

Số: 300 /QĐ-UBND

Bắc Giang, ngày 14 tháng 3 năm 2014

QUYẾT ĐỊNH

**Về việc giải quyết đơn khiếu nại của ông Nguyễn Văn Ninh,
trú tại thôn Bắc Thành, xã Trí Yên, huyện Yên Dũng
(lần hai)**

CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH BẮC GIANG

Căn cứ Luật Khiếu nại ngày 11/11/2011;

Căn cứ Nghị định số 75/2012/NĐ-CP ngày 03/10/2012 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Khiếu nại;

Căn cứ Nghị định 31/2013/NĐ-CP ngày 09/4/2013 của Chính phủ Quy định chi tiết, hướng dẫn thi hành một số điều của Pháp lệnh Ưu đãi người có công với cách mạng;

Căn cứ Thông tư số 07/2013/TT-TTCP ngày 31/10/2013 của Thanh tra Chính phủ quy định quy trình giải quyết khiếu nại hành chính;

Xét đơn khiếu nại của ông Nguyễn Văn Ninh, trú tại thôn Bắc Thành, xã Trí Yên, huyện Yên Dũng; Báo cáo số 05/BC-TTr ngày 21/01/2014 của Thanh tra tỉnh, thấy:

I. Nội dung khiếu nại:

Ông Nguyễn Văn Ninh khiếu nại việc nhà nước thôi chi trả trợ cấp thương tật và trợ cấp chất độc hóa học cho ông; không đồng ý với giải quyết của Sở Lao động - Thương binh và Xã hội tại Quyết định số 3233/QĐ-LĐTĐBXH ngày 15/8/2013.

II. Kết quả giải quyết khiếu nại của người giải quyết khiếu nại lần đầu:

Ngày 15/8/2013, Giám đốc Sở Lao động - Thương binh và Xã hội có Quyết định số 3233/QĐ-LĐTĐ&XH giải quyết với nội dung: "...Các thủ tục, giấy tờ trong hồ sơ thương binh của ông Nguyễn Văn Ninh là không hợp lệ, không hợp pháp, cụ thể: Đơn và bản khai cá nhân không phải do ông Ninh xác lập; Giấy xác nhận của Ban Chỉ huy Quân sự huyện Yên Dũng xác nhận thời điểm nhập ngũ, đơn vị phục vụ, thời điểm xuất ngũ cấp cho ông Ninh là cấp không có căn cứ; Giấy chứng nhận bị thương do Bộ Chỉ huy Quân sự tỉnh Bắc Giang cấp lại cho ông Ninh là cấp lại theo Giấy chứng nhận bị thương số 166/CT ngày 14/01/1970 của Bình trạm 33 Đoàn 559, nhưng ông Ninh xác nhận Giấy chứng nhận bị thương số 166/CT không phải là của ông; xác minh từ hai cá nhân (ông Trình và ông Vụ) là người có tên trong bản khai cá nhân của ông Ninh ghi là người chứng kiến trường hợp bị thương của ông Ninh, cả 02 ông đều khẳng định không biết về trường hợp ông Ninh đi bộ đội, chiến đấu và bị thương; cơ sở pháp lý để chứng minh ông Ninh có thời gian chiến đấu ở chiến trường B, C, K trước ngày 30/4/1975 để giải quyết chế độ trợ cấp do nhiễm chất độc hóa học cho ông Ninh là không có cơ sở...".

Điều 1. Giữ nguyên Quyết định số 6078/QĐ-LĐTĐBXH, Quyết định số 6079/QĐ-LĐTĐBXH ngày 14/9/2012 của Giám đốc Sở Lao động - Thương binh và

Xã hội về việc thôi chi trả trợ cấp thương tật và chế độ trợ cấp chất độc hóa học đối với ông Ninh... ”

Không đồng ý, ông Ninh có đơn khiếu nại đến Chủ tịch UBND tỉnh

III. Kết quả xác minh nội dung khiếu nại:

1. Diễn biến vụ việc : Tháng 7/2012, công dân xã Trí Yên, huyện Yên Dũng có đơn tố cáo ông Nguyễn Văn Ninh, trú tại thôn Bắc Thành, xã Trí Yên, huyện Yên Dũng có hành vi khai man hồ sơ để được hưởng chế độ thương binh và chế độ trợ cấp do nhiễm chất độc hóa học. Ngày 22/8/2012, Giám đốc Sở Lao động – Thương binh và Xã hội có Quyết định số 5645/QĐ-LĐTBXH về việc xác minh nội dung tố cáo của công dân. Tại Kết luận nội dung tố cáo số 1158/KL-LĐTBXH ngày 14/9/2012 của Giám đốc Sở Lao động - Thương binh và Xã hội đã xác định: *“Đơn của công dân tố cáo ông Nguyễn Văn Ninh, trú tại thôn Bắc Thành, xã Trí Yên, huyện Yên Dũng đã khai man hồ sơ để được hưởng chế độ thương binh, chế độ trợ cấp do nhiễm chất độc hóa học là có căn cứ vì hồ sơ thương binh không hợp pháp, không có căn cứ xác định việc ông Ninh đã có thời gian phục vụ quân đội ở chiến trường B. Giấy xác nhận của Ban Chỉ huy Quân sự huyện Yên Dũng cấp ghi ông Nguyễn Văn Ninh nhập ngũ tháng 12/1966, phục viên tháng 7/1971, cấp bậc thượng sỹ, chức vụ B phó, đơn vị xuất ngũ là Đoàn 559 là không hợp pháp vì không căn cứ từ sổ gốc lưu trữ danh sách quân nhân phục viên xuất ngũ tại Ban Chỉ huy Quân sự huyện Yên Dũng; bản thân ông Ninh thừa nhận không phục vụ ở Binh trạm 33, Đoàn 559, giấy chứng thương ghi tên ông của Binh trạm 33 cấp không phải là của ông; cho đến thời điểm này ông Ninh chưa cung cấp được giấy tờ pháp lý nào để chứng minh đã có thời kỳ phục vụ trong quân đội ở chiến trường B, C, K. Hành vi vi phạm của ông Nguyễn Văn Ninh đã gây tổn hại về kinh tế vì ông Ninh đã lĩnh trợ cấp thương tật từ ngày 01/6/2001 và lĩnh trợ cấp do nhiễm chất độc hóa học từ tháng 8/2010 đến nay...”*

Căn cứ kết luận nội dung tố cáo đã nêu, Giám đốc Sở Lao động - Thương binh và Xã hội có Quyết định số 6078/QĐ-LĐTBXH và Quyết định số 6079/QĐ-LĐTBXH ngày 14/9/2012 về việc thôi chi trả trợ cấp thương tật và thôi chi trả trợ cấp chất độc hóa học hàng tháng đối với ông Nguyễn Văn Ninh, cụ thể:

- Tại Quyết định số 6078/QĐ-LĐTBXH ngày 14/9/2012 về việc thôi chi trả trợ cấp thương tật:

“...Điều 1. Thôi chi trả trợ cấp thương tật hàng tháng đối với ông Nguyễn Văn Ninh, trú tại thôn Bắc Thành, xã Trí Yên, huyện Yên Dũng từ ngày 01/10/2012.

- Số hồ sơ: BG/4647; tỉ lệ thương tật: 42%; mức trợ cấp kể từ ngày 01/5/2012 là 1.495.000/tháng; nơi lĩnh trợ cấp: Phòng Lao động – Thương binh và Xã hội Yên Dũng.

Lý do: Giấy chứng nhận bị thương số 166/CT ngày 14/01/1975 của Binh trạm 33, Đoàn 559 ghi tên ông Nguyễn Văn Ninh không hợp pháp (ông Nguyễn Văn Ninh không phải là quân nhân Binh trạm 33, Đoàn 559); việc ông Ninh đã lập các thủ tục để được hưởng chế độ thương binh từ ngày 01/6/2001 trái với chính sách nhà nước quy định.

Điều 2. Thu hồi Giấy chứng nhận thương binh số 45.824.N/AQ-KI và số tiền trợ cấp thương tật ông Nguyễn Văn Ninh đã lĩnh vào ngân sách nhà nước; giao cho Phòng Lao động - Thương binh và Xã hội huyện Yên Dũng phối hợp với UBND xã Trí Yên tổ chức thực hiện xong trước ngày 01/11/2012 và báo cáo kết

quả về Sở Lao động - Thương binh và Xã hội (qua Thanh tra sở) trước ngày 10/11/2012... ”.

- Tại Quyết định số 6079/QĐ-LĐTBXH ngày 14/9/2012 về việc thôi chi trả trợ cấp chất độc hóa học: “...**Điều 1. Thôi chi trả chế độ trợ cấp chất độc hóa học hàng tháng đối với ông Nguyễn Văn Ninh, trú tại thôn Bắc Thành, xã Trí Yên, huyện Yên Dũng từ ngày 01/10/2012.**

- Số hồ sơ: TT54/2501; mức trợ cấp kể từ ngày 01/5/2012 là 1.840.000/tháng; nơi lĩnh trợ cấp: Phòng Lao động - Thương binh và Xã hội huyện Yên Dũng.

Lý do: Không có căn cứ pháp lý chứng minh ông Nguyễn Văn Ninh có thời gian hoạt động ở chiến trường B, C, K trước ngày 30/4/1975; việc ông Ninh đã sử dụng giấy tờ trong hồ sơ thương binh không hợp pháp để kê khai làm thủ tục được hưởng chế độ chất độc hóa học từ ngày 01/8/2010 là trái với chính sách nhà nước quy định.

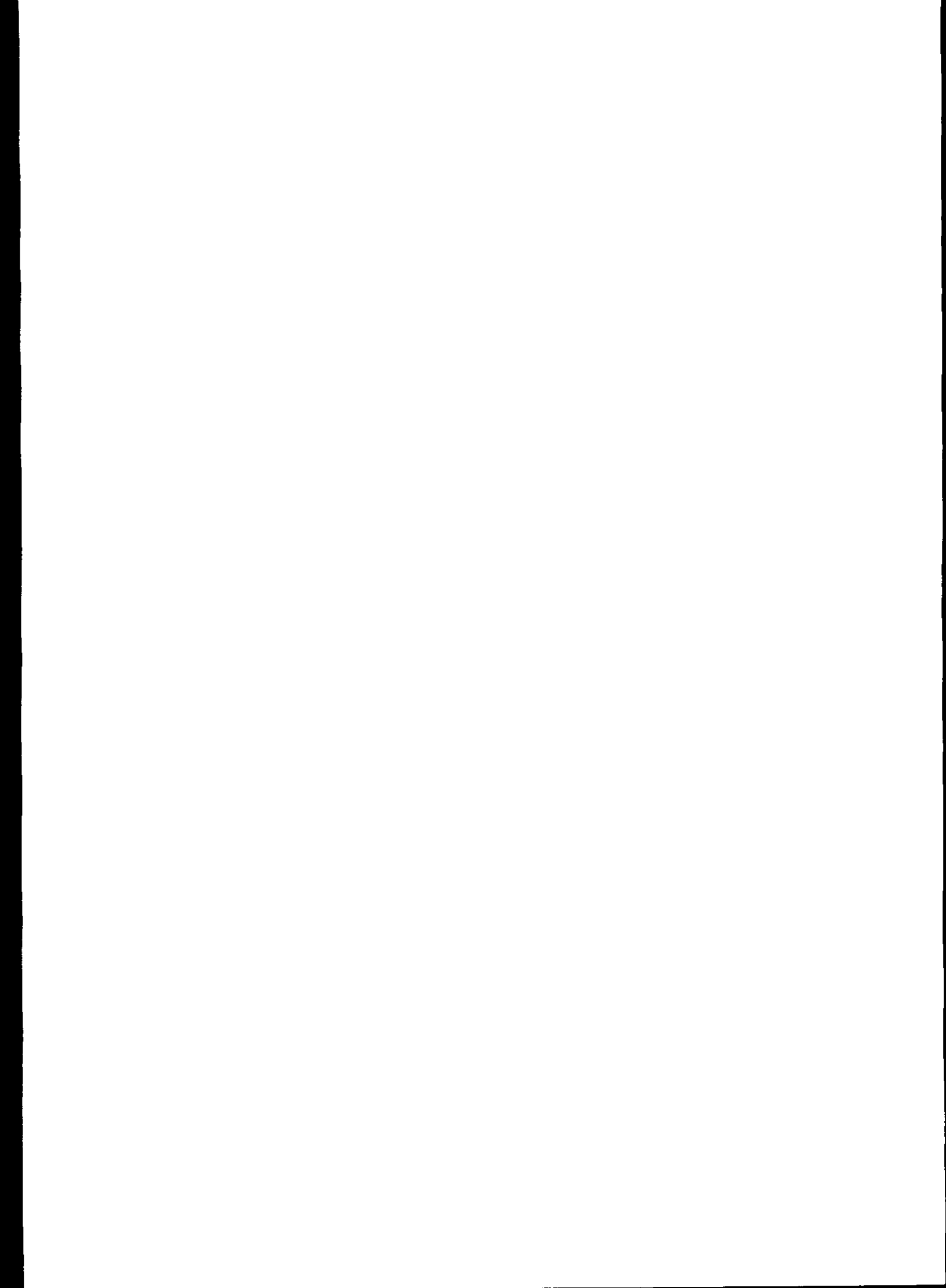
Điều 2. Giao cho Phòng Lao động - Thương binh và Xã hội huyện Yên Dũng phối hợp với UBND xã Trí Yên thu hồi số tiền trợ cấp ông Nguyễn Văn Ninh đã lĩnh vào ngân sách nhà nước xong trước ngày 01/11/2012 và báo cáo kết quả về Sở Lao động - Thương binh và Xã hội (qua Thanh tra sở) trước ngày 10/11/2012... ”.

Không đồng ý, ông Ninh có đơn khiếu nại đến Giám đốc Sở Lao động - Thương binh và Xã hội.

2. Kết quả xác minh:

Xem xét hồ sơ vụ việc do Sở Lao động - Thương binh và Xã hội cung cấp và làm việc trực tiếp với ông Nguyễn Văn Ninh thấy: Ông Ninh nhập ngũ tháng 9/1966 theo giấy gọi của Thị đội Bắc Giang (nay là Ban Chỉ huy Quân sự thành phố Bắc Giang), khi nhập ngũ ông đang công tác tại Đội công trình thuộc Ty Thủy lợi Bắc Giang (sau này là Công ty cổ phần xây lắp Thủy Lợi), sau khi nhập ngũ, ông được điều về Binh Trạm 33, Đoàn 559 và tham gia chiến đấu bên nước bạn Lào. Ngày 12/10/1969, ông bị thương tại mặt trận Xiêng Khoảng (Lào), điều trị tại Viện Quân y 7 từ ngày 12/10/1969 đến ngày 06/11/1969. Tháng 02/1972 ông Ninh xuất ngũ chuyển ngành về công tác tại Công ty xây lắp thuộc Ty Thủy lợi Bắc Giang, khi về ông có đem giấy tờ là quyết định xuất ngũ và giấy chứng nhận bị thương trình báo với Tỉnh đội Bắc Giang (nay là Bộ Chỉ huy Quân sự tỉnh Bắc Giang), sau đó toàn bộ giấy tờ trên của ông đã bị cháy do máy bay Mỹ ném bom cuối năm 1972. Trong quá trình làm việc với các cơ quan có thẩm quyền, bản thân ông Ninh không nhớ chính xác đơn vị khi bị thương của mình, khi làm việc với Thanh tra Sở Lao động - Thương binh và Xã hội, ông trình bày đơn vị khi ông bị thương là D2 E1 F324, khi làm việc với Thanh tra tỉnh, ông xác nhận lại đơn vị khi ông bị thương là Binh trạm 33, Đoàn 559. Đối với Giấy chứng nhận bị thương số 166/CT ngày 14/01/1970 của Binh trạm 33, Đoàn 559, khi làm việc với Sở Lao động - Thương binh và Xã hội, ông Ninh không thừa nhận giấy chứng nhận bị thương là của mình, khi làm việc với Thanh tra tỉnh, ông lại xác định giấy chứng nhận bị thương số 166/CT nói trên là của Ông.

- Xác minh tại Công ty cổ phần xây lắp Thủy lợi Bắc Giang: Trong quá trình xác minh vụ việc, ông Nguyễn Văn Ninh cung cấp 01 Bản khai cá nhân đề nghị hưởng chế độ trợ cấp một lần theo Quyết định số 142/2008/QĐ-TTg ngày 17/10/2008 của Thủ tướng Chính phủ, có xác nhận của Công ty cổ phần xây lắp



Thủy lợi Bắc Giang do ông Trần Thanh Cường, Phó Giám đốc Công ty ký, nội dung xác nhận việc ông Ninh nhập ngũ năm 1966 và xuất ngũ năm 1972. Tuy nhiên, ngày 25/11/2013 làm việc với đại diện lãnh đạo Công ty cổ phần xây lắp Thủy lợi Bắc Giang, ông Đỗ Xuân Tùng - Chủ tịch HĐQT Công ty cho biết, hiện tại Công ty không còn hồ sơ tài liệu gì liên quan đến ông Nguyễn Văn Ninh. Làm việc với ông Trần Thanh Cường, nguyên Phó Giám đốc Công ty cổ phần xây lắp Thủy lợi Bắc Giang (*người ký xác nhận ông Ninh có đi bộ đội*) ông Cường cho biết, khi ông ký văn bản xác nhận nói trên, không có tài liệu kèm theo để chứng minh việc ông Ninh tham gia quân đội, việc ông ký là hoàn toàn dựa vào niềm tin đối với cán bộ trình ký văn bản, bản thân ông Cường cũng không biết ông Ninh có đi bộ đội hay không.

- Ngày 10/12/2013, xác minh tại Tổng Công ty Xây dựng Trường Sơn, tiền thân của Đoàn 559, kết quả cho thấy, hiện tại đơn vị không có tài liệu lưu trữ đối với các trường hợp quân nhân của Đoàn 559 bị thương qua các thời kỳ.

- Ngày 17/12/2013, xác minh tại Phòng Chính sách Quân khu I: Trong bộ hồ sơ thương binh của ông Nguyễn Văn Ninh cho thấy các tài liệu như Bản khai cá nhân, Đơn xin giám định thương tật, Giấy chứng nhận bị thương, Biên bản giám định thương tật đều ghi nhận đơn vị khi bị thương của ông Nguyễn Văn Ninh là Binh trạm 33, Đoàn 559, song tại Quyết định số 182/QĐ-AQ-K1 ngày 05/12/2001 của Tư lệnh Quân khu 1 về việc cấp giấy chứng nhận và trợ cấp ưu đãi thương binh ghi đơn vị khi bị thương của ông Nguyễn Văn Ninh lại là D2 E1 F324. Sau khi làm việc, Phòng Chính sách Quân khu 1 xác định do có sự nhầm lẫn khi soạn thảo quyết định trình Tư lệnh Quân khu 1 ký, nhân viên soạn thảo văn bản đã đánh máy nhầm đơn vị khi bị thương là D2 E1 F324 (*căn cứ hồ sơ thì đơn vị khi bị thương phải là Binh trạm 33, Đoàn 559*).

- Ngày 19/12/2013, xác minh tại Viện Quân y 7: Viện Quân y 7 xác định tại thời điểm tháng 10/1969, đơn vị đóng quân tại xã Duy Tân, huyện Kinh Môn, tỉnh Hải Hưng, trong thời gian này bệnh viện có nhiệm vụ khám và điều trị cho thương bệnh binh trên địa bàn và thương bệnh binh từ các nơi chuyển về.

- Ngày 20/12/2013, xác minh tại Ban Chỉ huy Quân sự thành phố Bắc Giang: Sau khi tra cứu tài liệu lưu trữ tại đơn vị, Ban Chỉ huy Quân sự thành phố Bắc Giang xác định không có tên ông Nguyễn Văn Ninh trong Sổ Đăng ký tân binh năm 1966 (*Sổ theo dõi nhập ngũ*) và cũng không có tên trong Sổ đăng ký quân nhân dự bị từ năm 1970 đến năm 1975, sau khi ông Ninh xuất ngũ, chuyển ngành về địa phương. (*trước đó, ngày 17/12/2012 Thanh tra Sở Lao động – Thương binh và Xã hội đã tiến hành xác minh tại Bộ Chỉ huy Quân sự tỉnh, kết quả xác minh cho thấy không có danh sách nào ghi về trường hợp bị thương của ông Ninh*).

IV. Kết quả đối thoại:

Thực hiện nhiệm vụ do Chủ tịch UBND tỉnh giao, ngày 07/01/2014, Thanh tra tỉnh đã tổ chức hội nghị đối thoại với ông Nguyễn Văn Ninh, thành phần có đại diện Lãnh đạo Sở Lao động - Thương binh và Xã hội (*người bị khiếu nại*), ông Nguyễn Văn Ninh (*người khiếu nại*) và Thanh tra tỉnh (*người được giao xác minh nội dung khiếu nại*). Tại buổi đối thoại, ông Nguyễn Văn Ninh yêu cầu phải có sự tham gia của Lãnh đạo UBND tỉnh và không nhất trí tham gia đối thoại với những thành phần đã nêu trên. Do vậy, hội nghị đối thoại đã không thể thực hiện, đại diện lãnh đạo Sở Lao động - Thương binh và Xã hội ký xác nhận biên bản đã đến tham gia tổ chức đối thoại, nhưng ông Ninh không hợp tác.

V. Nhận xét, kết luận và đề xuất của Thanh tra tỉnh:

1. Nhận xét: Quá trình xác minh, người khiếu nại là ông Nguyễn Văn Ninh có trình bày khi nhập ngũ tháng 9/1966, ông được giao quân cho Thị đội Bắc Giang (nay là Ban Chỉ huy Quân sự thành phố Bắc Giang) và khi xuất ngũ năm 1972, ông có trình báo quyết định xuất ngũ, giấy chứng nhận bị thương tại Tỉnh đội Bắc Giang (nay là Bộ Chỉ huy Quân sự tỉnh), tuy nhiên, qua xác minh tại Ban Chỉ huy Quân sự thành phố Bắc Giang và Bộ Chỉ huy Quân sự tỉnh đều không có tên ông Nguyễn Văn Ninh trong các tài liệu lưu trữ của các đơn vị. Công ty Cổ phần xây lắp Thủy lợi Bắc Giang là đơn vị công tác của ông Ninh trước khi nhập ngũ và sau khi xuất ngũ theo trình bày của ông cũng không có tài liệu lưu trữ để chứng minh việc ông Ninh có thời gian tham gia quân đội.

Xem xét Giấy chứng nhận bị thương số 166/CT ngày 14/01/1970 của Bình trạm 33, Đoàn 559 trong hồ sơ thương binh của ông Ninh, thấy ngày bị thương là 12/10/1969, nơi bị thương là mặt trận Xiêng Khoảng (Lào), ngày điều trị từ 12/10/1969 đến 06/11/1969 tại Viện Quân y 7. Tuy nhiên, kết quả xác minh tại Viện Quân y 7 cho thấy tại thời điểm tháng 10/1969, Viện Quân y 7 đóng quân tại xã Duy Tân, huyện Kinh Môn, tỉnh Hải Hưng. Từ những thông tin về ngày bị thương, ngày điều trị và địa bàn đóng quân của Viện Quân y 7 tại thời điểm bị thương, cho thấy: Giấy chứng nhận bị thương số 166/CT nói trên là khai man, giả dối vì tại thời điểm năm 1969, một quân nhân bị thương tại Xiêng Khoảng (Lào) được chuyển về Viện Quân y 7 đóng trên địa bàn tỉnh Hải Hưng trong ngày là hoàn toàn không thể thực hiện được.

Từ những vi phạm trong hồ sơ thương binh của ông Nguyễn Văn Ninh đã được Sở Lao động - Thương binh và Xã hội kiểm tra, kết luận, cùng với kết quả xác minh nêu trên, xác định việc ông Nguyễn Văn Ninh khai bản thân có thời gian tham gia quân đội và bị thương tại mặt trận Xiêng Khoảng (Lào) năm 1969 là không có cơ sở, hành vi này của ông Nguyễn Văn Ninh được xác định là hành vi khai man giấy tờ, vi phạm Điều 66 Nghị định 31/2013/NĐ-CP ngày 09/4/2013 của Chính phủ Quy định chi tiết, hướng dẫn thi hành một số điều của Pháp lệnh Ưu đãi người có công với cách mạng, cụ thể: “Điều 66. Xử lý đối với người vi phạm pháp luật ưu đãi người có công với cách mạng.

1. Người nào có một trong các hành vi vi phạm sau đây tùy theo tính chất, mức độ vi phạm mà bị xử lý vi phạm hành chính hoặc truy cứu trách nhiệm hình sự:

a) Giả mạo hoặc khai man giấy tờ để hưởng chế độ ưu đãi người có công;

... Người vi phạm tại Điểm a, Điểm b, Khoản 1 Điều này bị đình chỉ các chế độ ưu đãi đã hưởng do giả mạo hoặc khai man giấy tờ, buộc hoàn trả các chế độ ưu đãi đã hưởng sai”.

2. Kết luận: Ông Nguyễn Văn Ninh khiếu nại Quyết định số 6078/QĐ-LĐTĐBXH ngày 14/9/2012, Quyết định số 6079/QĐ-LĐTĐBXH ngày 14/9/2012 của Sở Lao động - Thương binh và Xã hội, đề nghị tiếp tục được hưởng chế độ chính sách đối với thương binh và người nhiễm chất độc hóa học là sai, các căn cứ để ông Ninh thực hiện quyền khiếu nại là hoàn toàn không có cơ sở, không được chấp nhận.

Tuy nhiên, tại thời điểm giải quyết đơn tố cáo của công dân đối với ông Nguyễn Văn Ninh, Sở Lao động - Thương binh và Xã hội áp dụng Điều 32 Nghị định 54/2006/NĐ-CP ngày 26/5/2006 của Chính phủ ra quyết định thôi chi trả trợ cấp thương tật và trợ cấp chất độc hóa học đối với ông Nguyễn Văn Ninh là chưa phù hợp.

3. Kiến nghị: Thanh tra tỉnh kiến nghị Chủ tịch UBND tỉnh ra Quyết định giải quyết khiếu nại với nội dung: *Việc ông Nguyễn Văn Ninh, sinh năm 1934, trú tại thôn Bắc Thành, xã Trí Yên, huyện Yên Dũng, khiếu nại Quyết định số 6078/QĐ-LĐTBXH ngày 14/9/2012, Quyết định số 6079/QĐ-LĐTBXH ngày 14/9/2012 của Sở Lao động - Thương binh và Xã hội, đề nghị tiếp tục được hưởng chế độ chính sách đối với thương binh và người nhiễm chất độc hóa học là không có cơ sở.*

Từ những nhận định và căn cứ trên, sau khi xem xét hồ sơ vụ việc và đề xuất của Thanh tra tỉnh,

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1. Nội dung khiếu nại của ông Nguyễn Văn Ninh, trú tại thôn Bắc Thành, xã Trí Yên, huyện Yên Dũng được giải quyết như sau:

Ông Nguyễn Văn Ninh khiếu nại Quyết định số 6078/QĐ-LĐTBXH ngày 14/9/2012, Quyết định số 6079/QĐ-LĐTBXH ngày 14/9/2012 của Sở Lao động - Thương binh và Xã hội, đề nghị tiếp tục được hưởng chế độ chính sách đối với thương binh và người nhiễm chất độc hóa học là không có cơ sở.

Điều 2. Ông Nguyễn Văn Ninh có quyền khởi kiện vụ án hành chính tại tòa án nhân dân theo quy định của pháp luật.

Điều 3. Thủ trưởng các cơ quan: Văn phòng UBND tỉnh, Thanh tra tỉnh, Sở Lao động - Thương binh và Xã hội, ông Nguyễn Văn Ninh và các tổ chức, cá nhân có liên quan căn cứ Quyết định thi hành./.

Nơi nhận: *Đ*

- Như điều 3;
- TTCP, TDTƯĐ&NN;
- TTTU, TTHĐND tỉnh;
- Chủ tịch UBND tỉnh;
- PCT UBND tỉnh Lại Thanh Sơn;
- CVP, PVPNC, TTTH-CB, TCD;
- Lưu: TCD (03), VT.

**KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**



Lại Thanh Sơn