

Số: /QĐ-UBND

Bắc Giang, ngày tháng 10 năm 2021

QUYẾT ĐỊNH

**Về việc giải quyết đơn khiếu nại của ông Thân Văn Thế, trú tại số nhà 11,
phố Thanh Hưng, thị trấn Đồi Ngô, huyện Lục Nam
(lần hai)**

CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH BẮC GIANG

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015;

*Căn cứ Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức chính phủ và
Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019;*

Căn cứ Luật Khiếu nại ngày 11/11/2011;

Căn cứ Luật Đất đai ngày 29/11/2013;

*Căn cứ Nghị định số 124/2020/NĐ-CP ngày 19/10/2020 của Chính phủ
quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Khiếu nại;*

*Xét Đơn khiếu nại của ông Thân Văn Thế, trú tại số nhà 11, phố Thanh
Hưng, thị trấn Đồi Ngô, huyện Lục Nam;*

*Theo Báo cáo số 267/BC-STNMT ngày 18/10/2021 của Sở Tài nguyên và
Môi trường, thấy:*

I. Nội dung khiếu nại:

Ông Thân Văn Thế, trú tại số nhà 11, phố Thanh Hưng, thị trấn Đồi Ngô, huyện Lục Nam khiếu nại Quyết định số 917/QĐ-UBND ngày 09/9/2020 của UBND huyện Lục Nam về việc thu hồi để cấp đổi lại giấy chứng nhận quyền sử dụng (CNQSD) đất cho hộ gia đình ông, cụ thể:

- Khiếu nại về trình tự, thủ tục trước khi ban hành Quyết định số 917/QĐ-UBND ngày 09/9/2020 của UBND huyện Lục Nam, trước khi ban hành Quyết định không thông báo trước cho người sử dụng đất;

- Khiếu nại về lý do thu hồi tại Quyết định số 917/QĐ-UBND ngày 09/9/2020 của UBND huyện Lục Nam không rõ ràng, không ghi rõ phần diện tích cấp không đúng mục đích sử dụng đất.

Không đồng ý với giải quyết khiếu nại của Chủ tịch UBND huyện Lục Nam tại Quyết định số 3906/QĐ-UBND ngày 30/6/2021.

II. Kết quả giải quyết khiếu nại của người giải quyết khiếu nại lần đầu:

Ngày 30/6/2021, Chủ tịch UBND huyện Lục Nam ban hành Quyết định số 3906/QĐ-UBND về việc giải quyết khiếu nại của ông Thân Văn Thế, trú tại số nhà 11, phố Thanh Hưng, thị trấn Đồi Ngô, huyện Lục Nam, trong đó có nội dung:

“Điều 1: Giữ nguyên Quyết định số 917/QĐ-UBND ngày 09/9/2020 của UBND huyện Lục Nam về việc thu hồi để cấp đổi lại giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho hộ ông Thân Văn Thế, trú tại phố Thanh Hưng, thị trấn Đồi Ngô, huyện Lục Nam”.

Không nhất trí, ông Thân Văn Thế có đơn khiếu nại gửi đến Chủ tịch UBND tỉnh. Chủ tịch UBND tỉnh giao Sở Tài nguyên và Môi trường xác minh, đối thoại với công dân, kết luận và đề xuất biện pháp giải quyết.

III. Kết quả xác minh:

1. Nguồn gốc đất:

Theo ông Thân Văn Thế trình bày: Thừa đất UBND huyện Lục Nam thu hồi tại Quyết định số 917/QĐ-UBND ngày 09/9/2020 có diện tích là 276,0m², tại thửa đất số 11, tờ số 48, bản đồ địa chính thị trấn Đồi Ngô đo đạc năm 2015 trước đây là hợp thửa của 02 thửa đất gồm: Thửa đất số 05, diện tích 48,8m² và thửa đất số 11, diện tích 226,5m² thuộc tờ số 48 bản đồ địa chính thị trấn Đồi Ngô, đo đạc năm 1999 có nguồn gốc như sau:

- Tại thửa đất số 05, diện tích 48,8m² và một phần thửa đất của thửa số 11, tờ bản đồ số 48 bản đồ địa chính thị trấn Đồi Ngô, đo đạc năm 1999: Có nguồn gốc trước đây là đất trồng lúa của ông Cao Văn Tiến, trú tại thôn 20, thị trấn Đồi Ngô, huyện Lục Nam sử dụng từ những năm 1987 - 1988, sau đó năm 1994 ông Tiến đã chuyển nhượng thửa đất này cho ông Thân Văn Lệ (*tên thường gọi là Thân Thành Lê, em trai ông Thế*).

- Tại một phần thửa đất số 11, diện tích 226,5m² tờ bản đồ số 48 bản đồ địa chính thị trấn Đồi Ngô, đo đạc năm 1999 (phần diện tích giáp đường Quốc lộ 37), có nguồn gốc trước đây là của ông Lê Minh Dưỡng (ông Dưỡng được Hợp tác xã Văn Khê giao). Khoảng năm 1991, ông Dưỡng đã chuyển nhượng thửa đất này cho ông Thân Văn Lệ.

Đến khoảng năm 1996 - 1997, ông Lệ chuyển về thành phố Bắc Giang, ông Lệ đã chuyển nhượng cho ông Thân Văn Thế cả hai thửa đất trên.

Năm 2001, hộ gia đình ông Thân Văn Thế đã được cấp Giấy CNQSD đất diện tích là 275,3m², mục đích sử dụng là đất ở (*lâu dài*) tại thửa số 11, diện tích là 226,5m² và thửa số 05 diện tích là 48,8m², thuộc tờ bản đồ số 48; số seri U891399; số vào sổ cấp giấy 00720; ngày cấp 27/12/2001, theo Quyết định số 1061/QĐ/CT(H) của Chủ tịch UBND huyện Lục Nam.

Năm 2015, sau khi tiến hành đo đạc bản đồ địa chính thị trấn Đồi Ngô và thực hiện việc cấp đổi giấy CNQSD đất cho các hộ trên địa bàn thị trấn, hộ ông Thân Văn Thế đã được UBND huyện Lục Nam cấp đổi giấy CNQSD đất theo Quyết định số 1821/QĐ-UBND ngày 23/10/2015; giấy CNQSD đất sau cấp đổi có số seri CC 419909, số vào sổ CH03602, diện tích là 276m², tại thửa đất số 11, tờ bản đồ số 48.

Hiện trạng đang sử dụng (căn cứ vị trí theo tờ bản đồ số 48, bản đồ địa chính thị trấn Đồi Ngô đo đạc năm 1999): Tại thửa đất số 11, hiện đã có nhà 04

tầng. Tại thửa đất số 05 thời điểm cuối năm 2019, khi chưa thực hiện Dự án “Khu dân cư số 2, làn 2 Quốc lộ 31, thị trấn Đồi Ngô, huyện Lục Nam” vẫn còn nguyên hiện trạng là diện tích mặt nước, không bị biến động về hình thửa, đến nay hiện trạng đã được lát sân xi măng và có lợp tạm mái tôn.

2. Kết quả làm việc với ông Thân Văn Thế:

Ngày 18/8/2021, Tổ xác minh do Giám đốc Sở Tài nguyên và Môi trường thành lập đã có buổi làm việc với ông Thân Văn Thế, qua trao đổi làm rõ, ông Thế đã thống nhất nội dung khiếu nại như sau:

- Ông Thế nhất trí không khiếu nại về trình tự, thủ tục trước khi ban hành Quyết định số 917/QĐ-UBND ngày 09/9/2020 của UBND huyện Lục Nam;

- Khiếu nại về lý do thu hồi tại Quyết định số 917/QĐ-UBND ngày 09/9/2020 của UBND huyện Lục Nam không rõ ràng, không ghi rõ phần diện tích cấp không đúng mục đích sử dụng đất; không nhất trí một phần với giải quyết khiếu nại của Chủ tịch UBND huyện Lục Nam tại Quyết định số 3906/QĐ-UBND ngày 30/6/2021.

3. Nguồn gốc phát sinh đơn và quá trình giải quyết của các cấp:

Ngày 01/6/2020, Chủ tịch UBND tỉnh có Quyết định số 1104/QĐ-UBND về việc thụ lý tố cáo của công dân trú tại phố Thanh Hưng, thị trấn Đồi Ngô, huyện Lục Nam đối với UBND huyện Lục Nam, có nội dung: Tố cáo UBND huyện Lục Nam có sai phạm trong việc cấp giấy CNQSD đất tại thửa số 05, tờ bản đồ số 48, diện tích 48,8m² cho hộ ông Thân Văn Thế, trú tại phố Thanh Hưng, thị trấn Đồi Ngô, huyện Lục Nam.

Trên cơ sở kết quả xác minh nội dung tố cáo của Thanh tra tỉnh tại Báo cáo số 67/BC-TTr ngày 09/7/2020, Chủ tịch UBND tỉnh đã ban hành Kết luận số 3189/KL-UBND ngày 22/7/2020 kết luận nội dung tố cáo đối với UBND huyện Lục Nam, có nội dung:

“II. NHẬN XÉT, KẾT LUẬN

1. Nhận xét

Tại Mục 3, phần II Quy định về mẫu sổ địa chính, sổ mục kê đất... (Ban hành kèm theo Quyết định số 499/QĐ-ĐC ngày 27/7/1995 của Tổng cục Địa chính) quy định về nguyên tắc chung khi lập sổ mục kê đất đã nêu rõ:

“3.1.1. Sổ được lập từ bản đồ địa chính và các tài liệu điều tra đo đạc đã được hoàn chỉnh sau khi xét duyệt cấp giấy chứng nhận và xử lý các trường hợp vi phạm chính sách đất đai...”

3.1.3. Sổ lập cho từng xã, phường, thị trấn (dưới đây gọi chung là xã) theo địa giới đã xác định, do cán bộ địa chính xã chịu trách nhiệm lập. Sổ phải được UBND xã xác nhận, Sở Địa chính duyệt mới có giá trị pháp lý”.

Đối chiếu nội dung quy định trên với việc kê khai, xác lập, viết trên hồ sơ địa chính, thấy:

- Việc lập Sổ mục kê đất ngày 04/10/2000 tại Quyển số 1/500 của UBND thị

trần Đồi Ngô đối với thửa đất số 05, tờ bản đồ 48, diện tích 48,8m² là chưa đúng với hiện trạng sử dụng đất và các tài liệu khác, đã ghi sai về loại đất (Bản đồ địa chính được duyệt thể hiện là đất ao, nhưng Sổ mục kê lại thể hiện là đất ở “T”).

- Việc xét, cấp giấy CNQSD đất lần đầu cho hộ ông Thân Văn Thế (tại Quyết định số 1061/QĐ/CT(H) ngày 27/12/2001 của Chủ tịch UBND huyện Lục Nam) đối với thửa đất số 05, tờ bản đồ 48, diện tích 48,8m² xác định thửa đất này có mục đích sử dụng là đất ở (lâu dài) là không đúng mục đích sử dụng đất.

Sai phạm, thiếu sót trên trách nhiệm thuộc về:

Cán bộ địa chính (người trực tiếp lập sổ mục kê đất tháng 10/2000) của UBND thị trấn Đồi Ngô.

- Tổ đăng ký đất, Hội đồng đăng ký đất đai UBND thị trấn Đồi Ngô, Phòng Địa chính huyện Lục Nam, UBND huyện Lục Nam đã thiếu kiểm tra, đối soát giữa hồ sơ kê khai đăng ký với hiện trạng sử dụng đất, các tài liệu khác liên quan đến thửa đất (như bản đồ địa chính, hồ sơ kỹ thuật thửa đất...) nên đã dẫn đến việc xét, cấp giấy CNQSD đất lần đầu (năm 2001) cho hộ ông Thân Văn Thế tại thửa đất số 05, tờ bản đồ 48, diện tích 48,8m² sai về mục đích sử dụng đất.

2. Kết luận

Nội dung công dân tố cáo UBND huyện Lục Nam có sai phạm trong việc cấp giấy CNQSD đất tại thửa số 05, tờ bản đồ số 48, diện tích 48,8m² cho hộ ông Thân Văn Thế, trú tại phố Thanh Hưng, thị trấn Đồi Ngô, huyện Lục Nam là tố cáo đúng vì đã cấp không đúng mục đích sử dụng đất.

III. XỬ LÝ VÀ KIẾN NGHỊ

1. Yêu cầu UBND huyện Lục Nam

- Căn cứ điểm d khoản 2 Điều 106 Luật Đất đai năm 2013, thu hồi giấy CNQSD đất đã cấp cho hộ ông Thân Văn Thế, trú tại phố Thanh Hưng, thị trấn Đồi Ngô, huyện Lục Nam theo Quyết định số 1821/QĐ-UBND ngày 23/10/2015 của UBND huyện Lục Nam (Giấy CNQSD đất có số seri CC 419909, số vào sổ CH03602, diện tích là 276m², tại thửa đất số 11, tờ bản đồ số 48); xem xét, cấp lại giấy CNQSD đất cho hộ ông Thân Văn Thế theo quy định của pháp luật...”.

Căn cứ Kết luận số 3189/KL-UBND ngày 22/7/2020 của Chủ tịch UBND tỉnh, xét đề nghị của Phòng Tài nguyên và Môi trường huyện Lục Nam tại Tờ trình số 1007/TTr-TNMT ngày 07/9/2020 về việc thu hồi để cấp lại giấy CNQSD đất cho hộ ông Thân Văn Thế... Ngày 09/9/2020, UBND huyện Lục Nam đã ban hành Quyết định số 917/QĐ-UBND về việc thu hồi để cấp lại giấy CNQSD đất cho hộ ông Thân Văn Thế, có nội dung:

“**Điều 1:** Thu hồi Thu hồi giấy CNQSD đất đã cấp cho hộ ông Thân Văn Thế, trú tại phố Thanh Hưng, thị trấn Đồi Ngô, cụ thể: Giấy CNQSD đất số Seri CC419909, số vào sổ CH 03602, do UBND huyện Lục Nam cấp ngày 23/10/2015 theo Quyết định số 1821/QĐ-UBND của UBND huyện Lục Nam (thửa số 11, tờ bản đồ số 48, diện tích 276,0m², địa chỉ thửa đất tại phố Thanh Hưng, thị trấn Đồi Ngô, diện tích, mục đích sử dụng đất ở đô thị).

** Lý do thu hồi: Căn cứ điểm d khoản 2 Điều 106 Luật Đất đai năm 2013 (Giấy CNQSD đất đã cấp không đúng mục đích sử dụng đất), được chỉ ra tại Kết luận số 3189/KL-UBND ngày 22/7/2020 của Chủ tịch UBND tỉnh Bắc Giang”.*

Không nhất trí với Quyết định số 917/QĐ-UBND ngày 09/9/2020 của UBND huyện Lục Nam về việc thu hồi để cấp lại giấy CNQSD đất, ông Thân Văn Thế đã có đơn gửi đến Chủ tịch UBND huyện Lục Nam. Ngày 09/10/2020, Chủ tịch UBND huyện Lục Nam có Thông báo số 242/TB-UBND về việc không thụ lý giải quyết khiếu nại của ông Thân Văn Thế. Không nhất trí, ông Thế đã có đơn khiếu nại gửi Chủ tịch UBND tỉnh.

Ngày 15/3/2021, Chủ tịch UBND tỉnh có Văn bản số 979/UBND-TCĐ về việc giải quyết vụ việc của ông Thân Văn Thế, có nội dung yêu cầu Chủ tịch UBND huyện Lục Nam giải quyết dứt điểm nội dung khiếu nại của ông Thân Văn Thế theo quy định pháp luật.

Trên cơ sở báo cáo của Phòng Tài nguyên và Môi trường huyện Lục Nam, ngày 30/6/2021 Chủ tịch UBND huyện Lục Nam có Quyết định số 3906/QĐ-UBND về việc giải quyết khiếu nại của ông Thân Văn Thế, trú tại phố Thanh Hưng, có nội dung: **“Điều 1: Giữ nguyên Quyết định số 917/QĐ-UBND ngày 09/9/2020 của UBND huyện Lục Nam về việc thu hồi để cấp đổi lại giấy CNQSD đất cho hộ ông Thân Văn Thế, trú tại phố Thanh Hưng, thị trấn Đồi Ngô, huyện Lục Nam”.**

Không nhất trí với giải quyết đơn của Chủ tịch UBND huyện Lục Nam, ông Thế có đơn khiếu nại (đơn đề ngày 19/7/2021) gửi đến Chủ tịch UBND tỉnh đề nghị xem xét, giải quyết.

4. Kết quả xem xét Quyết định số 917/QĐ-UBND ngày 09/9/2020 của UBND huyện Lục Nam về việc thu hồi để cấp lại giấy CNQSD đất cho hộ ông Thân Văn Thế:

Việc UBND huyện Lục Nam thu hồi Giấy CNQSD đất số Seri CC419909, số vào sổ CH 03602, do UBND huyện Lục Nam cấp ngày 23/10/2015 theo Quyết định số 1821/QĐ-UBND của UBND huyện Lục Nam cho hộ ông Thân Văn Thế, trú tại phố Thanh Hưng, thị trấn Đồi Ngô đã được căn cứ quy định tại điểm d khoản 2 Điều 106 Luật Đất đai năm 2013 (do giấy CNQSD đất đã cấp không đúng mục đích sử dụng đất).

Vị trí, diện tích thửa đất cấp không đúng mục đích đã được chỉ ra tại Kết luận số 3189/KL-UBND ngày 22/7/2020 của Chủ tịch UBND tỉnh (là thửa số 05, diện tích 48,8m², tờ số 48 bản đồ địa chính thị trấn Đồi Ngô, đo đạc năm 1999).

Như vậy, lý do UBND huyện Lục Nam thu hồi giấy CNQSD đất của hộ ông Thân Văn Thế đã được thể hiện rõ trong Quyết định số 917/QĐ-UBND ngày 09/9/2020 của UBND huyện Lục Nam.

IV. Kết quả đối thoại:

Thực hiện nhiệm vụ do Chủ tịch UBND tỉnh giao, ngày 08/10/2021 Sở Tài nguyên và Môi trường đã tổ chức hội nghị đối thoại với công dân. Tại buổi đối thoại, ông Thân Văn Thế ủy quyền cho con trai là ông Thân Văn Ngọ tham

dự, cùng dự có ông Thân Văn Lệ (*em trai ông Thân Văn Thế*) và bà Nguyễn Thị Thủy (*vợ ông Thân Văn Lệ*); ông Thân Văn Lệ, bà Nguyễn Thị Thủy có ý kiến thửa đất số 05, tờ bản đồ số 48, diện tích 48,8m² không phải là đất “ao” mà là đất “ruộng”. Các đại biểu tham dự đã tuyên truyền, giải thích chính sách pháp luật với ông Thân Văn Ngọ (*con trai ông Thế, được ông Thế ủy quyền*), tuy nhiên ông Ngọ vẫn không nhất trí và đề nghị được xem xét, giải quyết.

V. Nhận xét và đề xuất của Sở Tài nguyên và Môi trường:

1. Nhận xét:

- Về trình tự, thủ tục trước khi ban hành Quyết định số 917/QĐ-UBND ngày 09/9/2020 của UBND huyện Lục Nam: Tại Biên bản làm việc giữa Tổ xác minh và ông Thân Văn Thế ngày 18/8/2021 về việc xác minh nội dung đơn khiếu nại, ông Thân Văn Thế không khiếu nại về trình tự, thủ tục trước khi ban hành Quyết định số 917/QĐ-UBND ngày 09/9/2020 của UBND huyện Lục Nam nên không phải xem xét, giải quyết;

- Nội dung khiếu nại về lý do thu hồi tại Quyết định số 917/QĐ-UBND ngày 09/9/2020 của UBND huyện Lục Nam không rõ ràng, không ghi rõ phần diện tích cấp không đúng mục đích sử dụng đất là không có cơ sở vì lý do thu hồi giấy CNQSD đất đã được UBND huyện Lục Nam chỉ rõ. Tuy nhiên, tại Điều 1 Quyết định 917QĐ-UBND ngày 09/9/2020 của UBND huyện Lục Nam có ghi: “**Điều 1. Thu hồi Thu hồi giấy CNQSD đất đã cấp...**” phải sửa thành “**Điều 1. Thu hồi giấy CNQSD đất đã cấp...**”; tuy nhiên, điều này không làm ảnh hưởng đến bản chất của vụ việc.

Từ nhận xét trên, nội dung đơn khiếu nại của ông Thân Văn Thế là không có cơ sở xem xét, giải quyết; Quyết định số 3906/QĐ-UBND ngày 30/6/2021 của Chủ tịch UBND huyện Lục Nam về việc giải quyết khiếu nại (*lần đầu*) của ông Thân Văn Thế, trú tại phố Thanh Hưng, thị trấn Đồi Ngô là đúng quy định pháp luật.

2. Đề xuất Chủ tịch UBND tỉnh

Căn cứ Điều 204 Luật Đất đai năm 2013; khoản 2 Điều 21 và điểm h khoản 2 Điều 40 Luật Khiếu nại năm 2011, Sở Tài nguyên và Môi trường đề xuất Chủ tịch UBND tỉnh ban hành quyết định giải quyết với nội dung:

- Thống nhất nội dung giải quyết tại Quyết định số 3906/QĐ-UBND ngày 30/6/2021 của Chủ tịch UBND huyện Lục Nam về việc giải quyết khiếu nại (*lần đầu*) của ông Thân Văn Thế, trú tại phố Thanh Hưng, thị trấn Đồi Ngô;

- Yêu cầu UBND huyện Lục Nam chỉ đạo cơ quan chuyên môn, UBND thị trấn Đồi Ngô hướng dẫn hộ ông Thân Văn Thế thực hiện thủ tục cấp lại giấy CNQSD đất theo quy định của pháp luật.

Từ những nhận định và căn cứ nêu trên, sau khi xem xét hồ sơ vụ việc và đề xuất của Sở Tài nguyên và Môi trường.

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1. Nội dung khiếu nại của ông Thân Văn Thế, trú tại số nhà 11, phố Thanh Hưng, thị trấn Đồi Ngô, huyện Lục Nam được giải quyết như sau:

1. Thống nhất với giải quyết của Chủ tịch UBND huyện Lục Nam tại Quyết định số 3906/QĐ-UBND ngày 30/6/2021 về việc giải quyết khiếu nại của ông Thân Văn Thế, trú tại phố Thanh Hưng, thị trấn Đồi Ngô, huyện Lục Nam (lần đầu).

2. Yêu cầu UBND huyện Lục Nam chỉ đạo cơ quan chuyên môn, UBND thị trấn Đồi Ngô hướng dẫn hộ ông Thân Văn Thế thực hiện thủ tục cấp lại giấy CNQSD đất theo quy định của pháp luật.

Điều 2. Ông Thân Văn Thế có quyền khởi kiện vụ án hành chính tại Tòa án theo quy định của pháp luật về tố tụng hành chính.

Điều 3. Thủ trưởng các cơ quan: Văn phòng UBND tỉnh, Thanh tra tỉnh, Sở Tài nguyên và Môi trường, Chủ tịch UBND huyện Lục Nam, ông Thân Văn Thế và các tổ chức, cá nhân có liên quan căn cứ Quyết định thi hành./.

Nơi nhận:

- Như Điều 3;
- TTTr CP, TCD TW;
- TT TU, TT HĐND tỉnh;
- CT, PCT UBND tỉnh Lê Ô Pích;
- Ủy ban KTTU;
- VP UBND tỉnh:
 - + CVP, TKCT, TH;
 - + Công TTĐT tỉnh;
 - + Lưu VT, TCD (03).

**KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**

Lê Ô Pích