

Số: 1439 /QĐ-UBND

Bắc Giang, ngày 13 tháng 9 năm 2013

QUYẾT ĐỊNH

Về việc giải quyết đơn khiếu nại của bà Ngô Thị Thái,
trú tại tổ dân phố số 4, phường Mỹ Độ, thành phố Bắc Giang

CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH BẮC GIANG

Căn cứ Luật Tổ chức HĐND và UBND ngày 26/11/2003;
Căn cứ Luật Khiếu nại; Luật Đất đai và các văn bản hướng dẫn thi hành;
Xét Báo cáo số 191/BC-TNMT ngày 22/8/2013 của Sở Tài nguyên và Môi trường, thấy:

1. Nội dung vụ việc

Bà Ngô Thị Thái, trú tại tổ dân phố số 4, phường Mỹ Độ, thành phố Bắc Giang khiếu nại việc bồi thường thu hồi đất của gia đình bà để thực hiện dự án xây dựng cầu đường bộ mới (*tách khỏi cầu đường sắt*) thuộc phường Mỹ Độ, thị xã (*nay là thành phố*) Bắc Giang; không đồng ý với giải quyết của Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang tại Quyết định số 3614/QĐ-UBND ngày 26/11/2013. Chủ tịch UBND tỉnh giao cho Sở Tài nguyên và Môi trường xác minh, kết quả như sau:

2. Kết quả xác minh

2.1. Diễn biến vụ việc và giải quyết của các cấp

Thực hiện Quyết định số 2207/QĐ-GTVT ngày 15/7/2002 của Bộ Giao thông Vận tải về đầu tư xây dựng cầu đường bộ mới (*tách khỏi cầu đường sắt*) thị xã (*nay là thành phố*) Bắc Giang.

Ngày 22/3/2005, gia đình ông Ngô Trí Kỳ (*vợ là Ngô Thị Thái*) có Tờ tự khai bồi thường GPMB để xây dựng cầu đường bộ thị xã Bắc Giang được Cụm trưởng cụm 4 xác nhận ngày 29/8/2005, có nội dung: "*Nguồn gốc: do cha ông để lại năm ... Sử dụng ổn định không tranh chấp từ ngày ... tháng Năm 1980. Diện tích đề nghị bồi thường: 99,20m²*" và được UBND phường Mỹ Độ xác nhận ngày 30/8/2005 với nội dung: "*Do ông cha sử dụng từ trước năm 1980 không có giấy tờ, đến năm ... ông Ngô Trí Khuông vợ là Phan Thị Diu cho ông Ngô Trí Kỳ DT: Sử dụng liên tục, ổn định, hiện tại không có tranh chấp; diện tích trong chỉ giới thu hồi là: 99,20m² đề nghị BT Diện tích: 99,20m² (chín mươi chín phẩy hai mét vuông)*".

Ngày 15/12/2006, UBND tỉnh có Quyết định số 2026/QĐ-UBND phê duyệt phương án tổng thể về thu hồi, bồi thường, hỗ trợ, xét giao đất ở và bố trí tái định cư đối với hộ gia đình, cá nhân có đất ở Nhà nước thu hồi để xây dựng cầu đường bộ mới thuộc phường Mỹ Độ, thành phố Bắc Giang.

Ngày 28/12/2006, UBND tỉnh có Quyết định số 2154/QĐ-UBND thu hồi đất và giao cho Ban quản lý dự án xây dựng giao thông thuộc Sở Giao thông Vận tải để thực hiện dự án. Cùng ngày 28/12/2006 UBND tỉnh có Quyết định số 2153/QĐ-UBND phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ GPMB (đợt 1) để xây dựng đường dẫn lên cầu đường bộ mới thuộc phường Mỹ Độ, thành phố Bắc Giang.

Thực hiện các quyết định của UBND tỉnh, ngày 17/7/2007, UBND thành phố Bắc Giang có Quyết định số 813/QĐ-UBND thu hồi chi tiết 10.203,8 m² đất ở và đất vườn, ao xen kẽ trong khu dân cư của 52 hộ dân tại địa bàn khu phố 3, khu phố 4, phường Mỹ Độ, thành phố Bắc Giang để xây dựng đường dẫn lên cầu đường bộ mới trong đó gia đình bà Thái (ông Kỳ) bị thu hồi: 99,2m²; diện tích còn lại: 88,1m².

Ngày 26/12/2007, UBND thành phố Bắc Giang có Quyết định số 1557/QĐ-UBND thu hồi 2.636,7 m² đất của 46 hộ gia đình, cá nhân thuộc khu phố 3, khu phố 4, phường Mỹ Độ để xây dựng đường dẫn lên Cầu đường bộ mới trong đó gia đình ông Kỳ (bà Thái) bị thu hồi 32,3m²; diện tích còn lại 55,8m².

Ngày 28/12/2007, UBND tỉnh có Quyết định số 2400/QĐ-UBND phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ và tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất để xây dựng khu cầu chui đường sắt, nút giao thông Km0 + 690 (đợt 2), điều chỉnh bổ sung phương án bồi thường đợt 1 đường dẫn lên cầu đường bộ, thuộc Dự án cầu đường bộ mới (tách khỏi cầu đường sắt) địa phận phường Mỹ Độ, thành phố Bắc Giang.

Ngày 14/3/2008, UBND thành phố Bắc Giang có Quyết định số 916/QĐ-UBND phê duyệt phương án bố trí tái định cư cho các hộ dân có đất ở Nhà nước thu hồi, bồi thường GPMB dự án cầu đường bộ mới, trong đó gia đình bà Thái (Kỳ) được gộp thăm 01 lô đất tái định cư thuộc lần 1.

Sau khi được gộp thăm lô đất tái định cư; ngày 30/3/2008, gia đình bà Thái (ông Kỳ) đã có giấy tờ chia tài sản viết tay với nội dung: “... tôi có 02 lô đất ở, 1 lô ở tại tổ 9, khu phố 4, phường Mỹ Độ có tổng diện tích là 55,8m² và 01 lô số 62 thuộc khu tái định cư.

- Gia đình quyết định tôi vợ tôi và con gái tôi là Ngô Thị Thùy Dương được quyền sử dụng để ở khu đất 55,8 m² thuộc tổ 9, khu phố 4, phường Mỹ độ, còn lô đất số 62 thuộc khu tái định cư gia đình tôi thống nhất cho con trai tôi là Ngô Trí Linh được toàn quyền sử dụng và tiện cho việc cấp bì đồ và giấy phép xây dựng sau này”. Có chữ ký của các thành viên trong gia đình và có bà Hoàng Thị Bích, Tổ trưởng tổ 9 ký xác nhận.

Ngày 04/4/2008, UBND thành phố Bắc Giang có Quyết định số 235/QĐ-UBND giao đất ở cho các hộ gia đình, cá nhân có đất ở Nhà nước thu hồi để xây dựng cầu đường bộ mới thuộc phường Mỹ Độ, thành phố Bắc Giang, trong đó gia đình ông Kỳ (bà Thái) được giao 01 lô đất tái định cư, lô số 62, diện tích 75,0m², lần 1, khu tái định cư cầu đường bộ mới.

Như vậy, sau 02 lần thu hồi đất, gia đình bà Thái (ông Kỳ) đã bị thu hồi với tổng diện tích là 131,5m² (diện tích còn lại là 55,8m²) theo các quyết định thu hồi chi tiết của thành phố và được giao 01 lô đất tái định cư. Gia đình bà Thái đã lập Hợp đồng tặng cho con trai là Ngô Trí Linh lô đất tái định cư và được

UBND phường Mỹ Độ chứng thực ngày 22/5/2008. Hiện nay ông Ngô Trí Linh đã bán lô đất này cho người khác.

Ngày 18/4/2008, UBND thành phố Bắc Giang có Quyết định số 1077/QĐ-UBND thu hồi (bổ sung) 20,4 m² đất ở của hộ gia đình ông Ngô Trí Kỳ để xây dựng đường dẫn lên cầu đường bộ mới, trong đó gia đình bà Thái (ông Kỳ) bị thu hồi 20,4m², diện tích còn lại đối với thửa đất của gia đình bà Thái là 35,4m² (có chiều rộng là: 2,2m và 2,7m; chiều dài là: 14,2m và 14,6m). Ngày 22/4/2008, UBND thành phố Bắc Giang có Quyết định số 1089/QĐ-UBND phê duyệt kinh phí điều chỉnh, bổ sung phương án bồi thường GPMB để xây dựng cầu đường bộ mới, trong đó gia đình ông Kỳ (bà Thái) được phê duyệt bồi thường tại lần thu hồi thứ 2 (32,3m²) và lần thứ 3 (20,4m² - có ghi: *Bổ Sung: Bồi thường đất*).

Như vậy, sau 03 lần thu hồi, thửa đất của gia đình bà Thái (ông Kỳ) bị thu hồi 151,9m² (99,2m² + 32,3m² + 20,4m²), diện tích còn lại 35,4m² (187,3m² - 151,9m²) không đủ điều kiện để hình thành thửa đất theo quy định tại Khoản 1, Điều 5 bản Quy định kèm theo Quyết định số 121/2008/QĐ-UBND ngày 19/11/2008 của UBND tỉnh Quy định diện tích đất tối thiểu được phép tách thửa đối với từng loại đất trên địa bàn tỉnh.

Ngày 30/6/2008, Hội đồng BTGPMB cầu đường bộ thành phố có Văn bản số 103/GPMB về việc giải quyết vướng mắc trong BTGPMB dự án cầu đường bộ mới, trong đó có nội dung: “...Số hộ vướng mắc về mặt bằng nêu trên, thành phố đang chỉ đạo Hội đồng BTGPMB cầu đường bộ, UBND phường Mỹ Độ tập trung giải quyết; trong đó: Có hộ do lỗi của Ban Quản lý dự án XDGT xác định diện tích thu hồi, giao mốc trên thực địa không đúng (hộ ông Ngô Trí Kỳ); ...”.

Sau khi bị thu hồi đất đợt 3, gia đình bà Thái có đơn đề nghị được giao thêm lô đất tái định cư có thu tiền sử dụng đất, vì phần diện tích còn lại của thửa đất sau khi thu hồi (đợt 3) không đủ điều kiện để xây nhà ở. UBND thành phố Bắc Giang đã trả lời tại Văn bản số 116/GPMB ngày 20/8/2008 và Văn bản số 101/UBND-GPMB ngày 20/01/2009 là gia đình bà không đủ điều kiện để bố trí thêm 01 lô tái định cư. Không đồng ý, bà Thái có đơn khiếu nại.

Ngày 26/11/2012, Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang có Quyết định số 3614/QĐ-UBND giải quyết với nội dung: “... Việc bà Thái khiếu nại các Quyết định thu hồi đất: Số 813/QĐ-UBND ngày 17/7/2007; số 1557/QĐ-UBND ngày 26/12/2007; số 1077/QĐ-UBND ngày 18/4/2008 của UBND thành phố là không có cơ sở, vì: UBND thành phố đã thực hiện việc thu hồi, bồi thường, hỗ trợ GPMB đối với hộ gia đình bà theo đúng quy định của pháp luật;

Việc bà đề nghị xét giao cho gia đình thêm 01 lô đất tái định cư là không có cơ sở, vì: Căn cứ Khoản 2, Điều 7 Quy định ban hành kèm theo Quyết định số 2026/QĐ-UBND ngày 15/12/2006 của Chủ tịch UBND tỉnh thì gia đình bà chỉ đủ điều kiện được bố trí 01 lô đất tái định cư...”. Bà Thái không đồng ý, có đơn khiếu nại đến Chủ tịch UBND tỉnh.

2.2. Nguồn gốc sử dụng đất của gia đình bà Ngô Thị Thái

Gia đình bà Ngô Thị Thái (chồng là Ngô Trí Kỳ) được bố mẹ chồng cho một thửa đất ở tại tổ dân phố số 4, phường Mỹ Độ, thành phố Bắc Giang (việc cho tặng không được thể hiện bằng giấy tờ theo quy định). Theo bản đồ địa chính

đo đạc năm 1998 và sổ mục kê hiện lưu trữ tại phường Mỹ Độ, thửa đất của gia đình bà Thái được thể hiện tại thửa đất số 24, thuộc tờ bản đồ số 17, diện tích 187,3m²; loại đất T (*thổ cư*). Gia đình bà sử dụng ổn định từ khi bố mẹ chồng cho đến thời điểm thu hồi đất năm 2008, không tranh chấp.

3. Nhận xét và đề xuất của Sở Tài nguyên và Môi trường

Việc UBND thành phố Bắc Giang thực hiện các quyết định về thu hồi, giải phóng mặt bằng, hỗ trợ khi Nhà nước thu hồi đất để thực hiện dự án xây dựng cầu đường bộ là đúng theo quy định tại các Điều 2, 3, Chương I, Điểm d, Khoản 2, Điều 6, Chương II, Phương án tổng thể kèm theo Quyết định số 2026/QĐ-UBND ngày 15/12/2006 của UBND tỉnh phê duyệt phương án tổng thể về thu hồi, bồi thường, hỗ trợ, xét giao đất ở và bố trí tái định cư đối với hộ gia đình, cá nhân có đất ở Nhà nước thu hồi để xây dựng cầu đường bộ mới thuộc phường Mỹ Độ, thành phố Bắc Giang; bố trí tái định cư phù hợp với quy định tại Điều 7, Chương II, Phương án tổng thể kèm theo Quyết định số 2026/QĐ-UBND ngày 15/12/2006 của UBND tỉnh.

Sau khi UBND thành phố Bắc Giang thực hiện thu hồi 2 đợt, hộ bà Thái được giao 01 lô đất tái định cư thuộc làn 1 (*khu tái định cư cầu Mỹ Độ*), do xác định còn đủ diện tích đất ở còn lại (55,8m²) để xây nhà ở, gia đình bà Thái đã làm thủ tục tặng cho con trai lô đất tái định cư được giao.

Tuy nhiên, trong quá trình thực hiện thu hồi, BTGPMB để xây dựng đường dẫn lên Cầu đường bộ mới các đơn vị thi công và thực hiện việc GPMB đã cắm mốc chỉ giới dự án chưa chính xác dẫn đến việc UBND thành phố phải ban hành quyết định thu hồi đất lần 3 (*diện tích bị thu hồi 20,4m²*) đối với gia đình bà Thái. Sau thu hồi đợt 3 diện tích đất còn lại của gia đình bà Thái (35,4m²) không đủ điều kiện hình thành thửa đất ở (*một chiều là 2,2m; một chiều là 2,7m*) theo quy định tại Khoản 1, Điều 5 bản Quy định kèm theo Quyết định số 121/2008/QĐ-UBND ngày 19/11/2008 của UBND tỉnh quy định về diện tích tối thiểu đối với từng loại đất trên địa bàn tỉnh phần còn lại (35,4m²) không đủ điều kiện để hình thành thửa đất ở mới, nhưng bà Thái cũng không đề nghị Nhà nước thu hồi hết đất mà làm thủ tục tặng cho đất cho bố chồng là ông Ngô Trí Khuông (*để hợp thành thửa đất có mặt tiền lớn giáp với mặt đường cầu đường bộ mới*).

Cả 3 lần thu hồi đất, gia đình bà Thái không đủ điều kiện để được giao 02 lô đất tái định cư theo quy định tại Khoản 2, Điều 7, Chương II, Phương án tổng thể kèm theo Quyết định số 2026/QĐ-UBND ngày 15/12/2006; Khoản 2, Điều 1 Quyết định số 335/QĐ-UBND ngày 14/3/2008 của UBND tỉnh điều chỉnh, bổ sung Quyết định số 2026/QĐ-UBND ngày 15/12/2006 và Quyết định số 1395/QĐ-UBND ngày 29/8/2007 của UBND tỉnh. Việc bà Thái đề nghị được giao thêm 01 lô đất tái định cư là không có cơ sở.

Gia đình bà Thái hiện không còn đất ở là có một phần lỗi của cơ quan nhà nước trong quá trình thực hiện dự án cầu đường bộ; để hạn chế việc khiếu kiện kéo dài gây mất ổn định tình hình tại địa phương, đề nghị Chủ tịch UBND tỉnh giao cho Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang chỉ đạo cơ quan chức năng và UBND phường Mỹ Độ lập thủ tục xét giao cho gia đình bà Thái 01 lô đất để xây

dựng nhà ở thuộc khu vực tái định cư cầu Mỹ Độ, có thu tiền sử dụng đất theo quy định.

Từ cơ sở xác minh trên, sau khi xem xét hồ sơ vụ việc và đề xuất của Sở Tài nguyên và Môi trường,

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1. Nội dung khiếu nại của bà Ngô Thị Thái, trú tại tổ dân phố số 4, phường Mỹ Độ, thành phố Bắc Giang được giải quyết như sau:

Bà Ngô Thị Thái đề nghị được giao thêm 01 lô đất tái định cư là không có cơ sở. Tuy nhiên, sau ba lần thu hồi đất để thực hiện dự án cầu đường bộ, diện tích đất còn lại của gia đình bà Thái không đủ điều kiện hình thành thửa đất ở; để ổn định cuộc sống cho gia đình bà Thái, giao cho Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang chỉ đạo cơ quan chức năng và UBND phường Mỹ Độ lập thủ tục xét giao cho gia đình bà Thái 01 lô đất ở thuộc khu vực tái định cư cầu Mỹ Độ, có thu tiền sử dụng đất theo quy định.

Điều 2. Bà Ngô Thị Thái có quyền khởi kiện vụ án hành chính tại tòa án nhân dân theo quy định của pháp luật.

Điều 3. Thủ trưởng các cơ quan: Văn phòng UBND tỉnh, Thanh tra tỉnh, Sở Tài nguyên và Môi trường, Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang, bà Ngô Thị Thái và các tổ chức, cá nhân có liên quan căn cứ Quyết định thi hành./.

Nơi nhận: *Đ*

- Như Điều 3;
- TTCP, TDTUĐ&NN;
- TTTU, TTHĐND tỉnh;
- Chủ tịch UBND tỉnh;
- PCT UBND tỉnh Lại Thanh Sơn;
- CVP, PVPNC, TTTH-CB;
- Lưu: TCD (03), VT.

**KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**



Đại Thanh Sơn

Đại Thanh Sơn