

Số: /QĐ-UBND

Bắc Giang, ngày tháng 10 năm 2021

QUYẾT ĐỊNH

**Về việc giải quyết đơn khiếu nại của bà Hoàng Thị Lưu, trú tại tổ dân phố số 3, thị trấn Bích Động, huyện Việt Yên, tỉnh Bắc Giang
(lần hai)**

CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH BẮC GIANG

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015;

Căn cứ Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019;

Căn cứ Luật Khiếu nại ngày 11/11/2011;

Căn cứ Luật Đất đai ngày 29/11/2013;

Căn cứ Nghị định số 124/2020/NĐ-CP ngày 19/10/2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Khiếu nại;

Xét Đơn khiếu nại của bà Hoàng Thị Lưu, trú tại tổ dân phố số 3, thị trấn Bích Động, huyện Việt Yên;

Theo Báo cáo số 259/BC-TNMT ngày 07/10/2021 của Sở Tài nguyên và Môi trường, thấy:

I. Nội dung khiếu nại:

Bà Hoàng Thị Lưu đề nghị UBND huyện Việt Yên cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng (CNQSD) đất ở tại thửa số 152, tờ số 02 bản đồ địa chính thị trấn Bích Động đo đạc năm 1998 diện tích 126,4m², không phải nộp tiền sử dụng đất, với lý do: gia đình bà khai hoang tân tạo đất từ năm 1976 (có làm nhà tạm nhưng sau mưa lụt bị sập), đến khi đo đạc bản đồ địa chính năm 1998 thể hiện diện tích trên là đất thổ cư (ký hiệu T), phù hợp quy hoạch sử dụng đất ở; năm 2001 thì có trong danh sách đủ điều kiện cấp giấy chứng nhận của tổ dân phố số 3, gia đình nộp thuế sử dụng đất ở từ năm 2012 đến năm 2016.

Không đồng ý với giải quyết của Chủ tịch UBND huyện Việt Yên tại Quyết định số 4619/QĐ-UBND ngày 04/8/2021 về việc giải quyết khiếu nại của bà Hoàng Thị Lưu, trú tại tổ dân phố số 3, thị trấn Bích Động, huyện Việt Yên, tỉnh Bắc Giang (lần đầu).

II. Kết quả giải quyết khiếu nại của người giải quyết khiếu nại lần đầu:

Ngày 04/8/2021, Chủ tịch UBND huyện Việt Yên có Quyết định số 4619/QĐ-UBND về việc giải quyết khiếu nại của bà Hoàng Thị Lưu, trú tại tổ dân phố số 3, thị trấn Bích Động, huyện Việt Yên, tỉnh Bắc Giang (lần đầu), trong đó có nội dung: **“Điều 1. ... Khiếu nại của bà Hoàng Thị Lưu, trú tại khu**

phố 3 (nay là tổ dân phố số 3), thị trấn Bích Động đối với Công văn số 871/UBND-VP ngày 02/6/2017 của Chủ tịch UBND huyện Việt Yên là khiếu nại sai (căn cứ quy định tại Điều 11 Luật Đất đai năm 2013 và Điều 3 Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ (Sửa đổi, bổ sung tại khoản 1 Điều 2 Nghị định số 01/2017/NĐ-CP ngày 06/01/2017)).

Không đồng ý, bà Hoàng Thị Lưu có đơn khiếu nại gửi đến Chủ tịch UBND tỉnh. Chủ tịch UBND tỉnh giao Sở Tài nguyên và Môi trường xác minh, đối thoại với công dân, kết luận và đề xuất biện pháp giải quyết.

III. Kết quả xác minh nội dung khiếu nại:

1. Diễn biến vụ việc:

Tại thời điểm bà Hoàng Thị Lưu có đơn gửi UBND thị trấn Bích Động đề nghị cấp giấy CNQSD đất ở đối với thửa đất số 152, UBND thị trấn Bích Động có Văn bản số 192/UBND-ĐCXD ngày 28/8/2014 trả lời đơn của bà Hoàng Thị Lưu, trong đó có nội dung: “Theo khoản 1 Điều 103 Luật Đất đai năm 2013 quy định: “Đất vườn, ao của hộ gia đình, cá nhân được xác định là đất ở phải trong cùng một thửa đất đang có nhà ở”. Như vậy, thửa đất số 152, tờ bản đồ số 02 tỷ lệ 1/1000 từ trước đến nay chưa có bất kỳ công trình nhà ở trên đất. Do đó, việc bà Hoàng Thị Lưu đề nghị các cơ quan Nhà nước có thẩm quyền cấp giấy CNQSD đất ở đối với thửa đất này là không thực hiện được”.

Tháng 12/2014, gia đình bà Hoàng Thị Lưu xây dựng nhà tại thửa đất số 152, tờ số 02 bản đồ địa chính thị trấn Bích Động đo đạc năm 1998. Ngày 17/12/2014, UBND thị trấn Bích Động tiến hành lập Biên bản vi phạm hành chính và yêu cầu ngừng thi công xây dựng công trình vi phạm đối với gia đình bà Lưu, trong đó có nội dung: bà Hoàng Thị Lưu (chồng là ông Nguyễn Văn Khoa), địa chỉ khu 3, thị trấn Bích Động đã có hành vi vi phạm hành chính xây dựng công trình trên đất không được phép xây dựng (hiện trạng: gia đình đang xây dựng nhà cách tim đường Hoàng Hoa Thám 12,9m; gia đình đã xây dựng xong phần móng, hiện đang xây dựng tường gạch với chiều rộng mặt tiền là 8,87m, chiều sâu 4,44m, chiều cao tường 2,3m); quy định tại điểm a khoản 7 Điều 13 Nghị định số 121/2013/NĐ-CP ngày 10/10/2013 của Chính phủ quy định xử phạt vi phạm hành chính trong hoạt động xây dựng; kinh doanh bất động sản,...; gia đình bà Lưu không đồng ý, không ký Biên bản vi phạm.

Ngày 18/12/2014, Chủ tịch UBND thị trấn Bích Động có Quyết định số 175/QĐ-UBND về việc đình chỉ thi công xây dựng công trình vi phạm trật tự xây dựng đô thị đối với gia đình bà Hoàng Thị Lưu.

Trên cơ sở Tờ trình số 179/TTr-UBND ngày 19/12/2014 của UBND thị trấn Bích Động, ngày 22/12/2014, Chủ tịch UBND huyện Việt Yên có Quyết định số 7025/QĐ-XPVPHC xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực xây dựng đối với bà Hoàng Thị Lưu, trong đó có nội dung: Xử phạt vi phạm hành chính đối với bà Hoàng Thị Lưu đã có hành vi vi phạm hành chính xây dựng công trình trên đất không được phép xây dựng tại khu phố 3, thị trấn Bích Động; hình thức xử phạt chính, phạt tiền, mức phạt là 45.000.000đồng, mức phạt trên là mức phạt trung bình của khung hình phạt đối với xây dựng công

trình trên đất không được phép xây dựng quy định tại điểm a khoản 7 Điều 13 Nghị định số 121/2013/NĐ-CP ngày 10/10/2013 của Chính phủ quy định xử phạt vi phạm hành chính trong hoạt động xây dựng; kinh doanh bất động sản,...; biện pháp khắc phục hậu quả: buộc tháo dỡ toàn bộ công trình, bộ phận xây dựng trên đất không được phép xây dựng; tuy nhiên, gia đình bà không thực hiện nộp phạt và tháo dỡ công trình.

Ngày 14/01/2015, Chủ tịch UBND huyện Việt Yên có Quyết định số 101/QĐ-UBND về việc cưỡng chế thi hành biện pháp khắc phục hậu quả do vi phạm hành chính gây ra trong hoạt động xây dựng đối với bà Hoàng Thị Lưu, trong đó có nội dung: *“Biện pháp cưỡng chế tháo dỡ toàn bộ công trình vi phạm trên đất không được phép xây dựng thời gian thực hiện 15 ngày kể từ ngày nhận được quyết định này; giao cho UBND thị trấn Bích Động chủ trì...; đồng thời lập kế hoạch và tổ chức thực hiện cưỡng chế theo quy định, báo cáo kết quả thực hiện với Chủ tịch UBND huyện trong thời hạn 15 ngày”*; tuy nhiên đến nay, chưa tổ chức thực hiện.

Bà Hoàng Thị Lưu không đồng ý các quyết định trên gửi đơn đến Chủ tịch UBND thị trấn Bích Động, trong đó có đề nghị UBND thị trấn Bích Động cấp giấy CNQSD đất thửa số 152, tờ số 02 (theo bản đồ địa chính thị trấn Bích Động năm 1998).

Ngày 20/01/2015, UBND thị trấn Bích Động có tổ chức buổi làm việc với công dân cùng Phòng Tài nguyên và Môi trường huyện Việt Yên, Phòng Tài chính - Kế hoạch huyện Việt Yên, Phòng Kinh tế hạ tầng huyện Việt Yên, Chi cục Thuế huyện Việt Yên bàn biện pháp giải quyết, tại hội nghị bà Hoàng Thị Lưu nhất trí đề nghị các cơ quan có thẩm quyền hướng dẫn trình tự, thủ tục để bà được cấp giấy CNQSD đất ở và nhất trí nộp tiền sử dụng đất.

Sau đó, bà Hoàng Thị Lưu không nhất trí, tiếp tục có đơn gửi Chủ tịch UBND huyện Việt Yên với nội dung: *Phản ánh năm 1998, UBND tỉnh quyết định quy hoạch khu dân cư tại khu 3, thị trấn Bích Động trong đó có thửa đất gia đình bà đã được chuyển đổi theo quy hoạch thành đất ở. Đề nghị xem xét cấp giấy CNQSD đất đó cho gia đình bà (thửa số 152, tờ số 02, khu 3, thị trấn Bích Động).* Ngày 27/4/2017, Chủ tịch UBND huyện Việt Yên có Công văn số 578/UBND-VP chuyển đơn của bà Hoàng Thị Lưu đến Chủ tịch UBND thị trấn Bích Động kiểm tra, xem xét, giải quyết.

Ngày 09/5/2017, Chủ tịch UBND thị trấn Bích Động có Công văn số 71/UBND-ĐCXĐ trả lời đơn của bà Hoàng Thị Lưu, trong đó có nội dung: *“Như vậy, căn cứ vào nguồn gốc và quá trình sử dụng thửa đất số 152, tờ bản đồ 02 của hộ bà Hoàng Thị Lưu. Nếu gia đình bà không phối hợp với các cơ quan Nhà nước có thẩm quyền thực hiện các thủ tục xin chuyển mục đích sử dụng đất này sang đất ở theo quy định thì thửa đất của gia đình bà không được cấp chứng nhận quyền sử dụng đất ở”*.

Bà Hoàng Thị Lưu có đơn gửi Chủ tịch UBND tỉnh, Ban Nội chính Tỉnh ủy đều có nội dung: *“Phản ánh năm 1998, UBND tỉnh quyết định quy hoạch khu dân cư tại khu 3, thị trấn Bích Động trong đó có thửa đất gia đình bà đã*

được chuyển đổi theo quy hoạch thành đất ở. Đề nghị xem xét cấp giấy CNQSD đất ở cho gia đình bà (thửa số 152, tờ số 02, khu 3, thị trấn Bích Động)". Ngày 25/5/2017, Ban Nội chính Tỉnh ủy có Công văn số 344-CV/BNCTU và ngày 30/5/2017, Chủ tịch UBND tỉnh có Công văn số 1775/UBND-TCD chuyển đơn của công dân về Chủ tịch UBND huyện Việt Yên yêu cầu xem xét, giải quyết.

Ngày 02/6/2017, Chủ tịch UBND huyện Việt Yên có Công văn số 871/UBND-VP báo cáo kết quả giải quyết đơn của bà Hoàng Thị Lưu gửi Chủ tịch UBND tỉnh, Ban Nội chính Tỉnh ủy, bà Hoàng Thị Lưu (thay trả lời), trong đó có nội dung: "*Thửa đất số 152, tờ bản đồ số 02, địa chỉ khu 3, thị trấn Bích Động có nguồn gốc là đất khai hoang phục hóa năm 1976; từ năm 1976 đến tháng 12/2014 thửa đất này được sử dụng làm đất nông nghiệp do bà Hoàng Thị Lưu sử dụng (trồng rau và trồng cây bạch đàn).*

Năm 2014, bà Hoàng Thị Lưu có đơn gửi UBND thị trấn Bích Động đề nghị cấp giấy CNQSD đất ở đối với thửa đất trên, quá trình xem xét, xác minh UBND thị trấn Bích Động khẳng định không đủ điều kiện để cấp giấy CNQSD đất ở và đã tổ chức nhiều buổi làm việc với bà Lưu (tại buổi làm việc UBND thị trấn đã hướng dẫn và yêu cầu bà Lưu phải nộp tiền chuyển đổi mục đích sử dụng đất từ đất nông nghiệp sang đất ở); nhưng từ đó đến nay bà Lưu không thực hiện theo hướng dẫn của thị trấn và cơ quan chuyên môn. Vì vậy, việc bà Lưu đề nghị cấp giấy CNQSD đất ở tại thửa số 152, tờ bản đồ số 02, khu 3, thị trấn Bích Động là không đủ cơ sở để xem xét, giải quyết".

Không đồng ý với trả lời trên, bà Hoàng Thị Lưu có đơn gửi Bí thư Huyện ủy, Chủ tịch UBND huyện Việt Yên. Chủ tịch UBND huyện Việt Yên đã giao cho Phòng Tài nguyên và Môi trường huyện Việt Yên kiểm tra xác minh, tham mưu giải quyết (với nội dung: *Không đồng ý với nội dung Công văn số 871/UBND-VP ngày 02/6/2017 của Chủ tịch UBND huyện về việc giải quyết đơn của bà).*

Trên cơ sở Báo cáo số 89/BC-TNMT ngày 20/9/2017 của Phòng Tài nguyên và Môi trường huyện Việt Yên, ngày 27/9/2017 Chủ tịch UBND huyện Việt Yên có Quyết định số 6367/QĐ-UBND giải quyết khiếu nại của bà Hoàng Thị Lưu, trú tại khu số 3, trong đó có nội dung: "*1. Giữ nguyên nội dung Công văn số 615/UBND-TNMT ngày 05/5/2017 của Chủ tịch UBND huyện về việc giải quyết đơn của bà Hoàng Thị Lưu.*

2. Việc bà Hoàng Thị Lưu đề nghị UBND huyện cấp giấy CNQSD đất ở, không phải làm thủ tục chuyển đổi và không phải nộp tiền sử dụng đất là không có cơ sở.

3. Xét nhu cầu sử dụng đất ở của gia đình bà Hoàng Thị Lưu, căn cứ vào quy hoạch chung xây dựng thị trấn Bích Động đến năm 2030, giao cho UBND thị trấn Bích Động tiếp tục hướng dẫn bà Lưu làm các thủ tục theo đúng quy định của Luật Đất đai năm 2013. Nếu bà Lưu không nhất trí, yêu cầu UBND thị trấn Bích Động triển khai thực hiện Quyết định số 101/QĐ-UBND ngày 14/01/2015 của Chủ tịch UBND huyện về việc cưỡng chế thi hành biện pháp khắc phục hậu

quả do vi phạm hành chính gây ra trong hoạt động xây dựng đối với bà Hoàng Thị Lưu”.

Ngày 02/10/2017, tại Phiên tiếp dân của Chủ tịch UBND huyện Việt Yên, bà Hoàng Thị Lưu có đơn không đồng ý với Quyết định giải quyết trên. Ngày 13/11/2017, Chủ tịch UBND huyện Việt Yên có Công văn số 1843/UBND-TNMT giải quyết kiến nghị của bà Hoàng Thị Lưu, trú tại khu số 3, thị trấn Bích Động, trong đó có nội dung: *“Việc bà Hoàng Thị Lưu không đồng ý Quyết định số 6367/QĐ-UBND ngày 27/9/2017 của Chủ tịch UBND huyện Việt Yên về việc giải quyết đơn khiếu nại của bà, căn cứ khoản 1 Điều 7 và Điều 33 Luật Khiếu nại năm 2011, Chủ tịch UBND huyện Việt Yên hướng dẫn bà Hoàng Thị Lưu gửi đơn khiếu nại đến Chủ tịch UBND tỉnh hoặc khởi kiện vụ án hành chính tại Tòa án nhân dân theo quy định”.*

Không đồng ý với trả lời trên, bà Hoàng Thị Lưu tiếp tục đến Phiên tiếp dân của Chủ tịch UBND huyện Việt Yên với nội dung không đồng ý với giải quyết khiếu nại lần đầu tại Quyết định số 6367/QĐ-UBND ngày 27/9/2017. Ngày 13/4/2018, Chủ tịch UBND huyện Việt Yên có Công văn số 515/UBND-TNMT giải quyết kiến nghị của bà Hoàng Thị Lưu, trong đó có nội dung: *“Ngày 13/11/2017, Chủ tịch UBND huyện Việt Yên đã ban hành Công văn số 1843/UBND-TNMT về việc trả lời kiến nghị của bà Hoàng Thị Lưu. Tuy nhiên, bà Lưu tiếp tục đề nghị Chủ tịch UBND huyện Việt Yên chỉ đạo rà soát lại, Chủ tịch UBND huyện Việt Yên giao cho Phòng Tài nguyên và Môi trường rà soát lại (lần 2). Qua rà soát lại nội dung vụ việc và kết quả làm việc ngày 27/12/2017 (giữa Phòng Tài nguyên và Môi trường, UBND thị trấn, Ban lãnh đạo khu số 3 và bà Lưu), việc Chủ tịch UBND huyện Việt Yên ban hành Quyết định số 6367/QĐ-UBND ngày 27/9/2017 là đúng quy định”.*

Tại Phiên tiếp dân định kỳ ngày 15/5/2020 của Chủ tịch UBND huyện Việt Yên, bà Hoàng Thị Lưu tiếp tục đề nghị UBND huyện Việt Yên cấp giấy CNQSD đất thửa số 152, tờ số 02, địa chỉ thửa đất khu phố 3, thị trấn Bích Động vào mục đích đất ở, không phải nộp tiền sử dụng đất.

Ngày 14/9/2020, Chủ tịch UBND huyện Việt Yên có Công văn số 2408/UBND-VP giải quyết đề nghị của bà Hoàng Thị Lưu, trong đó có nội dung: *“Nội dung bà Hoàng Thị Lưu đề nghị được Chủ tịch UBND huyện Việt Yên giải quyết khiếu nại tại Quyết định số 6367/QĐ-UBND ngày 27/9/2017. Sau khi Chủ tịch UBND huyện Việt Yên có quyết định giải quyết khiếu nại, bà Lưu không đồng ý tiếp tục có kiến nghị đến Chủ tịch UBND huyện Việt Yên kiểm tra, rà soát; tiếp nhận ý kiến công dân đề nghị, Chủ tịch UBND huyện Việt Yên nhiều lần chỉ đạo cơ quan chuyên môn rà soát lại nội dung bà Lưu, tại Công văn số 1843/UBND-TNMT ngày 13/11/2017, số 515/UBND-TNMT ngày 13/4/2018. Tuy nhiên bà không nhất trí,...”;*

Đối với nội dung đề nghị của bà Hoàng Thị Lưu liên quan đến việc không phải nộp tiền sử dụng đất khi cấp giấy CNQSD đất ở cho thửa đất 152 nêu trên, Chủ tịch UBND huyện Việt Yên không xem xét, giải quyết gì khác”.

Tại Phiên tiếp dân ngày 08/02/2021 của Đoàn ĐBQH tỉnh, Thường trực HĐND tỉnh và Chủ tịch UBND tỉnh, bà Hoàng Thị Lưu đến tiếp tục đề nghị cấp giấy CNQSD đất thửa số 152, tờ số 02 cho gia đình; không đồng ý với giải quyết của Chủ tịch UBND huyện Việt Yên tại Công văn số 2408/UBND-VP ngày 14/9/2020. Chủ tịch UBND tỉnh đã giao cho Thanh tra tỉnh chủ trì phối hợp với các cơ quan địa phương có liên quan kiểm tra, rà soát nội dung diễn biến và quá trình giải quyết vụ việc của Chủ tịch UBND huyện Việt Yên. Kết quả báo cáo Chủ tịch UBND tỉnh theo quy định.

Ngày 02/4/2021, Chủ tịch UBND tỉnh có Công văn số 128/UBND-TCD giải quyết đơn công dân, trong đó có nội dung: “...; *tuy nhiên Quyết định số 6367/QĐ-UBND ngày 27/9/2017 của Chủ tịch UBND huyện Việt Yên về giải quyết khiếu nại của bà Hoàng Thị Lưu, trú tại khu phố 3, thị trấn Bích Động huyện Việt Yên còn có thiếu sót, chưa phù hợp ...;*

Để giải quyết dứt điểm vụ việc, Chủ tịch UBND tỉnh có ý kiến như sau:

1. Yêu cầu Chủ tịch UBND huyện Việt Yên giải quyết khiếu nại của bà Hoàng Thị Lưu, trú tại tổ dân phố 3, thị trấn Bích Động, huyện Việt Yên theo đúng quy định của pháp luật. Kết quả trả lời công dân và báo cáo Chủ tịch UBND tỉnh trước ngày 15/5/2021”.

Ngày 27/4/2021, Chủ tịch UBND huyện Việt Yên có Quyết định số 1473/QĐ-UBND thu hồi, hủy bỏ Quyết định số 6367/QĐ-UBND ngày 27/9/2017 giải quyết khiếu nại lần đầu của bà Hoàng Thị Lưu, trong đó có nội dung: “**Điều 1.** *Thu hồi, hủy bỏ Quyết định số 6367/QĐ-UBND ngày 27/9/2017 quyết định giải quyết khiếu nại lần đầu ...;*

Lý do thu hồi, hủy bỏ: Để kiểm tra, rà soát giải quyết lại theo quy định”.

Ngày 23/6/2021, Chủ tịch UBND huyện Việt Yên có Quyết định số 3120/QĐ-UBND giao nhiệm vụ xác minh nội dung khiếu nại, trong đó có nội dung: “*Giao cho Phòng Tài nguyên và Môi trường huyện Việt Yên tiến hành xác minh, tham mưu đối thoại với công dân, kết luận và đề xuất biện pháp giải quyết đơn của bà Hoàng Thị Lưu, trú tại tổ dân phố 3, thị trấn Bích Động, huyện Việt Yên đối với nội dung khiếu nại nội dung Công văn số 871/UBND-VP ngày 02/6/2017 của Chủ tịch UBND huyện Việt Yên về việc giải quyết đơn của bà đề nghị cấp giấy CNQSD đất cho gia đình bà đối với thửa đất số 152, tờ bản đồ số 02, địa chỉ khu 3 thị trấn Bích Động”.*

Trên cơ sở Báo cáo số 130/BC-TNMT ngày 03/8/2021 của Phòng Tài nguyên và Môi trường huyện Việt Yên, ngày 04/8/2021 Chủ tịch UBND huyện Việt Yên có Quyết định số 4619/QĐ-UBND về việc giải quyết khiếu nại của bà Hoàng Thị Lưu, trú tại tổ dân phố số 3, thị trấn Bích Động, huyện Việt Yên, tỉnh Bắc Giang (lần đầu).

2. Nguồn gốc quá trình sử dụng đất:

* Qua làm việc với bà Hoàng Thị Lưu và UBND thị trấn Bích Động, thấy: Thửa đất bà Lưu đang có đơn nguồn gốc do bà khai phá tân tạo năm 1976, gia đình bà trồng cây liên tục cho đến năm 2014, vị trí bám mặt đường Tỉnh 298.

Trong quá trình sử dụng thửa đất trên, bà tiếp tục có cải tạo thêm diện tích đất xung quanh và phía sau do các ngôi mộ người dân chuyển đi nơi khác. Tháng 12/2014, gia đình bà làm nhà trên đất thì UBND thị trấn có lập Biên bản vi phạm hành chính trong lĩnh vực xây dựng. Tuy nhiên, gia đình bà không đồng ý việc xử phạt và tháo dỡ công trình vi phạm, tiếp tục xây dựng hoàn thiện công trình như nhà cấp 4 cùng công trình phụ và ở cho đến nay.

Ngoài thửa đất trên, gia đình bà có 01 thửa đất khác là thửa số 148, tờ số 02 bản đồ địa chính năm 1998, diện tích 517,7m² được UBND huyện Việt Yên cấp giấy CNQSD đất ngày 27/6/2002 mang tên chồng bà là ông Nguyễn Văn Khoa (300m² đất ở; 217,7m² đất vườn).

* Về hồ sơ tài liệu có liên quan đến thửa đất bà Lưu đang đề nghị:

- Theo tờ số 02 bản đồ địa chính thị trấn Bích Động đo đạc năm 1998, thửa đất bà Lưu đang có đơn là thửa số 152, diện tích 126,4m². Theo sổ mục kê thửa đất số 152, chủ sử dụng đất mang tên bà Hoàng Thị Lưu, diện tích 126,4m² trong đó có chia ra thể hiện diện tích các loại đất: 100 m² đất, ký hiệu: T và 26,4m² đất vườn.

- Theo tờ số 02 bản đồ địa chính thị trấn Bích Động đo đạc năm 2017, đất của bà Lưu đang có đơn là thửa số 245, diện tích 330,6 m², ký hiệu ODT.

- Về quy hoạch sử dụng đất: thửa đất bà Lưu đang sử dụng quy hoạch là đất ở (*Quyết định số 147/QĐ-UBND ngày 26/4/2013 của UBND tỉnh về phê duyệt quy hoạch sử dụng đất đến năm 2020, kế hoạch sử dụng đất 5 năm kỳ đầu của huyện Việt Yên*). Đến nay, theo quy hoạch sử dụng đất giai đoạn đến năm 2030, thì thửa đất bà Lưu đang sử dụng tiếp tục được quy hoạch là đất ở.

* Ngoài các tài liệu trên, bà Lưu cung cấp một số tài liệu như: Bản đồ thị trấn Bích Động đo đạc năm 1998, danh sách kê khai cấp giấy chứng nhận các hộ năm 2001 của Trưởng khu phố (được xác nhận lại năm 2014) và thông báo nộp thuế của Chi cục Thuế huyện Việt Yên cùng hóa đơn thu thuế từ năm 2012-2016. Ngoài ra, không còn tài liệu nào khác.

- Hiện trạng sử dụng đất: thửa đất này bà Lưu đang quản lý, sử dụng có nhà cấp 4 ba gian cùng công trình phụ trên đất như: nhà bếp, nhà vệ sinh, chuồng gà và vườn cây.

3. Về giải quyết đơn thư:

- Việc Chủ tịch UBND huyện Việt Yên phân loại xử lý đơn chưa chính xác khi giao cho Chủ tịch UBND thị trấn Bích Động trả lời là không đúng thẩm quyền, vì: việc cấp giấy CNQSD đất lần đầu thuộc thẩm quyền của UBND huyện Việt Yên nên việc trả lời đơn bà đủ điều kiện hay không đủ điều kiện cấp giấy CNQSD đất là của UBND huyện Việt Yên, không thuộc thẩm quyền của UBND thị trấn Bích Động.

- Năm 2017, Chủ tịch UBND huyện Việt Yên giải quyết khiếu nại lần đầu không có thông báo thụ lý đơn, nội dung giải quyết không đưa ra căn cứ pháp luật; sau đó tháng 4/2021 thu hồi quyết định giải quyết lần đầu năm 2017 nhưng khi xem xét giải quyết lại dựa trên cơ sở kế thừa hồ sơ cũ trước đây cũng không

có thông báo thụ lý đơn và đưa ra căn cứ pháp luật không chính xác theo quy định pháp luật (lý do: các căn cứ của huyện đưa ra là xác định loại đất, chứ không phải căn cứ trả lời đủ điều kiện hay không đủ điều kiện cấp giấy CNQSD đất ở).

IV. Kết quả đối thoại:

Thực hiện nhiệm vụ do Chủ tịch UBND tỉnh giao, ngày 28/9/2021 Sở Tài nguyên và Môi trường đã tổ chức hội nghị đối thoại với các công dân. Tại hội nghị đối thoại, bà Hoàng Thị Lưu tiếp tục đề nghị cấp giấy CNQSD đất ở, không phải nộp tiền sử dụng đất tại thửa số 152, tờ số 02, diện tích 126,4m². UBND thị trấn Bích Động khẳng định thửa đất bà Hoàng Thị Lưu đang đề nghị có nguồn gốc bà tự khai phá từ năm 1976 sử dụng liên tục vào mục đích nông nghiệp (trồng rau và trồng cây bạch đàn) đến tháng 12/2014 gia đình bà mới xây dựng nhà thì bị chính quyền địa phương ngăn chặn, lập biên bản xử lý vi phạm hành chính. UBND huyện Việt Yên cho biết việc bà Lưu sử dụng thửa đất 152 liên tục vào mục đích nông nghiệp từ trước năm 1993 đến tháng 12/2014 xây dựng nhà (*sau ngày 01/7/2014 thời điểm Luật Đất đai năm 2013 có hiệu lực*), không đủ điều kiện cấp giấy CNQSD đất ở nên giữ nguyên quan điểm giải quyết lần đầu của Chủ tịch UBND huyện Việt Yên.

V. Kết luận và đề xuất của Sở Tài nguyên và Môi trường:

1. Nhận xét, kết luận:

- Căn cứ vào nguồn gốc và quá trình sử dụng của bà Hoàng Thị Lưu tại thửa đất số 152 (nay là thửa số 245) tờ bản đồ số 02 thị trấn Bích Động đo đạc năm 1998, không đủ điều kiện công nhận, cấp giấy CNQSD đất ở theo quy định tại khoản 5 Điều 19 và Điều 22 Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đất đai.

Các tài liệu: Bản đồ thị trấn Bích Động đo đạc năm 1998, danh sách kê khai cấp giấy chứng nhận các hộ năm 2001 của Trưởng khu phố (được xác nhận lại năm 2014) và thông báo nộp thuế của Chi cục Thuế huyện từ năm 2012-2016 không phải là giấy tờ theo quy định tại Điều 100 Luật Đất đai năm 2013 và Điều 18 Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đất đai.

Việc bà Hoàng Thị Lưu khiếu nại và đề nghị cấp giấy CNQSD đất ở, không phải nộp tiền sử dụng đất đối với thửa đất số 152 là không có căn cứ pháp lý.

- Bà Hoàng Thị Lưu đang sử dụng thửa đất số 152 chưa được cấp giấy CNQSD đất, có nghĩa vụ đăng ký quyền sử dụng đất lần đầu với UBND thị trấn Bích Động theo quy định tại khoản 1 và điểm b khoản 3 Điều 95 Luật Đất đai năm 2013.

- Việc giải quyết khiếu nại của Chủ tịch UBND huyện Việt Yên còn một số tồn tại:

+ Không ban hành thông báo thụ lý là chưa đảm bảo về trình tự, thủ tục quy định tại Điều 27 Luật Khiếu nại năm 2011; Điều 16 Nghị định số

124/2020/NĐ-CP ngày 19/10/2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Khiếu nại.

+ Năm 2017, Chủ tịch UBND huyện Việt Yên trả lời bằng công văn và ban hành quyết định giải quyết không đưa ra căn cứ pháp luật là không đảm bảo theo quy định tại điểm e, khoản 2 Điều 31 Luật Khiếu nại năm 2011. Đến năm 2021 giải quyết lại, đưa ra căn cứ pháp luật giải quyết không chính xác theo quy định tại điểm a khoản 1 Điều 29 Nghị định số 124/2020/NĐ-CP ngày 19/10/2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Khiếu nại.

2. Đề xuất giải quyết:

Căn cứ khoản 2 Điều 21, Điều 27 và điểm e khoản 2 Điều 31 Luật Khiếu nại năm 2011; Điều 16 và điểm a khoản 1 Điều 29 Nghị định số 124/2020/NĐ-CP ngày 19/10/2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Khiếu nại; khoản 1, điểm b khoản 3 Điều 95 và Điều 100 Luật Đất đai năm 2013; Điều 18, khoản 5 Điều 19 và Điều 22 Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đất đai; đề xuất Chủ tịch UBND tỉnh ban hành quyết định giải quyết khiếu nại của bà Hoàng Thị Lưu với nội dung như sau:

- Việc bà Hoàng Thị Lưu đề nghị cấp giấy CNQSD đất ở, không phải nộp tiền sử dụng đất tại thửa đất số 152, tờ số 02 là không có căn cứ pháp lý.

- Giao cho Chủ tịch UBND huyện Việt Yên:

Thu hồi, hủy bỏ Quyết định số 4619/QĐ-UBND ngày 04/8/2021 về việc giải quyết khiếu nại của bà Hoàng Thị Lưu, trú tại tổ dân phố số 3, thị trấn Bích Động, huyện Việt Yên, tỉnh Bắc Giang (lần đầu); đồng thời rà soát, xử lý các văn bản trả lời trước đây của Chủ tịch UBND huyện Việt Yên cho đảm bảo quy định.

Yêu cầu UBND thị trấn Bích Động chủ trì phối hợp với các cơ quan chuyên môn thuộc UBND huyện Việt Yên hướng dẫn bà Hoàng Thị Lưu lập hồ sơ đăng ký quyền sử dụng đất lần đầu đối với thửa đất số 152 theo quy định pháp luật đất đai hiện hành.

Từ những nhận định và căn cứ nêu trên, sau khi xem xét hồ sơ vụ việc và đề xuất của Sở Tài nguyên và Môi trường.

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1. Nội dung khiếu nại của bà Hoàng Thị Lưu, trú tại tổ dân phố số 3, thị trấn Bích Động, huyện Việt Yên, tỉnh Bắc Giang được giải quyết như sau:

1. Việc bà Hoàng Thị Lưu đề nghị cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất ở, không phải nộp tiền sử dụng đất tại thửa đất số 152, tờ bản đồ số 02, thị trấn Bích Động đo đạc năm 1998 là không có căn cứ pháp lý.

2. Giao Chủ tịch UBND huyện Việt Yên:

- Thu hồi, hủy bỏ Quyết định số 4619/QĐ-UBND ngày 04/8/2021 về việc giải quyết khiếu nại của bà Hoàng Thị Lưu, trú tại tổ dân phố số 3, thị trấn Bích Động, huyện Việt Yên, tỉnh Bắc Giang (lần đầu); đồng thời rà soát, xử lý các văn bản trả lời trước đây của Chủ tịch UBND huyện Việt Yên cho đảm bảo quy định.

- Yêu cầu UBND thị trấn Bích Động chủ trì phối hợp với các cơ quan chuyên môn thuộc UBND huyện Việt Yên hướng dẫn bà Hoàng Thị Lưu lập hồ sơ đăng ký quyền sử dụng đất lần đầu đối với thửa đất số 152 theo quy định pháp luật đất đai hiện hành.

Điều 2. Bà Hoàng Thị Lưu có quyền khởi kiện vụ án hành chính tại Tòa án theo quy định của pháp luật về tố tụng hành chính.

Điều 3. Thủ trưởng các cơ quan: Văn phòng UBND tỉnh, Thanh tra tỉnh, Sở Tài nguyên và Môi trường, Chủ tịch UBND huyện Việt Yên và bà Hoàng Thị Lưu; các tổ chức, cá nhân có liên quan căn cứ Quyết định thi hành./.

Nơi nhận:

- Như Điều 3;
- TTTr CP, TCD TW;
- TT TU, TT HĐND tỉnh;
- CT, PCT UBND tỉnh Lê Ô Pích;
- Ủy ban KTTU;
- VP UBND tỉnh:
 - + CVP, TKCT, TH;
 - + Công TTĐT tỉnh;
 - + Lưu: VT, TCD (03).

**KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**

Lê Ô Pích