

Số: /QĐ-UBND

Bắc Giang, ngày tháng 3 năm 2023

QUYẾT ĐỊNH

Về việc giải quyết đơn khiếu nại của ông Trần Văn Hiền, trú tại tổ dân phố số 1, phường Mỹ Độ, thành phố Bắc Giang, tỉnh Bắc Giang
(lần hai)

CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH BẮC GIANG

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015;

Căn cứ Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019;

Căn cứ Luật Khiếu nại ngày 11/11/2011;

Căn cứ Luật Đất đai ngày 29/11/2013;

Căn cứ Nghị định số 124/2020/NĐ-CP ngày 19/10/2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Khiếu nại;

Xét Đơn khiếu nại của ông Trần Văn Hiền, trú tại tổ dân phố số 1, phường Mỹ Độ, thành phố Bắc Giang;

Theo Báo cáo số 54/BC-TNMT ngày 08/3/2023 của Sở Tài nguyên và Môi trường, thấy:

I. Nội dung khiếu nại:

Ông Trần Văn Hiền khiếu nại việc UBND thành phố Bắc Giang thực hiện Dự án đầu tư xây dựng công trình: Cải tạo, mở rộng đường Thân Nhân Trung, thành phố Bắc Giang không thu hồi, bồi thường diện tích 66,1m² (trong đó diện tích 40,9m² đất ở, 25,2m² là đất trồng cây lâu năm trong cùng thửa đất ở) thuộc thửa số 02, tờ bản đồ địa chính số 17 đo đạc năm 1998.

Không nhất trí với giải quyết khiếu nại của Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang tại Quyết định số 61/QĐ-UBND ngày 10/01/2023.

II. Kết quả giải quyết khiếu nại của người giải quyết khiếu nại lần đầu:

Ngày 10/01/2023, Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang có Quyết định số 61/QĐ-UBND về việc giải quyết đơn khiếu nại của ông Trần Văn Hiền, trú tại tổ dân phố số 1, phường Mỹ Độ, thành phố Bắc Giang, trong đó có nội dung: “**Điều 1.** Nội dung khiếu nại của ông Trần Văn Hiền, trú tại tổ dân phố số 01, phường Mỹ Độ, thành phố Bắc Giang được giải quyết như sau: Căn cứ Điều 75 Luật Đất đai năm 2013, việc bồi thường GPMB dự án xây dựng Cầu đường bộ mới tách khỏi Cầu đường sắt phường Mỹ Độ, việc ông Trần Văn Hiền khiếu nại hành vi hành chính của UBND thành phố Bắc Giang thi công dự án đầu tư xây dựng công trình: Cải tạo, mở rộng đường Thân Nhân Trung,

thành phố Bắc Giang vào diện tích 40,9m² đất ở, 25,2m² đất trồng cây lâu năm trong cùng thửa đất ở, thuộc thửa đất số 02, tờ bản đồ địa chính số 17, phường Mỹ Độ (đo đạc năm 1998) nhưng không thu hồi đất, bồi thường GPMB cho gia đình là không có cơ sở, vì: Diện tích 40,9m² đất ở, 25,2m² đất trồng cây lâu năm trong cùng thửa đất ở không được Nhà nước cấp giấy CNQSD đất, diện tích này nằm trong diện tích 818,1m², thuộc thửa đất số 02, tờ bản đồ địa chính số 17, Chủ tịch UBND tỉnh Bắc Giang đã thu hồi tại Quyết định số 67/QĐ-UBND ngày 14/01/2008”.

Không đồng ý, ông Trần Văn Hiền có đơn khiếu nại gửi đến Chủ tịch UBND tỉnh. Chủ tịch UBND tỉnh đã giao Sở Tài nguyên và Môi trường xác minh, đối thoại với công dân theo quy định; kết luận và đề xuất biện pháp giải quyết.

III. Kết quả xác minh nội dung khiếu nại:

1. Diễn biến vụ việc và giải quyết của Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang:

Ngày 31/10/2018, Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang có Quyết định số 3162/QĐ-UBND về việc phê duyệt dự án đầu tư xây dựng công trình: Cải tạo, mở rộng đường Thân Nhân Trung, thành phố Bắc Giang, trong đó giao cho Ban quản lý Dự án đầu tư xây dựng thành phố Bắc Giang làm chủ đầu tư (sau đây viết tắt là Dự án).

Ngày 12/7/2019, UBND thành phố Bắc Giang có Thông báo số 160/TB-UBND về việc thu hồi đất để thực hiện Dự án.

Năm 2020-2021, Ban quản lý Dự án đầu tư xây dựng thành phố Bắc Giang phối hợp với UBND phường Mỹ Độ triển khai thi công thực hiện Dự án, gia đình ông Trần Văn Hiền cùng bà Trần Thị Liễu (em gái ông Hiền) không bàn giao mặt bằng và đề nghị bồi thường diện tích còn thiếu theo giấy tờ Hợp tác xã nông nghiệp Mỹ Độ cấp (tổng diện tích 02 hộ đề nghị là 121,1m², không có ranh giới, trong đó: bà Liễu đề nghị diện tích 35m² đất ở, 20m² đất trồng cây lâu năm, ông Hiền đề nghị diện tích 40,9m² đất ở và 25,2m² là đất trồng cây lâu năm).

Các ngày 10/12/2021, 03/01/2022, ông Trần Văn Hiền có đơn gửi Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang với nội dung đề nghị bồi thường diện tích 66,1m², khi Nhà nước thu hồi đất để thực hiện Dự án Cải tạo, mở rộng đường Thân Nhân Trung, thuộc phường Mỹ Độ do thực hiện Dự án Cầu đường bộ mới (tách khỏi Cầu đường sắt) chưa thu hồi đất, bồi thường cho gia đình.

Ngày 15/02/2022, Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang có Công văn số 362/UBND-TNMT trả lời đơn của ông Trần Văn Hiền, bà Trần Thị Liễu, trong đó có nội dung: “Qua xem xét vụ việc cho thấy: Diện tích ông Trần Văn Hiền và bà Trần Thị Liễu đề nghị bồi thường là đất ở không được Nhà nước cấp giấy CNQSD đất. Mặt khác, diện tích đất này nằm trong thửa đất nông nghiệp thuộc quỹ đất công ích do UBND phường Mỹ Độ quản lý, thuộc thửa đất số 02, tờ bản đồ số 17 (bản đồ địa chính phường Mỹ Độ đo đạc năm 1998). Tại Quyết định số 67/QĐ-UBND ngày 14/01/2008 của Chủ tịch UBND tỉnh Bắc Giang thì diện

tích 02 hộ gia đình đề nghị nêu trên nằm trong diện tích 818,1m² (thuộc thửa đất số 02, tờ bản đồ địa chính số 17, diện tích 3.033,6m²) đã thu hồi là đất nông nghiệp thuộc quỹ đất công ích do UBND phường Mỹ Độ quản lý (UBND phường Mỹ Độ giao thầu đất ao cho hộ ông Ngô Trí Nga) để thực hiện Dự án xây dựng cầu đường bộ mới tách khỏi cầu đường sắt thành phố Bắc Giang.

Từ những căn cứ nêu trên, việc ông Trần Văn Hiền, bà Trần Thị Liễu đề nghị bồi thường là đất ở đối với lần lượt các diện tích 66,1m² và 55m² khi Nhà nước thu hồi đất để thực hiện Dự án Cải tạo, mở rộng đường Thân Nhân Trung thuộc phường Mỹ Độ là không có cơ sở xem xét giải quyết”.

Không nhất trí với trả lời trên, ông Hiền cùng bà Liễu có đơn khiếu nại Công văn trên gửi Chủ tịch UBND tỉnh. Ngày 12/8/2022, Chủ tịch UBND tỉnh có Công văn số 3931/UBND-TCĐ chuyển đơn của ông Trần Văn Hiền và bà Trần Thị Liễu đến Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang để kiểm tra, làm rõ nội dung đơn công dân nêu; xem xét, giải quyết theo trình tự quy định; kết quả trả lời công dân và báo cáo Chủ tịch UBND tỉnh.

Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang đã giao Phòng Tài nguyên và Môi trường thành phố kiểm tra, làm rõ nội dung đơn của ông Hiền và bà Liễu theo quy định.

Ngày 08/9/2022, Phòng Tài nguyên và Môi trường thành phố Bắc Giang tổ chức làm việc với bà Trần Thị Liễu, ông Trần Văn Hiền để làm rõ nội dung đơn. Tại buổi làm việc, đại diện theo ủy quyền của công dân (ông Trần Văn Đông), cho biết: gia đình khiếu nại hành vi hành chính của UBND thành phố Bắc Giang thi công vào diện tích 55,0m² đất của bà Liễu, 66,1m² của ông Hiền nhưng không thu hồi đất, bồi thường cho gia đình.

Ngày 07/12/2022, UBND thành phố Bắc Giang cùng các cơ quan, đơn vị thành phố và đại diện UBND phường Mỹ Độ tổ chức đối thoại, giải đáp ý kiến của bà Trần Thị Liễu, ông Trần Văn Hiền. Tại buổi đối thoại sau khi được trao đổi, giải đáp đại diện theo ủy quyền của bà Trần Thị Liễu, ông Trần Văn Hiền tiếp tục khiếu nại hành vi hành chính của UBND thành phố đã thi công Dự án vào diện tích 55m² của bà Liễu, diện tích 66,1m² của ông Hiền đều thuộc thửa đất số 02, tờ bản đồ địa chính số 17, phường Mỹ Độ (đo đạc năm 1998) nhưng không thu hồi đất, bồi thường cho hai gia đình.

Ngày 10/01/2023, Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang có Quyết định số 61/QĐ-UBND giải quyết đơn khiếu nại của ông Trần Văn Hiền (lần đầu).

2. Nguồn gốc, quá trình sử dụng đất

*** Qua làm việc ông Trần Văn Đông do ông Hiền và bà Liễu uỷ quyền cho biết:**

Diện tích 75,9m² đất ở, 45,2m² đất vườn ông Hiền, bà Liễu đang có đơn có nguồn gốc là năm 1987 ông Trần Văn Hiền được HTX nông nghiệp Mỹ Độ cấp cho 200m² đất thùng ao để tân tạo làm nhà ở (không còn lưu được văn bản giao của HTX nông nghiệp Mỹ Độ năm 1987 mà chỉ có biên bản kiểm tra,

chứng nhận đất ở do ông Hiền đề nghị, được UBND phường xác nhận ngày 15/3/1993) và gia đình đã tân tạo xây tường thấp bao quanh, làm nhà cấp 4 để ở (ông Hiền ở); năm 1992 do em gái là bà Trần Thị Liễu không có chỗ ở nên ông Hiền đã chuyển nhượng cho bà Liễu với diện tích 100m² (rộng 5m, dài 20m) đã được UBND phường Mỹ Độ xác nhận ngày 10/3/1993, sau đó cả hai gia đình đã xây dựng nhà ở, tường vây xung quanh.

Năm 1998, do một phần diện tích đất đã tân tạo thấp và tường vây bị ngập nước, đơn vị đo đạc chỉ đo phần diện tích đất nổi với diện tích 110,9m² tại thửa đất số 29, tờ bản đồ số 17. Năm 2007, thực hiện Dự án Cầu đường bộ đã thực hiện công tác bồi thường GPMB, 02 gia đình đã kê khai, kiểm kê toàn bộ diện tích đất gia đình đang sử dụng và nộp toàn bộ hồ sơ thửa đất cho Tổ công tác bồi thường GPMB. Ngày 28/12/2007, Chủ tịch UBND tỉnh có Quyết định số 2400/QĐ-UBND phê duyệt phương án bồi thường GPMB và tái định cư, trong đó: diện tích thu hồi, bồi thường cho 02 gia đình là 124,1m² (thửa đất của 02 gia đình là 110,9m², thửa đất ông Hợp chuyển sang là 13,2m²); gia đình đã nhận tiền bồi thường, hỗ trợ GPMB với tổng số tiền khoảng 157 triệu đồng và nhận 02 lô đất tái định cư (ông Hiền 01 lô, bà Liễu 01 lô).

Sau đó, gia đình không nhất trí có đề nghị UBND phường Mỹ Độ, Tổ công tác bồi thường GPMB xem xét giải quyết. Ngày 03/4/2008, UBND phường Mỹ Độ, Tổ công tác bồi thường GPMB đã kiểm tra lại diện tích đất của gia đình 02 ông bà, thể hiện tổng diện tích thửa đất là 245,2m². Ban quản lý Dự án xây dựng giao thông tỉnh đã lập dự thảo phương án bổ sung, điều chỉnh kinh phí bồi thường, hỗ trợ GPMB, trong đó: có thể hiện hộ ông Hiền dự kiến bồi thường bổ sung là 40,9m² đất ở, 25,2m² đất vườn liền kề; bà Liễu diện tích là 35m² đất ở, 20m² đất vườn liền kề và được niêm yết công khai tại UBND phường Mỹ Độ từ ngày 05/7/2008 đến ngày 25/7/2008, không có ai ý kiến gì.

Sau khi lập hoàn chỉnh hồ sơ bồi thường, hỗ trợ bổ sung, Hội đồng bồi thường GPMB cầu đường bộ thành phố Bắc Giang, UBND phường Mỹ Độ đã vận động 02 gia đình bàn giao mặt bằng, tạo điều kiện cho thành phố thi công, 02 gia đình đã đồng thuận và bàn giao diện tích 124,1m² cho đơn vị thi công. Diện tích 121,1m² gia đình đang ý kiến, không bồi thường cho gia đình 02 ông bà, với lý do diện tích này nằm trong diện tích 818,1m² đã thu hồi tại Quyết định số 67/QĐ-UBND ngày 14/01/2008 của UBND tỉnh (diện tích thu hồi thuộc diện tích 3.033,6m² tại thửa số 02, tờ số 17 đo đạc năm 1998, mang tên ông Ngô Trí Nga do UBND phường Mỹ Độ giao thầu đất ao cho ông Nga năm 2002).

* **Theo UBND phường Mỹ Độ:** Về nguồn gốc và quá trình sử dụng đất cơ bản như ông Hiền và bà Liễu trình bày; tuy nhiên đối với phần diện tích ông Hiền, bà Liễu đang đề nghị bồi thường cho rằng còn thiếu so với diện tích HTX nông nghiệp Mỹ Độ cấp năm 1987, tại thời điểm đo đạc bản đồ năm 1998 diện tích này thuộc thửa đất ao do UBND phường Mỹ Độ giao thầu cho ông Ngô Trí Nga tại thửa số 02, tờ bản đồ số 17 đo đạc năm 1998, diện tích 3.033,6m² đã được thu hồi tại Quyết định số 67/QĐ-UBND ngày 14/01/2008 (diện tích thu hồi 818,1m²). Quá trình thi công Dự án xây dựng đường dẫn lên cầu đường bộ

mới năm 2007-2008 thì chưa sử dụng hết phần diện tích theo chỉ giới thu hồi. Do vậy, ông Trần Văn Hiền và bà Trần Thị Liễu tiếp tục sử dụng có trồng một số cây và rào chắn xung quanh, diện tích này nằm trong chỉ giới thực hiện Dự án Cải tạo, mở rộng đường Thân Nhân Trung thành phố Bắc Giang năm 2018; ông Trần Văn Hiền và bà Trần Thị Liễu không bàn giao mặt bằng phần diện tích này, đề nghị bồi thường đất ở, với lý do: gia đình đã được Tổ công tác GPMB Dự án cầu đường bộ lập biên bản kiểm tra hiện trạng sử dụng đất của gia đình ngày 03/4/2008 còn thiếu 121,1m² (trong đó: bà Hiền diện tích 55m², ông Hiền diện tích 66,1m²) chưa được bồi thường. Đến năm 2021, UBND phường Mỹ Độ đã hỗ trợ cho 02 gia đình khi thi công trên phần diện tích 02 hộ đang ý kiến việc thu hồi, bồi thường. Hiện UBND phường không lưu được các hồ sơ gốc sau: Biên bản kiểm tra và chứng nhận đất ở ngày 15/3/1993; Biên bản kiểm tra hiện trạng ngày 03/4/2008 kèm theo sơ đồ thửa đất.

*** Kiểm tra hồ sơ địa chính tại UBND phường Mỹ Độ, thấy:**

- Theo tờ số 17 (Bản đồ địa chính của phường Mỹ Độ đo đạc năm 1998), diện tích đất ông Hiền đang ý kiến thuộc thửa số 02, diện tích 3.033,6m²; sổ mục kê thể hiện chủ sử dụng đất là UBND phường, loại đất: ao (đất nuôi trồng thủy sản); đối với thửa đất số 29, tờ số 17, diện tích 110,9m² chủ sử dụng đất: ông Trần Văn Hiền, ông đã ký xác nhận trong hồ sơ kỹ thuật thửa đất; không thể hiện bà Liễu có đất.

- Theo tờ số 15 bản đồ địa chính phường đo đạc năm 2009, diện tích ông Hiền đang ý kiến thuộc thửa số 31, diện tích 106,1m², ký hiệu là đất thủy lợi (DTL) và thửa số 32, diện tích 652,6m² ký hiệu là đất giao thông (DGT).

- Theo bản đồ trích đo phục vụ công tác bồi thường GPMB dự án đầu tư Cải tạo, mở rộng đường Thân Nhân Trung, diện tích đất ông Hiền đang ý kiến thuộc thửa số 09, tờ số 02 diện tích 22.115,7m², ký hiệu đất giao thông.

*** Kiểm tra hồ sơ đất công ích của UBND phường Mỹ Độ, thấy:** Hợp đồng giao thầu để nuôi thả cá ngày 03/01/2002 giữa UBND phường (do ông Trần Văn Đông, Chủ tịch UBND phường cùng kế toán phường ký bên giao) với ông Ngô Trí Nga có thể hiện thời hạn hợp đồng thống nhất theo Biên bản bàn giao giữa HTX nông nghiệp Mỹ Độ với UBND phường, bắt đầu từ ngày 01/01/1999 đến ngày 31/12/2010.

*** Kiểm tra hồ sơ bồi thường GPMB Dự án cầu đường bộ mới, thấy:**

- Ngày 01/4/2005, ông Hiền có Tờ tự khai bồi thường GPMB để xây dựng cầu đường bộ, được UBND phường xác nhận ngày 01/10/2007, nội dung: “sử dụng thửa số 29, tờ bản đồ số 17, tổng diện tích 110,9m², không giấy tờ, sử dụng không tranh chấp, diện tích thu hồi bồi thường là 110,9m² (phía Đông giáp ao thả cá anh Nga, phía Bắc giáp anh Trận, phía Nam giáp anh Hợp, phía Tây giáp đường xóm)”.

- Ngày 15/12/2006, Chủ tịch UBND tỉnh có Quyết định số 2026/QĐ-UBND về phê duyệt phương án tổng thể về thu hồi, bồi thường, hỗ trợ, xét giao đất ở và bố trí tái định cư đối với hộ gia đình, cá nhân có đất ở Nhà nước thu hồi

đất để xây dựng cầu đường bộ mới, phường Mỹ Độ, trong đó: “*tại điểm a khoản 2 Điều 7 quy định. Số lô đất ở được bồi thường tái định cư, điều kiện về diện tích: thu hồi $75m^2 + 40m^2 = 115m^2$ trở lên được bồi thường 02 lô đất*”.

- Ngày 26/12/2007, UBND thành phố Bắc Giang có Quyết định số 1557/QĐ-UBND thu hồi $2.636,7m^2$ đất của 46 hộ gia đình, cá nhân thuộc Khu số 3 và số 4 phường Mỹ Độ để xây dựng đường dẫn lên Cầu đường bộ mới, trong danh sách kèm theo thể hiện: Trần Thị Liễu (Hiền) thu hồi đợt 1: không, thu hồi đất đợt 2 tại thửa số 29, tờ số 17, diện tích $110,9m^2$ đất ở. Ngày 28/12/2007, Chủ tịch UBND tỉnh Bắc Giang có Quyết định số 2400/QĐ-UBND phê duyệt Phương án bồi thường, hỗ trợ và tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất để xây dựng khu cầu chui đường sắt (đợt 2), điều chỉnh bổ sung phương án bồi thường đợt 1 đường dẫn lên cầu đường bộ thuộc Dự án cầu đường bộ mới, trong đó: thể hiện bà Trần Thị Liễu (ông Trần Văn Hiền) được bồi thường, hỗ trợ tổng số tiền là 157.226.350 đồng.

- Ngày 14/01/2008, Chủ tịch UBND tỉnh có Quyết định số 67/QĐ-UBND thu hồi đất và giao đất đợt 2 cho Ban quản lý dự án xây dựng giao thông để xây dựng cầu đường bộ mới tách khỏi cầu đường sắt, trong danh sách kèm theo thể hiện ông Ngô Trí Nga bị thu hồi $818,1m^2$ tại thửa số 02, tờ số 17, diện tích $3.033,6m^2$, diện tích còn lại là $2.215,5m^2$.

- Biên bản ngày 03/4/2008 của UBND phường Mỹ Độ, đại diện Tổ công tác bồi thường GPMB, hộ gia đình ông Hiền tiến hành kiểm tra hiện trạng, địa điểm làm việc tại Nhà bia tường niệm phường Mỹ Độ có sơ đồ thửa đất kèm theo (nhưng trong sơ đồ UBND phường, Hội đồng bồi thường GPMB cầu đường bộ không ký xác nhận), trong đó thể hiện nội dung: “*theo hồ sơ địa chính năm 1998 hộ ông Trần Văn Hiền sử dụng thửa đất số 29, tờ bản đồ số 17, tổng diện tích $110,9m^2$ nguồn gốc thửa đất: theo biên bản xác định nguồn gốc của phường Mỹ Độ ngày 27/3/2008 thửa đất trên của ông Trần Văn Hiền được HTX nông nghiệp Mỹ Độ cấp năm 1987; tổng diện tích là $200m^2$. Hiện trạng lúc cấp là mặt nước (ao), trong quá trình sử dụng ông Hiền có tân lập.*

Đến năm 1992, có bán cho em gái là bà Trần Thị Liễu diện tích là $100m^2$ (dài $20m \times 5m$) được UBND phường Mỹ Độ xác nhận vào ngày 10/3/1993.

Kết quả kiểm tra hiện trạng: Tổng diện tích thửa đất là $232m^2$, phần giáp ranh giữa ông Ngô Trí Hợp đã nhất trí thoả thuận tính sang ông Trần Văn Hiền là $13,2m^2$. Tổng diện tích là $232+13,2 = 245,2m^2$, kích thước các cạnh: phía giáp hộ ông Trần dài $23,5m$, giáp hộ ông Hợp dài $21,8m$, phía giáp ao: $11,1m$, phía giáp ngõ: $10,95m$. Tổng diện tích hiện trạng tăng so với số liệu địa chính năm 1998 là $245,2 - 110,9 = 134,3m^2$ ”.

- Ngày 29/4/2008, UBND thành phố Bắc Giang có Quyết định số 349/QĐ-UBND về việc giao đất ở tái định cư đợt 2 cho các hộ gia đình, cá nhân có đất ở Nhà nước thu hồi để xây dựng cầu đường bộ mới thuộc phường Mỹ Độ, trong danh sách kèm theo thể hiện bà Trần Thị Liễu được lô số 48, diện tích $75m^2$; ông Trần Văn Hiền được lô số 150, diện tích $75m^2$; địa điểm giao đất: tại khu tái định cư dự án cầu đường bộ mới thành phố Bắc Giang.

- Ngày 04/7/2008, Hội đồng bồi thường GPMB Cầu đường bộ mới có Thông báo số 105/TB-GPMB niêm yết công khai phương án điều chỉnh, bổ sung kinh phí bồi thường GPMB xây dựng Cầu đường bộ mới, thời gian niêm yết từ ngày 05/7/2008 đến ngày 25/7/2008 tại trụ sở UBND phường Mỹ Độ, Nhà văn hoá tổ 3, 4. Tại biên bản kết thúc niêm yết ngày 25/7/2008, trong đó có ý kiến của ông Trần Văn Hiền đề nghị tính bồi thường cả diện tích 245,2m² theo như số liệu kiểm tra hiện trạng tháng 3/2008.

Ngày 20/8/2008, Ban quản lý dự án xây dựng giao thông tỉnh đã có phương án bổ sung, điều chỉnh kinh phí bồi thường, hỗ trợ GPMB, trong đó thể hiện nội dung: “Về hộ ông Trần Văn Hiền (Liễu): Sử dụng thửa đất số 29, tờ bản đồ số 17 đã thu hồi và tính bồi thường là 124,1m² (110,9 + 13,2m²). Nguồn gốc: Trước là ao được HTX dịch vụ nông nghiệp Mỹ Độ cấp năm 1987 (không có giấy tờ), diện tích cấp 200m², ông Hiền đã san lấp để làm nhà ở. Năm 1992 bán cho em là Trần Thị Liễu 100m² (5m x 20m) được UBND phường Mỹ Độ xác nhận tháng 3/1993. Đến năm 1998 đo bản đồ địa chính có một phần diện tích bị ngập nước nên đã tính diện tích ao thuộc thửa số 2 do ông Ngô Trí Nga nhận thầu.

Thửa số 2 đã thu hồi là đất nông nghiệp tại Quyết định số 67/QĐ-UBND ngày 14/01/2008 của Chủ tịch UBND tỉnh Bắc Giang, phương án tính bồi thường tài sản trên đất cho hộ nhận thầu (ông Ngô Trí Nga), tính hỗ trợ kinh phí cho ngân sách phường Mỹ Độ.

Hiện trạng sử dụng đất là 245,2 m².

UBND phường Mỹ Độ xác nhận và đề nghị bồi thường đất ở bổ sung là 75,9m² (75,9m² + 124,1m² = 200,0m²), bồi thường bổ sung đất vườn liền kề là 45,2m².

Vì vậy, Hội đồng bồi thường GPMB cầu đường bộ đề nghị bồi thường đất ở cho ông Hiền (Liễu) 75,9m², bồi thường, hỗ trợ đất nông nghiệp liền kề là 45,2m². Điều chỉnh loại đất từ đất nông nghiệp (thửa số 2) sang đất ở (thửa số 29), điều chỉnh giảm kinh phí hỗ trợ của ngân sách phường tương ứng là 121,1m²”.

Ngày 03/9/2008, Ban quản lý dự án xây dựng giao thông tỉnh có Tờ trình số 592/TTr-QLDA gửi UBND thành phố Bắc Giang, Hội đồng bồi thường GPMB cầu đường bộ mới đề nghị phê duyệt phương án bổ sung, điều chỉnh kinh phí bồi thường, hỗ trợ GPMB để xây dựng Cầu đường bộ mới, trong đó có nội dung thể hiện nhà ông Trần Văn Hiền (bà Trần Thị Liễu) như nêu tại phương án bổ sung, điều chỉnh trên.

Ngày 15/9/2008, Tổ công tác của Hội đồng bồi thường GPMB cầu đường bộ mới có Tờ trình số 40/TTr-TCT đề nghị Hội đồng bồi thường GPMB cầu đường bộ mới phê duyệt phương án bổ sung, điều chỉnh, trong đó có nội dung thể hiện nhà ông Hiền, bà Liễu với nội dung như nêu trên.

Ngày 01/10/2008, Hội đồng bồi thường GPMB cầu đường bộ tổ chức họp thẩm định hồ sơ phương án điều chỉnh, bổ sung kinh phí nêu trên, trong đó có

thể hiện nội dung: “Hộ ông Ngô Xuân Hiệp nhất trí như đề xuất của Tổ công tác đã trình trong phương án. Hộ ông Trần Văn Hiền (Trần Thị Liễu) nhất trí bồi thường đất ở diện tích 200m², diện tích còn lại 45,3m² vận dụng bồi thường hỗ trợ là 20% đất vườn liền kề.

Yêu cầu UBND phường Mỹ Độ, Tổ công tác khẩn trương hoàn chỉnh phương án để trình Hội đồng phê duyệt”.

Ngày 12/12/2008, Tổ công tác của Hội đồng bồi thường GPMB cầu đường bộ có Văn bản số 140/GPMB điều chỉnh kinh phí bồi thường GPMB, trong đó có nội dung: “Ngày 15/9/2008, Tổ công tác giúp việc Hội đồng bồi thường GPMB cầu đường bộ thành phố Bắc Giang có Tờ trình số 40/TTr-TCT đề nghị thẩm định và phê duyệt phương án bổ sung, điều chỉnh kinh phí bồi thường, hỗ trợ GPMB để xây dựng cầu đường bộ mới, phường Mỹ Độ, thành phố Bắc Giang với số tiền là 816.267.300đồng; ngày 01/10/2008 Hội đồng bồi thường GPMB cầu đường bộ thành phố họp thẩm định và đã thống nhất trình Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang phê duyệt phương án bồi thường GPMB do Tổ công tác trình, đồng thời giao cho UBND phường Mỹ Độ, Tổ công tác và Chủ đầu tư hoàn chỉnh phương án để trình Hội đồng phê duyệt.

Đến nay hồ sơ phương án cơ bản hoàn thành. Riêng trường hợp của ông Trần Văn Hiền (Trần Thị Liễu) và ông Ngô Xuân Hiệp, do có phức tạp về nguồn gốc, thời điểm sử dụng đất nên UBND phường Mỹ Độ vẫn chưa cung cấp đủ hồ sơ để có cơ sở trình cấp có thẩm quyền điều chỉnh Quyết định thu hồi đất trước khi phê duyệt phương án bồi thường GPMB, mặc dù Tổ công tác đã đôn đốc nhiều lần. Để giải quyết kịp thời các ý kiến và đơn đề nghị của các hộ dân liên quan tránh gây bức xúc không cần thiết và đảm bảo tiến độ bồi thường GPMB chung của Dự án cầu đường bộ. Tổ công tác đề nghị Hội đồng bồi thường GPMB cầu đường bộ thành phố trình điều chỉnh giảm kinh phí bồi thường, hỗ trợ của hộ ông Trần Văn Hiền (bà Trần Thị Liễu) và ông Ngô Xuân Hiệp trong phương án bồi thường GPMB đã trình trước...”.

Ngày 17/12/2008, Hội đồng bồi thường GPMB cầu đường bộ mới đã có Tờ trình số 646/TTr-GPMB đề nghị phê duyệt kinh phí điều chỉnh, bổ sung Phương án bồi thường, hỗ trợ GPMB, trong đó không có 02 trường hợp: ông Trần Văn Hiền (Trần Thị Liễu) và ông Ngô Xuân Hiệp.

Ngày 25/12/2008, UBND thành phố Bắc Giang có Quyết định số 2482/QĐ-UBND phê duyệt kinh phí điều chỉnh, bổ sung phương án bồi thường, hỗ trợ GPMB khi Nhà nước thu hồi đất, trong đó không có 02 trường hợp ông Hiền, bà Liễu và ông Hiệp.

- Hiện trạng sử dụng đất: hiện nay, diện tích này bà Liễu và ông Hiền đang ý kiến, đơn vị thi công đã làm đường Thân Nhân Trung.

*** Qua xác minh thấy:**

Diện tích 121,1m² ông Hiền, bà Liễu đang ý kiến (bà Liễu 55m², ông Hiền 66,1m²) từ năm 1998 thuộc thửa số 02, tờ bản đồ số 17 đo đạc năm 1998, diện tích 3.033,6m² (đất ao - đất nuôi trồng thủy sản), Sổ mục kê kèm theo bản đồ

đều xác định chủ sử dụng đất do UBND phường Mỹ Độ quản lý, diện tích đất này là đất công ích do UBND phường Mỹ Độ giao thầu cho ông Ngô Trí Nga năm 2002 để thả cá. Đến khi thực hiện Dự án cầu đường bộ mới thì diện tích ông, bà đang ý kiến được thể hiện loại đất, chủ sử dụng đất tại phương án đề nghị điều chỉnh, bổ sung kinh phí bồi thường, hỗ trợ GPMB ngày 20/8/2008 do Ban quản lý Dự án giao thông tỉnh lập, Tổ công tác của Hội đồng bồi thường GPMB Cầu đường bộ mới trình nhưng không được phê duyệt: thửa số 02, tờ số 17 đã được Chủ tịch UBND tỉnh Bắc Giang thu hồi đất tại Quyết định số 67/QĐ-UBND ngày 14/01/2008 (*phương án bồi thường tài sản trên đất cho hộ nhận thầu, ông Ngô Trí Nga, ...; đề nghị điều chỉnh loại đất từ thửa số 02 sang đất ở tại thửa số 29*); gia đình ông Hiền, bà Liễu cũng biết nội dung này.

Đồng thời ông Hiền, bà Liễu đang ý kiến cho rằng diện tích đất này đã được HTX nông nghiệp Mỹ Độ giao cho năm 1987 thửa số 29, tờ bản đồ số 17, diện tích 110,9m² chỉ dựa trên xác nhận lại của phường Mỹ Độ về sau và biên bản kiểm tra hiện trạng ngày 03/4/2008 là không chính xác, vì: gia đình ông Hiền, bà Liễu không có giấy tờ giao và thực tế tại thời điểm đo đạc bản đồ năm 1998, ông Hiền đã ký trong hồ sơ kỹ thuật thửa đất, xác định chỉ có diện tích 110,9m² tại thửa đất số 29, tờ số 17, không còn diện tích nào khác, không được cấp giấy CNQSD đất, bà Liễu không có diện tích đất nào. Diện tích 110,9m² trên khi thu hồi đất năm 2007, gia đình ông Hiền, bà Liễu đã được bồi thường, hỗ trợ GPMB và năm 2008 được bố trí 02 lô đất tái định cư là đảm bảo về quyền lợi và theo quy định pháp luật, gia đình đã nhận đầy đủ, không ý kiến gì từ năm 2008 cho đến năm 2018 thành phố Bắc Giang thực hiện Dự án.

IV. Kết quả đối thoại:

Thực hiện nhiệm vụ do Chủ tịch UBND tỉnh giao, ngày 03/03/2023, Sở Tài nguyên và Môi trường đã tổ chức Hội nghị đối thoại với công dân (công dân không đến nhưng người được ủy quyền đã đến dự). Tại buổi đối thoại: ông Trần Văn Đông, người được ủy quyền tiếp tục giữ quan điểm đề nghị bồi thường diện tích 121,1m² trong đó bà Liễu 55m², ông Hiền 66,1m² theo hồ sơ phương án điều chỉnh, bổ sung kinh phí GPMB đã lập từ năm 2008 theo quy định pháp luật. UBND thành phố Bắc Giang giữ nguyên quan điểm việc đề nghị bồi thường diện tích đất trên là không có cơ sở giải quyết, giữ nguyên việc giải quyết khiếu nại lần đầu của Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang.

V. Nhận xét, kết luận và đề xuất của Sở Tài nguyên và Môi trường:

1. Nhận xét, kết luận:

Căn cứ vào các tài liệu, hồ sơ hiện có, thấy:

- Việc ông Trần Văn Hiền đề nghị bồi thường 66,1m² tại thửa số 02, tờ số 17 đo đạc năm 1998, nhưng ông không có một trong các giấy tờ về quyền sử dụng đất theo quy định tại Điều 50 Luật Đất đai năm 2003 (*nay là Điều 100 Luật Đất đai năm 2013*); các tài liệu hiện có thể hiện là đất công ích do UBND phường Mỹ Độ quản lý và đã được giao thầu cho ông Ngô Trí Nga từ năm 2002. Do vậy, việc ông đề nghị bồi thường là đất ở và đất trồng cây lâu năm là không có cơ sở.

Việc UBND thành phố không thu hồi, bồi thường, hỗ trợ diện tích đất trên cho gia đình là đúng quy định tại điểm g khoản 1 Điều 43 Luật Đất đai năm 2003 (*nay là khoản 1 Điều 76 Luật Đất đai năm 2013*); Điều 8, Điều 31 của Nghị định số 197/2004/NĐ-CP ngày 03/12/2004 của Chính phủ quy định về bồi thường, hỗ trợ và tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất.

- Quyết định số 61/QĐ-UBND ngày 10/01/2023 của Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang về việc giải quyết đơn khiếu nại của ông Trần Văn Hiền (lần đầu) là đảm bảo khách quan, đúng quy định pháp luật.

2. Đề xuất giải quyết:

Căn cứ Điều 18; khoản 2 Điều 21 Luật Khiếu nại năm 2011; điểm g khoản 1 Điều 43 Luật Đất đai năm 2003 (*nay là khoản 1 Điều 76 Luật Đất đai năm 2013*); Điều 50 Luật Đất đai năm 2003 (*nay là Điều 100 Luật Đất đai năm 2013*); Điều 8, Điều 31 của Nghị định số 197/2004/NĐ-CP ngày 03/12/2004 của Chính phủ quy định về bồi thường, hỗ trợ và tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất, đề xuất Chủ tịch UBND tỉnh ban hành quyết định giải quyết với nội dung:

Thông nhất với Quyết định số 61/QĐ-UBND ngày 10/01/2023 của Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang về việc giải quyết đơn khiếu nại của ông Trần Văn Hiền, trú tại tổ dân phố số 1, phường Mỹ Độ, thành phố Bắc Giang (*lần đầu*).

Từ những nhận định và căn cứ nêu trên, sau khi xem xét hồ sơ vụ việc và đề xuất của Sở Tài nguyên và Môi trường.

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1. Nội dung khiếu nại của ông Trần Văn Hiền, trú tại tổ dân phố số 1, phường Mỹ Độ, thành phố Bắc Giang, tỉnh Bắc Giang được giải quyết như sau:

Thông nhất với Quyết định số 61/QĐ-UBND ngày 10/01/2023 của Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang về giải quyết đơn khiếu nại của ông Trần Văn Hiền, trú tại tổ dân phố số 1, phường Mỹ Độ, thành phố Bắc Giang (*lần đầu*).

Điều 2. Ông Trần Văn Hiền có quyền khởi kiện vụ án hành chính tại Tòa án theo quy định của pháp luật về tố tụng hành chính.

Điều 3. Thủ trưởng các cơ quan: Văn phòng UBND tỉnh, Thanh tra tỉnh, Sở Tài nguyên và Môi trường, Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang và ông Trần Văn Hiền; các tổ chức, cá nhân có liên quan căn cứ Quyết định thi hành./.

Nơi nhận:

- Như Điều 3;
- TTr CP, TCD TW;
- TT TU, TT HĐND tỉnh;
- CT, PCT UBND tỉnh Lê Ô Pích;
- BNC Tỉnh ủy, UBKT Tỉnh ủy;
- VP UBND tỉnh:
 - + CVP, TKCT;
 - + Công TTĐT tỉnh;
 - + Lưu: VT, TCD (03).

**KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**

Lê Ô Pích

