

Số: 834 /QĐ-UBND

Bắc Giang, ngày 19 tháng 6 năm 2014

QUYẾT ĐỊNH

**Về việc giải quyết đơn khiếu nại của bà Thân Thị Mơ,
trú tại thôn Yên Sơn, xã Tiên Phong, huyện Yên Dũng
(lần hai)**

CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH BẮC GIANG

Căn cứ Luật Khiếu nại ngày 11/11/2011;

Căn cứ Luật Đất đai ngày 26/11/2003;

Căn cứ Nghị định số 75/2012/NĐ-CP ngày 03/10/2012 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Khiếu nại;

Căn cứ Thông tư số 07/2013/TT-TTCP ngày 31/10/2013 của Thanh tra Chính phủ quy định quy trình giải quyết khiếu nại hành chính;

Căn cứ Thông tư số 55/2013/TT-BTNMT ngày 30/12/2013 của Bộ Tài nguyên và Môi trường quy định về thành lập bản đồ địa chính;

Xét đơn khiếu nại của bà Thân Thị Mơ, trú tại thôn Yên Sơn, xã Tiên Phong, huyện Yên Dũng; Báo cáo số 121/BC-TNMT ngày 12/6/2014 của Sở Tài nguyên và Môi trường, thấy:

I. Nội dung khiếu nại

Bà Thân Thị Mơ khiếu nại việc bồi thường khi Nhà nước thu hồi đất của gia đình bà để thực hiện Dự án đầu tư xây dựng công trình nâng cấp đường tỉnh 398; không đồng ý với giải quyết của Chủ tịch UBND huyện Yên Dũng tại Quyết định số 5137/QĐ-UBND ngày 27/12/2013.

II. Kết quả giải quyết khiếu nại của người giải quyết khiếu nại lần đầu

Ngày 27/12/2013, Chủ tịch UBND huyện Yên Dũng có Quyết định số 5137/QĐ-UBND giải quyết với nội dung: "...Việc lập hồ sơ thu hồi đất, bồi thường giải phóng mặt bằng để thực hiện Dự án nâng cấp đường tỉnh 398 (đoạn qua địa phận xã Tiên Phong) được thực hiện theo đúng trình tự thủ tục và chính sách theo quy định của pháp luật.

Nội dung hộ gia đình bà Thân Thị Mơ khiếu nại đòi bồi thường đất khi Nhà nước thu hồi đất để thực hiện Dự án đầu tư xây dựng công trình nâng cấp đường tỉnh 398 (đợt 5) đoạn qua địa phận thôn Yên Sơn, xã Tiên Phong là không có cơ sở.

Giao Phòng Tài nguyên và Môi trường chủ trì, phối hợp với UBND xã Tiên Phong mời hộ gia đình bà Thân Thị Mơ và các hộ liên kề có liên quan làm việc để kiểm tra, đo đạc hiện trạng, hoàn thiện việc chỉnh lý cơ sở dữ liệu địa chính đối với thửa đất số 98, tờ bản đồ số 77, xã Tiên Phong và các thửa đất lân cận đảm bảo đúng quy định".

Bà Mơ không đồng ý, có đơn khiếu nại đến Chủ tịch UBND tỉnh.

III. Kết quả xác minh nội dung khiếu nại

1. Diễn biến vụ việc

Thực hiện Quyết định số 2319/QĐ-UBND ngày 27/12/2007 của UBND tỉnh phê duyệt Dự án đầu tư xây dựng công trình nâng cấp đường tỉnh 398 đoạn Tiên Phong đi Đồng Việt, huyện Yên Dũng, UBND huyện Yên Dũng đã giao cho Văn phòng đăng ký QSD đất huyện làm nhiệm vụ hướng dẫn các hộ dân có đất bị thu hồi kê khai, kiểm kê hiện trạng đất, tài sản gắn liền với đất và ban hành Kế hoạch thu hồi đất, bồi thường, hỗ trợ giải phóng mặt bằng triển khai thực hiện dự án nêu trên. Căn cứ theo chỉ giới thu hồi đất nâng cấp đường tỉnh 398 đã được cơ quan nhà nước có thẩm quyền phê duyệt, cắm mốc trên thực địa và đã xác định không lấy vào phần diện tích đất của gia đình bà Mơ đang quản lý, sử dụng nên không đề nghị lập phương án bồi thường, hỗ trợ đối với gia đình bà Mơ.

Trong quá trình thực hiện, Văn phòng đăng ký QSD đất huyện và UBND xã Tiên Phong thấy phía trước thửa đất của gia đình bà Mơ có 01 bể nước không có tấm đan và 01 cây Sấu được xác định là của gia đình bà Mơ nên đã xác nhận đề lập phương án đề nghị UBND huyện Yên Dũng phê duyệt hỗ trợ cho gia đình bà Mơ 1.074.752 đồng, bà Mơ đã nhất trí và ký nhận tiền.

Không thấy gia đình mình có tên trong danh sách được phê duyệt bồi thường, hỗ trợ về đất, bà Mơ có đơn đề nghị đến Chủ tịch UBND huyện Yên Dũng, sau khi được tuyên truyền giải thích, bà Mơ vẫn không nhất trí.

Theo hồ sơ, tài liệu do UBND huyện Yên Dũng cung cấp và qua làm việc với bà Mơ, thấy: Từ khi nhận chuyển nhượng đất của gia đình ông Tuấn (năm 1990), năm 1995, bà Mơ chuyển nhượng một phần diện tích cho bà Quý, diện tích không được xác định rõ ràng. Năm 2007, xã Tiên Phong được đo đạc bản đồ địa chính, phần đất còn lại của gia đình bà Mơ được xác định tại thửa số 98, tờ bản đồ 77, diện tích 278m², gia đình bà Mơ thừa nhận kết quả đo đạc, ký vào hồ sơ kỹ thuật thửa đất và Biên bản giáp ranh và không có đề nghị gì với cơ quan nhà nước có thẩm quyền về việc đo đạc nêu trên.

Bà Mơ không cung cấp được giấy tờ hợp pháp nào mà chỉ đề nghị được bồi thường phần diện tích 84m² bà cho rằng khi Nhà nước làm đường đã lấy vào đất của gia đình bà.

Tại thời điểm thu hồi đất, thửa đất của gia đình bà Mơ đã được xác định ranh giới rõ ràng giữa đất của gia đình bà với đất hành lang giao thông do Nhà nước quản lý.

Đối chiếu bản trích đo địa chính của Văn phòng đăng ký QSD đất huyện kèm theo báo cáo đề xuất biện pháp giải quyết đơn của Phòng Tài nguyên và Môi trường huyện Yên Dũng với bản đồ địa chính, hồ sơ kỹ thuật thửa đất, biên bản giáp ranh thửa đất đã được bà Mơ ký xác nhận năm 2007, thấy: cạnh phía ngoài cùng thửa đất của gia đình bà Mơ tiếp giáp với đường tỉnh 398 không có biên động (các điểm, cạnh - mốc giới không thay đổi), phần phía trong (tiếp giáp với đất lâm nghiệp của hộ ông Thân Quang Cấn) có biên động về diện tích và được xác định do năm 2007 cơ quan đo vẽ đã đo nhầm một phần diện tích vào đất lâm nghiệp của hộ ông Thân Quang Cấn, diện tích được xác định là 90,6m² (đất của hộ ông Cấn là đất lâm nghiệp, được UBND huyện Yên Dũng giao tháng 7/1995 và đã được cấp sổ xanh). Năm 2012, hộ ông Phạm Anh Quý tự ý hạ độ cao phần diện tích đất trên để sử dụng nhưng ông Cấn không có ý kiến, không đề nghị cơ

quan nhà nước xem xét xử lý. Bản đồ địa chính năm 2007, không thể hiện diện tích đất trên của gia đình ông Phạm Anh Quế.

Thửa đất của gia đình bà Mơ đã được xác định ranh giới rõ ràng, không tranh chấp, cạnh ngoài cùng của thửa đất tiếp giáp đường tỉnh 398 thể hiện đúng ranh giới, số đo theo kết quả đo đạc năm 2007 (*bà Mơ không có ý kiến vướng mắc như nêu trên*). Bà Mơ đã xây dựng nhà ở và công trình phục vụ cho mục đích đề ở trên một phần diện tích, phần còn lại bà Mơ sử dụng trồng cây và làm vườn theo đúng ranh giới thửa đất đã được xác định.

2. Nguồn gốc và quá trình sử dụng đất của gia đình bà Thân Thị Mơ

Theo bà Mơ trình bày, thửa đất của gia đình bà có nguồn gốc do nhận chuyển nhượng của hộ ông Phạm Văn Tuấn năm 1990. Việc mua bán giữa ông Tuấn với gia đình bà không thể hiện bằng Hợp đồng chuyển nhượng quyền sử dụng đất theo quy định. Năm 1995, bà Mơ chuyển nhượng một phần diện tích đất trên cho gia đình bà Quý (*nay bà Hoài là chị bà Quý đang sử dụng*). Từ khi nhận chuyển nhượng của ông Tuấn sau đó chuyển nhượng cho bà Quý đều không được xác định diện tích cụ thể giữa các bên.

Năm 2007, xã Tiên Phong được đo bản đồ địa chính, phần diện tích đất còn lại của gia đình bà Mơ được thể hiện tại thửa số 98, tờ bản đồ số 77, diện tích 278m², gia đình bà vẫn nộp thuế nhà đất đầy đủ với Nhà nước đối với diện tích đất này. Đất của gia đình bà Mơ chưa được cấp giấy CNQSD đất.

Bà Mơ không có ý kiến vướng mắc về kết quả đo đạc bản đồ địa chính năm 2007 đối với thửa đất của gia đình bà, bà cũng thừa nhận tiếp giáp phía sau thửa đất của gia đình bà là đất do gia đình ông Phạm Anh Quế đang sử dụng.

IV. Kết quả đối thoại

Thực hiện nhiệm vụ do Chủ tịch UBND tỉnh giao, ngày 09/6/2014, Sở Tài nguyên và Môi trường đã tổ chức đối thoại với bà Thân Thị Mơ. Tại buổi đối thoại, sau khi đã được nghe đầy đủ về kết quả xác minh và ý kiến tham gia của các đại biểu dự đối thoại, đồng thời được giải thích, hướng dẫn đầy đủ các quy định của pháp luật, tuy nhiên bà Mơ vẫn không nhất trí với kết luận, đề xuất của Sở Tài nguyên và Môi trường.

V. Kết luận và đề xuất của Sở Tài nguyên và Môi trường

- Nguồn gốc đất của gia đình bà Mơ từ khi nhận chuyển nhượng và chuyển nhượng một phần cho người khác diện tích không được xác định rõ ràng, không được lập thành văn bản theo quy định, không có một trong các giấy tờ theo quy định tại Điều 50 Luật Đất đai năm 2003.

Năm 2007, xã Tiên Phong được đo đạc bản đồ địa chính, ranh giới thửa đất của gia đình bà Mơ đã được bà Mơ ký xác nhận, cạnh ngoài cùng của thửa đất tiếp giáp đường tỉnh 398 không có biến động về ranh giới, mốc giới rõ ràng.

- Bản đồ địa chính xã Tiên Phong đo đạc năm 2007, tại thửa số 98, tờ bản đồ 77, diện tích 278m² có sự sai sót về ranh giới phía bên trong của thửa đất (*phía tiếp giáp với đất lâm nghiệp của hộ ông Cấn*) cần phải được xem xét, chỉnh lý đúng thực tế sử dụng và theo quy định của pháp luật.

- Từ những cơ sở trên cho thấy, việc bà Thân Thị Mơ đề nghị được bồi thường về đất khi Nhà nước thực hiện Dự án đầu tư xây dựng công trình nâng cấp đường tỉnh 398 là không phù hợp với quy định tại Điểm b, Khoản 1, Điều 43 Luật Đất đai năm 2003, vì phân đất này thuộc đất giao thông do Nhà nước quản lý, khi

triển khai thực hiện Dự án Nhà nước không lấy vào đất của gia đình bà theo bản đồ địa chính năm 2007.

- Giải quyết của Chủ tịch UBND huyện Yên Dũng tại Quyết định số 5137/QĐ-UBND ngày 27/12/2013 đối với gia đình bà Thân Thị Mơ là khách quan, đúng quy định pháp luật.

- Đề xuất Chủ tịch UBND tỉnh thống nhất với nội dung Quyết định số 5137/QĐ-UBND ngày 27/12/2013 của Chủ tịch UBND huyện Yên Dũng về việc giải quyết đơn của bà Thân Thị Mơ, trú tại thôn Yên Sơn, xã Tiên Phong, huyện Yên Dũng.

Giao cho Chủ tịch UBND huyện Yên Dũng chỉ đạo cơ quan chuyên môn rà soát, kiểm tra lại thực tế sử dụng đất của hộ bà Mơ và các hộ liên quan trên cơ sở đó chỉnh lý bản đồ địa chính theo quy định tại Điểm 1.2, 1.3, 1.4, 1.5 Khoản 1; Điểm 2.1 Khoản 2, Điều 17 Thông tư số 55/2013/TT-BTNMT ngày 30/12/2013 của Bộ Tài nguyên và Môi trường quy định về thành lập bản đồ địa chính.

Từ những nhận định và căn cứ trên, sau khi xem xét hồ sơ vụ việc và đề xuất của Sở Tài nguyên và Môi trường,

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1. Nội dung khiếu nại của bà Thân Thị Mơ, trú tại thôn Yên Sơn, xã Tiên Phong, huyện Yên Dũng được giải quyết như sau:

- Thống nhất với nội dung Quyết định số 5137/QĐ-UBND ngày 27/12/2013 của Chủ tịch UBND huyện Yên Dũng về việc giải quyết đơn của bà Thân Thị Mơ, trú tại thôn Yên Sơn, xã Tiên Phong, huyện Yên Dũng.

- Giao cho Chủ tịch UBND huyện Yên Dũng chỉ đạo cơ quan chuyên môn rà soát, kiểm tra lại thực tế sử dụng đất của hộ bà Mơ và các hộ liên quan trên cơ sở đó chỉnh lý bản đồ địa chính theo quy định tại Điểm 1.2, 1.3, 1.4, 1.5 Khoản 1; Điểm 2.1 Khoản 2, Điều 17 Thông tư số 55/2013/TT-BTNMT ngày 30/12/2013 của Bộ Tài nguyên và Môi trường quy định về thành lập bản đồ địa chính.

Điều 2. Bà Thân Thị Mơ có quyền khởi kiện vụ án hành chính tại tòa án nhân dân theo quy định của pháp luật.

Điều 3. Thủ trưởng các cơ quan: Văn phòng UBND tỉnh, Thanh tra tỉnh, Sở Tài nguyên và Môi trường, Chủ tịch UBND huyện Yên Dũng, bà Thân Thị Mơ và các tổ chức, cá nhân có liên quan căn cứ Quyết định thi hành././

Nơi nhận:

- Như điều 3;
- TTCP, TDTUĐ&NN;
- TTFU, TTHĐND tỉnh;
- Chủ tịch UBND tỉnh;
- PCT UBND tỉnh Lại Thanh Sơn;
- CVP, PVPNC, TTTH-CB, TCD;
- Lưu: TCD, VT.

KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH



Lại Thanh Sơn