

Số: 865 /QĐ-UBND

Bắc Giang, ngày 31 tháng 5 năm 2019

QUYẾT ĐỊNH

Về việc giải quyết đơn khiếu nại của ông Nguyễn Văn Mười,
trú tại thôn Hà Mỹ, xã Chu Điện, huyện Lục Nam, tỉnh Bắc Giang
(lần hai)

CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH BẮC GIANG

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015;

Căn cứ Luật Khiếu nại ngày 11/11/2011;

Căn cứ Luật Đất đai ngày 29/11/2013;

Căn cứ Nghị định số 75/2012/NĐ-CP ngày 03/10/2012 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Khiếu nại;

Căn cứ Thông tư số 07/2013/TT-TTCP ngày 31/10/2013 của Thanh tra Chính phủ quy định quy trình giải quyết khiếu nại hành chính; Thông tư số 02/2016/TT-TTCP ngày 20/10/2016 của Thanh tra Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 07/2013/TT-TTCP ngày 31/10/2013;

Xét đơn khiếu nại của ông Nguyễn Văn Mười, trú tại thôn Hà Mỹ, xã Chu Điện, huyện Lục Nam; Báo cáo số 115/BC-TNMT ngày 27/5/2019 của Sở Tài nguyên và Môi trường, thấy:

I. Nội dung khiếu nại

Ông Nguyễn Văn Mười khiếu nại Quyết định số 1113/QĐ-UBND ngày 03/8/2018 của UBND huyện Lục Nam về việc thu hồi đất và Quyết định số 1108/QĐ-UBND ngày 03/8/2018 của UBND huyện Lục Nam về phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ giải phóng mặt bằng (GPMB) khi Nhà nước thu hồi đất để thực hiện Dự án chuyển mục đích sang làm đất ở tại khu Cầu Tiếc, thôn Hà Mỹ, xã Chu Điện; khiếu nại việc UBND huyện Lục Nam áp dụng giá đất với đơn giá bồi thường 60.000đồng/m² là thấp; các khoản hỗ trợ ổn định đời sống và sản xuất, hỗ trợ đào tạo chuyển đổi nghề nghiệp và tạo việc làm, hỗ trợ khác còn thấp; đề nghị được ưu tiên mua 01 lô đất ở với giá đất tính theo giá sàn quy định của Nhà nước; không nhất trí với giải quyết của Chủ tịch UBND huyện Lục Nam tại Quyết định số 2165/QĐ-UBND ngày 05/4/2019.

II. Kết quả giải quyết khiếu nại của người giải quyết khiếu nại lần đầu

Ngày 05/4/2019, Chủ tịch UBND huyện Lục Nam ban hành Quyết định số 2165/QĐ-UBND giải quyết đơn của ông Nguyễn Văn Mười, trú tại thôn Hà Mỹ, xã Chu Điện, huyện Lục Nam trong đó có nội dung: “**Điều 1...**: Giữ nguyên Quyết định số 1113/QĐ-UBND ngày 03/8/2018 của UBND huyện Lục Nam về việc thu hồi đất của hộ gia đình ông Nguyễn Văn Mười; Quyết định số 1108/QĐ-UBND ngày 03/8/2018 của UBND huyện Lục Nam về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ

trợ khi Nhà nước thu hồi đất để thực hiện Dự án chuyển mục đích sử dụng đất sang làm đất ở tại khu Cầu Tiếc, thôn Hà Mỹ, xã Chu Điện, huyện Lục Nam.

- Lý do: Căn cứ Luật Đất đai năm 2013 và các văn bản hướng dẫn thi hành của pháp luật. UBND huyện Lục Nam thực hiện phê duyệt giá đất cụ thể để tính bồi thường GPMB đối với dự án (hệ số K = 1,2 lần), giá đất này đã cao hơn so với bảng giá đất của UBND tỉnh Bắc Giang quy định tại Quyết định số 861/QĐ-UBND; các chính sách hỗ trợ đã áp dụng đúng theo Quyết định số 869/2014/QĐ-UBND của UBND tỉnh Bắc Giang; việc hộ gia đình đề nghị được giao 01 lô đất ở, căn cứ theo các quy định của pháp luật đất đai, hiện nay không có quy định để thực hiện giao đất ở cho hộ gia đình khi Nhà nước thu hồi đất sản xuất nông nghiệp để phát triển kinh tế, xã hội vì lợi ích quốc gia, công cộng”.

Không đồng ý, ông Nguyễn Văn Mười có đơn khiếu nại gửi Chủ tịch UBND tỉnh. Chủ tịch UBND tỉnh giao Sở Tài nguyên và Môi trường xác minh, đối thoại với công dân, kết luận và đề xuất biện pháp giải quyết.

III. Kết quả xác minh

1. Diễn biến vụ việc

Ngày 20/4/2018, UBND huyện Lục Nam có Thông báo số 83/TB-UBND về việc thu hồi đất để thực hiện Dự án chuyển mục đích sử dụng đất sang đất ở tại khu vực Cầu Tiếc, thôn Hà Mỹ, xã Chu Điện. Các cơ quan chuyên môn thuộc huyện đã phối hợp với UBND xã Chu Điện, người dân có đất bị thu hồi thực hiện lập hồ sơ thu hồi đất, bồi thường, hỗ trợ GPMB.

Ngày 03/8/2018, UBND huyện Lục Nam có Quyết định số 1113/QĐ-UBND thu hồi đất của hộ Nguyễn Văn Mười (hay còn có tên là Nguyễn Văn Bè), trong đó: hộ ông Mười bị thu hồi 428,6 m² đất nông nghiệp. Cùng ngày, UBND huyện Lục Nam có Quyết định số 1108/QĐ-UBND phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ GPMB, trong đó: hộ gia đình ông Nguyễn Văn Mười được bồi thường, hỗ trợ GPMB với tổng kinh phí là **100.620.760 đồng**, cụ thể:

- + Bồi thường về đất: $428,6 \times 60.000 \text{ đồng/m}^2 = 25.716.000 \text{ đồng}$;
- + Tài sản trên đất (cây hàng năm): $428,6 \times 6.600 = 2.828.760 \text{ đồng}$;
- + Hỗ trợ ổn định đời sống, ổn định sản xuất: $428,6 \times 10.000 = 4.286.000 \text{ đồng}$;
- + Hỗ trợ chuyển đổi nghề nghiệp và tạo việc làm đối với đất nông nghiệp (03 lần giá đất nông nghiệp tương ứng): $428,6 \times 50.000 \text{ đồng} \times 3 = 64.290.000 \text{ đồng}$.
- + Hỗ trợ kinh phí đào tạo nghề đối với hộ gia đình bị thu hồi trên 70% đất nông nghiệp của 01 định suất: 3.500.000 đồng.

Sau khi nhận được các quyết định trên, gia đình ông Nguyễn Văn Mười không đồng ý có đơn khiếu nại gửi Chủ tịch UBND huyện Lục Nam đề nghị xem xét, giải quyết với nội dung: Không đồng ý với quyết định thu hồi đất và quyết định phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ GPMB của UBND huyện Lục Nam; việc UBND huyện áp dụng giá đất với đơn giá bồi thường 60.000 đồng/m² là thấp; các khoản hỗ trợ ổn định đời sống và sản xuất, hỗ trợ đào tạo chuyển đổi nghề

nghiệp và tạo việc làm, hỗ trợ khác còn thấp; đề nghị được ưu tiên mua 01 lô đất ở với giá đất tính theo giá sàn quy định của Nhà nước.

Chủ tịch UBND huyện Lục Nam đã giao cho cơ quan chuyên môn xem xét, xác minh và đề xuất biện pháp giải quyết đơn của hộ gia đình.

Ngày 05/4/2019, Chủ tịch UBND huyện Lục Nam ban hành Quyết định số 2165/QĐ-UBND về việc giải quyết đơn của ông Nguyễn Văn Mười, trú tại thôn Hà Mỹ, xã Chu Điện, huyện Lục Nam.

2. Nguồn gốc quá trình sử dụng đất

Ông Nguyễn Văn Mười trình bày: thửa đất ông đang khiếu nại có nguồn gốc được Nhà nước giao đất năm 1993 để canh tác sản xuất nông nghiệp tại xứ đồng Cầu Tiếc, thôn Hà Mỹ, xã Chu Điện. Đến năm 1999, được cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng (CNQSD) đất nông nghiệp là thửa đất số 17, tờ số 03 diện tích 427m². Đến năm 2005, xã Chu Điện đo đạc bản đồ địa chính và đến năm 2017 theo trích lục bản đồ địa chính để thực hiện Dự án thể hiện là thửa số 263, diện tích 428,6m². Đến nay, gia đình ông đã nhận tiền đầy đủ và bàn giao đất để thực hiện Dự án.

Hiện trạng sử dụng đất: hiện nay diện tích đất nông nghiệp của hộ gia đình ông Nguyễn Văn Mười đang khiếu nại đã được đổ đất, san lấp mặt bằng làm khu dân cư.

3. Căn cứ triển khai thực hiện thu hồi đất để thực hiện Dự án

Ngày 04/5/2013, UBND tỉnh Bắc Giang có Quyết định số 155/QĐ-UBND xét duyệt Quy hoạch sử dụng đất đến năm 2020, kế hoạch sử dụng đất 05 năm kỳ đầu (2013-2015) huyện Lục Nam, trong đó có thể hiện quy hoạch sử dụng đất ở nông thôn tại xứ đồng Cầu Tiếc, thôn Hà Mỹ, xã Chu Điện.

Ngày 04/11/2016, Chủ tịch UBND tỉnh có Công văn số 3502/UBND-XD chấp thuận tổ chức đầu tư xây dựng các khu dân cư bám dọc các tuyến đường Quốc lộ, Tỉnh lộ trên địa bàn huyện Lục Nam, trong đó có Dự án khu dân cư Cầu Tiếc, thôn Hà Mỹ, xã Chu Điện quy mô khoảng 0,9ha.

Ngày 08/12/2017, HĐND tỉnh có Nghị quyết số 36/NQ-HĐND thông qua Danh mục các công trình, dự án được phép thu hồi đất, các công trình, dự án được phép chuyển mục đích sử dụng đất trồng lúa, đất trồng rừng phòng hộ, rừng đặc dụng năm 2018 trên địa bàn tỉnh Bắc Giang. Ngày 02/02/2018, UBND tỉnh có Quyết định số 105/QĐ-UBND phê duyệt kế hoạch sử dụng đất năm 2018 của huyện Lục Nam.

Ngày 23/5/2018, UBND huyện Lục Nam có Quyết định số 651/QĐ-UBND phê duyệt giá đất cụ thể để tính bồi thường khi Nhà nước thu hồi đất thực hiện Dự án, trong đó thể hiện: *giá đất trồng lúa và cây hàng năm khác là: 60.000đồng/m² (hệ số K = 1,2).*

Trên cơ sở quy định ban hành kèm theo Quyết định số 869/2014/QĐ-UBND ngày 31/12/2014 của UBND tỉnh Bắc Giang, UBND huyện Lục Nam đã lập phương án bồi thường, ban hành các quyết định thu hồi, phê duyệt phương án bồi thường GPMB thực hiện dự án theo quy định.

IV. Kết quả đối thoại

Thực hiện nhiệm vụ do Chủ tịch UBND tỉnh giao, ngày 22/5/2019 Sở Tài nguyên và Môi trường tổ chức hội nghị đối thoại với công dân. Tại buổi đối thoại, bà Giáp Thị Đạt, ông Nguyễn Văn Côn vắng nhưng có bà Nguyễn Thị Bám, vợ ông Nguyễn Văn Mười; bà Nguyễn Thị Nura, vợ ông Giáp Văn Bạo đại diện cho các hộ gia đình cho biết các hộ đều có chung nguồn gốc đất là được Nhà nước giao năm 1993 và đến năm 1999 được cấp giấy CNQSD đất nông nghiệp. Các hộ đều có cùng nội dung đề nghị khi thu hồi đất giao cho mỗi hộ 01 lô đất ở và xem xét đơn giá bồi thường cùng các khoản hỗ trợ đều thấp.

UBND huyện Lục Nam cho biết: việc phê duyệt giá đất cụ thể là 60.000đồng/m² để bồi thường cho các hộ dân đã cao hơn so với bảng giá đất của UBND tỉnh (giá 50.000đồng/m²); các khoản hỗ trợ được áp dụng đúng theo quy định... kèm theo Quyết định số 869/2014/QĐ-UBND ngày 31/12/2014 của UBND tỉnh, việc giao đất cho mỗi hộ 01 lô là không có cơ sở pháp luật. Đến nay chỉ còn 04 hộ dân trong tổng số 38 hộ dân bị thu hồi là có đơn thư, còn lại các hộ dân khác thống nhất với việc thu hồi đất, bồi thường, hỗ trợ GPMB.

V. Kết luận và đề xuất của Sở Tài nguyên và Môi trường

1. Nhận xét, kết luận

- Dự án chuyên mục đích sử dụng đất sang đất ở tại khu vực Cầu Tiếc, thôn Hà Mỹ, xã Chu Điện là Dự án xây dựng khu dân cư nông thôn mới đã được HĐND tỉnh chấp thuận thuộc diện phải thu hồi đất theo quy định tại điểm d, khoản 3, Điều 62 Luật Đất đai năm 2013 nên không phải thỏa thuận với người có đất. Do đó, việc UBND huyện Lục Nam đã thu hồi đất của gia đình ông Nguyễn Văn Mười là đúng thẩm quyền, đảm bảo theo quy định pháp luật đất đai nêu trên.

Khi lập hồ sơ thu hồi đất, diện tích đất bị thu hồi của ông Nguyễn Văn Mười được xác định theo số liệu đo đạc thực tế khi đo đạc bản đồ địa chính năm 2005, trích lục năm 2017 (nhiều hơn) với diện tích ghi trên giấy tờ về quyền sử dụng đất, UBND huyện Lục Nam đã xem xét bồi thường theo diện tích thực tế đo đạc là đảm bảo theo đúng quy định tại Điều 12 Nghị định số 47/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ.

- Việc ông Nguyễn Văn Mười cho rằng UBND huyện Lục Nam áp dụng đơn giá 60.000đồng/m² để bồi thường khi thu hồi đất của gia đình đã được cấp giấy CNQSD đất nông nghiệp năm 1999 thấp là không có cơ sở để xem xét, giải quyết, vì: UBND huyện Lục Nam ban hành Quyết định số 651/QĐ-UBND ngày 23/5/2018 phê duyệt giá đất cụ thể tính bồi thường khi Nhà nước thu hồi đất là đúng theo quy định tại Quyết định số 02/2016/QĐ-UBND ngày 01/01/2016, sửa đổi bổ sung tại Quyết định số 801/2016/QĐ-UBND ngày 30/12/2016 của UBND tỉnh; Điều 11 bản quy định... kèm theo Quyết định số 869/2014/QĐ-UBND ngày 31/12/2014 của UBND tỉnh; Thông tư số 36/2014/TT-BTNMT ngày 30/6/2014 của Bộ Tài nguyên và Môi trường và khoản 2, Điều 74 Luật Đất đai năm 2013.

- Việc ông Nguyễn Văn Mười cho rằng UBND huyện Lục Nam tính toán các khoản hỗ trợ ổn định đời sống và sản xuất, hỗ trợ đào tạo chuyển đổi nghề nghiệp và tạo việc làm, hỗ trợ khác còn thấp là không có cơ sở giải quyết, vì: UBND huyện Lục Nam đã áp dụng việc hỗ trợ ổn định đời sống, ổn định sản xuất

đảm bảo theo đúng quy định tại điểm a, khoản 1, Điều 19; hỗ trợ chuyển đổi nghề nghiệp và tạo việc làm đảm bảo theo quy định tại khoản 1, Điều 20; hỗ trợ khác (hỗ trợ người sử dụng đất bị thu hồi trên 70% diện tích đất nông nghiệp) phù hợp theo quy định tại khoản 2, Điều 22 bản quy định... kèm theo Quyết định số 869/2014/QĐ-UBND ngày 31/12/2014 của UBND tỉnh.

- Việc ông Nguyễn Văn Mười đề nghị giao cho 01 lô đất ở là không có cơ sở giải quyết, vì: gia đình ông Nguyễn Văn Mười bị thu hồi đất nông nghiệp đã có giấy CNQSD đất (không phải đất ở) được bồi thường, hỗ trợ theo giá đất nông nghiệp là đúng quy định tại khoản 2, Điều 74 Luật Đất đai năm 2013. Do đó, việc ông Nguyễn Văn Mười đề nghị giao đất ở là không đúng quy định tại khoản 1, Điều 8 bản quy định... kèm theo Quyết định số 869/2014/QĐ-UBND ngày 31/12/2014 của UBND tỉnh Bắc Giang.

Quyết định giải quyết đơn lần đầu của Chủ tịch UBND huyện Lục Nam đối với ông Nguyễn Văn Mười, trú tại thôn Hà Mỹ, xã Chu Điện là khách quan, đúng quy định pháp luật.

2. Đề xuất giải quyết

Từ những phân tích và căn cứ pháp luật trên, đề xuất Chủ tịch UBND tỉnh ban hành quyết định giải quyết:

Thông nhất với Quyết định số 2165/QĐ-UBND ngày 05/4/2019 của Chủ tịch UBND huyện Lục Nam về việc giải quyết đơn của ông Nguyễn Văn Mười, trú tại thôn Hà Mỹ, xã Chu Điện, huyện Lục Nam.

Từ những nhận định và căn cứ nêu trên, sau khi xem xét hồ sơ vụ việc và đề xuất của Sở Tài nguyên và Môi trường,

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1. Nội dung khiếu nại của ông Nguyễn Văn Mười, trú tại thôn Hà Mỹ, xã Chu Điện, huyện Lục Nam được giải quyết như sau:

Thông nhất với Quyết định số 2165/QĐ-UBND ngày 05/4/2019 của Chủ tịch UBND huyện Lục Nam về việc giải quyết đơn khiếu nại của ông Nguyễn Văn Mười, trú tại thôn Hà Mỹ, xã Chu Điện, huyện Lục Nam.

Điều 2. Ông Nguyễn Văn Mười có quyền khởi kiện vụ án hành chính tại Tòa án theo quy định của pháp luật về tố tụng hành chính.

Điều 3. Thủ trưởng các cơ quan: Văn phòng UBND tỉnh, Thanh tra tỉnh, Sở Tài nguyên và Môi trường, Chủ tịch UBND huyện Lục Nam và ông Nguyễn Văn Mười; các tổ chức, cá nhân có liên quan căn cứ Quyết định thi hành./.

Nơi nhận:

- Như điều 3;
- TTCP, TCĐTW;
- TTTU, TTHĐND tỉnh;
- Chủ tịch UBND tỉnh;
- PCT UBND tỉnh Lại Thanh Sơn;
- CVP, PVPNC, TTTT;
- Lưu: VT, TCD (03).

KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH



Lại Thanh Sơn