

Số: /QĐ-UBND

Bắc Giang, ngày tháng năm 2023

## QUYẾT ĐỊNH

Về việc giải quyết đơn khiếu nại của ông Đỗ Văn Thơm trú tại tổ dân phố  
Phương Lạn 1, thị trấn Phương Sơn, huyện Lục Nam, tỉnh Bắc Giang  
(lần hai)

### CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH BẮC GIANG

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015;

Căn cứ Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và  
Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019;

Căn cứ Luật Khiếu nại ngày 11/11/2011;

Căn cứ Luật Đất đai ngày 29/11/2013;

Căn cứ Nghị định số 124/2020/NĐ-CP ngày 19/10/2020 của Chính phủ  
quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Khiếu nại;

Xét Đơn khiếu nại của ông Đỗ Văn Thơm trú tại tổ dân phố Phương Lạn 1,  
thị trấn Phương Sơn, huyện Lục Nam, tỉnh Bắc Giang;

Theo Báo cáo số 138/BC-TNMT ngày 23/5/2023 của Sở Tài nguyên và Môi  
trường, thấy:

#### I. Nội dung khiếu nại:

Ngày 15/8/2022, UBND huyện Lục Nam có Quyết định số 1239/QĐ-UBND về thu hồi đất (đợt 7), Quyết định số 1243/QĐ-UBND về phê duyệt phương án bồi thường để thực hiện dự án xây dựng tuyến đường nội Quốc lộ 31 đi đường tỉnh 293 (đoạn Phương Sơn - Yên Sơn), hộ ông Đỗ Văn Thơm bị thu hồi 921,4m<sup>2</sup> đất trồng cây lâu năm được bồi thường, hỗ trợ 1.130.274.200đồng. Ông Đỗ Văn Thơm không nhất trí loại đất tính bồi thường, hỗ trợ cho gia đình ông là đất trồng cây lâu năm, ông đề nghị được bồi thường là đất ở; không nhất trí về giá bồi thường đất đối với đất trồng cây lâu năm trong cùng thửa đất ở vì giá thấp so với giá đất ở.

Ông Đỗ Văn Thơm khiếu nại Quyết định số 1185/QĐ-UBND ngày 20/3/2023 của Chủ tịch UBND huyện Lục Nam về việc giải quyết khiếu nại của ông Đỗ Văn Thơm, trú tại tổ dân phố Phương Lạn 1, thị trấn Phương Sơn, huyện Lục Nam (lần đầu).

#### II. Kết quả giải quyết khiếu nại của người giải quyết khiếu nại lần đầu:

Ngày 20/3/2023, Chủ tịch UBND huyện Lục Nam có Quyết định số 1185/QĐ-UBND về việc giải quyết khiếu nại của ông Đỗ Văn Thơm, trú tại tổ dân phố Phương Lạn 1, thị trấn Phương Sơn, huyện Lục Nam (lần đầu), có nội dung:

“Đơn khiếu nại của ông Đỗ Văn Thơm, trú tại tổ dân phố Phương Lan 1, thị trấn Phương Sơn, huyện Lục Nam được giải quyết như sau:

Ông Đỗ Văn Thơm khiếu nại Quyết định số 1239/QĐ-UBND ngày 15/8/2022 của UBND huyện Lục Nam về việc thu hồi đất để thực hiện dự án xây dựng tuyến đường nối từ QL 31 đi ĐT 293 (đoạn qua địa phận xã Yên Sơn - Phương Sơn); Quyết định số 1243/QĐ-UBND ngày 15/8/2022 của UBND huyện Lục Nam về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ khi Nhà nước thu hồi đất để thực hiện dự án xây dựng tuyến đường nối từ QL 31 đi ĐT 293 (đoạn qua địa phận xã Yên Sơn - Phương Sơn) là khiếu nại sai. Giữ nguyên các Quyết định số 1239/QĐ-UBND ngày 15/8/2022; Quyết định số 1243/QĐ-UBND ngày 15/8/2022 của UBND huyện Lục Nam”.

Không đồng ý với giải quyết trên, ông Đỗ Văn Thơm có đơn khiếu nại gửi Chủ tịch UBND tỉnh. Chủ tịch UBND tỉnh đã giao Sở Tài nguyên và Môi trường xác minh, đối thoại với công dân, kết luận và đề xuất biện pháp giải quyết.

### **III. Kết quả xác minh nội dung khiếu nại:**

#### **1. Về nguồn gốc đất, quá trình sử dụng**

Ông Đỗ Văn Thơm cho biết: thửa đất ông đang khiếu nại có nguồn gốc do ông ngoại ông (cụ Trương Văn Cành, sinh năm 1898, đã chết năm 1946) khai hoang sử dụng từ trước năm 1960, đến năm 1960 cụ Mạc Thị Tý (vợ cụ Cành) cho con gái (bà Trương Thị Lậy, là mẹ ông Thơm). Việc cho đất giữa cụ Tý và bà Lậy thỏa thuận miệng, nay bà Lậy đang ở cùng với ông Đỗ Văn Thơm.

Theo bản đồ địa chính đo đạc năm 2005, tại tờ bản đồ số 15, đất hộ ông Đỗ Văn Thơm sử dụng thuộc thửa số 150, diện tích 4.326,9m<sup>2</sup>.

UBND thị trấn Phương Sơn và ông Đỗ Văn Thơm cho biết: thửa đất số 150 có tổng diện tích 4.326,9m<sup>2</sup>, thực tế đất hộ ông Thơm sử dụng diện tích khoảng 3.467,9m<sup>2</sup> có nguồn gốc ông cha để lại, còn lại diện tích khoảng 859m<sup>2</sup> là đất do hộ ông Đỗ Văn Thơm nhận khoán thầu với thôn thể hiện qua sổ ghi chép của thôn, hàng năm hộ ông Đỗ Văn Thơm nộp khoán sản cho thôn, khi đo đạc bản đồ đã đo bao thành 01 thửa có diện tích 4.326,9m<sup>2</sup>.

Ngày 20/12/2006, UBND huyện Lục Nam có Quyết định số 4573/QĐ-UBND về cấp Giấy CNQSD đất cho hộ gia đình, cá nhân, trong đó có hộ bà Ngô Thị Lan (vợ ông Thơm) được cấp 01 Giấy CNQSD đất số seri AI 859632 diện tích 3.467,9m<sup>2</sup> đất ở.

Trong quá trình tổ chức lập hồ sơ thu hồi đất, cơ quan chuyên môn của huyện đã phát hiện Giấy CNQSD đất cấp cho hộ ông Đỗ Văn Thơm không đúng quy định, UBND huyện Lục Nam đã ban hành Quyết định số 516/QĐ-UBND ngày 04/3/2022 thu hồi Giấy CNQSD đất đã cấp mang tên hộ bà Ngô Thị Lan nêu trên. Ông Đỗ Văn Thơm không nhất trí, khiếu nại tới Chủ tịch UBND huyện.

Ngày 12/7/2022, Chủ tịch UBND huyện Lục Nam có Quyết định số 5079/QĐ-UBND về giải quyết đơn khiếu nại của ông Đỗ Văn Thơm, có nội dung:

“... Giữ nguyên nội dung Quyết định số 516/QĐ-UBND ngày 04/3/2022 của Ủy ban nhân dân huyện Lục Nam về việc thu hồi để cấp lại Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất ở đã cấp không đúng quy định của pháp luật cho hộ gia đình bà Ngô Thị Lan, chồng là ông Đỗ Văn Thơm, tại thôn Phương Lạn 1, xã Phương Sơn (nay là tổ dân phố Phương Lạn 1, thị trấn Phương Sơn).

Giao Ủy ban nhân dân thị trấn Phương Sơn hướng dẫn hộ gia đình bà Ngô Thị Lan, ông Đỗ Văn Thơm thiết lập lại hồ sơ để công nhận và cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, hạn mức đất ở theo quy định của pháp luật hiện hành...”. Ông Đỗ Văn Thơm không nhất trí với giải quyết của Chủ tịch UBND huyện Lục Nam, khiếu nại tới Chủ tịch UBND tỉnh.

Ngày 05/9/2022, Chủ tịch UBND tỉnh có Quyết định số 2892/QĐ-UBND về việc giải quyết đơn khiếu nại của ông Đỗ Văn Thơm (lần hai), theo đó đã thống nhất với giải quyết của Chủ tịch UBND huyện Lục Nam tại Quyết định số 5079/QĐ-UBND ngày 12/7/2022 về giải quyết khiếu nại của ông Đỗ Văn Thơm.

Sau khi có Quyết định giải quyết khiếu nại lần hai, ông Đỗ Văn Thơm đã khởi kiện ra Tòa án nhân dân tỉnh. Đến nay Tòa án nhân dân tỉnh đang xem xét vụ án hành chính ông Đỗ Văn Thơm khiếu kiện Quyết định nêu trên.

## **2. Về thu hồi đất và phê duyệt phương án bồi thường**

Theo bản đồ trích đo địa chính năm 2019 phục vụ thu hồi đất, đất hộ ông Đỗ Văn Thơm sử dụng thuộc thửa số 01, tờ bản đồ số 03, diện tích 4.300,9m<sup>2</sup>, trong đó có 1.032,4m<sup>2</sup> nằm trong chỉ giới bị thu hồi làm đường.

Trên cơ sở hồ sơ đã lập và đề xuất của Phòng Tài nguyên và Môi trường tại Tờ trình số 944/TTr-TNMT ngày 11/8/2022, UBND huyện Lục Nam có Quyết định số 1239/QĐ-UBND ngày 15/8/2022 về thu hồi đất (đợt 7) để thực hiện dự án xây dựng tuyến đường nối Quốc lộ 31 đi đường tỉnh 293 (đoạn Phương Sơn - Yên Sơn), hộ ông Đỗ Văn Thơm bị thu hồi 921,4m<sup>2</sup> đất trồng cây lâu năm nằm trong diện tích 1.032,4m<sup>2</sup> nêu trên (diện tích còn lại 111m<sup>2</sup> nằm trong diện tích 1.032,4m<sup>2</sup> thuộc đất công ích, trước đó UBND huyện Lục Nam đã thu hồi tại Quyết định số 1080/QĐ-UBND ngày 28/6/2021 và phê duyệt phương án bồi thường tại Quyết định số 1818/QĐ-UBND ngày 28/6/2021, theo đó UBND xã được bồi thường 5.550.000đồng; hộ ông Thơm được bồi thường 2.775.000đồng).

Ngày 15/8/2022, UBND huyện có Quyết định số 1243/QĐ-UBND về phê duyệt phương án bồi thường do thu hồi đất (đợt 7) để thực hiện dự án xây dựng tuyến đường nối Quốc lộ 31 đi đường tỉnh 293 (đoạn Phương Sơn - Yên Sơn), hộ ông Đỗ Văn Thơm được bồi thường, hỗ trợ 1.130.274.200đồng do bị thu hồi 921,4m<sup>2</sup> đất trồng cây lâu năm, gồm: bồi thường đất 921.400.000đồng (921,4m<sup>2</sup> x 1.000.000đ); bồi thường tài sản 172.018.200đồng.

Ngày 15/8/2022, Trung tâm Phát triển quỹ đất và Cụm công nghiệp huyện Lục Nam có Thông báo số 75/TB-TTTQĐ&CCN về chi trả tiền bồi thường đất đối với các hộ, trong đó có hộ ông Đỗ Văn Thơm; thời gian chi trả tiền cho các hộ từ ngày 15/8/2022 đến ngày 15/9/2022. Trung tâm Phát triển quỹ đất và

Cụm công nghiệp huyện Lục Nam 03 lần tuyên truyền, vận động (tại các Biên bản: ngày 24/9/2022, ngày 25/9/2022, ngày 26/9/2022) nhưng hộ ông Đỗ Văn Thơm không nhận tiền. Ngày 28/12/2022, UBND thị trấn Phương Sơn có Thông báo số 97/TB-UBND về số tiền 1.130.274.200đồng của hộ ông Đỗ Văn Thơm đã được chuyển vào tài khoản của Kho bạc Nhà nước huyện Lục Nam. Sau khi được cơ quan chuyên môn của huyện trao đổi, vận động, ngày 06/3/2023 ông Đỗ Văn Thơm đã nhận đủ số tiền 1.130.274.200đồng.

### **3. Việc xác định giá đất**

Ngày 30/12/2019, UBND tỉnh có Quyết định số 1025/QĐ-UBND về ban hành Bảng giá đất giai đoạn 2020-2024 tỉnh Bắc Giang, theo đó đã quy định giá đất trồng cây lâu năm trên địa bàn huyện Lục Nam là 42.000đồng/m<sup>2</sup>.

Căn cứ Quyết định số 28/2019/QĐ-UBND ngày 20/12/2019 của UBND tỉnh về ủy quyền phê duyệt giá đất cụ thể và thu hồi đất nông nghiệp thuộc quỹ đất công ích của cấp xã, UBND huyện đã tổ chức xác định giá đất và ban hành Quyết định số 1443/QĐ-UBND ngày 04/12/2020 về phê duyệt giá đất cụ thể làm căn cứ lập phương án bồi thường, hỗ trợ do thu hồi đất để thực hiện dự án xây dựng tuyến đường nối Quốc lộ 31 đi đường tỉnh 293, trong đó vị trí khu đất hộ ông Đỗ Văn Thơm bị thu hồi giá đất đã được xác định là 1.000.000đồng/m<sup>2</sup>.

### **4. Về hiện trạng công trình xây dựng trên đất**

Ngày 12/5/2023, Phòng Tài nguyên và Môi trường huyện Lục Nam tổ chức đo hiện trạng hộ ông Đỗ Văn Thơm đã xây dựng các công trình trên thửa đất đang khiếu nại có tổng diện tích 358,2m<sup>2</sup> (theo chỉ dẫn của ông Thơm) gồm: nhà ở 66,7m<sup>2</sup>; nhà ngang chứa đồ dùng 62m<sup>2</sup>; nhà bếp 24,6m<sup>2</sup>; sân lát gạch và đường đi ra cổng 186,5m<sup>2</sup>; khu nhà vệ sinh và mái che (cạnh nhà bếp) 8m<sup>2</sup>; nhà tắm 4,9m<sup>2</sup>; bể phốt 5,5m<sup>2</sup>. Việc thu hồi diện tích 921,4m<sup>2</sup> đất để làm đường chỉ liên quan khoảng 2m<sup>2</sup> bể phốt, ngoài ra không liên quan đến các công trình khác.

### **IV. Kết quả đối thoại:**

Thực hiện nhiệm vụ do Chủ tịch UBND tỉnh giao, ngày 22/5/2023 Sở Tài nguyên và Môi trường đã tổ chức đối thoại với ông Đỗ Văn Thơm. Tại buổi đối thoại, các đại biểu đã trao đổi làm rõ các quy định về thu hồi đất, phê duyệt phương án bồi thường, ông Đỗ Văn Thơm vẫn đề nghị được bồi thường toàn bộ diện tích 921,4m<sup>2</sup> là đất ở, nhưng ông Thơm không có căn cứ pháp luật để chứng minh.

### **V. Kết luận và đề xuất của Sở Tài nguyên và Môi trường:**

#### **1. Kết luận:**

- Tại thời điểm thu hồi đất (tháng 8/2022), hộ ông Đỗ Văn Thơm chưa được cấp lại Giấy CNQSD đất do đã bị thu hồi tại Quyết định số 516/QĐ-UBND ngày 04/3/2022. Mặt khác hộ ông Thơm không có giấy tờ về quyền sử

dụng đất theo quy định tại Điều 100 Luật Đất đai năm 2013; Điều 18 Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đất đai; Điều 15 Thông tư số 02/2015/TT-BTNMT ngày 27/01/2015 của Bộ Tài nguyên và Môi trường quy định chi tiết một số điều Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đất đai. Hiện trạng hộ ông Đỗ Văn Thơm đã xây dựng các công trình trên thửa đất đang khiếu nại có tổng diện tích 358,2m<sup>2</sup>; trên diện tích 921,4m<sup>2</sup> đất hộ ông Đỗ Văn Thơm bị thu hồi chủ yếu trồng cây lâu năm. Do vậy, UBND huyện lập hồ sơ thu hồi, phê duyệt phương án bồi thường cho hộ ông Đỗ Văn Thơm đã xác định diện tích 921,4m<sup>2</sup> thuộc đất nông nghiệp trồng cây lâu năm là đúng với quy định tại: khoản 4 Điều 11 Luật Đất đai năm 2013; khoản 1 và khoản 5 Điều 3 Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đất đai (*không có giấy tờ về quyền sử dụng đất thì loại đất xác định theo hiện trạng đang sử dụng*).

- Về giá bồi thường đất: Quyết định số 1243/QĐ-UBND ngày 15/8/2022 của UBND huyện Lục Nam phê duyệt hộ ông Đỗ Văn Thơm được bồi thường, hỗ trợ 1.130.274.200đồng, trong đó có tiền đất 921.400.000 đồng (921,4m<sup>2</sup> x 1.000.000đồng), đúng với giá đất đã phê duyệt tại Quyết định số 1443/QĐ-UBND ngày 04/12/2020 của UBND huyện Lục Nam.

- Quyết định số 1185/QĐ-UBND ngày 20/3/2023 của Chủ tịch UBND huyện Lục Nam về việc giải quyết khiếu nại của ông Đỗ Văn Thơm, trú tại tổ dân phố Phương Lạn 1, thị trấn Phương Sơn, huyện Lục Nam (*lần đầu*) là khách quan, ông Đỗ Văn Thơm khiếu nại là không có căn cứ pháp luật.

## **2. Đề xuất giải quyết:**

Từ kết quả xác minh, kết luận nêu trên, căn cứ quy định tại: khoản 2 Điều 21 Luật Khiếu nại; khoản 4 Điều 11, Điều 100, khoản 3 và điểm đ khoản 4 Điều 114 Luật Đất đai năm 2013; khoản 1 và khoản 5 Điều 3, Điều 18 Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đất đai; Điều 15 Thông tư số 02/2015/TT-BTNMT ngày 27/01/2015 của Bộ Tài nguyên và Môi trường quy định chi tiết một số điều Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đất đai; Quyết định số 28/2019/QĐ-UBND ngày 20/12/2019 của UBND tỉnh ủy quyền phê duyệt giá đất cụ thể và thu hồi đất nông nghiệp thuộc quỹ đất công ích của cấp xã; Quyết định số 1443/QĐ-UBND ngày 04/12/2020 UBND huyện Lục Nam về phê duyệt giá đất; Sở Tài nguyên và Môi trường đề xuất Chủ tịch UBND tỉnh ban hành Quyết định giải quyết khiếu nại của ông Đỗ Văn Thơm với nội dung:

Thống nhất với Quyết định số 1185/QĐ-UBND ngày 20/3/2023 của Chủ tịch UBND huyện Lục Nam về việc giải quyết khiếu nại của ông Đỗ Văn Thơm, trú tại tổ dân phố Phương Lạn 1, thị trấn Phương Sơn, huyện Lục Nam (*lần đầu*).

Từ những nhận định và căn cứ nêu trên, sau khi xem xét hồ sơ vụ việc và đề xuất của Sở Tài nguyên và Môi trường.

### **QUYẾT ĐỊNH:**

**Điều 1.** Nội dung khiếu nại của ông Đỗ Văn Thơm trú tại tổ dân phố Phương Lạn 1, thị trấn Phương Sơn, huyện Lục Nam được giải quyết như sau:

Thông nhất với Quyết định số 1185/QĐ-UBND ngày 20/3/2023 của Chủ tịch UBND huyện Lục Nam về việc giải quyết khiếu nại của ông Đỗ Văn Thơm, trú tại tổ dân phố Phương Lạn 1, thị trấn Phương Sơn, huyện Lục Nam (lần đầu).

**Điều 2.** Ông Đỗ Văn Thơm có quyền khởi kiện vụ án hành chính tại Tòa án theo quy định của pháp luật về tố tụng hành chính.

**Điều 3.** Thủ trưởng các cơ quan: Văn phòng UBND tỉnh, Thanh tra tỉnh, Sở Tài nguyên và Môi trường; Chủ tịch UBND huyện Lục Nam; ông Đỗ Văn Thơm; các tổ chức, cá nhân có liên quan căn cứ Quyết định thi hành./.

**Nơi nhận:**

- Như Điều 3;
- TTr CP, TCD TW;
- TT TU, TT HĐND tỉnh;
- CT, PCT UBND tỉnh Lê Ô Pích;
- BNC Tỉnh ủy, UBKTr Tỉnh ủy;
- VP UBND tỉnh:
  - + CVP, TKCT;
  - + Cổng TTĐT tỉnh;
  - + Lưu: VT, TCD (03).

**KT. CHỦ TỊCH  
PHÓ CHỦ TỊCH**

**Lê Ô Pích**