

Số: 2909 /QĐ-UBND

Bắc Giang, ngày 09 tháng 9 năm 2022

QUYẾT ĐỊNH

**Về việc giải quyết đơn khiếu nại của ông Nguyễn Văn Luyện trú tại
thôn Nguận, xã Dĩnh Trì, thành phố Bắc Giang, tỉnh Bắc Giang
(lần hai)**

CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH BẮC GIANG

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015;

*Căn cứ Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức chính phủ và
Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019;*

Căn cứ Luật Khiếu nại ngày 11/11/2011;

Căn cứ Luật Đất đai ngày 29/11/2013;

*Căn cứ Nghị định số 124/2020/NĐ-CP ngày 19/10/2020 của Chính phủ
quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Khiếu nại;*

*Xét Đơn khiếu nại của ông Nguyễn Văn Luyện trú tại thôn Nguận, xã
Dĩnh Trì, thành phố Bắc Giang, tỉnh Bắc Giang;*

*Theo Báo cáo số 284/BC-TNMT ngày 05/9/2022 của Sở Tài nguyên và
Môi trường, thấy:*

I. Nội dung khiếu nại:

Ông Nguyễn Văn Luyện khiếu nại các Quyết định của UBND thành phố Bắc Giang: số 623/QĐ-UBND và số 624/QĐ-UBND ngày 05/7/2021 về thu hồi đất, phê duyệt phương án bồi thường giải phóng mặt bằng khi Nhà nước thu hồi đất (đợt 5) để thực hiện dự án đầu tư xây dựng công trình: Hạ tầng kỹ thuật Khu dân cư Cửa Trụ, thôn Nguận, xã Dĩnh Trì, thành phố Bắc Giang và số 1569/QĐ-UBND ngày 20/4/2022 về việc cưỡng chế thu hồi đất nông nghiệp của gia đình ông do:

- Đề nghị bồi thường tài sản trên đất là cây Bưởi cho gia đình ông.

- Đề nghị bồi thường diện tích đất nông nghiệp cho gia đình ông theo giấy CNQSD đất được cấp năm 1999.

Không đồng ý với giải quyết của Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang tại Quyết định số 2254/QĐ-UBND ngày 20/6/2022 về việc giải quyết khiếu nại của ông (lần đầu).

II. Kết quả giải quyết khiếu nại của người giải quyết khiếu nại lần đầu:

Ngày 20/6/2022, Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang ban hành Quyết định số 2254/QĐ-UBND về việc giải quyết khiếu nại của ông Nguyễn Văn Luyện trú tại thôn Nguận, xã Dĩnh Trì, thành phố Bắc Giang có nội dung: “**Điều 1:** Nội dung khiếu nại của ông Nguyễn Văn Luyện trú tại thôn Nguận, xã Dĩnh Trì, thành phố Bắc Giang, được giải quyết như sau:

- Giữ nguyên Quyết định số 1569/QĐ-UBND ngày 20/4/2022 của Chủ tịch UBND thành phố về việc cưỡng chế thu hồi đất và giải tỏa tài sản trên đất đối với hộ ông Nguyễn Văn Luyện để thực hiện dự án đầu tư xây dựng công trình: Hạ tầng kỹ thuật Khu dân cư Cửa Trụ, thôn Nguận, xã Đình Trì, thành phố Bắc Giang.

- Việc ông Nguyễn Văn Luyện đề nghị bồi thường diện tích theo giấy CNQSD đất là không có cơ sở.

Không đồng ý với giải quyết khiếu nại của Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang, ông Nguyễn Văn Luyện có đơn khiếu nại gửi Chủ tịch UBND tỉnh Bắc Giang. Chủ tịch UBND tỉnh đã giao Sở Tài nguyên và Môi trường xác minh, đối thoại với công dân theo quy định; kết luận và đề xuất biện pháp giải quyết.

III. Kết quả xác minh nội dung khiếu nại:

1. Diễn biến vụ việc và giải quyết của Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang:

Ngày 07/5/2021, UBND thành phố Bắc Giang ban hành các Quyết định số 623/QĐ-UBND và số 624/QĐ-UBND về việc thu hồi đất, phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ khi Nhà nước thu hồi đất (đợt 5) để thực hiện Dự án đầu tư xây dựng công trình hạ tầng kỹ thuật khu dân cư Cửa Trụ, thôn Nguận, xã Đình Trì, thành phố Bắc Giang (sau đây viết tắt là Dự án), theo đó hộ ông Luyện bị thu hồi đất tại thửa số 62, diện tích 84,7m², tờ bản đồ giải phóng mặt bằng số 01, loại đất BHK.

Do hộ ông Nguyễn Văn Luyện không thực hiện bàn giao đất để thực hiện Dự án, ngày 20/4/2022, Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang ban hành Quyết định số 1569/QĐ-UBND về việc cưỡng chế thu hồi đất và giải tỏa tài sản trên đất đối với hộ ông Luyện tại thửa số 62, diện tích 84,7m², tờ bản đồ giải phóng mặt bằng số 01.

Không đồng ý với các Quyết định nói trên, ông Luyện có đơn khiếu nại gửi Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang.

Trên cơ sở Báo cáo số 199/BC-UBND ngày 15/6/2022 của Phòng Tài nguyên và Môi trường thành phố Bắc Giang; ngày 20/6/2022 Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang ban hành Quyết định số 2254/QĐ-UBND về việc giải quyết khiếu nại của ông Nguyễn Văn Luyện trú tại thôn Nguận, xã Đình Trì, thành phố Bắc Giang, tỉnh Bắc Giang (lần đầu).

2. Về nguồn gốc đất đai:

* Theo ông Nguyễn Văn Luyện cho biết: Diện tích đất nông nghiệp bị thu hồi để thực hiện Dự án được UBND huyện Lạng Giang cấp giấy CNQSD đất cho gia đình ông từ năm 1999, gia đình ông sử dụng liên tục vào mục đích sản xuất nông nghiệp từ khi được cấp giấy CNQSD đất đến khi thu hồi đất.

Năm 2021, gia đình ông bị thu hồi thửa đất số 99, tờ bản đồ số 06 diện tích 114,0m² đã được cấp giấy CNQSD đất. Theo tờ bản đồ giải phóng mặt bằng số 01 diện tích đất này là thửa đất số 62 diện tích 84,7m².

* Theo UBND xã Đình Trì cho biết: Khi UBND thành phố Bắc Giang ban hành Thông báo thu hồi đất để thực hiện Dự án, UBND xã đã phối hợp với ban lãnh đạo thôn Nguận tiến hành công khai Thông báo thu hồi đất của UBND thành

phố Bắc Giang tại nhà Văn hoá thôn và trụ sở UBND xã để người dân nắm được chủ trương thu hồi đất của Nhà nước.

Về tài sản trên đất gia đình ông Nguyễn Văn Luyện trồng cây Bưởi trên đất trồng lúa sau thời điểm UBND thành phố Bắc Giang ban hành Thông báo thu hồi đất, UBND xã đã tiến hành lập Biên bản vi phạm hành chính và ban hành Quyết định áp dụng biện pháp khắc phục hậu quả vi phạm đất đai (Quyết định số 90/QĐ-UBND ngày 21/02/2020 của Chủ tịch UBND xã Đình Trì) nên đã xác nhận không đủ điều kiện bồi thường tài sản trên đất là cây Bưởi cho gia đình ông Nguyễn Văn Luyện.

Việc cấp giấy CNQSD đất năm 1999 cho hộ ông Nguyễn Văn Luyện, hộ ông Nguyễn Văn Huân (ông Luyện là em trai ruột ông Huân) tại thửa đất số 99, tờ bản đồ số 06, diện tích 637m² (sử dụng chung thửa); theo đó trên giấy CNQSD đất của hộ ông Huân được cấp có 02 thửa đất 99 diện tích lần lượt là 125,0m² và 114,0m², tổng diện tích là 239,0m²; trên giấy CNQSD đất hộ ông Luyện được cấp 01 thửa đất số 99, tờ bản đồ số 06, diện tích 114,0m² nhưng thực tế hộ ông Luyện không sử dụng thửa đất nông nghiệp này mà sử dụng thửa đất số 95, tờ bản đồ số 06, diện tích 460m² (sử dụng chung thửa). Thời điểm cấp giấy CNQSD đất cho các hộ dân trên địa bàn xã Đình Trì căn cứ vào bản đồ đo vẽ xã Đình Trì (*không xác định được năm đo vẽ, không được cơ quan có thẩm quyền phê duyệt*) và Bản liệt kê đất đai, tình hình biến động trong quá trình sử dụng được lập năm 1998 có xác nhận của trưởng thôn và chủ hộ tại thời điểm đây để làm cơ sở cấp giấy CNQSD đất cho các hộ dân trên địa bàn, do đó trước khi tiến hành thu hồi diện tích đất nông nghiệp của các hộ dân để thực hiện Dự án UBND xã đã tham mưu UBND thành phố Bắc Giang trích đo toàn bộ diện tích khu đất thực hiện Dự án để xác định diện tích, vị trí thửa đất theo thực tế các hộ dân đang sử dụng, lập phương án bồi thường, hỗ trợ giải phóng mặt bằng khi Nhà nước thu hồi đất đảm bảo theo đúng quy định.

3. Về thu hồi đất, bồi thường, hỗ trợ giải phóng mặt bằng để thực hiện Dự án.

Ngày 31/10/2018, Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang ban hành Quyết định số 3174/QĐ-UBND về việc phê duyệt dự án đầu tư xây dựng công trình: Hạ tầng kỹ thuật khu dân cư Cửa Trụ, thôn Nguận, xã Đình Trì, thành phố Bắc Giang.

Ngày 28/8/2019, UBND thành phố Bắc Giang ban hành Thông báo số 231/TB-UBND về việc thu hồi đất để thực hiện Dự án, diện tích dự kiến thu hồi khoảng 3,10ha, loại đất bị thu hồi gồm đất nông nghiệp và đất phi nông nghiệp.

Ngày 26/11/2019, UBND thành phố Bắc Giang ban hành Quyết định số 1703/QĐ-UBND về việc phê duyệt giá đất cụ thể tính bồi thường, hỗ trợ khi Nhà nước thu hồi đất để thực hiện Dự án trong đó đã phê duyệt giá đất trồng lúa nước và cây trồng hàng năm là 60.000 đồng/m² làm căn cứ lập phương án bồi thường, hỗ trợ giải phóng mặt bằng.

Ngày 21/02/2020, UBND xã Đình Trì ban hành Quyết định số 90/QĐ-UBND về việc áp dụng biện pháp khắc phục hậu quả vi phạm đất đai trong trường hợp không ra quyết định xử phạt vi phạm hành chính có nội dung: *Hộ ông Nguyễn Văn Luyện chuyển đất trồng lúa sang đất trồng cây lâu năm (cây Bưởi)*

thửa số 62, diện tích 84,7m² từ bản đồ giải phóng mặt bằng số 01 không được cơ quan Nhà nước có thẩm quyền cho phép.

Ngày 20/12/2020, Trung tâm Phát triển Quỹ đất và Cụm công nghiệp thành phố Bắc Giang phối hợp với UBND xã Dĩnh Trì đã hướng dẫn hộ ông Luyện lập Tờ tự khai và Biên bản kiểm kê đất và tài sản hoa màu có trên đất khi Nhà nước thu hồi đất để thực hiện Dự án, theo đó hộ ông Luyện thu hồi tại thửa đất số 62, diện tích 84,7m² từ bản đồ giải phóng mặt bằng số 01.

Ngày 07/5/2021, UBND thành phố Bắc Giang ban hành các Quyết định số 623/QĐ-UBND và số 624/QĐ-UBND về việc thu hồi đất, phê duyệt phương án bồi thường hỗ trợ thu hồi đất (đợt 5) để thực hiện Dự án, hộ ông Luyện bị thu hồi tại thửa số 62, tờ bản đồ trích đo thực hiện Dự án số 01, diện tích 84,7m², loại đất BHK. Tổng số tiền hộ ông Luyện được bồi thường, hỗ trợ là 22.649.650 đồng đến nay ông Luyện chưa nhận tiền và bàn giao đất cho Nhà nước.

4. Việc cưỡng chế thu hồi đất.

Trung tâm Phát triển quỹ đất và Cụm công nghiệp thành phố đã ban hành các Thông báo: số 68/TB-UBND ngày 31/5/2021; số 111/TB-TTQĐ ngày 16/6/2021; số 112/TB-TTQĐ ngày 22/6/2021 về việc chi trả tiền bồi thường, hỗ trợ do thu hồi đất (đợt 5) của hộ ông Luyện, theo kế hoạch hộ ông Luyện nhận tiền vào các ngày: 02/6/2021; 18/6/2021; 24/6/2021.

Các ngày: 25/12/2021; 10/01/2022; 11/01/2022, Trung tâm Phát triển quỹ đất và Cụm công nghiệp đã phối hợp với UBND xã Dĩnh Trì và thôn Nguận tuyên truyền vận động hộ ông Luyện nhận tiền bồi thường, hỗ trợ và bàn giao mặt bằng để thực hiện Dự án, các biên bản đã được thông qua cho hộ ông Luyện được biết.

Do hộ ông Luyện không nhận tiền bồi thường, hỗ trợ và không bàn giao đất để thực hiện Dự án, nên Ban quản lý dự án đầu tư xây dựng thành phố gửi tiền bồi thường, hỗ trợ giải phóng mặt bằng của hộ ông Luyện vào Kho bạc Nhà nước tỉnh Bắc Giang. Ngày 24/3/2022, UBND xã Dĩnh Trì ban hành Thông báo số 33/TB-UBND về việc gửi tiền bồi thường, hỗ trợ giải phóng mặt bằng vào Kho bạc Nhà nước cho hộ ông Luyện được biết.

Ngày 20/4/2022, Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang ban hành Quyết định số 1569/QĐ-UBND về việc cưỡng chế thu hồi và giải tỏa tài sản trên đất đối với hộ ông Nguyễn Văn Luyện.

IV. Kết quả đối thoại:

Thực hiện nhiệm vụ do Chủ tịch UBND tỉnh giao, ngày 08/8/2022, Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh Bắc Giang đã tổ chức Hội nghị đối thoại với ông Nguyễn Văn Luyện. Tại buổi đối thoại, các đại biểu đã trao đổi, giải thích, làm rõ các quy định về thu hồi đất, chính sách bồi thường, hỗ trợ khi Nhà nước thu hồi đất liên quan đến nội dung công dân đang khiếu nại. Tuy nhiên ông Luyện vẫn không đồng thuận và tiếp tục đề nghị giải quyết những nội dung ông đang khiếu nại.

V. Nhận xét, kết luận và đề xuất của Sở Tài nguyên và Môi trường:

1. Nhận xét, kết luận:

Trên cơ sở xác minh, thu thập hồ sơ tài liệu Sở Tài nguyên và Môi trường thấy:

- UBND thành phố Bắc Giang tổ chức lập hồ sơ thu hồi đất, phê duyệt phương án bồi thường đối với hộ ông Nguyễn Văn Luyện đúng trình tự, thủ tục quy định tại các Điều 21, 22, 23, 24, 25, 26 và Điều 27 Bản quy định ban hành kèm theo Quyết định số 10/2019/QĐ-UBND ngày 21/5/2019 của UBND tỉnh quy định về thu hồi đất; bồi thường, hỗ trợ tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất áp dụng trên địa bàn tỉnh Bắc Giang.

- Dự án đầu tư xây dựng Công trình: Hạ tầng kỹ thuật Khu dân cư Cửa Trụ, thôn Nguộn, xã Đình Trì, thành phố Bắc Giang thuộc trường hợp Nhà nước thu hồi đất để phát triển kinh tế-xã hội theo quy định tại điểm d khoản 3 Điều 62 Luật Đất đai năm 2013. Hộ ông Nguyễn Văn Luyện phải chấp hành việc giao lại đất khi Nhà nước có quyết định thu hồi đất theo quy định tại khoản 7 Điều 170 Luật Đất đai năm 2013.

- Các Quyết định của UBND thành phố Bắc Giang: số 623/QĐ-UBND, số 624/QĐ-UBND ngày 07/5/2021 về việc thu hồi đất, phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ khi Nhà nước thu hồi đất (đợt 5) để thực hiện Dự án và số 1569/QĐ-UBND ngày 20/4/2022 về cưỡng chế thu hồi đất là đảm bảo đúng quy định của pháp luật.

- UBND thành phố Bắc Giang ban hành Quyết định phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ không bồi thường tài sản trên đất là cây Bưởi cho gia đình ông Luyện do trồng cây sau khi có Thông báo thu hồi đất của cơ quan Nhà nước được quy định tại khoản 2 Điều 92 Luật Đất đai năm 2013 và khoản 1 Điều 1 Quyết định số 20/2020/QĐ-UBND ngày 02/7/2020 của UBND tỉnh Bắc Giang về sửa đổi, bổ sung một số điều của quy định ban hành kèm theo Quyết định số 10/2019/QĐ-UBND ngày 21/5/2019 của UBND tỉnh Bắc Giang, do đó gia đình ông Luyện đề nghị bồi thường, hỗ trợ tài sản trên đất là các cây Bưởi là không có cơ sở.

- Việc UBND thành phố Bắc Giang ban hành các quyết định thu hồi diện tích đất nông nghiệp theo thực tế sử dụng của gia đình ông Luyện (diện tích đo đạc thực tế nhỏ hơn diện tích ghi trên giấy CNQSD đất) là đảm bảo theo quy định tại khoản 1 Điều 12 Nghị định số 47/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định về bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất; việc hộ ông Luyện đề nghị bồi thường diện tích đất nông nghiệp theo giấy CNQSD đất cấp năm 1999 là không có cơ sở.

- Bản chất nội dung vụ việc là ông Nguyễn Văn Luyện khiếu nại các Quyết định thu hồi đất, phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ giải phóng mặt bằng và Quyết định cưỡng chế thu hồi đất của Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang. Tuy nhiên, trong quá trình tham mưu cơ quan chuyên môn của thành phố chỉ tham mưu Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang giải quyết nội dung khiếu nại Quyết định cưỡng chế thu hồi đất là chưa tham mưu giải quyết hết nội dung khiếu nại của công dân; đến nay đã quá thời hạn giải quyết của Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang. Do vậy căn cứ theo quy định tại khoản 1, khoản 2 Điều 4 Nghị định số 124/2020/NĐ-CP ngày 19/10/2020 của Chính phủ, nội dung này thuộc thẩm quyền giải quyết của Chủ tịch UBND tỉnh. Qua xem xét nội dung khiếu nại đối chiếu với quy định của pháp luật như nêu trên, đây là khiếu nại sai, không có cơ sở giải quyết.

- Giải quyết của Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang tại Quyết định số 2254/QĐ-UBND ngày 20/6/2022 về giải quyết khiếu nại của ông Nguyễn Văn Luyện, trú tại thôn Nguận, xã Dĩnh Trì, thành phố Bắc Giang đảm bảo khách quan đúng, quy định pháp luật.

2. Đề xuất giải quyết:

Căn cứ kết quả xác minh, hồ sơ vụ việc, quy định của pháp luật nói trên và các Điều 62, Điều 92, Điều 204 Luật Đất đai năm 2013; Điều 21 Luật Khiếu nại; Điều 4 Nghị định số 124/2020/NĐ-CP ngày 19/10/2020 của Chính phủ và Điều 1 Quyết định số 20/2020/QĐ-UBND ngày 02/7/2019 của UBND tỉnh Bắc Giang, Sở Tài nguyên và Môi trường đề xuất Chủ tịch UBND tỉnh ban hành quyết định giải quyết với nội dung:

- Việc ông Nguyễn Văn Luyện khiếu nại các Quyết định của UBND thành phố Bắc Giang: số 623/QĐ-UBND, số 624/QĐ-UBND ngày 07/5/2021 về việc thu hồi đất, phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ khi Nhà nước thu hồi đất (đợt 5) để thực hiện Dự án và số 1569/QĐ-UBND ngày 20/4/2022 về cưỡng chế thu hồi đất nông nghiệp của gia đình ông là không có cơ sở giải quyết.

- Thống nhất với Quyết định số 2254/QĐ-UBND ngày 20/6/2022 của Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang về giải quyết khiếu nại của ông Nguyễn Văn Luyện, trú tại thôn Nguận, xã Dĩnh Trì, thành phố Bắc Giang *(lần đầu)*.

- Yêu cầu Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang chỉ đạo cơ quan chuyên môn rút kinh nghiệm trong việc giải quyết đơn khiếu nại của công dân do chưa giải quyết hết nội dung đơn khiếu nại theo quy định.

Từ những nhận định và căn cứ nêu trên, sau khi xem xét hồ sơ vụ việc và đề xuất của Sở Tài nguyên và Môi trường,

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1. Nội dung khiếu nại của ông Nguyễn Văn Luyện, trú tại thôn Nguận, xã Dĩnh Trì, thành phố Bắc Giang, tỉnh Bắc Giang được giải quyết như sau:

- Việc ông Nguyễn Văn Luyện khiếu nại các Quyết định của UBND thành phố Bắc Giang: số 623/QĐ-UBND, số 624/QĐ-UBND ngày 07/5/2021 về việc thu hồi đất, phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ khi Nhà nước thu hồi đất (đợt 5) để thực hiện Dự án và số 1569/QĐ-UBND ngày 20/4/2022 về cưỡng chế thu hồi đất nông nghiệp của gia đình ông là không có cơ sở giải quyết.

- Thống nhất với Quyết định số 2254/QĐ-UBND ngày 20/6/2022 của Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang về giải quyết khiếu nại của ông Nguyễn Văn Luyện, trú tại thôn Nguận, xã Dĩnh Trì, thành phố Bắc Giang *(lần đầu)*.

- Yêu cầu Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang chỉ đạo cơ quan chuyên môn rút kinh nghiệm trong việc giải quyết đơn khiếu nại của công dân do chưa giải quyết hết nội dung đơn khiếu nại theo quy định.

Điều 2. Ông Nguyễn Văn Luyện có quyền khởi kiện vụ án hành chính tại Tòa án theo quy định của pháp luật về tố tụng hành chính.

Điều 3. Thủ trưởng các cơ quan: Văn phòng UBND tỉnh, Thanh tra tỉnh, Sở Tài nguyên và Môi trường, Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang; ông Nguyễn Văn Luyện và các tổ chức, cá nhân có liên quan căn cứ Quyết định thi hành./.

Nơi nhận:

- Như Điều 3;
- TTr CP, TCD TW;
- TT TU, TT HĐND tỉnh;
- CT, PCT UBND tỉnh Lê Ô Pích;
- Ủy ban KTTU;
- VP UBND tỉnh:
 - + CVP, TKCT, TH;
 - + Công TTĐT tỉnh;
 - + Lưu: VT, TCD (03).

**KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**

Lê Ô Pích