theo Báo cáo số 643/BC-SXD ngày 29/12/2023 của Sở Xây dựng, thấy:

#### I. Nội dung khiếu nại:

Ông Vũ Văn Trọng khiếu nại Quyết định số 3547/QĐ-UBND ngày  
29/8/2023 của Chủ tịch UBND huyện Yên Thế về việc giải quyết đơn khiếu nại  
của ông Vũ Văn Trọng thường trú tại tổ dân phố Đồng Nhân, thị trấn Phồn  
Xương, huyện Yên Thế (lần đầu). Không nhất trí với Quyết định số 2249/QĐ-  
XPHC ngày 09/6/2023 của Chủ tịch UBND huyện Yên Thế về việc xử phạt vi  
phạm hành chính trong lĩnh vực xây dựng đối với ông Vũ Văn Trọng.

#### II. Kết quả giải quyết khiếu nại của người giải quyết khiếu nại lần đầu:

Ngày 29/8/2023, Chủ tịch UBND huyện Yên Thế có Quyết định số  
3547/QĐ-UBND về việc giải quyết đơn khiếu nại của ông Vũ Văn Trọng  
thường trú tại tổ dân phố Đồng Nhân, thị trấn Phồn Xương, huyện Yên Thế (lần  
đầu), trong đó có nội dung:

- Việc xử phạt vi phạm hành chính ông Vũ Văn Trọng, thường trú tại tổ  
dân phố Đồng Nhân, thị trấn Phồn Xương, huyện Yên Thế với hành vi vi phạm  
nêu tại khoản 2 Điều 1 Quyết định số 2249/QĐ-XPHC ngày 09/6/2023 của  
Chủ tịch UBND huyện về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực xây dựng  
là đúng quy định.

- Việc ông Vũ Văn Trọng khiếu nại hành vi vi phạm nêu tại khoản 2 Điều  
1 Quyết định số 2249/QĐ-XPHC ngày 09/6/2023 của Chủ tịch UBND huyện là  
không đúng.

- Giữ nguyên Quyết định số 2249/QĐ-XPHC ngày 09/6/2023 của Chủ tịch UBND huyện về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực xây dựng đối với ông Vũ Văn Trọng, thường trú tại tổ dân phố Đông Nhân, thị trấn Phồn Xương, huyện Yên Thế.

Không đồng ý, ông Vũ Văn Trọng có đơn khiếu nại gửi đến Chủ tịch UBND tỉnh. Chủ tịch UBND tỉnh đã giao Sở Xây dựng xác minh, đối thoại với công dân theo quy định; kết luận và đề xuất biện pháp giải quyết.

### **III. Kết quả xác minh nội dung khiếu nại:**

#### **1. Diễn biến vụ việc và giải quyết của Chủ tịch huyện Yên Thế:**

Ngày 21/3/2023, Trung tâm Phát triển Quỹ đất và Quản lý trật tự Giao thông, Xây dựng, Môi trường huyện Yên Thế chủ trì, phối hợp với UBND thị trấn Bó Hạ tiến hành kiểm tra và lập biên bản về hiện trạng xây dựng công trình tại lô đất số 42-N07 Khu dân cư mới thị trấn Bó Hạ. Tại thời điểm kiểm tra, công trình đã xây xong tường tầng 1; chủ đầu tư vắng mặt nên chưa cung cấp được bất kỳ giấy tờ liên quan đến công trình xây dựng.

Ngày 28/4/2023, tại Trụ sở UBND thị trấn Bó Hạ, UBND thị trấn Bó Hạ đã chủ trì, phối hợp với Trung tâm Phát triển Quỹ đất và Quản lý trật tự Giao thông, Xây dựng, Môi trường huyện tiến hành làm việc với ông Vũ Văn Trọng, về việc xây dựng công trình tại lô đất số 42-N07 Khu dân cư mới thị trấn Bó Hạ, nội dung làm việc như sau:

- *Hiện trạng đến nay công trình đã xây xong tường tầng 1, lợp mái tôn với diện tích xây dựng 88m<sup>2</sup>, công trình chưa có Giấy phép xây dựng.*

- *Công trình xây dựng do ông Vũ Văn Trọng làm chủ đầu tư, xây dựng trên thửa đất được cấp giấy chứng nhận mang tên ông Đào Trọng Thái và bà Quách Thị Liệm, địa chỉ: 7/50/129 Nguyễn Chí Thanh, thành phố Hải Dương, tỉnh Hải Dương. Kết thúc buổi làm việc đã đọc thông qua Biên bản cho các thành phần có mặt nghe, ông Trọng có ý kiến sẽ về xem xét thêm và không ký biên bản.*

Ngày 12/5/2023, Trung tâm Phát triển Quỹ đất và Quản lý trật tự Giao thông, Xây dựng, Môi trường huyện chủ trì, phối hợp với UBND thị trấn Bó Hạ tiến hành kiểm tra hiện trạng công trình, lập biên bản làm việc. Căn cứ kết quả kiểm tra hiện trường, ông Phạm Đức Phương, công chức Địa chính, giao thông, xây dựng UBND thị trấn Bó Hạ lập Biên bản vi phạm hành chính số 01/BB-VPHC đối với ông Vũ Văn Trọng, chủ đầu tư công trình xây dựng tại lô số 42-N07 Khu dân cư mới thị trấn Bó Hạ với nội dung như sau: Hiện trạng công trình đã hoàn thiện, mái lợp tôn và đã đưa vào sử dụng với diện tích xây dựng 88m<sup>2</sup>; đến nay, chủ đầu tư không cung cấp được giấy phép xây dựng.

Ngày 09/6/2023, ông Phạm Đức Phương, công chức Địa chính, xây dựng, đô thị và môi trường UBND thị trấn Bó Hạ lập Biên bản số 02/BB-XM về việc xác minh tình tiết của vụ việc vi phạm hành chính đối với ông Vũ Văn Trọng, chủ đầu tư công trình xây dựng tại lô số 42-N07 Khu dân cư mới thị trấn Bó Hạ.

Ngày 09/6/2023, UBND thị trấn Bó Hạ có Tờ trình số 381/TTr-UBND về việc đề nghị xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực xây dựng đối với

ông Vũ Văn Trọng thường trú tại tổ dân phố Đồng Nhân, thị trấn Phồn Xương, huyện Yên Thế.

Ngày 09/6/2023, Chủ tịch UBND huyện Yên Thế ban hành Quyết định số 2249/QĐ-XPHC xử phạt vi phạm hành chính đối với ông Vũ Văn Trọng với hành vi vi phạm hành chính: Tổ chức thi công xây dựng công trình không có giấy phép xây dựng mà theo quy định phải có giấy phép xây dựng được quy định tại điểm a khoản 7 Điều 16 Nghị định số 16/2022/NĐ-CP ngày 28/01/2022 của Chính phủ quy định xử phạt vi phạm hành chính về xây dựng.

Không đồng ý với Quyết định nêu trên, ngày 20/6/2023 ông Vũ Văn Trọng đã có đơn khiếu nại Quyết định số 2249/QĐ-XPHC ngày 09/6/2023 của Chủ tịch UBND huyện Yên Thế.

Ngày 20/7/2023, Chủ tịch UBND huyện Yên Thế ban hành Quyết định số 2902/QĐ-UBND về việc xác minh nội dung khiếu nại của ông Vũ Văn Trọng, tổ dân phố Đồng Nhân, thị trấn Phồn Xương.

Ngày 29/8/2023, Chủ tịch UBND huyện Yên Thế ban hành Quyết định số 3547/QĐ-UBND về việc giải quyết đơn khiếu nại của ông Vũ Văn Trọng, thường trú tại tổ dân phố Đồng Nhân, thị trấn Phồn Xương, huyện Yên Thế (lần đầu).

## 2. Kết quả xác minh:

- Tại thời điểm xác minh, công trình do ông Vũ Văn Trọng làm chủ đầu tư đã thi công hoàn thành, đưa vào sử dụng làm cửa hàng giải khát. Công trình nêu trên được xây dựng trên thửa đất số 42-N07 (diện tích đất ở 88m<sup>2</sup>), thuộc đồ án điều chỉnh quy hoạch chi tiết Khu dân cư mới thị trấn Bó Hạ, đã được cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho ông Đào Trọng Thái và bà Quách Thị Liệm; địa chỉ: 7/50/129 Nguyễn Chí Thanh, thành phố Hải Dương, tỉnh Hải Dương.

### - Xác minh hồ sơ xử lý vi phạm hành chính:

Căn cứ kết quả xác minh, xem xét các tài liệu hồ sơ có liên quan, Tổ xác minh thấy:

#### (1) Về xác định hành vi vi phạm:

- Theo quy định tại khoản 1 Điều 89 Luật Xây dựng năm 2014 được sửa đổi, bổ sung tại khoản 30 Điều 1 Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Xây dựng “1. Công trình xây dựng phải có giấy phép xây dựng do cơ quan Nhà nước có thẩm quyền cấp cho chủ đầu tư theo quy định của Luật này, trừ các trường hợp quy định tại khoản 2 Điều này”.

- Ông Vũ Văn Trọng cho rằng công trình xây dựng của ông thuộc trường hợp được miễn cấp phép xây dựng theo quy định tại điểm i khoản 2 Điều 89 Luật Xây dựng năm 2014 được sửa đổi bổ sung năm 2020.

- Theo quy định tại điểm i khoản 2 Điều 89 Luật Xây dựng năm 2014 được sửa đổi, bổ sung tại khoản 30 Điều 1 Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Xây dựng, trường hợp được miễn giấy phép xây dựng, gồm: “Công trình xây dựng cấp IV, nhà ở riêng lẻ ở nông thôn có quy mô dưới 07 tầng và thuộc khu vực không có quy hoạch đô thị, quy hoạch xây dựng khu chức năng hoặc quy hoạch chi tiết xây dựng điểm dân cư nông thôn đã được cơ quan Nhà nước có thẩm quyền phê duyệt; công trình xây dựng cấp IV, nhà ở riêng lẻ ở miền núi, hải

*đảo thuộc khu vực không có quy hoạch đô thị, quy hoạch xây dựng khu chức năng; trừ công trình, nhà ở riêng lẻ được xây dựng trong khu bảo tồn, khu di tích lịch sử - văn hóa”.*

- Theo quy định tại khoản 1 Điều 3 Luật Quy hoạch đô thị năm 2009 **“1. Đô thị** là khu vực tập trung dân cư sinh sống có mật độ cao và chủ yếu hoạt động trong lĩnh vực kinh tế phi nông nghiệp, là trung tâm chính trị, hành chính, kinh tế, văn hoá hoặc chuyên ngành, có vai trò thúc đẩy sự phát triển kinh tế - xã hội của quốc gia hoặc một vùng lãnh thổ, một địa phương, bao gồm nội thành, ngoại thành của thành phố; nội thị, ngoại thị của thị xã; **thị trấn**”.

- Ngoài ra, Khu dân cư mới thị trấn Bồ Hạ được UBND tỉnh Bắc Giang phê duyệt quy hoạch chi tiết xây dựng (tỷ lệ 1/500) tại Quyết định số 1520/QĐ-UBND ngày 27/10/2011; phê duyệt điều chỉnh cục bộ tại các Quyết định: số 1288/QĐ-UBND ngày 20/8/2013, số 1454/QĐ-UBND ngày 19/9/2018, số 1040/QĐ-UBND ngày 12/11/2020.

- Như vậy, vị trí xây dựng công trình của ông Vũ Văn Trọng thuộc **đô thị** (không phải nông thôn), đã có quy hoạch chi tiết xây dựng; do đó, không thuộc trường hợp được miễn giấy phép xây dựng theo quy định tại điểm i khoản 2 Điều 89 Luật Xây dựng năm 2014 được sửa đổi, bổ sung tại khoản 30 Điều 1 Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Xây dựng.

- Căn cứ các quy định nêu trên, việc ông Phạm Đức Phương, công chức Địa chính, xây dựng, đô thị và môi trường UBND thị trấn Bồ Hạ xác định ông Vũ Văn Trọng có hành vi vi phạm **“Tổ chức thi công xây dựng công trình không có giấy phép xây dựng mà theo quy định phải có giấy phép xây dựng”** là phù hợp quy định của pháp luật.

(2) Về thẩm quyền lập Biên bản vi phạm hành chính: Ông Phạm Đức Phương, công chức Địa chính, xây dựng, đô thị và môi trường UBND thị trấn Bồ Hạ lập Biên bản vi phạm hành chính trong lĩnh vực xây dựng đối với ông Vũ Văn Trọng là đúng thẩm quyền theo quy định tại Điều 72 Nghị định số 16/2022/NĐ-CP.

(3) Về thẩm quyền xử phạt: Chủ tịch UBND huyện Yên Thế ban hành Quyết định số 2249/QĐ-XPHC về việc xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực xây dựng đối với ông Vũ Văn Trọng do thực hiện hành vi vi phạm **“Tổ chức thi công xây dựng công trình không có giấy phép xây dựng mà theo quy định phải có giấy phép xây dựng”** là đúng thẩm quyền theo quy định tại Điều 79 Nghị định số 16/2022/NĐ-CP.

- **Xác minh việc giải quyết khiếu nại (lần đầu):** Căn cứ nội dung khiếu nại, Chủ tịch UBND huyện Yên Thế thành lập Tổ xác minh tiến hành xác minh nội dung khiếu nại của công dân. Căn cứ kết quả xác minh, Tổ xác minh kiến nghị Chủ tịch UBND huyện Yên Thế giải quyết khiếu nại như sau: Giữ nguyên hành vi vi phạm nêu tại khoản 2 Điều 1 Quyết định số 2249/QĐ-XPHC ngày 09/6/2023 của Chủ tịch UBND huyện về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực xây dựng đối với ông Vũ Văn Trọng, thường trú tại tổ dân phố Đồng Nhân, thị trấn Phồn Xương, huyện Yên Thế. Căn cứ Báo cáo của Tổ xác minh và kết quả đối thoại với công dân, ngày 29/8/2023 Chủ tịch UBND huyện Yên Thế ban

hành Quyết định số 3547/QĐ-UBND về việc giải quyết đơn khiếu nại của ông Vũ Văn Trọng, thường trú tại tổ dân phố Đồng Nhân, thị trấn Phồn Xương, huyện Yên Thế (lần đầu).

Như vậy, việc Chủ tịch UBND huyện Yên Thế giải quyết khiếu nại lần đầu đối với quyết định hành chính của mình là phù hợp quy định tại Điều 18 Luật Khiếu nại.

#### **IV. Kết quả đối thoại:**

Thực hiện nhiệm vụ do Chủ tịch UBND tỉnh giao, ngày 27/12/2023, Sở Xây dựng đã tổ chức Hội nghị đối thoại với công dân. Tại buổi đối thoại:

- Ông Vũ Văn Trọng nhất trí với nội dung xác minh của Sở Xây dựng; đề nghị xem xét Quán bán hàng của ông Vũ Văn Trọng không phải là công trình xây dựng do không có móng và có ý kiến: Quán bán hàng được xây dựng trên đất đã được cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, không kiên cố, mục đích bán đồ ăn, đồ uống tạo việc làm, thêm thu nhập, không sử dụng để ở. Quán bán hàng do ông thi công có vi phạm không nghiêm trọng, không ảnh hưởng đến công trình lân cận; đề nghị cơ quan có thẩm quyền tạo điều kiện cho công dân được sử dụng Quán bán hàng.

- UBND huyện Yên Thế giữ nguyên quan điểm về việc xử phạt vi phạm hành chính đối với ông Vũ Văn Trọng là đúng quy định của pháp luật; nhất trí với nội dung xác minh của Sở Xây dựng.

- Sở Xây dựng đã trao đổi, làm rõ các công trình được miễn giấy phép xây dựng theo quy định tại điểm i khoản 2 Điều 89 Luật Xây dựng năm 2014 được sửa đổi, bổ sung tại khoản 30 Điều 1 Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Xây dựng.

#### **V. Nhận xét, kết luận và đề xuất của Sở Xây dựng:**

##### **1. Nhận xét, kết luận:**

Căn cứ kết quả xác minh, hồ sơ tài liệu hiện có và các quy định hiện hành, Sở Xây dựng nhận thấy:

- Việc Chủ tịch UBND huyện Yên Thế ban hành Quyết định số 2249/QĐ-XPHC ngày 09/6/2023 về việc xử phạt vi phạm hành chính đối với ông Vũ Văn Trọng với hành vi vi phạm hành chính: Tổ chức thi công xây dựng công trình không có giấy phép xây dựng mà theo quy định phải có giấy phép xây dựng, áp dụng tại điểm a khoản 7 Điều 16 Nghị định số 16/2022/NĐ-CP ngày 28/01/2022 của Chính phủ quy định xử phạt vi phạm hành chính về xây dựng là đúng thẩm quyền, đúng hành vi vi phạm.

- Tại buổi đối thoại, ông Vũ Văn Trọng đã thừa nhận việc xây dựng quán bán hàng là có vi phạm; tuy nhiên, theo ông Trọng vi phạm là không nghiêm trọng, không ảnh hưởng đến công trình lân cận; đề nghị cơ quan có thẩm quyền tạo điều kiện cho công dân được sử dụng Quán bán hàng.

- Việc ông Vũ Văn Trọng khiếu nại hành vi vi phạm nêu tại khoản 2 Điều 1 Quyết định số 2249/QĐ-XPHC ngày 09/6/2023 của Chủ tịch UBND huyện Yên Thế là không có cơ sở.

- Quyết định số 3547/QĐ-UBND ngày 29/8/2023 của Chủ tịch UBND huyện Yên Thế về việc giải quyết đơn khiếu nại của ông Vũ Văn Trọng thường trú tại tổ dân phố Đồng Nhân, thị trấn Phồn Xương, huyện Yên Thế (*lần đầu*) là đúng thẩm quyền, khách quan, đúng quy định pháp luật.

## **2. Đề xuất giải quyết:**

Căn cứ Điều 18; khoản 2 Điều 21 Luật Khiếu nại năm 2011; điểm i khoản 2 Điều 89, khoản 10 Điều 3 Luật Xây dựng năm 2014 được sửa đổi, bổ sung tại Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Xây dựng, Sở Xây dựng đề xuất Chủ tịch UBND tỉnh ban hành quyết định giải quyết với nội dung:

Thông nhất với Quyết định số 3547/QĐ-UBND ngày 29/8/2023 của Chủ tịch UBND huyện Yên Thế về việc giải quyết đơn khiếu nại của ông Vũ Văn Trọng thường trú tại tổ dân phố Đồng Nhân, thị trấn Phồn Xương, huyện Yên Thế (*lần đầu*).

Từ những nhận định và căn cứ nêu trên, sau khi xem xét hồ sơ vụ việc và đề xuất của Sở Xây dựng,

## **QUYẾT ĐỊNH:**

**Điều 1.** Nội dung khiếu nại của ông Vũ Văn Trọng thường trú tại tổ dân phố Đồng Nhân, thị trấn Phồn Xương, huyện Yên Thế, tỉnh Bắc Giang được giải quyết như sau:

Thông nhất với Quyết định số 3547/QĐ-UBND ngày 29/8/2023 của Chủ tịch UBND huyện Yên Thế về việc giải quyết đơn khiếu nại của ông Vũ Văn Trọng thường trú tại tổ dân phố Đồng Nhân, thị trấn Phồn Xương, huyện Yên Thế (*lần đầu*).

**Điều 2.** Ông Vũ Văn Trọng có quyền khởi kiện vụ án hành chính tại Tòa án theo quy định của pháp luật về tố tụng hành chính.

**Điều 3.** Thủ trưởng các cơ quan: Văn phòng UBND tỉnh, Thanh tra tỉnh, Sở Xây dựng, Chủ tịch UBND huyện Yên Thế và ông Vũ Văn Trọng; các tổ chức, cá nhân có liên quan căn cứ Quyết định thi hành./.

### **Nơi nhận:**

- Như Điều 3;
- TTTr CP, TCD TW;
- TT TU, TT HĐND tỉnh;
- Chủ tịch UBND tỉnh;
- PCT UBND tỉnh Lê Ô Pích;
- BNC Tỉnh ủy, UBKT Tỉnh ủy;
- VP UBND tỉnh:
  - + LĐVP, KTN;
  - + Công TTĐT tỉnh;
  - + Lưu: VT, TCD (03).

**KT. CHỦ TỊCH  
PHÓ CHỦ TỊCH**

**Lê Ô Pích**