

Số: 521 /QĐ-UBND

Bắc Giang, ngày 20 tháng 3 năm 2020

QUYẾT ĐỊNH

**Về việc giải quyết đơn khiếu nại của bà Thân Thị Đáng, trú tại số nhà 264
đường Giáp Hải, phường Đình Kê, thành phố Bắc Giang
(lần hai)**

CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH BẮC GIANG

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015;

Căn cứ Luật Khiếu nại ngày 11/11/2011;

Căn cứ Luật Đất đai ngày 29/11/2013;

Căn cứ Nghị định số 75/2012/NĐ-CP ngày 03/10/2012 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Khiếu nại;

Căn cứ Thông tư số 07/2013/TT-TTCP ngày 31/10/2013 của Thanh tra Chính phủ quy định quy trình giải quyết khiếu nại hành chính; Thông tư số 02/2016/TT-TTCP ngày 20/10/2016 của Thanh tra Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 07/2013/TT-TTCP ngày 31/10/2013;

Xét đơn khiếu nại của bà Thân Thị Đáng, trú tại số nhà 264, đường Giáp Hải, phường Đình Kê, thành phố Bắc Giang; Báo cáo số 68/BC-TNMT ngày 11/3/2020 của Sở Tài nguyên và Môi trường, thấy:

I. Nội dung khiếu nại

Bà Thân Thị Đáng cho rằng UBND huyện Lạng Giang cho ông Hà Văn Vĩnh thuê đất và cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng (CNQSD) đất vào thửa đất của gia đình bà tại xứ đồng Sông Cộc (Cầu Cháy) thuộc địa giới hành chính xã Đình Trì, huyện Lạng Giang. Sau khi được thuê đất, hộ ông Hà Văn Vĩnh đã xây dựng công trình trên đất được thuê để hoạt động kinh doanh. Nay khu đất ông Hà Văn Vĩnh được thuê thuộc địa giới hành chính thành phố Bắc Giang quản lý, do vậy bà đề nghị UBND thành phố Bắc Giang giao cho bà 01 lô đất ở (lô số 31-ALK23) không phải nộp tiền sử dụng đất, nhưng không được UBND thành phố Bắc Giang giải quyết. Bà Đáng không nhất trí với giải quyết khiếu nại của Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang tại Quyết định số 2256/QĐ-UBND ngày 09/7/2019.

II. Kết quả giải quyết khiếu nại của người giải quyết khiếu nại lần đầu

Ngày 09/7/2019, Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang có Quyết định số 2256/QĐ-UBND về việc giải quyết đơn khiếu nại của bà Thân Thị Đáng, nội

dung: “Nội dung đơn khiếu nại của bà Thân Thị Đáng, trú tại số nhà 265, đường Giáp Hải, phường Dĩnh Kế, thành phố Bắc Giang được giải quyết như sau:

Căn cứ khoản 1, Điều 55; điểm g, khoản 1, Điều 118 Luật Đất đai năm 2013, bà Thân Thị Đáng khiếu nại việc UBND thành phố Bắc Giang không giao cho bà lô đất số 31-ALK 23 thuộc khu đô thị phía Nam thành phố mà không phải nộp tiền sử dụng đất là không giải quyết được”.

Không nhất trí với giải quyết của Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang, bà Thân Thị Đáng có đơn khiếu nại gửi Chủ tịch UBND tỉnh. Chủ tịch UBND tỉnh đã giao Sở Tài nguyên và Môi trường xác minh, đối thoại, kết luận và đề xuất biện pháp giải quyết.

III. Kết quả xác minh

1. Việc sử dụng đất của ông Hà Văn Vĩnh

Ngày 24/11/2010, UBND huyện Lạng Giang có Quyết định số 1586/QĐ-UBND cho phép hộ ông Hà Văn Vĩnh chuyển mục đích sử dụng đất và thuê đất, nội dung:

Cho phép hộ ông Hà Văn Vĩnh chuyển mục đích sử dụng 385m² đất nông nghiệp (trong đó diện tích 288m² đất nông nghiệp trồng cây hàng năm do nhận chuyển nhượng của hộ ông Quảng và diện tích 97m² tăng do đo đạc bản đồ).

Cho hộ ông Hà Văn Vĩnh thuê 341,6m² đất để thực hiện dự án đầu tư xây dựng Trung tâm dịch vụ vận tải, cầu kéo, sửa chữa ô tô, mua bán phụ tùng ô tô và sắt thép phế liệu; làm hành lang giao thông 43,4m².

Ngày 26/11/2010, UBND huyện Lạng Giang cấp giấy CNQSD đất số sê ri BD 174376 cho hộ ông Hà Văn Vĩnh diện tích 341,6m² đất được thuê nêu trên, thời hạn sử dụng đến ngày 24/11/2059.

Trên khu đất được thuê hộ ông Vĩnh đã xây dựng các công trình phục vụ kinh doanh, ranh giới rõ ràng. Theo bản đồ địa chính xã Dĩnh Trì đo đạc năm 2013, đất hộ ông Vĩnh được thuê đang sử dụng có diện tích 489,2m² tại thửa đất số 98, tờ bản đồ số 44 tăng 147,6m² so với diện tích 341,6m² đã được UBND huyện Lạng Giang cho thuê năm 2010, nhưng không có các giấy tờ chứng minh đã thực hiện xong nghĩa vụ tài chính đối với Nhà nước liên quan diện tích đất 147,6m².

2. Việc sử dụng đất của hộ bà Thân Thị Đáng

Làm việc với Ban chia ruộng năm 1993 của thôn Sau, xã Dĩnh Kế được biết: trước tháng 9/1993 ông Nguyễn Mạnh Chiu sử dụng thửa đất nông nghiệp có diện tích khoảng 600m² tại xứ đồng Sông Cộc; đến tháng 9/1993, Ban chia ruộng đã chia thửa ruộng này thành 03 thửa nhỏ, gồm: ông Nguyễn Chính Nghĩa (*nay ông Nghĩa đã chết*) được chia 12 thước (288m²), ông Giáp Văn Truyền (*chồng bà Đáng*) được chia 05 thước (120m²), còn lại 192m² chia cho ông Nguyễn Văn Quảng (*con trai ông Chiu*). Qua làm việc bà Đáng cung cấp hồ sơ gồm:

- Giấy CNQSD đất do UBND thị xã Bắc Giang cấp ngày 30/10/1993 mang tên ông Giáp Văn Truyền (*chồng bà Đáng*) tổng diện tích 792 m² đất nông nghiệp, trong đó có diện tích 120m² tại xứ đồng Sông Cộc, nhưng không thể hiện số thửa và số tờ bản đồ cụ thể. Theo địa giới hành chính xã Dĩnh Trì và xã Dĩnh Kế thành lập ngày 27/4/1993, thửa đất diện tích 120m² ông Truyền được cấp giấy CNQSD đất nêu trên thuộc địa bàn xã Dĩnh Trì quản lý.

- “*Đơn đề nghị xác nhận ruộng canh tác nông nghiệp*” đề ngày 04/3/2004 do ông Giáp Văn Truyền (*chồng bà Đáng*) đứng đơn, nội dung: Năm 1993, Nhà nước có chủ trương giao ruộng lâu dài tới hộ gia đình, cùng thời điểm đó, tại xứ đồng Sông Cộc, gia đình tôi được giao diện tích 120m² và hộ gia đình ông Chiu (*câu ruột*) được giao diện tích 144m² liền kề với thửa ruộng gia đình tôi. Nay câu tôi cho tôi toàn bộ số diện tích trên. Qua quá trình sở hữu, sử dụng, gia đình tôi có phục hóa thêm được số diện tích là 135,8m², nên tổng diện tích thửa ruộng hiện nay là 399,8m² (*không tranh chấp*). Do nhu cầu sản xuất, ông Nguyễn Văn Hàn xin gia đình tôi được nhận khoán sản phẩm ruộng hàng năm 399,8m² trả bằng 50kg thóc/năm, đến khi nào Nhà nước có kế hoạch thu hồi đất nông nghiệp thì ông Hàn phải giao trả toàn bộ số diện tích 399,8m² cho gia đình tôi.

Phía dưới đơn của ông Truyền có nội dung: người cho ruộng - ông Nguyễn Mạnh Chiu (*đã ký tên*); ông Nguyễn Văn Hàn xác nhận: thửa ruộng của chị Đáng trước đây tôi có đôi, nay đã trả lại cho chị Đáng, anh Truyền là đúng; trưởng thôn Sau xác nhận: *theo đơn trình bày của anh Truyền có thật, kính chuyển trên giải quyết; có chữ ký của cán bộ địa chính và Chủ tịch UBND xã Dĩnh Kế (không ghi nội dung cụ thể).*

- Hợp đồng (*bản viết tay không có xác nhận của chính quyền các cấp*) cho một số hộ nhận thuê sử dụng diện tích 399,8m² như: cho ông Hà Văn Bút thuê, thời hạn 01 năm (*từ ngày 08/7/2008 đến ngày 08/7/2009*); cho ông Giáp Hùng Việt thuê, thời hạn 04 năm (*từ ngày 12/4/2005 đến ngày 12/4/2009*).

Bà Thân Thị Đáng cho rằng toàn bộ diện tích 399,8m² ghi trong đơn đề ngày 04/3/2004 nêu trên (*trong đó có diện tích 120m² gia đình bà đã được cấp giấy CNQSD đất năm 1993*) chính là diện tích UBND huyện Lạng Giang đã cho thuê đất và cấp giấy CNQSD đất cho ông Hà Văn Vĩnh.

Sau khi được biết ông Nguyễn Văn Quảng chuyển nhượng đất cho ông Hà Văn Vĩnh, bà Thân Thị Đáng tổ chức đổ đất vào khu đất ông Hà Văn Vĩnh nhận chuyển nhượng của ông Nguyễn Văn Quảng.

Ngày 31/10/2010, UBND xã Dĩnh Trì phối hợp với UBND xã Dĩnh Kế lập biên bản đối với bà Thân Thị Đáng do đổ đất vào khu đất ông Hà Văn Vĩnh nhận chuyển nhượng của ông Nguyễn Văn Quảng, biên bản làm việc của Tổ công tác có nội dung: *Tổ công tác yêu cầu gia đình bà Thân Thị Đáng tạm dừng việc thi công đổ đất vào ruộng giao nông nghiệp giáp danh giữa xã Dĩnh Trì và xã Dĩnh Kế mà chưa được cấp có thẩm quyền cho phép. Vậy, tổ công tác đề nghị gia đình bà Thân*

Thị Đáng dừng ngay việc đổ đất, nếu không gia đình bà Đáng phải hoàn toàn chịu trách nhiệm trước pháp luật.

Sau khi được UBND huyện Lạng Giang cho thuê đất và cấp giấy CNQSD đất, ông Hà Văn Vĩnh đã tiến hành xây dựng các công trình và đưa đất vào sử dụng theo nội dung dự án đã được phê duyệt. Đồng thời bà Thân Thị Đáng liên tục gửi đơn đến nhiều cơ quan từ Trung ương đến địa phương đề nghị được giải quyết quyền lợi.

3. Kết quả giải quyết của Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang

Từ tháng 5/2018, Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang tổ chức làm việc với bà Thân Thị Đáng để giải quyết việc UBND huyện Lạng Giang cho hộ ông Hà Văn Vĩnh thuê đất tại xã Dĩnh Trì, huyện Lạng Giang vào đất nông nghiệp của gia đình bà.

Ngày 25/01/2019, Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang có Công văn số 239/UBND-TNMT về trả lời đơn của bà Đáng với nội dung: *“Tại hội nghị giao ban giữa Chủ tịch và các Phó Chủ tịch UBND tỉnh ngày 11/01/2019 đã kết luận: không đồng ý việc giao đất ở không thu tiền sử dụng đất cho bà Thân Thị Đáng, trú tại phường Dĩnh Kế, thành phố Bắc Giang theo đề xuất của UBND thành phố Bắc Giang. Do vậy, việc bà Thân Thị Đáng đề nghị giao cho bà 01 lô đất ở, không thu tiền sử dụng đất là không giải quyết được”*. Không nhất trí với trả lời của Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang, bà Thân Thị Đáng có đơn khiếu nại. Ngày 09/7/2019, Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang có Quyết định số 2256/QĐ-UBND về việc giải quyết đơn khiếu nại của bà Thân Thị Đáng.

Không nhất trí, bà Thân Thị Đáng có đơn khiếu nại gửi Chủ tịch UBND tỉnh.

4. Việc xem xét của Sở Tài nguyên và Môi trường và Tổ công tác của UBND tỉnh

Sau khi xem xét toàn bộ vụ việc, Sở Tài nguyên và Môi trường có Công văn số 2334/TNMT-TTS ngày 23/8/2019 đề nghị Chủ tịch UBND tỉnh đưa vụ bà Thân Thị Đáng vào diện rà soát theo Kế hoạch số 363/KH-TTCTP ngày 20/3/2019 của Thanh tra Chính phủ. Chủ tịch UBND tỉnh đã giao Thanh tra tỉnh bổ sung vụ việc vào danh sách kiểm tra, rà soát theo Kế hoạch số 363/KH-TTCTP ngày 20/3/2019 của Thanh tra Chính phủ.

Qua rà soát, Tổ công tác được thành lập theo Quyết định số 510/QĐ-UBND ngày 03/4/2019 của Chủ tịch UBND tỉnh về kiểm tra, rà soát, giải quyết các vụ việc trên địa bàn tỉnh, trong đó có vụ việc của bà Thân Thị Đáng đã có Báo cáo số 27/BC-TCT ngày 28/02/2020 về kết quả rà soát và kiến nghị, đề xuất xử lý, giải quyết các vụ việc khiếu nại, tố cáo đông người, phức tạp, kéo dài trên địa bàn tỉnh, có nội dung:

“- Đề xuất của Tổ công tác: Do hộ ông Vĩnh đã đầu tư xây dựng trên diện tích được thuê nên không thể thu hồi trả lại mặt bằng ban đầu được. Mặt khác quá

trình giải quyết vụ việc cán bộ Phòng Tài nguyên và Môi trường thành phố Bắc Giang đã lập biên bản thống nhất với bà Đáng phương án giải quyết. Do vậy, để đảm bảo quyền lợi của công dân và để giải quyết dứt điểm vụ việc, Tổ công tác đề xuất giao cho gia đình bà Đáng 01 lô đất có thu tiền sử dụng đất theo giá đất của tỉnh.

- Ý kiến của Thường trực Tỉnh ủy: *Nhất trí chủ trương giao UBND thành phố Bắc Giang thống nhất với công dân, giao bà Đáng 01 lô đất có thu tiền sử dụng đất, giao UBND thành phố Bắc Giang thực hiện”.*

IV. Kết quả đối thoại

Ngày 30/10/2019, Phó Chủ tịch UBND tỉnh Lại Thanh Sơn - Tổ trưởng Tổ công tác được thành lập theo Quyết định số 510/QĐ-UBND ngày 03/4/2019 của Chủ tịch UBND tỉnh đã tổ chức buổi đối thoại để giải quyết vụ việc của bà Thân Thị Đáng. Tại buổi đối thoại, bà Thân Thị Đáng tiếp tục đề nghị giao cho bà 01 lô đất ở không phải nộp tiền sử dụng đất theo Biên bản làm việc ngày 05/12/2019 giữa Phòng Tài nguyên và Môi trường thành phố Bắc Giang với bà Thân Thị Đáng. Kết quả buổi đối thoại, Tổ công tác đã giải thích các chính sách pháp luật để bà Thân Thị Đáng biết và thực hiện, tuy nhiên bà Thân Thị Đáng vẫn tiếp tục đề nghị nội dung trên.

V. Kết luận và đề xuất của Sở Tài nguyên và Môi trường

1. Nhận xét, kết luận

- Ông Hà Văn Vĩnh được UBND huyện Lạng Giang cho thuê đất tại Quyết định số 1586/QĐ-UBND ngày 24/11/2010 với tổng diện tích 341,6m² để thực hiện dự án đầu tư xây dựng Trung tâm Dịch vụ vận tải, cầu kéo, sửa chữa ô tô, mua bán phụ tùng ô tô và sắt thép phế liệu. Tuy nhiên, theo bản đồ địa chính xã Dĩnh Trì đo đạc năm 2013, đất hộ ông Vĩnh được thuê đang sử dụng ổn định có diện tích 489,2m², tăng 147,6m² so với diện tích 341,6m² đã được thuê, cần phải xử lý để quản lý theo quy định.

- Mặc dù không có hồ sơ địa chính thể hiện cụ thể về vị trí thửa đất ông Truyền (*chồng bà Đáng*) được UBND thị xã Bắc Giang cấp giấy CNQSD đất nông nghiệp diện tích 120m² năm 1993, nhưng căn cứ kết quả xác minh nguồn gốc, quá trình sử dụng đất, hồ sơ giao ruộng trước đây và Công văn số 581/KL-PC54 ngày 02/6/2015 của Phòng Kỹ thuật hình sự, Công văn số 2463/CV-PC46 ngày 25/8/2015 của cơ quan Cảnh sát điều tra Công an tỉnh Bắc Giang, có cơ sở kết luận trong tổng diện tích 489,2m² hộ ông Vĩnh đang sử dụng có diện tích 120m² ông Truyền (*chồng bà Đáng*) đã được cấp giấy CNQSD đất năm 1993.

- Diện tích 144 m² đất bà Đáng cho rằng đã được ông Chiu (*bố ông Quảng*) cho ông Truyền (*chồng bà Đáng*) cũng như diện tích 135,8 m² đất bà Đáng cho rằng trong quá trình sử dụng đã phục hóa như nội dung nêu trong “*Đơn đề nghị xác nhận ruộng canh tác nông nghiệp*” mặc dù có sơ đồ kèm theo đơn, có chữ ký

của cán bộ địa chính và Chủ tịch UBND xã Dĩnh Kế năm 2004, nhưng không đủ cơ sở pháp lý để xem xét quyền lợi cho bà Đáng. Tại thời điểm năm 2004 khi ông Chiu ký vào “*Đơn đề nghị xác nhận ruộng canh tác nông nghiệp*” của ông Truyền thì diện tích 144m² nằm trong diện tích 192m² đất nông nghiệp ông Quảng đã được cấp giấy CNQSD đất năm 1993, không có giấy tờ, tài liệu nào thể hiện có sự nhất trí của ông Quảng cho ông Truyền diện tích này.

- Tài liệu: “*Đơn đề nghị xác nhận ruộng canh tác nông nghiệp*” đề ngày 04/3/2004 của ông Truyền có chữ ký của cán bộ địa chính và Chủ tịch UBND xã Dĩnh Kế không phải là một trong các loại giấy tờ về quyền sử dụng đất theo quy định tại: Điều 50 Luật Đất đai năm 2003, Điều 100 Luật Đất đai năm 2013, Điều 18 Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đất đai, Điều 15 Thông tư số 02/2015/TT-BTNMT ngày 27/01/2015 của Bộ Tài nguyên và Môi trường quy định chi tiết một số điều của Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 và Nghị định số 44/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ.

- Bà Đáng đề nghị giao 01 lô đất ở và không phải nộp tiền sử dụng đất là không có căn cứ pháp luật. Quyết định số 2256/QĐ-UBND ngày 09/7/2019 của Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang về giải quyết khiếu nại của bà Thân Thị Đáng là khách quan, bà Đáng khiếu nại là không có cơ sở.

Tuy nhiên, việc xem xét quyền lợi cụ thể của bà Đáng cũng như xử lý đối với diện tích đất hiện nay ông Vĩnh đã sử dụng thuộc thẩm quyền của UBND thành phố Bắc Giang, nhưng chưa được UBND thành phố Bắc Giang xem xét giải quyết nên bà Thân Thị Đáng tiếp tục khiếu nại.

2. Đề xuất Chủ tịch UBND tỉnh

- Giữ nguyên Quyết định số 2256/QĐ-UBND ngày 09/7/2019 của Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang về việc giải quyết khiếu nại của bà Thân Thị Đáng.

- Giao UBND thành phố Bắc Giang:

+ Tổ chức làm việc với bà Thân Thị Đáng, tiến hành giao cho bà Thân Thị Đáng 01 lô đất ở có thu tiền sử dụng đất như đề xuất của Tổ công tác (*được thành lập theo Quyết định số 510/QĐ-UBND ngày 03/4/2019*) tại Báo cáo số 27/BC-TCT ngày 28/02/2020.

+ Rà soát thửa đất ông Hà Văn Vĩnh đang sử dụng để cho thuê đất bổ sung đối với phần diện tích chưa được thuê theo quy định.

Từ những nhận định và căn cứ nêu trên, sau khi xem xét hồ sơ vụ việc và đề xuất của Sở Tài nguyên và Môi trường,

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1. Nội dung khiếu nại của bà Thân Thị Đáng, trú tại số nhà 264, đường Giáp Hải, phường Dĩnh Kế, thành phố Bắc Giang được giải quyết như sau:

1. Thống nhất với nội dung giải quyết của Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang tại Quyết định số 2256/QĐ-UBND ngày 09/7/2019 về việc giải quyết đơn khiếu nại của bà Thân Thị Đáng, trú tại số nhà 264, đường Giáp Hải, phường Đình Kê, thành phố Bắc Giang.

2. Giao UBND thành phố Bắc Giang:

2.1. Tổ chức làm việc với bà Thân Thị Đáng, xem xét đề nghị của bà Thân Thị Đáng được giao 01 lô đất ở có thu tiền sử dụng đất như đề xuất của Tổ công tác (được thành lập theo Quyết định số 510/QĐ-UBND ngày 03/4/2019 của Chủ tịch UBND tỉnh) tại Báo cáo số 27/BC-TCT ngày 28/02/2020.

2.2. Rà soát thửa đất ông Hà Văn Vĩnh đang sử dụng để cho thuê đất bổ sung đối với phần diện tích chưa được thuê theo quy định.

Điều 2. Bà Thân Thị Đáng có quyền khởi kiện vụ án hành chính tại Tòa án theo quy định của pháp luật về tố tụng hành chính.

Điều 3. Thủ trưởng các cơ quan: Văn phòng UBND tỉnh, Thanh tra tỉnh, Sở Tài nguyên và Môi trường, Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang, bà Thân Thị Đáng và các tổ chức, cá nhân có liên quan căn cứ Quyết định thi hành./.

Nơi nhận:

- Như Điều 3;
- TTCP, TCDTW;
- TTTU, TT HĐND tỉnh;
- Chủ tịch UBND tỉnh;
- PCT UBND tỉnh Lại Thanh Sơn;
- CVP, TTTT;
- Lưu: VT, TCD (3).

**KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**



Lại Thanh Sơn