

Số: /QĐ-UBND

Bắc Giang, ngày tháng 7 năm 2023

QUYẾT ĐỊNH

Về việc giải quyết đơn khiếu nại của ông Phạm Đình Thoại, trú tại tổ dân phố Tiến Phan 1, thị trấn Nhã Nam, huyện Tân Yên, tỉnh Bắc Giang
(lần hai)

CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH BẮC GIANG

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015;

Căn cứ Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019;

Căn cứ Luật Khiếu nại ngày 11/11/2011;

Căn cứ Luật Đất đai ngày 29/11/2013;

Căn cứ Nghị định số 124/2020/NĐ-CP ngày 19/10/2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Khiếu nại;

Xét Đơn khiếu nại của ông Phạm Đình Thoại, trú tại tổ dân phố Tiến Phan 1, thị trấn Nhã Nam, huyện Tân Yên, tỉnh Bắc Giang;

Theo Báo cáo số 194/BC-TNMT ngày 29/6/2023 của Sở Tài nguyên và Môi trường, thấy:

I. Nội dung khiếu nại:

Ông Phạm Đình Thoại đề nghị bồi thường diện tích khoảng 18m² đất cùng tài sản gắn liền với đất, với lý do: diện tích đất này nguồn gốc do cha ông để lại, đã được cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng (CNQSD) đất; năm 2021, UBND thị trấn Nhã Nam cùng UBND huyện Tân Yên đã lấy diện tích đất này của gia đình ông để thực hiện thi công Dự án Cải tạo nâng cấp tuyến đường tỉnh 294 (viết tắt là Dự án) trên địa bàn thị trấn nhưng không bồi thường.

Không đồng ý với Quyết định số 1280/QĐ-UBND ngày 31/3/2023 của Chủ tịch UBND huyện Tân Yên về việc giải quyết khiếu nại của ông Phạm Đình Thoại, trú tại tổ dân phố Tiến Phan 1, thị trấn Nhã Nam, huyện Tân Yên (lần đầu).

II. Kết quả giải quyết khiếu nại của người giải quyết khiếu nại lần đầu:

Ngày 31/3/2023, Chủ tịch UBND huyện Tân Yên có Quyết định số 1280/QĐ-UBND về việc giải quyết khiếu nại của ông Phạm Đình Thoại, trú tại tổ dân phố Tiến Phan 1, thị trấn Nhã Nam, huyện Tân Yên (lần đầu), trong đó có nội dung: “**Điều 1...**: Ông Phạm Đình Thoại khiếu nại việc không bồi thường về đất ở và tài sản trên đất khi mở rộng, nâng cấp đường tỉnh 294 đoạn qua gia đình ông Thoại; Không nhất trí Công văn số 2261/UBND-TNMT ngày 02/11/2022 của Chủ tịch UBND huyện về việc giải quyết đơn của ông Phạm Đình Thoại và một số hộ công dân trú tại tổ dân phố Tiến Phan 1, 2, thị trấn

Nhã Nam, huyện Tân Yên là khiếu nại sai. Do ông Thoại đang khiếu nại cho rằng phải bồi thường đất hàng lang giao thông, không đủ điều kiện để được cấp giấy CNQSD đất, nên không đủ điều kiện để được bồi thường theo quy định tại khoản 4 Điều 82 Luật Đất đai; về tài sản được tạo lập trên đất hàng lang giao thông không đúng quy định, UBND thị trấn Nhã Nam đã có Kế hoạch giải tỏa hàng lang nên không được bồi thường theo quy định tại khoản 2 Điều 92 Luật Đất đai”.

Không đồng ý, ông Phạm Đình Thoại có đơn khiếu nại gửi đến Chủ tịch UBND tỉnh. Chủ tịch UBND tỉnh đã giao Sở Tài nguyên và Môi trường xác minh, đối thoại với công dân theo quy định; kết luận và đề xuất biện pháp giải quyết.

III. Kết quả xác minh nội dung khiếu nại:

1. Diễn biến vụ việc và giải quyết của Chủ tịch UBND huyện Tân Yên:

Ngày 01/7/2021, UBND thị trấn Nhã Nam ban hành Kế hoạch số 09/KH-TNMT về việc lập lại trật tự vỉa hè, hàng lang an toàn đường bộ năm 2021 trên địa bàn để phục vụ việc khởi công thực hiện Dự án.

Ngày 26/7/2021, UBND thị trấn Nhã Nam có Thông báo số 28/TB-UBND về việc thông báo di chuyển cây xanh, tháo dỡ mái che, mái vẩy, biển quảng cáo, các công trình trên đất thực hiện mở rộng đường tỉnh 294 (viết tắt là TL 294) trên địa bàn thị trấn, trong đó: gia đình ông Phạm Đình Thoại trú tại tổ dân phố Tiến Phan 1, thị trấn Nhã Nam, huyện Tân Yên tài sản trên đất gồm: tường rào, chuồng lợn, cổng sắt, trụ cổng.

Với việc giải tỏa trên, ông Thoại cùng một số công dân cho rằng việc thực hiện của UBND thị trấn Nhã Nam đã lấy vào đất của gia đình nhưng không bồi thường.

Ngày 21/01/2022, ông Phạm Đình Thoại đã có đơn gửi UBND huyện Tân Yên phản ánh việc bồi thường, giải tỏa mặt bằng TL 294.

Chủ tịch UBND huyện Tân Yên đã giao cho các cơ quan chuyên môn thuộc huyện phối hợp với Chủ tịch UBND thị trấn Nhã Nam kiểm tra, xem xét giải quyết đơn của công dân.

Ngày 02/11/2022, Chủ tịch UBND huyện Tân Yên có Công văn số 2261/UBND-TNMT trả lời ông Phạm Đình Thoại và một số công dân, đồng thời gửi báo cáo Chủ tịch UBND tỉnh, Ban Nội chính Tỉnh ủy, Ban Tiếp công dân tỉnh, trong đó có nội dung: *“Qua làm việc với UBND thị trấn Nhã Nam, Công ty cổ phần Tân Á Hoàng Minh, hiện trạng hiện nay thì chỉ giới thực hiện dự án nâng cấp, mở rộng đường tỉnh 294 cách tim đường là 7,5m. Do vậy không thu hồi đến phần đất ở, đất vườn đã cấp giấy CNQSD đất của các hộ.*

Hiện trạng hiện nay chủ đầu tư dự án đã thi công xong đoạn đường qua hộ gia đình ông Phạm Đình Thoại và một số hộ công dân trú tại tổ dân phố Tiến Phan 1, 2, thị trấn Nhã Nam, huyện Tân Yên.

Vậy Chủ tịch UBND huyện trả lời để ông Phạm Đình Thoại và một số hộ công dân trú tại tổ dân phố Tiến Phan 1,2, thị trấn Nhã Nam được biết”.

Không nhất trí với trả lời trên, ông Thoại có đơn khiếu nại gửi Chủ tịch UBND tỉnh. Chủ tịch UBND tỉnh đã giao Sở Tài nguyên và Môi trường kiểm tra, xem xét làm rõ nội dung đơn của công dân; kết quả báo cáo và đề xuất biện pháp giải quyết theo quy định.

Trên cơ sở Báo cáo số 462/BC-TNMT ngày 28/12/2022 của Sở Tài nguyên và Môi trường, ngày 30/12/2022 Chủ tịch UBND tỉnh có Công văn số 6605/UBND-TCD về việc giải quyết vụ việc của ông Phạm Đình Thoại và một số công dân, trong đó có nội dung: “*Chủ tịch UBND tỉnh yêu cầu Chủ tịch UBND huyện Tân Yên:*

1. Rút kinh nghiệm trong việc xem xét, chậm giải quyết đơn khiếu nại của công dân đồng thời xem xét, kiểm điểm xử lý trách nhiệm của tập thể, cá nhân có liên quan trong việc tham mưu xử lý đơn công dân cũng như việc trả lời đơn tại Văn bản số 2261/UBND-TNMT ngày 02/11/2022 không đảm bảo quy định.

2. Tập trung, giải quyết dứt điểm vụ việc theo đúng trình tự, thủ tục giải quyết khiếu nại của Luật Khiếu nại năm 2011. Thực hiện nghiêm chỉ đạo của Chủ tịch UBND tỉnh tại Công văn số 667/UBND-TCD ngày 22/02/2022 về việc thực hiện tốt quy định về trình tự, thủ tục giải quyết khiếu nại.

Kết quả trả lời công dân và báo cáo Chủ tịch UBND tỉnh theo quy định”.

Trên cơ sở báo cáo của Phòng Tài nguyên và Môi trường huyện, ngày 31/3/2023 Chủ tịch UBND huyện Tân Yên có Quyết định số 1280/QĐ-UBND giải quyết khiếu nại của ông Phạm Đình Thoại, trú tại tổ dân phố Tiến Phan 1, thị trấn Nhã Nam, huyện Tân Yên (lần đầu).

2. Kết quả xác minh, làm rõ

2.1. Kết quả làm việc với công dân

Khi làm việc, ông Phạm Đình Thoại trình bày: diện tích đất 18m² ông đang đề nghị bồi thường có nguồn gốc do cha ông để lại trước năm 1975, không có giấy tờ. Đến năm 1994 hộ gia đình ông được Nhà nước cấp giấy CNQSD đất nhưng hiện không còn lưu, không cung cấp được. Năm 2002, đo đạc bản đồ địa chính xã Nhã Nam (nay là thị trấn), thể hiện thửa đất ông đang sử dụng là thửa số 237, tờ số 05, diện tích 139,8m², trong đó chỉ giới đường HLGTT diện tích là 15,1m². Ngày 23/11/2003, hộ ông Thoại được UBND huyện Tân Yên cấp giấy CNQSD đất tại thửa số 237, tờ bản đồ số 05, diện tích 124,7m² (đã trừ diện tích đất thuộc HLGTT là 15,1m² - thuộc diện tích 18m² ông đang đề nghị bồi thường).

2.2. Kết quả làm việc với UBND thị trấn Nhã Nam

UBND thị trấn đã ban hành Kế hoạch số 09/KH-UBND ngày 01/7/2021 lập lại trật tự vỉa hè, HLGTT đường bộ năm 2021 trên địa bàn thị trấn Nhã Nam là đúng quy định của pháp luật. UBND thị trấn Nhã Nam thực hiện giải tỏa hành lang trên đất do Nhà nước quản lý không thuộc phần diện tích đất đã cấp giấy CNQSD đất ở cho các hộ gia đình, cá nhân trong đó có ông Thoại. Hiện diện tích ông Thoại đang đề nghị bồi thường, UBND thị trấn đã giải tỏa xong, đã thi công mở rộng đường tỉnh 294 (thực tế chỉ thực hiện trong phạm vi cách tim đường là 7,5m).

Qua kiểm tra, xem xét hồ sơ quản lý đất đai tại thị trấn Nhã Nam, thấy:

- Theo Sổ địa chính của xã Nhã Nam (nay là thị trấn) năm 1999, gia đình hộ ông Thoại được cấp GCN 08 thửa đất (gồm 07 thửa đất nông nghiệp và 01 thửa đất thổ cư) với tổng diện tích 1.452m², trong đó: diện tích đất ông đang đề nghị thuộc thửa đất số 444, tờ số 11, diện tích 228m², ký hiệu: T, (hiện nay không còn lưu GCN). Thời điểm này bản đồ giải thửa chưa được phê duyệt nên số liệu diện tích chưa chính xác hoàn toàn.

- Đến năm 2002, xã Nhã Nam (nay là thị trấn) đo đạc bản đồ địa chính, diện tích đất ông Thoại đang đề nghị là một phần diện tích thuộc thửa số 237, tờ bản đồ số 05, diện tích 139,8m², thể hiện chỉ giới HLGTT diện tích 15,1m² và một phần diện tích thuộc đường TL 294 không thể hiện số thửa.

Đến ngày 23/11/2003, UBND huyện Tân Yên cấp giấy CNQSD đất cho hộ ông Thoại diện tích 124,7m² tại thửa số 237, tờ số 05 (đã trừ HLGTT).

- Theo tờ số 31 bản đồ địa chính thị trấn đo đạc năm 2017, diện tích ông Thoại đang đề nghị thuộc thửa số 112, diện tích 3.102,7m² đất giao thông; Sổ mục kê kèm theo thể hiện đất do UBND thị trấn quản lý. Hiện nay, ông chưa cấp đổi giấy CNQSD đất sau đo đạc bản đồ.

2.3. Kết quả kiểm tra hồ sơ, tài liệu:

- Dự án: Đường nối Quốc lộ 37- Quốc lộ 17-Võ Nhai (Thái Nguyên), tỉnh Bắc Giang - Tuyến nhánh Cải tạo, nâng cấp tuyến đường TL 294 đoạn từ ngã ba Tân Sỏi, huyện Yên Thế đến xã Phúc Sơn, huyện Tân Yên có trong Danh mục các công trình dự án được phép thu hồi đất, chuyển mục đích sử dụng đất được phê duyệt tại Nghị quyết số 46/NQ-HĐND ngày 09/12/2020; Nghị quyết số 30/NQ-HĐND ngày 04/10/2022 của HĐND tỉnh Bắc Giang. Có trong Quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất được UBND tỉnh phê duyệt tại Quyết định số 736/QĐ-UBND ngày 21/7/2021 và Quyết định số 174/QĐ-UBND ngày 26/02/2021.

- Về hồ sơ cấp giấy CNQSD đất, thấy: ông Thoại cùng 03 hộ dân xung quanh tiếp giáp thửa đất của ông đã ký vào Biên bản xác nhận, ranh giới mốc giới thửa đất của ông ngày 10/8/2002 với diện tích 139,8m² trong đó diện tích chỉ giới đường HLGTT là 15,1m². Đến năm 2003, gia đình ông đã được cấp đúng diện tích 124,7m² (139,8m² - 15,1m²).

- Xem xét việc đặt tên, đổi tên đường và quy định về HLGTT qua các thời kỳ:

Đường TL 294 trước đây là đường TL 287 (có điểm đầu là Sỏi, điểm cuối là Cầu Ca) theo Quyết định số 426/CT ngày 12/4/1993 của UBND tỉnh Hà Bắc; đến năm 2006 được đổi tên theo Quyết định số 03/2006/QĐ-UBND ngày 10/01/2006 của UBND tỉnh Bắc Giang. Hàng lang an toàn đường bộ TL 294 được xác định từ mép chân mái đường đắp và từ mép đỉnh mái đường đào hoặc từ mép ngoài rãnh dọc hay rãnh đỉnh của đường trở ra hai bên, qua các thời kỳ như sau:

Nghị định số 203-HĐBT ngày 21/12/1982 của Hội đồng Bộ trưởng (nay là Chính phủ) và Chỉ thị số 13/CT-UB ngày 11/8/1983 của UBND tỉnh Hà Bắc (nay là tỉnh Bắc Giang): Nghị định số 172/1999/NĐ-CP ngày 07/12/1999 của Chính phủ quy định hành lang an toàn giao thông đường bộ, trong đó đường TL 294 là 10m.

Nghị định số 186/2004/NĐ-CP ngày 05/11/2004 của Chính phủ quy định hành lang an toàn giao thông, lúc này đường TL 294 quy hoạch thành đường cấp IV, giới hạn hành lang an toàn giao thông là 10m.

Nghị định số 11/2010/NĐ-CP ngày 24/02/2010 của Chính phủ và Quyết định số 124/2012/QĐ-UBND ngày 11/5/2012 của UBND tỉnh Bắc Giang với hành lang an toàn giao thông, trong đó đường bộ đường tỉnh 294 phần đất hành lang an toàn giao thông là 10m gồm: đất bảo trì đường bộ rộng 1m và đất hành lang an toàn đường bộ rộng 9m.

Quyết định số 05/2018/QĐ-UBND ngày 02/4/2018 của UBND tỉnh Bắc Giang quy định hành lang an toàn giao thông đường bộ, trong đó đường tỉnh 294, phần đất hành lang an toàn giao thông là 15m gồm đất bảo trì đường bộ rộng 2m và đất hành lang an toàn đường bộ rộng 13m.

Như vậy, trước năm 2018 đường TL 294 có HLGTT là 10m; sau năm 2018 đường TL 294 HLGTT là 15m.

IV. Kết quả đối thoại:

Thực hiện nhiệm vụ do Chủ tịch UBND tỉnh giao, ngày 22/6/2023, Sở Tài nguyên và Môi trường đã tổ chức Hội nghị đối thoại với công dân. Tại buổi đối thoại: ông Phạm Đình Thoại cùng ông Đỗ Ngọc Tuân luật sư tham gia trợ giúp pháp lý cho ông tiếp tục đề nghị bồi thường về đất cùng tài sản gắn liền với đất. Chủ tịch UBND huyện Tân Yên quan điểm việc đề nghị bồi thường về đất và tài sản gắn liền với đất là không có cơ sở giải quyết, giữ nguyên Quyết định giải quyết khiếu nại lần đầu.

V. Nhận xét, kết luận và đề xuất của Sở Tài nguyên và Môi trường:

1. Nhận xét, kết luận:

Căn cứ vào hồ sơ tài liệu hiện có, thấy:

- Việc kê khai, cấp giấy CNQSD đất năm 2003 cho hộ ông Phạm Đình Thoại trong đó thể hiện phạm vi đất HLGTT không được cấp giấy CNQSD đất là đúng quy định về HLGTT đường bộ nêu tại mục xác minh trên, đúng thẩm quyền cấp GCN theo quy định tại khoản 2 Điều 36 Luật Đất đai năm 1993 nay là khoản 2 Điều 105 Luật Đất đai năm 2013. Đồng thời Bản đồ địa chính xã Nhã Nam (nay là thị trấn) đo đạc năm 2002 đến năm 2017 đo đạc lại bản đồ đều thể hiện diện tích đất ông đang đề nghị thuộc đất HLGTT.

- Diện tích đất ông Phạm Đình Thoại đang đề nghị bồi thường khi thực hiện Dự án (không có căn cứ tài liệu thể hiện việc thực hiện Dự án lấy diện tích 18m² như ông trình bày) thuộc đất HLGTT, không được cấp giấy CNQSD đất nên không đủ điều kiện bồi thường theo quy định tại Điều 75 và khoản 4 Điều 82 Luật Đất đai năm 2013.

Về tài sản tạo lập trên đất HLGTT không đúng quy định nên không được bồi thường theo quy định tại khoản 2 Điều 92 Luật Đất đai năm 2013.

Do đó, việc ông đề nghị bồi thường về đất và tài sản trên đất là không có cơ sở.

- Quyết định số 1280/QĐ-UBND ngày 31/3/2023 của Chủ tịch UBND huyện Tân Yên về việc giải quyết khiếu nại của ông Phạm Đình Thoại là đúng thẩm quyền, khách quan, đảm bảo theo quy định pháp luật.

2. Đề xuất giải quyết:

Căn cứ Điều 18, khoản 2 Điều 21 Luật Khiếu nại năm 2011; khoản 2 Điều 36 Luật Đất đai năm 1993; Điều 75, khoản 4 Điều 82, khoản 2 Điều 92, khoản 2 Điều 105 Luật Đất đai năm 2013; đề xuất Chủ tịch UBND tỉnh ban hành quyết định giải quyết khiếu nại của ông Phạm Đình Thoại như sau:

Thông nhất với Quyết định số 1280/QĐ-UBND ngày 31/3/2023 của Chủ tịch UBND huyện Tân Yên về việc giải quyết khiếu nại của ông Phạm Đình Thoại, trú tại tổ dân phố Tiến Phan 1, thị trấn Nhã Nam, huyện Tân Yên (*lần đầu*).

Từ những nhận định và căn cứ nêu trên, sau khi xem xét hồ sơ vụ việc và đề xuất của Sở Tài nguyên và Môi trường.

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1. Nội dung khiếu nại của ông Phạm Đình Thoại, trú tại tổ dân phố Tiến Phan 1, thị trấn Nhã Nam, huyện Tân Yên, tỉnh Bắc Giang được giải quyết như sau:

Thông nhất với Quyết định 1280/QĐ-UBND ngày 31/3/2023 của Chủ tịch UBND huyện Tân Yên về việc giải quyết khiếu nại của ông Phạm Đình Thoại, trú tại tổ dân phố Tiến Phan 1, thị trấn Nhã Nam, huyện Tân Yên (*lần đầu*).

Điều 2. Ông Phạm Đình Thoại có quyền khởi kiện vụ án hành chính tại Tòa án theo quy định của pháp luật về tố tụng hành chính.

Điều 3. Thủ trưởng các cơ quan: Văn phòng UBND tỉnh, Thanh tra tỉnh, Sở Tài nguyên và Môi trường, Chủ tịch UBND huyện Tân Yên và ông Phạm Đình Thoại; các tổ chức, cá nhân có liên quan căn cứ Quyết định thi hành./.

Nơi nhận:

- Như Điều 3;
- TTTr CP, TCD TW;
- TT TU, TT HĐND tỉnh;
- CT, PCT UBND tỉnh Lê Ô Pích;
- BNC Tỉnh ủy, UBKT Tỉnh ủy;
- VP UBND tỉnh:
 - + CVP, TKCT;
 - + Công TTĐT tỉnh;
 - + Lưu: VT, TCD (03).

**KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**

Lê Ô Pích