

Số: /QĐ-UBND

Bắc Giang, ngày tháng 6 năm 2023

QUYẾT ĐỊNH

Về việc giải quyết đơn khiếu nại của ông Lê Văn Thịnh
trú tại thôn Trại Đồi, xã Minh Đức, huyện Việt Yên, tỉnh Bắc Giang
(lần hai)

CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH BẮC GIANG

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015;
Căn cứ Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức chính phủ và
Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019;
Căn cứ Luật Khiếu nại ngày 11/11/2011;
Căn cứ Luật Đất đai ngày 29/11/2013;
Căn cứ Nghị định số 124/2020/NĐ-CP ngày 19/10/2020 của Chính phủ
quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Khiếu nại;
Xét Đơn khiếu nại của ông Lê Văn Thịnh trú tại thôn Trại Đồi, xã Minh
Đức, huyện Việt Yên, tỉnh Bắc Giang;
Theo Báo cáo số 160/BC-TNMT ngày 31/5/2023 của Sở Tài nguyên và
Môi trường, thấy:

I. Nội dung khiếu nại:

Ông Lê Văn Thịnh đề nghị bồi thường về đất diện tích khoảng 05
thước/định suất (120m²/định suất) khi UBND huyện Việt Yên thu hồi đất để làm
đường nối Quốc lộ 37 - Quốc lộ 17 - Đường tỉnh 292 (sau đây viết tắt là QL37-
QL17-ĐT292) năm 2021, với lý do diện tích đất nông nghiệp gia đình được giao
năm 1992, được cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng (CNQSD) đất năm 1999.

Không đồng ý với giải quyết khiếu nại của Chủ tịch UBND huyện Việt
Yên tại Quyết định số 1217/QĐ-UBND ngày 07/3/2023 về việc giải quyết đơn
khiếu nại của ông Lê Văn Thịnh trú tại thôn Trại Đồi, xã Minh Đức, huyện Việt
Yên, tỉnh Bắc Giang (lần đầu).

II. Kết quả giải quyết khiếu nại của người giải quyết khiếu nại lần đầu:

Ngày 07/3/2023, Chủ tịch UBND huyện Việt Yên có Quyết định số
1217/QĐ-UBND về việc giải quyết đơn khiếu nại của ông Lê Văn Thịnh trú tại
thôn Trại Đồi, xã Minh Đức, huyện Việt Yên, tỉnh Bắc Giang (lần đầu), trong
đó có nội dung: “**Điều 1.** Nội dung khiếu nại của ông Lê Văn Thịnh, trú tại thôn
Trại Đồi, xã Minh Đức, huyện Việt Yên khiếu nại Công văn số 4073/UBND-
TNMT ngày 30/11/2022 của Chủ tịch UBND huyện Việt Yên là không có cơ sở.

- Giữ nguyên Công văn số 4073/UBND-TNMT ngày 30/11/2022 của Chủ
tịch UBND huyện Việt Yên về việc trả lời đơn của ông Nguyễn Văn Minh, bà Bùi
Thị Hải và một số công dân thôn Trại Đồi, xã Minh Đức, huyện Việt Yên”.

Không đồng ý, ông Lê Văn Thịnh và một số công dân có đơn khiếu nại gửi đến Chủ tịch UBND tỉnh. Chủ tịch UBND tỉnh đã giao Sở Tài nguyên và Môi trường xác minh, đối thoại với công dân theo quy định; kết luận và đề xuất biện pháp giải quyết.

III. Kết quả xác minh nội dung khiếu nại:

1. Diễn biến vụ việc và giải quyết của Chủ tịch UBND huyện Việt Yên:

Thực hiện Dự án đường nối QL37-QL17-ĐT292, đoạn Việt Yên - Tân Yên - Lạng Giang (sau đây viết tắt là Dự án), UBND huyện Việt Yên đã tiến hành các thủ tục theo quy định của pháp luật để thu hồi đất.

Trong quá trình lập hồ sơ thu hồi đất, phê duyệt phương án bồi thường giải phóng mặt bằng (GPMB) thực hiện Dự án, ông Lê Văn Thịnh cùng các ông, bà: Lương Đắc Thắng, Lê Thị Hồng, Đào Thị Loan, Nguyễn Văn Minh, Bùi Thị Hải (viết tắt là một số công dân khác) đã có đơn gửi Chủ tịch UBND huyện Việt Yên. Chủ tịch UBND huyện Việt Yên có Thông báo số 431/TB-UBND ngày 01/12/2021 chuyển đơn về UBND xã Minh Đức kiểm tra, xác minh và làm rõ nguồn gốc đất theo nội dung công dân kiến nghị.

Ngày 31/12/2021, UBND huyện Việt Yên có Quyết định số 2384/QĐ-UBND thu hồi đất để thực hiện Dự án, với tổng diện tích thu hồi 35.558,6m² đất nông nghiệp (đất trồng cây hàng năm, đất nuôi trồng thủy sản) của các hộ gia đình trú tại thôn Mỏ Thổ, thôn Trại Đồi, xã Minh Đức và đất nông nghiệp thuộc quỹ đất công ích, đất phi nông nghiệp do UBND xã Minh Đức quản lý, trong đó ông Thịnh và một số công dân khác không có tên trong danh sách thu hồi đất kèm theo quyết định. Cùng ngày, UBND huyện Việt Yên có Quyết định số 2385/QĐ-UBND phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ GPMB để thực hiện Dự án, với tổng kinh phí là 4.825.940.280đồng.

Sau khi có các Quyết định nêu trên, một số công dân không nhất trí đã có đơn gửi UBND xã Minh Đức và UBND huyện Việt Yên. Chủ tịch UBND xã Minh Đức và Chủ tịch UBND huyện Việt Yên đã giải quyết khiếu nại; tuy nhiên các công dân không nhất trí, tiếp tục đến các Phiên tiếp công dân của Chủ tịch UBND tỉnh đề nghị giải quyết khiếu nại đối với mỗi công dân.

Sau khi giao cho Sở Tài nguyên và Môi trường kiểm tra, làm rõ nội dung đơn của công dân, kiến nghị biện pháp giải quyết theo quy định, Chủ tịch UBND tỉnh có Công văn số 3838/UBND-TCD ngày 09/8/2022 về việc giải quyết vụ việc của ông Nguyễn Văn Minh và một số công dân, trong đó có nội dung: **“1. Yêu cầu Chủ tịch UBND huyện Việt Yên:**

1.1. Thu hồi, hủy bỏ Quyết định số 110/QĐ-UBND ngày 18/02/2022 của Chủ tịch UBND xã Minh Đức về việc giải quyết đơn khiếu nại của ông Nguyễn Văn Minh, bà Bùi Thị Hải, ông Lương Đắc Thắng, bà Đào Thị Loan và ông Lê Văn Thịnh trú tại thôn Trại Đồi, xã Minh Đức, huyện Việt Yên (lần đầu) và Quyết định số 2353/QĐ-UBND ngày 08/6/2022 của Chủ tịch UBND huyện Việt Yên về việc giải quyết đơn khiếu nại của các ông, bà: Nguyễn Văn Minh, Bùi Thị Hải, Lương Đức Thắng, Đào Thị Loan, Lê Văn Thịnh trú tại thôn Trại Đồi, xã Minh Đức, huyện Việt Yên, tỉnh Bắc Giang (lần hai).

1.2. Xem xét, làm rõ nội dung đơn của các hộ dân, từ đó có căn cứ để trả lời công dân theo yêu cầu tại Công văn số 2743/UBND-TCD ngày 16/6/2022 của Chủ tịch UBND tỉnh (mục 2), đồng thời cần rút kinh nghiệm trong quá trình giải quyết đơn và thực hiện nghiêm túc chỉ đạo của Chủ tịch UBND tỉnh tại Công văn số 667/UBND-TCD ngày 22/02/2022 về việc thực hiện tốt quy định về trình tự, thủ tục giải quyết khiếu nại.

Kết quả trả lời công dân và báo cáo Chủ tịch UBND tỉnh theo quy định”.

Thực hiện Văn bản trên, Chủ tịch UBND xã Minh Đức và Chủ tịch UBND huyện Việt Yên đã thu hồi, huỷ bỏ các quyết định giải quyết khiếu nại lần đầu, lần hai.

Ngày 30/11/2022, Chủ tịch UBND huyện Việt Yên có Công văn số 4073/UBND-TNMT trả lời đơn của ông Nguyễn Văn Minh, bà Bùi Thị Hải và một số công dân thôn Trại Đồi, xã Minh Đức, trong đó có nội dung: “Việc hộ gia đình ông Nguyễn Văn Minh, bà Bùi Thị Hải và một số công dân trú tại thôn Trại Đồi, xã Minh Đức, huyện Việt Yên đề nghị được bồi thường đối với phần diện tích UBND xã Minh Đức quản lý, đã được UBND huyện phê duyệt tại Quyết định số 2384/QĐ-UBND và Quyết định số 2385/QĐ-UBND ngày 31/12/2021 để đầu tư Dự án: Đường nối QL37-QL17-ĐT292 (đoạn Việt Yên - Tân Yên - Lạng Giang), tỉnh Bắc Giang (đoạn qua địa phận xã Minh Đức, huyện Việt Yên) là không có cơ sở để thực hiện”.

Không đồng ý với trả lời trên, ông Lê Văn Thịnh và một số công dân khác tiếp tục có đơn gửi Chủ tịch UBND huyện Việt Yên khiếu nại Công văn trên và đề nghị bồi thường về đất cho từng hộ dân.

Trên cơ sở Báo cáo của Phòng Tài nguyên và Môi trường huyện Việt Yên, ngày 07/3/2023 Chủ tịch UBND huyện Việt Yên có Quyết định số 1217/QĐ-UBND giải quyết khiếu nại của ông Lê Văn Thịnh, trú tại thôn Trại Đồi, xã Minh Đức, huyện Việt Yên, tỉnh Bắc Giang (lần đầu).

2. Nguồn gốc, quá trình sử dụng đất:

- Theo ông Lê Văn Thịnh trình bày: diện tích đất ông đang có đơn có nguồn gốc được Nhà nước giao năm 1992, được cấp giấy CNQSD đất nông nghiệp năm 1999. Năm 2004 - 2005, khi thôn Trại Đồi thực hiện dồn điền, đổi thửa phần diện tích này không nằm trong phương án giao ruộng.

Năm 2005 - 2006, thôn Trại Đồi chủ trương làm đường điện trên địa bàn của thôn đã vận động các hộ gia đình trong thôn góp tiền để làm, các hộ không có tiền thì góp bằng ruộng, với diện tích khoảng 05 thước/định suất để Lãnh đạo thôn Trại Đồi giao thầu cho các hộ dân khác có nhu cầu sử dụng (đấu thầu 05 năm/lần, thu bằng sản lượng thóc từ 30kg - 60kg/năm theo từng vị trí).

Thôn đã thực hiện giao thầu cho một số hộ từ năm 2006 đến nay (giao thầu được 04 lần, mỗi lần 05 năm), trong đó: diện tích đất ông đang đề nghị không bị thu hồi khi làm đường năm 2021 (tại Quyết định số 2384/QĐ-UBND ngày 31/12/2021 của UBND huyện Việt Yên).

- Theo UBND xã Minh Đức: về nguồn gốc đối với diện tích đất ông Thịnh cùng một số công dân khác đang đề nghị cơ bản như các công dân trình

bày; tuy nhiên đến năm 2004 - 2005, thôn đã thực hiện công tác dồn điền, đổi thửa theo phương án được Nhân dân họp bàn, thống nhất đồng thời để lại khoảng 05 thước đất/định suất để thôn làm quỹ đất tập thể giao thầu cho một số công dân khác nhằm lấy kinh phí xây dựng công trình công cộng của thôn.

Sau khi thực hiện dồn điền, đổi thửa, gia đình ông đã được bố trí đất sang vị trí khác trên địa bàn thôn (hiện chưa được cấp giấy CNQSD đất nông nghiệp) thể hiện tại bản đồ địa chính xã đo đạc năm 2007 có tổng số 14 thửa đất với tổng diện tích 3.899,0m², cụ thể:

+ Tờ bản đồ số 39, có 07 thửa đất tổng diện tích 1.860,2m² gồm: thửa số 259, diện tích 175m² LUC; thửa số 272, diện tích 259m² LUC; thửa số 368, diện tích 126,1m² LUC; thửa số 396, diện tích 599m² BHK; thửa số 433, diện tích 116,1m² LUK; thửa số 499, diện tích 335,5m² LUC; thửa số 606, diện tích 105,7m² LUC; thửa số 678, diện tích 143,8m² LUC.

+ Tại tờ bản đồ số 40, có 07 thửa đất tổng diện tích 2.038,8m² gồm: thửa số 19, diện tích 313,9m² LUC; thửa số 22, diện tích 193,3m² LUC; thửa số 123, diện tích 591,9m² LUC; thửa số 155, diện tích 438,8m² LUC; thửa số 176, diện tích 296,8m² LUC; thửa số 234, diện tích 120,9m² LUC; thửa số 237, diện tích 83,2m² LUC.

- Kiểm tra hồ sơ thu hồi đất năm 2021, thấy: tại danh sách thu hồi đất kèm theo Quyết định số 2384/QĐ-UBND ngày 31/12/2021 của UBND huyện Việt Yên không có thể hiện tên ông Lê Văn Thịnh có đất bị thu hồi.

IV. Kết quả đối thoại:

Thực hiện nhiệm vụ do Chủ tịch UBND tỉnh giao, ngày 17/5/2023 Sở Tài nguyên và Môi trường đã tổ chức Hội nghị đối thoại với công dân. Tại buổi đối thoại: ông Thịnh thừa nhận ông và ông Minh không có đất bị thu hồi khi làm đường năm 2021; Chủ tịch UBND huyện Việt Yên giữ nguyên quan điểm việc đề nghị bồi thường về đất là không có cơ sở giải quyết, giữ nguyên việc giải quyết khiếu nại lần đầu của Chủ tịch UBND huyện Việt Yên.

V. Nhận xét, kết luận và đề xuất của Sở Tài nguyên và Môi trường:

1. Nhận xét, kết luận:

- Sau khi thực hiện dồn điền, đổi thửa năm 2004 - 2005, UBND huyện Việt Yên không chỉ đạo cơ quan chuyên môn, UBND xã Minh Đức hướng dẫn người dân lập hồ sơ cấp lại giấy CNQSD đất nông nghiệp là thực hiện không đúng quy định của Luật Đất đai, dẫn đến người dân có đơn đề nghị bồi thường về đất.

- Việc ông Thịnh đề nghị bồi thường về đất (khoảng 05 thước/định suất =120m²/định suất) khi Nhà nước thu hồi đất năm 2021 để thực hiện Dự án là không có cơ sở để giải quyết, vì: ông Thịnh không có và chưa bao giờ sử dụng diện tích nằm trong phạm vi Nhà nước thu hồi đất năm 2021 để thực hiện Dự án.

Do đó, căn cứ Điều 74 Luật Đất đai năm 2013, ông Thịnh không đủ điều kiện được bồi thường.

- Khi giải quyết đơn, Chủ tịch UBND huyện Việt Yên không làm rõ trường hợp ông Lê Văn Thịnh nguồn gốc đất như ông Thịnh trình bày có nằm

trong diện tích đất bị thu hồi làm đường năm 2021 hay không, dẫn đến ban hành quyết định giải quyết khiếu nại lần đầu không đảm bảo theo quy định tại khoản 2 Điều 11 Luật Khiếu nại năm 2011 (*ông Thịnh không có và chưa bao giờ sử dụng diện tích đất Nhà nước thu hồi năm 2021 làm đường nên quyết định thu hồi đất, phê duyệt phương án bồi thường GPMB không liên quan trực tiếp đến quyền, lợi ích hợp pháp của người khiếu nại, thuộc trường hợp không được thụ lý giải quyết*).

Do đó, quyết định giải quyết khiếu nại lần đầu của ông Thịnh cần phải thu hồi, huỷ bỏ.

2. Đề xuất giải quyết:

Căn cứ Điều 18; khoản 2 Điều 11 và khoản 2 Điều 21 Luật Khiếu nại năm 2011; Điều 74 Luật Đất đai năm 2013; Sở Tài nguyên và Môi trường đề xuất Chủ tịch UBND tỉnh ban hành quyết định giải quyết với nội dung:

- Việc ông Lê Văn Thịnh đề nghị bồi thường về đất là không có cơ sở giải quyết.

- Giao cho Chủ tịch UBND huyện Việt Yên:

+ Thu hồi, huỷ bỏ Quyết định số 1217/QĐ-UBND ngày 07/3/2023 của Chủ tịch UBND huyện Việt Yên về việc giải quyết đơn khiếu nại của ông Lê Văn Thịnh, trú tại thôn Trại Đồi, xã Minh Đức, huyện Việt Yên, tỉnh Bắc Giang (*lần đầu*).

+ Chỉ đạo cơ quan chuyên môn thuộc huyện phối hợp với UBND xã Minh Đức hướng dẫn người dân lập hồ sơ cấp lại giấy CNQSD đất nông nghiệp sau dồn điền, đổi thửa theo quy định pháp luật đất đai hiện hành.

+ Rút kinh nghiệm trong quá trình giải quyết đơn thư còn chậm, không đảm bảo. Chỉ đạo cơ quan chuyên môn tập trung tham mưu giải quyết đơn dứt điểm, nâng cao hơn nữa chất lượng giải quyết; thực hiện nghiêm túc chỉ đạo của Chủ tịch UBND tỉnh tại Công văn số 667/UBND-TCD ngày 22/02/2022 về việc thực hiện tốt quy định về trình tự, thủ tục giải quyết khiếu nại.

Từ những nhận định và căn cứ nêu trên, sau khi xem xét hồ sơ vụ việc và đề xuất của Sở Tài nguyên và Môi trường.

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1. Nội dung khiếu nại của ông Lê Văn Thịnh trú tại thôn Trại Đồi, xã Minh Đức, huyện Việt Yên, tỉnh Bắc Giang được giải quyết như sau:

1. Việc ông Lê Văn Thịnh đề nghị bồi thường về đất là không có cơ sở giải quyết.

2. Giao Chủ tịch UBND huyện Việt Yên:

2.1. Thu hồi, huỷ bỏ Quyết định số 1217/QĐ-UBND ngày 07/3/2023 của Chủ tịch UBND huyện Việt Yên về việc giải quyết đơn khiếu nại của ông Lê Văn Thịnh, trú tại thôn Trại Đồi, xã Minh Đức, huyện Việt Yên, tỉnh Bắc Giang (*lần đầu*).

2.2. Chỉ đạo cơ quan chuyên môn thuộc huyện phối hợp với UBND xã Minh Đức hướng dẫn người dân lập hồ sơ cấp lại giấy CNQSD đất nông nghiệp sau dồn điền, đổi thửa theo quy định pháp luật đất đai hiện hành.

2.3. Rút kinh nghiệm trong quá trình giải quyết đơn thư còn chậm, không đảm bảo. Chỉ đạo cơ quan chuyên môn tập trung tham mưu giải quyết đơn dứt điểm, nâng cao hơn nữa chất lượng giải quyết; thực hiện nghiêm túc chỉ đạo của Chủ tịch UBND tỉnh tại Công văn số 667/UBND-TCD ngày 22/02/2022 về việc thực hiện tốt quy định về trình tự, thủ tục giải quyết khiếu nại.

Điều 2. Ông Lê Văn Thịnh có quyền khởi kiện vụ án hành chính tại Tòa án theo quy định của pháp luật về tố tụng hành chính.

Điều 3. Thủ trưởng các cơ quan: Văn phòng UBND tỉnh, Thanh tra tỉnh, Sở Tài nguyên và Môi trường; Chủ tịch UBND huyện Việt Yên và ông Lê Văn Thịnh; các tổ chức, cá nhân có liên quan căn cứ Quyết định thi hành./.

Nơi nhận:

- Như Điều 3;
- TTr CP, TCD TW;
- TT TU, TT HĐND tỉnh;
- CT, PCT UBND tỉnh Lê Ô Pích;
- Ủy ban KTTU, Ban NCTU;
- VP UBND tỉnh:
 - + CVP, TKCT;
 - + Công TTĐT tỉnh;
 - + Lưu: VT, TCD (03).

**KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**

Lê Ô Pích