

Số: /QĐ-UBND

Bắc Giang, ngày tháng 12 năm 2021

**QUYẾT ĐỊNH**

**Về việc giải quyết đơn khiếu nại của ông Phùng Văn Thánh và một số công dân,  
trú tại thôn Bản Mùi Phú, xã Kiên Thành, huyện Lục Ngạn, tỉnh Bắc Giang  
(lần hai)**

**CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH BẮC GIANG**

*Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015;*

*Căn cứ Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức chính phủ và  
Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019;*

*Căn cứ Luật Khiếu nại ngày 11/11/2011;*

*Căn cứ Luật Đất đai ngày 29/11/2013;*

*Căn cứ Nghị định số 124/2020/NĐ-CP ngày 19/10/2020 của Chính phủ  
quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Khiếu nại;*

*Xét Đơn khiếu nại của ông Phùng Văn Thánh và một số công dân, cùng  
trú tại thôn Bản Mùi Phú, xã Kiên Thành, huyện Lục Ngạn;*

*Theo Báo cáo số 302/BC-TNMT ngày 24/11/2021 của Sở Tài nguyên và  
Môi trường, thấy:*

**I. Nội dung khiếu nại**

Ông Phùng Văn Thánh và một số công dân, cùng trú tại thôn Bản Mùi Phú, xã Kiên Thành, huyện Lục Ngạn khiếu nại các nội dung:

- Nội dung 1: Khiếu nại việc Chủ tịch UBND huyện Lục Ngạn trả lời đơn đề ngày 21/01/2021 của các ông, bà bằng Văn bản số 138/UBND-PTQĐ ngày 17/3/2021 là không phù hợp do đơn có hình thức, nội dung là đơn khiếu nại nhưng Chủ tịch UBND huyện Lục Ngạn lại trả lời bằng hình thức công văn.

- Nội dung 2: Khiếu nại Dự án Hạ tầng kỹ thuật và Khu dân cư xã Kiên Thành, huyện Lục Ngạn (Dự án) không bảo đảm điều kiện, quy định về thu hồi đất theo Điều 16, Điều 61, Điều 62, Điều 63 Luật Đất đai; Công văn số 138/UBND-PTQĐ ngày 17/3/2021 của Chủ tịch UBND huyện Lục Ngạn trả lời việc thu hồi đất của Dự án được thực hiện theo quy định tại điểm d khoản 3 Điều 62 Luật Đất đai và được HĐND tỉnh Bắc Giang thông qua tại Nghị quyết số 39/NQ-HĐND ngày 11/12/2019 là không phù hợp.

- Nội dung 3: Khiếu nại việc triển khai Dự án thiếu đồng nhất về quy mô, hạng mục công trình, hiện tại Dự án chỉ thực hiện thu hồi đất phân lô bán đấu giá.

- Nội dung 4: Khiếu nại về danh sách, diện tích và mục đích sử dụng đất của một số hộ dân trong Thông báo thu hồi đất số 50/TB-UBND ngày 09/12/2020 của UBND huyện Lục Ngạn không chính xác.

- Nội dung 5: Khiếu nại về quy trình thực hiện Dự án:

+ Khi triển khai thực hiện Dự án không tổ chức thông báo, lấy ý kiến của nhân dân.

+ Chưa thực hiện xong khâu kiểm đếm với toàn bộ các hộ dân trong phạm vi Dự án đã chi trả tiền cho một số hộ, vi phạm Điều 69 Luật Đất đai.

+ Không tiến hành tổ chức họp trực tiếp với toàn thể các hộ dân trong phạm vi Dự án để lấy ý kiến bằng văn bản về dự thảo phương án bồi thường, hỗ trợ, vi phạm Điều 69 Luật Đất đai, Điều 25 Quyết định số 10/2019/QĐ-UBND ngày 21/5/2019 của UBND tỉnh.

+ Không thực hiện công khai, niêm yết một số văn bản có liên quan đến Dự án, cụ thể là Quyết định số 2035/QĐ-UBND ngày 28/12/2020 của UBND huyện Lục Ngạn phê duyệt giá đất, đơn giá bồi thường tài sản trên đất khi Nhà nước thu hồi đất.

- Nội dung 6: Khiếu nại về nội dung trả lời tại Văn bản số 138/UBND-PTQĐ ngày 17/3/2021 của Chủ tịch UBND huyện Lục Ngạn đối với 04 thửa đất do UBND xã Kiên Thành quản lý, cụ thể: thửa số 106, thửa số 448, thửa số 343 có trong danh sách thu hồi đất tại Thông báo số 50/TB-UBND ngày 09/12/2020 của UBND huyện Lục Ngạn nhưng không có trên trích lục bản đồ địa chính, thửa số 245 sai mục đích sử dụng đất.

- Nội dung 7: Khiếu nại việc cán bộ, viên chức dùng lời lẽ đe dọa, thái độ làm việc không đúng chuẩn mực trong quá trình thực hiện Dự án.

Các ông, bà không đồng ý với giải quyết của Chủ tịch UBND huyện Lục Ngạn tại Quyết định số 4025/QĐ-UBND ngày 03/8/2021 về việc giải quyết khiếu nại của ông Phùng Văn Thánh, trú tại thôn Bản Mùi Phú, xã Kiên Thành, huyện Lục Ngạn (lần đầu).

## **II. Kết quả giải quyết khiếu nại của người giải quyết khiếu nại lần đầu**

Ngày 03/8/2021, Chủ tịch UBND huyện Lục Ngạn ban hành Quyết định số 4025/QĐ-UBND về việc giải quyết khiếu nại của ông Phùng Văn Thánh, trú tại thôn Bản Mùi Phú, xã Kiên Thành, huyện Lục Ngạn (lần đầu), có nội dung: *“Điều 1. Khiếu nại của ông Phùng Văn Thánh, trú tại thôn Bản Mùi Phú, xã Kiên Thành được giải quyết như sau: Giữ nguyên Văn bản số 138/UBND-PTQĐ ngày 17/3/2021 của Chủ tịch UBND huyện trả lời đơn đề nghị, phản ánh của ông Phùng Văn Thánh, trú tại thôn Bản Mùi Phú, xã Kiên Thành”*.

Không nhất trí, ông Phùng Văn Thánh và một số công dân có đơn khiếu nại gửi đến Chủ tịch UBND tỉnh. Chủ tịch UBND tỉnh đã giao Sở Tài nguyên và Môi trường xác minh, đối thoại với công dân, kết luận và đề xuất biện pháp giải quyết.

## **III. Kết quả xác minh**

### **1. Diễn biến vụ việc và quá trình giải quyết của Chủ tịch UBND huyện Lục Ngạn**

Thực hiện Nghị quyết số 39/NQ-HĐND ngày 11/12/2019 của HĐND tỉnh về thông qua Danh mục các dự án, công trình được phép thu hồi đất, các dự án được phép chuyển mục đích sử dụng đất trồng lúa, đất rừng phòng hộ, đất rừng

đặc dụng vào các mục đích khác năm 2020 trên địa bàn tỉnh Bắc Giang; Quyết định số 112/QĐ-UBND ngày 18/02/2020 của UBND tỉnh Bắc Giang về phê duyệt bổ sung dự án, công trình vào quy hoạch sử dụng đất năm 2020 huyện Lục Ngạn; Quyết định số 145/QĐ-UBND ngày 28/02/2020 của UBND tỉnh về việc phê duyệt Kế hoạch sử dụng đất năm 2020 huyện Lục Ngạn.

Ngày 09/12/2020, UBND huyện Lục Ngạn đã ban hành Kế hoạch thu hồi đất, bồi thường, hỗ trợ và tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất để thực hiện Dự án đầu tư, xây dựng công trình: Hạ tầng kỹ thuật và Khu dân cư xã Kiên Thành, huyện Lục Ngạn, tỉnh Bắc Giang.

Ngày 09/12/2020, UBND huyện Lục Ngạn có Thông báo thu hồi đất số 50/TB-UBND để thực hiện Dự án đầu tư xây dựng công trình: Hạ tầng kỹ thuật và khu dân cư xã Kiên Thành, huyện Lục Ngạn, tỉnh Bắc Giang.

Trung tâm Phát triển quỹ đất và Cụm công nghiệp huyện Lục Ngạn (nay là Trung tâm Phát triển quỹ đất và Quản lý trật tự giao thông, xây dựng, môi trường huyện Lục Ngạn, viết tắt là Trung tâm PTQĐ&QLTTGT, XD, MT) đã phối hợp với UBND xã Kiên Thành và các cơ quan liên quan tổ chức niêm yết Thông báo thu hồi đất và phổ biến chính sách bồi thường, hỗ trợ khi Nhà nước thu hồi đất theo quy định.

Quá trình triển khai hướng dẫn các gia đình có đất kê khai đất đai; kiểm kê tài sản, hoa màu trên đất; ông Phùng Văn Thánh và một số gia đình có đất bị thu hồi có đơn khiếu nại về trình tự triển khai thông báo thu hồi đất.

Sau khi giao cho cơ quan chuyên môn tham mưu, đề xuất biện pháp giải quyết. Ngày 17/3/2021, Chủ tịch UBND huyện Lục Ngạn có Văn bản số 138/UBND-PTQĐ về việc trả lời đơn đề nghị, phản ánh của ông Phùng Văn Thánh, trú tại thôn Bản Mùi Phú, xã Kiên Thành, huyện Lục Ngạn có nội dung:

*“...3. Đối với các nội dung đề nghị trong đơn*

*3.1. Đối với nội dung phản ánh “UBND huyện Lục Ngạn có vi phạm nghiêm trọng pháp luật đất đai về việc thu hồi đất của người dân”.*

*... Căn cứ Quyết định số 145/QĐ-UBND ngày 28/02/2020 của UBND tỉnh Bắc Giang về việc phê duyệt kế hoạch sử dụng đất năm 2020 huyện Lục Ngạn. Cụ thể Dự án khu dân cư xã Kiên Thành tại thứ tự 17 Mục I Biểu Danh mục các công trình, dự án thực hiện năm 2020 huyện Lục Ngạn kèm theo thuyết minh Kế hoạch sử dụng đất năm 2020 huyện Lục Ngạn đã được UBND tỉnh phê duyệt. Tiến độ sử dụng đất được thể hiện tại Dự án đầu tư thực hiện từ năm 2020 đến năm 2021; năm 2020 thực hiện công tác chuẩn bị đầu tư, năm 2021 thực hiện công tác đầu tư.*

*Như vậy, Dự án Hạ tầng kỹ thuật và Khu dân cư xã Kiên Thành, huyện Lục Ngạn đủ điều kiện được phép thu hồi đất theo Điều 63 Luật Đất đai năm 2013. Việc UBND huyện Lục Ngạn chỉ đạo các cơ quan chuyên môn thực hiện các bước thu hồi đất, bồi thường giải phóng mặt bằng (GPMB) để thực hiện dự án đảm bảo đúng quy định pháp luật.*

*3.2. Đối với nội dung phản ánh “UBND huyện Lục Ngạn thực hiện không đúng quy trình thu hồi đất theo quy định của Luật Đất đai”.*

... Việc thu hồi đất đã thực hiện đúng và đủ các bước của quy trình thu hồi đất theo quy định tại Quyết định số 10/2019/QĐ-UBND ngày 21/5/2019 của UBND tỉnh Bắc Giang.

3.3. Đối với nội dung phản ánh “UBND huyện Lục Ngạn không tiến hành đúng quy trình xin ý kiến người dân về phương án bồi thường”.

... Việc lấy ý kiến nhân dân về phương án bồi thường, hỗ trợ, tái định cư đã được thực hiện đúng theo quy định tại Quyết định số 10/2019/QĐ-UBND ngày 21/5/2019 của UBND tỉnh Bắc Giang.

3.4. Đối với nội dung phản ánh “UBND huyện Lục Ngạn chưa ban hành công khai và gửi cho người dân về Quyết định phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ, tái định cư và Quyết định thu hồi đất là trái quy định pháp luật”.

- Hiện nay, hồ sơ thu hồi đất, phương án bồi thường GPMB của 13 hộ gia đình đồng ý đang được Phòng Tài nguyên và Môi trường huyện thẩm định và chưa trình lên UBND huyện phê duyệt. Khi nào UBND huyện ban hành các Quyết định phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ, tái định cư và Quyết định thu hồi đất, các quyết định sẽ được niêm yết công khai và gửi đến từng hộ gia đình, cá nhân có đất thu hồi theo quy định.

- Quyết định số 2035/QĐ-UBND ngày 28/12/2020 của UBND huyện Lục Ngạn chỉ là quyết định phê duyệt giá đất cụ thể, đơn giá bồi thường... đã được Trung tâm PTQĐ&CCN huyện thông qua tại Hội nghị ngày 11/01/2021.

3.5. Đối với nội dung phản ánh “Cán bộ UBND huyện và UBND xã có hành vi dùng những lời lẽ đe dọa, không đúng chuẩn mực của người công chức Nhà nước”.

... Việc cán bộ Trung tâm PTQĐ&CCN huyện (Hoàng Thanh Tùng) có ý kiến giải thích với các hộ gia đình có đất thu hồi với nội dung nêu trên là đúng chủ trương, chính sách pháp luật quy định. Tuy nhiên, việc cán bộ đi tuyên truyền giải thích còn để các gia đình nghi ngờ, thắc mắc là chưa hoàn thành nhiệm vụ được giao. UBND huyện ghi nhận ý kiến phản ánh của công dân, yêu cầu Giám đốc Trung tâm PTQĐ&CCN chấn chỉnh chung việc tuyên truyền giải thích của cán bộ thuộc quyền quản lý, khi thực hiện nhiệm vụ được giao.

3.6. Đối với nội dung phản ánh không niêm yết công khai văn bản, không niêm yết công khai thông tin dự án là trái quy định pháp luật.

... Tại Hội nghị ngày 11/01/2021 Trung tâm PTQĐ&CCN huyện, Ban quản lý Dự án đầu tư xây dựng huyện, UBND xã Kiên Thành đã thông tin công khai, niêm yết công khai, gửi cho các hộ gia đình các văn bản: Quyết định số 2035/QĐ-UBND ngày 28/12/2020 của UBND huyện Lục Ngạn; Bản dự thảo phương án chi tiết bồi thường, hỗ trợ, tái định cư của các hộ gia đình. Về nội dung quy hoạch sử dụng đất, Kế hoạch sử dụng đất năm 2020 đã được UBND huyện Lục Ngạn công khai cụ thể tại các văn bản: Thông báo số 01/TB-UBND ngày 21/02/2020 của UBND huyện Lục Ngạn về việc công khai bổ sung dự án, công trình vào quy hoạch sử dụng đất đến năm 2020 huyện Lục Ngạn; Thông báo số 03/TB-UBND ngày 05/3/2020 của UBND huyện Lục Ngạn về việc công khai Kế hoạch sử dụng đất năm 2020 huyện Lục Ngạn. Việc niêm yết công khai được thực hiện tại Trụ sở UBND huyện Lục Ngạn...

Như vậy, UBND huyện đã niêm yết công khai các văn bản, thông tin dự án theo đúng quy định.

3.7. Về việc xác minh rõ phần diện tích đất thu hồi của 04 thửa đất số: 106, 448, 245, 343 có phải của UBND xã Kiên Thành không. Sau khi bồi thường, tiền bồi thường ai là người nhận và quản lý. Kế hoạch cụ thể sử dụng số tiền bồi thường đó vào mục đích gì. Người dân xã Kiên Thành có được hưởng quyền lợi gì từ số tiền bồi thường đó.

Phần diện tích đất thu hồi 7.872,1m<sup>2</sup> của 04 thửa đất 106, 448, 245, 343 là đất giao thông (DGT), đất thủy lợi (DTL) do UBND xã Kiên Thành quản lý. Theo quy định của pháp luật thì phần diện tích đất trên không được bồi thường.

3.8. Đối với nội dung “Nhà nước thu hồi 360m<sup>2</sup> đất nông nghiệp được giao 01 lô đất tại dự án”.

... Việc thu hồi 360m<sup>2</sup> đất nông nghiệp không được xem xét bồi thường bằng đất, mà chỉ được bồi thường, hỗ trợ bằng tiền. Trường hợp các hộ gia đình, cá nhân có nhu cầu mua đất ở tại khu vực thực hiện xây dựng công trình: Hạ tầng kỹ thuật và Khu dân cư xã Kiên Thành thì phải tham gia đấu giá quyền sử dụng đất ở theo quy định của pháp luật.

3.9. Đối với nội dung đề nghị Nhà nước bồi thường tiền đổ đất

... Căn cứ hồ sơ, giấy tờ các hộ gia đình cung cấp thấy: Các hộ gia đình có các thửa đất nông nghiệp: Đất trồng cây lâu năm, đất trồng lúa nằm trong chi giới thu hồi không thuộc khoản 1 Điều 76 Luật Đất đai.

Như vậy, các hộ gia đình không được bồi thường chi phí đầu tư vào đất còn lại khi Nhà nước thu hồi đất (chi phí đổ đất tôn tạo vườn của các hộ gia đình). Các thửa đất nông nghiệp của các hộ gia đình đã được bồi thường về đất, nên không được bồi thường tiền đất đổ”.

Không nhất trí, ông Phùng Văn Thánh và các công dân có đơn khiếu nại gửi Chủ tịch UBND huyện Lục Ngạn.

Chủ tịch UBND huyện Lục Ngạn đã giao Thanh tra huyện Lục Ngạn tham mưu, đề xuất biện pháp giải quyết nội dung khiếu nại của công dân.

Trên cơ sở xác minh và Báo cáo số 22/BC-TTr ngày 22/7/2021 của Thanh tra huyện Lục Ngạn; ngày 03/8/2021, Chủ tịch UBND huyện Lục Ngạn có Quyết định số 4025/QĐ-UBND về việc giải quyết khiếu nại của ông Phùng Văn Thánh, trú tại thôn Bản Mùi Phú, xã Kiên Thành (lần đầu), có nội dung: “**Điều 1.** Khiếu nại của ông Phùng Văn Thánh, trú tại thôn Bản Mùi Phú, xã Kiên Thành được giải quyết như sau:

Giữ nguyên Văn bản số 138/UBND-PTQĐ ngày 17/3/2021 của Chủ tịch UBND huyện trả lời đơn đề nghị, phản ánh của ông Phùng Văn Thánh, trú tại thôn Bản Mùi Phú, xã Kiên Thành”.

Không nhất trí, ông Phùng Văn Thánh và các công dân có đơn khiếu nại gửi Chủ tịch UBND tỉnh Bắc Giang.

## **2. Kết quả xác minh**

### **2.1. Kết quả làm việc với ông Phùng Văn Thánh, những người được ông Thánh và một số công dân ủy quyền, cử làm đại diện**

Khi làm việc, bà Vi Thị Huyền là người được các công dân ủy quyền và các ông, bà được cử làm người đại diện tiếp tục đề nghị giải quyết khiếu nại các nội dung đã được Chủ tịch UBND huyện Lục Ngạn giải quyết tại Quyết định số 4025/QĐ-UBND ngày 03/8/2021.

Ngoài ra còn đề nghị giải quyết các nội dung:

- Cùng 01 Dự án đã thực hiện quyết định thu hồi và phê duyệt phương án đến 04 lần (có trường hợp gia đình ông Vi Văn Thân có 03 lần đưa Phương án phê duyệt và lần thứ ba quyết định phê duyệt phương án bồi thường có giá phê duyệt khác nhau, không đồng nhất) là không đúng quy định pháp luật.

- Khiếu nại hành vi chậm giải quyết khiếu nại và không giải quyết khiếu nại của các gia đình, dẫn đến việc giải quyết vụ việc kéo dài, không dứt điểm của Chủ tịch UBND huyện Lục Ngạn; đề nghị UBND tỉnh giải quyết tất cả nội dung trong khiếu nại của các đơn các hộ gia đình đã gửi đề ngày 09/3/2021; 13/3/2021; 13/3/2021; 22/3/2021; 23/3/2021; 12/4/2021; 05/6/2021; 15/6/2021; 18/7/2021; 24/7/2021 mà Chủ tịch UBND huyện Lục Ngạn chưa giải quyết.

- Đề nghị xem xét, xử lý ông Hoàng Văn Vinh, Chủ tịch UBND xã Kiên Thành trả lời công dân là: *người có đất bị thu hồi không được ưu tiên mua đất ở của dự án...*

Việc Chủ tịch UBND huyện Lục Ngạn không giải quyết kịp thời nội dung đơn khiếu nại nói trên đã gây thiệt hại về kinh tế và tinh thần của các gia đình có đất bị thu hồi.

Người được ủy quyền khiếu nại và được cử làm đại diện khiếu nại không cung cấp được tài liệu chứng cứ về nguồn gốc, giấy tờ về đất đai; không đưa ra được lý do để cho rằng việc thu hồi đất ảnh hưởng trực tiếp đến quyền, lợi ích hợp pháp của gia đình mình, chỉ cung cấp một số tài liệu (đơn khiếu nại và một số văn bản dự thảo không có dấu, của cơ quan chuyên môn thuộc UBND huyện Lục Ngạn) photo.

Tại buổi làm việc, người được ủy quyền và được cử làm đại diện khiếu nại cung cấp giấy ủy quyền và Biên bản cử đại diện trình bày khiếu nại được cơ quan Thanh tra huyện Lục Ngạn xác nhận không theo mẫu quy định của Luật Khiếu nại năm 2011 và Nghị định số 124/2020/NĐ-CP ngày 19/10/2020 của Chính phủ Quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Khiếu nại (...không có văn bản cử đại diện trình bày khiếu nại; ủy quyền một nội dung cho nhiều người thực hiện; giấy ủy quyền không có chữ ký của người nhận ủy quyền).

### **2.2. Kết quả làm việc với cơ quan chuyên môn của UBND huyện Lục Ngạn (UBND xã Kiên Thành, Trung tâm PTQĐ&QLTTGT, XD, MT; Thanh tra huyện) có ý kiến:**

- Việc triển khai thực hiện dự án thu hồi đất để xây dựng khu dân cư xã Kiên Thành, các cơ quan đã thực hiện đúng trình tự thu hồi đất theo quy định của pháp luật (Thông báo thu hồi đất, lấy ý kiến của các hộ có đất bị thu hồi;

khu vực đất thu hồi phù hợp với quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất và có trong Danh mục các dự án thu hồi đất được HĐND tỉnh phê duyệt tại Nghị quyết số 39/NQ-HĐND ngày 11/12/2019.

Thời điểm công dân có đơn đề ngày 29/01/2021, Trung tâm Phát triển quỹ đất và Cụm công nghiệp đã triển khai Thông báo thu hồi đất, chủ trương thu hồi đất và lập dự thảo phương án bồi thường, GPMB (đợt 1) đối với 15 gia đình có đất bị thu hồi (đã phối hợp kiểm đếm theo quy định); tiếp tục phối hợp với thôn, xã đề hướng dẫn công dân kê khai đất đai, kiểm kê tài sản trên đất; chưa tham mưu UBND huyện quyết định thu hồi đất, phê duyệt phương án bồi thường GPMB đối với các gia đình có đất bị thu hồi; sau khi nhận đơn của công dân, Chủ tịch UBND huyện Lục Ngạn đã giao cho Trung tâm Phát triển quỹ đất và Cụm công nghiệp nay là Trung tâm PTQĐ&QLTTGT, XD, MT tham mưu, đề xuất biện pháp giải quyết.

Trên cơ sở tham mưu của Trung tâm Phát triển quỹ đất và Cụm công nghiệp; ngày 17/3/2021, Chủ tịch UBND huyện Lục Ngạn đã có Công văn số 138/UBND-PTQĐ về việc trả lời đơn đề nghị, phản ánh của công dân.

- Công dân không nhất trí đã có đơn khiếu nại gửi nhiều cơ quan của tỉnh và của huyện Lục Ngạn; Chủ tịch UBND huyện Lục Ngạn đã giao Thanh tra huyện Lục Ngạn tham mưu đề xuất biện pháp giải quyết.

Khi được giao xác minh đơn khiếu nại, Thanh tra huyện Lục Ngạn đã tập trung xác minh, làm rõ các nội dung công dân khiếu nại và đã tham mưu Chủ tịch UBND huyện Lục Ngạn giải quyết tại Quyết định số 4025/QĐ-UBND ngày 03/8/2021, công dân không khiếu nại khác; không yêu cầu giải quyết gì về quyền, lợi ích hợp pháp trực tiếp của từng hộ dân mà chỉ có đề nghị đề nghị dừng dự án (không thực hiện nữa).

Trong quá trình tiếp nhận, xử lý đơn thư của công dân, Ban Tiếp công dân huyện Lục Ngạn đã tham mưu Chủ tịch UBND huyện Lục Ngạn giao cho Thanh tra huyện tham mưu, giải quyết nội dung đơn của công dân; do thời điểm dịch bệnh Covid-19 kéo dài, công dân gửi rất nhiều đơn đến nhiều cơ quan; việc mời công dân làm việc là không thực hiện được, sau khi hết giãn cách xã hội và cách ly y tế, do thời gian đã lâu, nên cơ quan tham mưu chỉ mời công dân lên và làm biên bản hướng dẫn công dân cử người đại diện theo quy định của Luật Khiếu nại và văn bản hướng dẫn thi hành; không yêu cầu công dân làm văn bản cử người đại diện theo quy định.

Nội dung khiếu nại của công dân tuy không ảnh hưởng trực tiếp đến quyền, lợi ích hợp pháp trực tiếp của từng hộ dân, nhưng công dân khiếu nại phức tạp, nên cơ quan chuyên môn đã tham mưu Chủ tịch UBND huyện Lục Ngạn giải quyết đơn của công dân theo trình tự đơn khiếu nại. Nay đề nghị Sở Tài nguyên và Môi trường báo cáo Chủ tịch UBND tỉnh giữ nguyên quyết định giải quyết khiếu nại của Chủ tịch UBND huyện Lục Ngạn và không giải quyết khác.

### **2.3. Kết quả xem xét hồ sơ, tài liệu**

- Dự án đầu tư, xây dựng công trình: Hạ tầng kỹ thuật và Khu dân cư xã Kiên Thành, huyện Lục Ngạn, tỉnh Bắc Giang phù hợp Quy hoạch sử dụng đất;

có trong Kế hoạch sử dụng đất năm 2020 của huyện Lục Ngạn; có trong Danh mục thu hồi đất đã được HĐND tỉnh phê duyệt; thuộc trường hợp Nhà nước thu hồi đất được quy định tại điểm d khoản 3 Điều 62 Luật Đất đai.

UBND huyện Lục Ngạn triển khai thực hiện Dự án đầu tư, xây dựng công trình: Hạ tầng kỹ thuật và Khu dân cư xã Kiên Thành, huyện Lục Ngạn, tỉnh Bắc Giang đảm bảo trình tự, thủ tục theo quy định tại Điều 21, Điều 25, Điều 26 Bản quy định kèm theo Quyết định số 10/2019/QĐ-UBND ngày 21/5/2019 của UBND tỉnh Bắc Giang ban hành Quy định về thu hồi đất; bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất áp dụng trên địa bàn tỉnh Bắc Giang.

- Trong quá trình triển khai dự án, khi cơ quan Nhà nước chưa ban hành quyết định thu hồi đất, phê duyệt phương án, chưa làm ảnh hưởng đến quyền, lợi ích hợp pháp của các hộ dân; ông Phùng Văn Thánh và một số gia đình có đơn khiếu nại gửi nhiều lần, nhiều nơi, nhưng không đưa ra được căn cứ để chứng minh việc triển khai dự án ảnh hưởng đến trực tiếp quyền và lợi ích hợp pháp của mình (*những nội dung khiếu nại không liên quan trực tiếp đến quyền, lợi ích hợp pháp của người khiếu nại; người đại diện (bà Vi Thị Huyền) không có quyền, lợi ích hợp pháp liên quan, không có giấy ủy quyền, nhưng vẫn được cử làm đại diện*).

- Hồ sơ giải quyết khiếu nại do cơ quan chuyên môn của UBND huyện Lục Ngạn cung cấp không có giấy ủy quyền và văn bản cử đại diện khiếu nại theo quy định của Luật Khiếu nại và văn bản hướng dẫn thi hành; chỉ có Biên bản cử đại diện trình bày khiếu nại được lập giữa cơ quan Thanh tra huyện Lục Ngạn và các công dân.

#### **IV. Kết quả đối thoại**

Thực hiện nhiệm vụ do Chủ tịch UBND tỉnh giao, ngày 03/11/2021 Sở Tài nguyên và Môi trường đã tổ chức hội nghị đối thoại với công dân. Tại buổi đối thoại, các đại biểu tham dự đã phân tích, giải thích về trình tự thực hiện quyền khiếu nại của công dân theo Luật Khiếu nại năm 2011; quy định về trình tự thu hồi, phê duyệt phương án bồi thường khi Nhà nước thu hồi đất theo quy định của pháp luật đất đai. Tuy nhiên, người được ủy quyền và người được cử làm đại diện khiếu nại vẫn không nhất trí việc triển khai thực hiện dự án (đề nghị dừng dự án), vì cho rằng Chủ tịch UBND huyện Lục Ngạn khi thực hiện dự án đã Thông báo, Quyết định thu hồi đất, phê duyệt phương án bồi thường cho một số hộ dân thiếu diện tích, không đúng loại đất (đất của hộ dân là đất ở, nhưng thông báo thu hồi là đất trồng cây lâu năm...); các hộ dân chưa có đơn khiếu nại cụ thể, nên chưa được xem xét giải quyết. Tiếp tục đề nghị giải quyết các nội dung khiếu nại đã gửi Chủ tịch UBND tỉnh và đề nghị xem xét.

#### **V. Nhận xét, kết luận và đề xuất của Sở Tài nguyên và Môi trường**

##### **1. Nhận xét, kết luận:**

- Dự án Hạ tầng kỹ thuật và Khu dân cư xã Kiên Thành, huyện Lục Ngạn thuộc trường hợp Nhà nước thu hồi đất theo quy định tại điểm d khoản 3 Điều 62 Luật Đất đai và đã đủ điều kiện để thực hiện thu hồi đất theo quy định tại Điều 63 Luật Đất đai.



- UBND huyện Lục Ngạn đã chỉ đạo các cơ quan chuyên môn và UBND xã Kiên Thành thực hiện việc Thông báo thu hồi đất và triển khai các bước tiếp theo là thực hiện đúng theo quy định tại các Điều 25, Điều 26 Bản quy định kèm theo Quyết định số 10/2019/QĐ-UBND ngày 21/5/2019 của UBND tỉnh Bắc Giang ban hành Quy định về thu hồi đất; bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất áp dụng trên địa bàn tỉnh Bắc Giang.

- Khi UBND huyện Lục Ngạn ban hành Thông báo số 50/TB-UBND ngày 09/12/2020 về thu hồi đất để thực hiện dự án đầu tư xây dựng công trình: Hạ tầng kỹ thuật và Khu dân cư xã Kiên Thành, huyện Lục Ngạn, tỉnh Bắc Giang, các công dân đã có đơn khiếu nại là chưa đủ cơ sở, vì: Thông báo số 50/TB-UBND nói trên chưa tác động trực tiếp đến quyền và lợi ích hợp pháp của các công dân. Mặt khác, các công dân không đưa ra được căn cứ để chứng minh quyền, lợi ích hợp pháp của mình bị xâm hại. Vì vậy, Chủ tịch UBND huyện Lục Ngạn ban hành Công văn số 138/UBND-PTQĐ ngày 17/3/2021 về việc trả lời đơn đề nghị, phản ánh của ông Phùng Văn Thánh và một số công dân là phù hợp với quy định tại khoản 1 Điều 21 Thông tư số 07/2014/TT-TTCP ngày 31/10/2014 (*nay là khoản 1 Điều 20 Thông tư số 05/2021/TT-TTCP ngày 01/10/2021*) của Thanh tra Chính phủ Quy định quy trình xử lý đơn khiếu nại, đơn tố cáo, đơn kiến nghị, phản ánh.

Khi các công dân có đơn khiếu nại, Chủ tịch UBND huyện đã ban hành Quyết định giải quyết là đảm bảo quy định tại Điều 31 Luật Khiếu nại năm 2011; điểm a, khoản 1, Điều 29 Nghị định số 124/2020/NĐ-CP ngày 19/10/2020 của Chính phủ.

- Quá trình tham mưu giải quyết đơn của các công dân, cơ quan chuyên môn của UBND huyện Lục Ngạn không yêu cầu công dân lập giấy ủy quyền và văn bản cử người đại diện khiếu nại mà làm Biên bản hướng dẫn công dân cử người đại diện là trái với quy định tại khoản 3 Điều 5; Điều 7 Nghị định số 124/2020/NĐ-CP ngày 19/10/2020 của Chính phủ Quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Khiếu nại.

Đơn công dân gửi UBND huyện Lục Ngạn có nhiều người (*Biên bản ngày 05/4/2021, xác định có 12 người*) tham gia ký đơn nhưng Chủ tịch UBND huyện Lục Ngạn trả lời đơn của công dân tại Văn bản số 138/UBND-PTQĐ ngày 17/3/2021 và Quyết định số 4025/QĐ-UBND ngày 03/8/2021 chỉ trả lời khiếu nại của một mình ông Phùng Văn Thánh là chưa chính xác; tuy nhiên, nội dung này không làm thay đổi bản chất và kết quả giải quyết vụ việc.

Bản chất vụ việc là công dân khiếu nại việc thông báo và quyết định thu hồi đất, phê duyệt phương án bồi thường không đúng diện tích, không đúng loại đất. Trong quá trình đối thoại, các công dân có nêu một số nội dung liên quan đến diện tích, loại đất... của gia đình mình; sau khi xem xét thấy: nội dung thuộc thẩm quyền giải quyết của Chủ tịch UBND huyện Lục Ngạn. Tuy nhiên, từng hộ dân chưa có đơn khiếu nại cụ thể việc thông báo và quyết định thu hồi đất, phê duyệt phương án bồi thường làm ảnh hưởng trực tiếp đến quyền, lợi ích hợp pháp của gia đình mình để được cơ quan nhà nước có thẩm quyền giải quyết theo quy định của pháp luật.

Giải quyết của Chủ tịch UBND huyện Lục Ngạn tại Công văn số 138/UBND-PTQĐ ngày 17/3/2021 và Quyết định số 4025/QĐ-UBND ngày 03/8/2021 về việc giải quyết khiếu nại của ông Phùng Văn Thánh là đảm bảo theo quy định và phù hợp với tình hình thực tế tại địa phương.

## **2. Đề xuất Chủ tịch UBND tỉnh**

Căn cứ kết quả xác minh, hồ sơ vụ việc; khoản 2 Điều 11 Luật Khiếu nại; điểm a khoản 1 Điều 29 Nghị định số 124/2020/NĐ-CP ngày 19/10/2020 của Chính phủ; điểm a khoản 1 Điều 16; điểm d khoản 3 Điều 62; Điều 63; Điều 204 Luật Đất đai năm 2013; Điều 21, Điều 25, Điều 26 Bản quy định kèm theo Quyết định số 10/2019/QĐ-UBND ngày 21/5/2019 của UBND tỉnh Bắc Giang, Sở Tài nguyên và Môi trường đề xuất Chủ tịch UBND tỉnh ban hành quyết định giải quyết khiếu nại với nội dung:

- Thống nhất với giải quyết của Chủ tịch UBND huyện Lục Ngạn tại Công văn số 138/UBND-PTQĐ ngày 17/3/2021 và Quyết định số 4025/QĐ-UBND ngày 03/8/2021 về việc giải quyết khiếu nại của ông Phùng Văn Thánh, trú tại thôn Bản Mùi Phú, xã Kiên Thành, huyện Lục Ngạn.

- Giao cho Chủ tịch UBND huyện Lục Ngạn chỉ đạo cơ quan chuyên môn:

+ Nghiêm túc rút kinh nghiệm trong việc tham mưu tiếp nhận, xử lý đơn đã để xảy ra những tồn tại đã chỉ ra như trên.

+ Tiếp nhận, xử lý, giải quyết đơn khiếu nại của công dân theo quy định của pháp luật khiếu nại (nếu có); tránh khiếu nại phức tạp, làm mất ổn định tình hình tại địa phương.

Từ những nhận định và căn cứ nêu trên, sau khi xem xét hồ sơ vụ việc và đề xuất của Sở Tài nguyên và Môi trường.

## **QUYẾT ĐỊNH:**

**Điều 1.** Nội dung khiếu nại của ông Phùng Văn Thánh và một số công dân, cùng trú tại thôn Bản Mùi Phú, xã Kiên Thành, huyện Lục Ngạn được giải quyết như sau:

1. Thống nhất với giải quyết của Chủ tịch UBND huyện Lục Ngạn tại Công văn số 138/UBND-PTQĐ ngày 17/3/2021 về việc trả lời đơn và Quyết định số 4025/QĐ-UBND ngày 03/8/2021 về việc giải quyết khiếu nại của ông Phùng Văn Thánh, trú tại thôn Bản Mùi Phú, xã Kiên Thành, huyện Lục Ngạn (lần đầu).

2. Giao Chủ tịch UBND huyện Lục Ngạn chỉ đạo cơ quan chuyên môn:

2.1. Nghiêm túc rút kinh nghiệm trong việc tham mưu tiếp nhận, xử lý đơn đã để xảy ra những tồn tại đã chỉ ra nêu trên.

2.2. Tiếp nhận, xử lý, giải quyết đơn khiếu nại của công dân theo quy định của pháp luật khiếu nại (nếu có); tránh khiếu nại phức tạp, làm mất ổn định tình hình tại địa phương.

**Điều 2.** Ông Phùng Văn Thánh và một số công dân có quyền khởi kiện vụ án hành chính tại Tòa án theo quy định của pháp luật về tố tụng hành chính.

**Điều 3.** Thủ trưởng các cơ quan: Văn phòng UBND tỉnh, Thanh tra tỉnh, Sở Tài nguyên và Môi trường, Chủ tịch UBND huyện Lục Ngạn, ông Phùng Văn Thánh và các tổ chức, cá nhân có liên quan căn cứ Quyết định thi hành./.

***Nơi nhận:***

- Như Điều 3;
- TTr CP, TCD TW;
- TT TU, TT HĐND tỉnh;
- CT, PCT UBND tỉnh Lê Ô Pích;
- Ủy ban KTTU;
- Văn phòng UBND tỉnh:
  - + CVP, TKCT, TH;
  - + Công TTĐT tỉnh;
  - + Lưu VT, TCD (03).

**KT. CHỦ TỊCH  
PHÓ CHỦ TỊCH**

**Lê Ô Pích**