

Số: /QĐ-UBND

Bắc Giang, ngày tháng 12 năm 2021

## QUYẾT ĐỊNH

Về việc giải quyết đơn khiếu nại của ông Phan Văn Khôi, trú tại tổ dân phố số 4, phường Mỹ Độ, thành phố Bắc Giang, tỉnh Bắc Giang  
(lần hai)

### CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH BẮC GIANG

*Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015;*

*Căn cứ Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019;*

*Căn cứ Luật Khiếu nại ngày 11/11/2011;*

*Căn cứ Luật Đất đai ngày 29/11/2013;*

*Căn cứ Nghị định số 124/2020/NĐ-CP ngày 19/10/2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Khiếu nại;*

*Xét Đơn khiếu nại của ông Phan Văn Khôi, trú tại tổ dân phố số 4, phường Mỹ Độ, thành phố Bắc Giang, tỉnh Bắc Giang;*

*Theo Báo cáo số 307/BC-TNMT ngày 29/11/2021 của Sở Tài nguyên và Môi trường, thấy:*

#### **I. Nội dung khiếu nại:**

Ông Phan Văn Khôi khiếu nại việc UBND thành phố Bắc Giang không bồi thường cho gia đình ông đối với diện tích 815,8m<sup>2</sup> đất nuôi trồng thủy sản tại thửa đất số 57, tờ bản đồ trích đo phục vụ công tác bồi thường giải phóng mặt bằng (GPMB) để thực hiện Dự án xây dựng HTKT Khu dân cư tổ dân phố số 4, phường Mỹ Độ tại các Quyết định của UBND thành phố Bắc Giang: số 895/QĐ-UBND ngày 06/8/2021 thu hồi đất (đợt 5); số 896/QĐ-UBND ngày 06/8/2021 phê duyệt phương án bồi thường (đợt 5) và đề nghị bồi thường, hỗ trợ diện tích 815,8m<sup>2</sup> là đất nuôi trồng thủy sản cho gia đình ông. Không đồng ý với giải quyết khiếu nại của Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang tại Quyết định số 7638/QĐ-UBND ngày 18/10/2021 về việc giải quyết đơn khiếu nại của ông Phan Văn Khôi, trú tại tổ dân phố số 4, phường Mỹ Độ, thành phố Bắc Giang (lần đầu).

#### **II. Kết quả giải quyết khiếu nại của người giải quyết khiếu nại lần đầu:**

Ngày 18/10/2021, Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang có Quyết định số 7638/QĐ-UBND giải quyết đơn khiếu nại của ông Phan Văn Khôi, trú tại tổ dân phố số 4, phường Mỹ Độ, trong đó có nội dung: “**Điều 1...**: Ông Phan Văn Khôi khiếu nại việc UBND thành phố Bắc Giang không bồi thường cho gia đình ông đối với diện tích 815,8m<sup>2</sup> đất nuôi trồng thủy sản tại thửa đất số 57 tờ bản đồ trích đo bồi thường GPMB số 01 để thực hiện dự án xây dựng HTKT Khu dân

*cur tổ dân phố số 4, phường Mỹ Độ, không nhất trí với các Quyết định của UBND thành phố Bắc Giang: số 895/QĐ-UBND ngày 06/8/2021 về việc thu hồi đất (đợt 5); số 896/QĐ-UBND ngày 06/8/2021 về việc phê duyệt phương án bồi thường (đợt 5) khi Nhà nước thu hồi đất để thực hiện dự án Khu dân cư tổ dân phố số 4, phường Mỹ Độ và đề nghị bồi thường, hỗ trợ diện tích 815,8m<sup>2</sup> đất nuôi trồng thủy sản cho gia đình ông là không có cơ sở giải quyết. Giữ nguyên các Quyết định của UBND thành phố Bắc Giang: số 895/QĐ-UBND ngày 06/8/2021 về việc thu hồi đất (đợt 5); số 896/QĐ-UBND ngày 06/8/2021 về việc phê duyệt phương án bồi thường (đợt 5) khi Nhà nước thu hồi đất để thực hiện dự án HTKT Khu dân cư tổ dân phố số 4, phường Mỹ Độ”.*

Không đồng ý, ông Phan Văn Khôi có đơn khiếu nại gửi đến Chủ tịch UBND tỉnh. Chủ tịch UBND tỉnh giao Sở Tài nguyên và Môi trường xác minh, đối thoại với công dân, kết luận và đề xuất biện pháp giải quyết.

### **III. Kết quả xác minh nội dung khiếu nại:**

#### **1. Diễn biến vụ việc:**

Ngày 30/10/2018, Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang có Quyết định số 3127/QĐ-UBND về việc phê duyệt dự án đầu tư xây dựng công trình: HTKT Khu dân cư tổ dân phố số 4 (sau Trụ sở UBND phường Mỹ Độ), phường Mỹ Độ, thành phố Bắc Giang.

Ngày 08/11/2019, UBND thành phố Bắc Giang có Thông báo số 305/TB-UBND về việc thu hồi đất để thực hiện dự án đầu tư xây dựng công trình: HTKT Khu dân cư tổ dân phố số 4 (sau Trụ sở UBND phường Mỹ Độ), phường Mỹ Độ, thành phố Bắc Giang.

Ngày 02/7/2021, UBND phường Mỹ Độ có Tờ khai về đất công ích, đất giao thông thủy lợi do UBND phường quản lý khi Nhà nước thu hồi đất để thực hiện Dự án Khu dân cư tổ dân phố số 4, trong đó có thửa đất số 57, tờ bản đồ trích đo bồi thường GPMB số 01, diện tích 815,8m<sup>2</sup> đất nuôi trồng thủy sản thuộc quỹ đất công ích do UBND phường quản lý.

Trung tâm Phát triển quỹ đất và Cụm công nghiệp thành phố Bắc Giang lập dự thảo phương án bồi thường, hỗ trợ GPMB đối với hộ gia đình ông Phan Văn Khôi. Dự thảo phương án đã được niêm yết tại Nhà sinh hoạt văn hóa tổ dân phố số 4 và UBND phường Mỹ Độ từ ngày 10/6/2021 đến hết ngày 29/6/2021. Trong thời gian niêm yết, ông Phan Văn Khôi có ý kiến: diện tích đất gia đình xây dựng và ao là do gia đình mua lại của các hộ vỡ hoang.

Ngày 25/7/2021, Trung tâm Phát triển quỹ đất và Cụm công nghiệp thành phố Bắc Giang, UBND phường Mỹ Độ tổ chức làm việc, trao đổi và giải đáp các ý kiến vướng mắc trong quá trình niêm yết dự thảo phương án bồi thường, hỗ trợ GPMB khi Nhà nước thu hồi đất để thực hiện Dự án.

Ngày 06/8/2021, UBND thành phố Bắc Giang ban hành các Quyết định: số 895/QĐ-UBND về việc thu hồi đất (đợt 5) và số 896/QĐ-UBND về việc phê duyệt phương án bồi thường, GPMB (đợt 5) khi Nhà nước thu hồi đất để thực hiện Dự án đầu tư xây dựng HTKT Khu dân cư tổ dân phố số 4, phường Mỹ Độ, trong đó: thu hồi, hỗ trợ cho UBND phường tại thửa số 57, diện tích 815,8m<sup>2</sup> với

số tiền 40.790.000 đồng. Ngoài thửa đất ông Khôi ý kiến, gia đình ông Khôi có bị thu hồi diện tích 210,9m<sup>2</sup> đất bằng trồng cây hàng năm khác tại thửa đất số 63, tờ bản đồ số 01 của ông Phan Văn Khôi, kinh phí bồi thường, hỗ trợ là 70.470.050 đồng. Ông Phan Văn Khôi đã nhận tiền bồi thường, hỗ trợ và bàn giao mặt bằng.

Không nhất trí với việc thu hồi, bồi thường GPMB của UBND thành phố Bắc Giang, ngày 25/8/2021 ông Phan Văn Khôi có đơn khiếu nại gửi Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang.

Trên cơ sở Báo cáo số 381/BC-TNMT ngày 18/10/2021 của Phòng Tài nguyên và Môi trường thành phố Bắc Giang; ngày 18/10/2021, Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang có Quyết định số 7638/QĐ-UBND giải quyết đơn khiếu nại (lần đầu) của ông Phan Văn Khôi, trú tại tổ dân phố số 4, phường Mỹ Độ.

## **2. Nguồn gốc quá trình sử dụng đất:**

- Qua làm việc với ông Phan Văn Khôi, cho biết: Diện tích 815,8m<sup>2</sup> có nguồn gốc do gia đình ông nhận chuyển nhượng quyền sử dụng đất từ vợ chồng ông Phan Văn Thuận, vợ là bà Trần Thị Thêu (có giấy tờ viết tay) năm 2000 (trước đó diện tích đất này ông Thuận, bà Thêu được bố mẹ để lại không có giấy tờ); sau khi nhận chuyển nhượng, gia đình ông Khôi sử dụng liên tục vào mục đích thả cá (nuôi trồng thủy sản) cho đến năm 2021 Nhà nước thu hồi đất, không có tranh chấp với các hộ dân liền kề (việc năm 2006 ông ký Hợp đồng giao khoán với UBND phường Mỹ Độ thửa đất này là do thời điểm này phường yêu cầu gia đình ông đóng tiền bơm nước và hoa màu).

- Theo UBND phường Mỹ Độ: diện tích 815,8m<sup>2</sup> ông Khôi đang khiếu nại có nguồn gốc là đất công ích do UBND phường Mỹ Độ quản lý, trên cơ sở là hợp đồng giao khoán số 05/2006 ký ngày 01/01/2006 giữa UBND phường Mỹ Độ với ông Phan Văn Khôi; Quyết định thanh lý hợp đồng giao thầu ao hồ và quá trình sử dụng đất giao thầu của ông Khôi. Sau khi thanh lý (năm 2010), diện tích này UBND phường quản lý, không giao cho ai.

Theo tờ bản đồ số 24 bản đồ địa chính UBND phường Mỹ Độ đo đạc năm 1998, thửa đất ông Khôi đang khiếu nại thuộc một phần thửa đất số 55, diện tích 1.120,5m<sup>2</sup>, loại đất là đất nuôi trồng thủy sản. Theo sổ mục kê năm 1998, thửa đất số 55 này thể hiện chủ sử dụng đất là UBND phường Mỹ Độ quản lý.

Theo tờ số 22 bản đồ địa chính UBND phường Mỹ Độ đo đạc năm 2009, thửa đất ông Khôi đang khiếu nại là thửa số 64, diện tích 813,3m<sup>2</sup> thể hiện TSN. Theo sổ mục kê năm 2009, thửa đất số 64 thể hiện người quản lý sử dụng là ông Phan Văn Khôi nguyên nhân tại thời điểm đo đạc ông Khôi đang được UBND phường cho giao khoán thầu sử dụng nên thể hiện đúng theo hiện trạng sử dụng đất. Tại thời điểm này, thửa đất số 55, tờ số 24 bản đồ năm 1998 diện tích 1.120,5m<sup>2</sup> được đo đạc tách ra thành hai thửa: số 64 như nêu trên và số 93 diện tích 227,4m<sup>2</sup>.

Theo tờ số 01 bản đồ trích đo địa chính phục vụ công tác bồi thường GPMB, diện tích ông Phan Văn Khôi đang khiếu nại là thửa đất số 57, diện tích 815,8m<sup>2</sup>. Tại thời điểm này, thửa đất số 93 đo đạc năm 2009 là thửa số 63 diện tích 210,9m<sup>2</sup> đã được UBND thành phố Bắc Giang thu hồi, lập phương án bồi

thường, hỗ trợ GPMB cho gia đình ông Phan Văn Khôi là đất trồng cây hàng năm khác với số tiền là 70.470.050 đồng, ông Khôi đã nhận tiền đầy đủ.

- Xem xét giấy tờ chuyển nhượng mà ông Khôi cung cấp, thấy: Việc mua bán có giấy tờ viết tay, không có xác nhận của chính quyền địa phương, không ghi rõ diện tích cũng như vị trí khu đất chuyển nhượng.

- Về hồ sơ quản lý đất công ích, gồm:

Hợp đồng giao nhận khoán ao hồ - thùng để nuôi thả cá số 05/2006 ký ngày 01/01/2006 giữa UBND phường Mỹ Độ với ông Phan Văn Khôi, trong đó UBND phường Mỹ Độ cho ông Khôi thuê thùng đất ao Cửa Kho để dùng vào mục đích thả cá, thời hạn hợp đồng là 04 năm từ ngày 01/01/2006 đến ngày 31/12/2009, số tiền phải nộp mỗi năm là 100.000 đồng, tổng số tiền phải nộp là 400.000 đồng. Trong quá trình được giao khoán, ông Khôi có đơn ngày 07/12/2006 đề nghị UBND phường Mỹ Độ xin phép xây dựng chuồng trại chăn nuôi kết hợp với nuôi trồng thủy sản được Tổ trưởng Tổ dân phố và UBND phường xác nhận đồng ý. Tuy nhiên trong quá trình xây dựng, ông Khôi đã xây dựng vượt quá cho phép nên có ý kiến của người dân, UBND phường Mỹ Độ đã có biện pháp cưỡng chế yêu cầu ông tháo dỡ phần xây dựng trái phép (ông đã thực hiện).

Quyết định số 36/QĐ-UBND ngày 16/4/2010 của UBND phường Mỹ Độ về thanh lý hợp đồng giao thuê ao hồ, thùng để nuôi thả cá của ông Phan Văn Khôi, trong đó thanh lý hợp đồng giao khoán số 05/2006 ngày 01/01/2006 để nuôi thả cá tại thửa đất số 55 thuộc tờ bản đồ số 24, tổ dân phố số 4, phường Mỹ Độ giữa UBND phường Mỹ Độ với ông Phan Văn Khôi.

- Hiện trạng sử dụng đất: Trước khi thu hồi đất diện tích đất ông Phan Văn Khôi đang có ý kiến là đất nuôi trồng thủy sản do UBND phường Mỹ Độ quản lý; sau khi thu hồi đất diện tích đất này đã san lấp mặt bằng.

#### **IV. Kết quả đối thoại:**

Thực hiện nhiệm vụ do Chủ tịch UBND tỉnh giao, ngày 26/11/2021, Sở Tài nguyên và Môi trường đã tổ chức hội nghị đối thoại với công dân. Tại buổi đối thoại, ông Phan Văn Khôi cùng người được ủy quyền tham gia tiếp tục đề nghị bồi thường diện tích đất 815,8m<sup>2</sup> cho gia đình dựa trên cơ sở giấy viết tay mua bán năm 2000 giữa ông với bà Thêu, ông Thuận đồng thời trường hợp không được bồi thường thì có chính sách hỗ trợ cho gia đình ông; UBND phường Mỹ Độ đã xem xét ý kiến ông Khôi khi thực hiện thu hồi bồi thường GPMB thực hiện dự án, diện tích trên là đất công ích do UBND phường Mỹ Độ quản lý trên cơ sở sổ mục kê năm 1998, hợp đồng giao khoán năm 2006 (đơn xin làm công trình) và quyết định thanh lý hợp đồng giao khoán. Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang có quan điểm việc ông Phan Văn Khôi đề nghị bồi thường là không có cơ sở.

#### **V. Nhận xét, kết luận và đề xuất của Sở Tài nguyên và Môi trường:**

##### **1. Nhận xét, kết luận:**

- Việc ông Phan Văn Khôi có giấy tờ viết tay chuyển nhượng giữa ông và ông Phan Đình Thuận, vợ là bà Trần Thị Thêu ghi ngày 25/9/2000, không có xác nhận của chính quyền địa phương, không ghi rõ diện tích, vị trí khu đất

chuyển nhượng, giấy tờ này không thuộc một trong các loại giấy tờ về quyền sử dụng đất theo quy định tại Điều 100 Luật Đất đai năm 2013, Điều 18 Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đất đai.

- Căn cứ vào hồ sơ tài liệu đang lưu tại UBND phường Mỹ Độ, như: sổ mục kê năm 1998; hợp đồng giao khoán thầu năm 2006 (ông Khôi đã ký nhận); Quyết định thanh lý hợp đồng giao khoán năm 2010, đối chiếu với quy định tại điểm a khoản 4 Điều 13 Quy định về thu hồi đất; bồi thường, hỗ trợ tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất trên địa bàn tỉnh ban hành kèm theo Quyết định số 10/2019/QĐ-UBND ngày 21/5/2019 của UBND tỉnh Bắc Giang, diện tích đất ông Khôi đang khiếu nại là đất công ích do UBND phường Mỹ Độ quản lý.

- Căn cứ khoản 1 Điều 1 Quyết định số 569/2014/QĐ-UBND ngày 28/8/2014 của UBND tỉnh Bắc Giang về việc ủy quyền thu hồi đất, cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu nhà ở và tài sản khác gắn liền với đất trên địa bàn tỉnh Bắc Giang. Việc UBND thành phố Bắc Giang thu hồi đất, phê duyệt phương án bồi thường (tại các Quyết định: số 895/QĐ-UBND; số 896/QĐ-UBND cùng ngày 06/8/2021) đối với thửa đất số 57, tờ bản đồ trích đo bồi thường GPMB số 01, diện tích 815,8m<sup>2</sup> thuộc quỹ đất công ích do UBND phường Mỹ Độ quản lý là đúng quy định của pháp luật. Ông Phan Văn Khôi khiếu nại quyết định thu hồi đất, phê duyệt phương án bồi thường GPMB đợt 5 và đề nghị bồi thường, hỗ trợ cho gia đình đối với diện tích đất trên là không có cơ sở.

Từ căn cứ trên, thấy: Quyết định số 7638/QĐ-UBND ngày 18/10/2021 của Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang giải quyết đơn khiếu nại của ông Phan Văn Khôi là khách quan, ông Phan Văn Khôi khiếu nại là không có cơ sở giải quyết.

## **2. Đề xuất giải quyết:**

Căn cứ khoản 2 Điều 21 Luật Khiếu nại năm 2011; Điều 100, Điều 204 Luật Đất đai năm 2013, Điều 18 Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014; điểm a khoản 4 Điều 13 Quy định về thu hồi đất; bồi thường, hỗ trợ tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất trên địa bàn tỉnh ban hành kèm theo Quyết định số 10/2019/QĐ-UBND ngày 21/5/2019 của UBND tỉnh Bắc Giang, đề xuất Chủ tịch UBND tỉnh ban hành quyết định giải quyết khiếu nại của ông Phan Văn Khôi với nội dung như sau:

Thông nhất với giải quyết của Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang tại Quyết định số 7638/QĐ-UBND ngày 18/10/2021 về việc giải quyết đơn khiếu nại của ông Phan Văn Khôi, trú tại tổ dân phố số 4, phường Mỹ Độ, thành phố Bắc Giang (lần đầu).

Từ những nhận định và căn cứ nêu trên, sau khi xem xét hồ sơ vụ việc và đề xuất của Sở Tài nguyên và Môi trường.

## **QUYẾT ĐỊNH:**

**Điều 1.** Nội dung khiếu nại của ông Phan Văn Khôi, trú tại tổ dân phố số 4, phường Mỹ Độ, thành phố Bắc Giang, tỉnh Bắc Giang được giải quyết như sau:

Thông nhất với giải quyết của Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang tại Quyết định số 7638/QĐ-UBND ngày 18/10/2021 về việc giải quyết đơn khiếu nại của ông Phan Văn Khôi, trú tại tổ dân phố số 4, phường Mỹ Độ, thành phố Bắc Giang (lần đầu).

**Điều 2.** Ông Phan Văn Khôi có quyền khởi kiện vụ án hành chính tại Tòa án theo quy định của pháp luật về tố tụng hành chính.

**Điều 3.** Thủ trưởng các cơ quan: Văn phòng UBND tỉnh, Thanh tra tỉnh, Sở Tài nguyên và Môi trường, Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang và ông Phan Văn Khôi; các tổ chức, cá nhân có liên quan căn cứ Quyết định thi hành./.

**Nơi nhận:**

- Như Điều 3;
- TTtr CP, TCD TW;
- TT TU, TT HĐND tỉnh;
- CT, PCT UBND tỉnh Lê Ô Pích;
- Ủy ban KTTU;
- VP UBND tỉnh:
  - + CVP, TKCT, TH;
  - + Công TTĐT tỉnh;
  - + Lưu: VT, TCD (03).

**KT. CHỦ TỊCH  
PHÓ CHỦ TỊCH**

**Lê Ô Pích**