

Số: /QĐ-UBND

Bắc Giang, ngày tháng 6 năm 2023

QUYẾT ĐỊNH

Về việc giải quyết đơn khiếu nại của bà Đào Thị Loan
trú tại thôn Trại Đồi, xã Minh Đức, huyện Việt Yên, tỉnh Bắc Giang
(lần hai)

CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH BẮC GIANG

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015;
Căn cứ Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức chính phủ và
Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019;
Căn cứ Luật Khiếu nại ngày 11/11/2011;
Căn cứ Luật Đất đai ngày 29/11/2013;
Căn cứ Nghị định số 124/2020/NĐ-CP ngày 19/10/2020 của Chính phủ
quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Khiếu nại;
Xét Đơn khiếu nại của bà Đào Thị Loan trú tại thôn Trại Đồi, xã Minh
Đức, huyện Việt Yên, tỉnh Bắc Giang;
Theo Báo cáo số 154/BC-TNMT ngày 30/5/2023 của Sở Tài nguyên và
Môi trường, thấy:

I. Nội dung khiếu nại:

Bà Đào Thị Loan đề nghị bồi thường về đất diện tích khoảng 05
thước/định suất (120m²/định suất) khi UBND huyện Việt Yên thu hồi đất để làm
đường nối Quốc lộ 37 - Quốc lộ 17 - Đường tỉnh 292 (QL37-QL17-ĐT292) năm
2021, với lý do diện tích đất nông nghiệp gia đình được giao năm 1992, được
cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng (CNQSD) đất năm 1999.

Không đồng ý với giải quyết khiếu nại của Chủ tịch UBND huyện Việt
Yên tại Quyết định số 1219/QĐ-UBND ngày 07/3/2023 về việc giải quyết đơn
khiếu nại của bà Đào Thị Loan trú tại thôn Trại Đồi, xã Minh Đức, huyện Việt
Yên, tỉnh Bắc Giang (lần đầu).

II. Kết quả giải quyết khiếu nại của người giải quyết khiếu nại lần đầu:

Ngày 07/3/2023, Chủ tịch UBND huyện Việt Yên có Quyết định số
1219/QĐ-UBND về việc giải quyết đơn khiếu nại của bà Đào Thị Loan trú tại
thôn Trại Đồi, xã Minh Đức, huyện Việt Yên, tỉnh Bắc Giang (lần đầu), trong
đó có nội dung: “**Điều 1.** Nội dung khiếu nại của bà Đào Thị Loan, trú tại thôn
Trại Đồi, xã Minh Đức, huyện Việt Yên khiếu nại Công văn số 4073/UBND-
TNMT ngày 30/11/2022 của Chủ tịch UBND huyện Việt Yên là không có cơ sở.

- Giữ nguyên Công văn số 4073/UBND-TNMT ngày 30/11/2022 của Chủ
tịch UBND huyện Việt Yên về việc trả lời đơn của ông Nguyễn Văn Minh, bà Bùi
Thị Hải và một số công dân thôn Trại Đồi, xã Minh Đức, huyện Việt Yên”.

Không đồng ý, bà Đào Thị Loan và một số công dân có đơn khiếu nại gửi đến Chủ tịch UBND tỉnh. Chủ tịch UBND tỉnh đã giao Sở Tài nguyên và Môi trường xác minh, đối thoại với công dân theo quy định; kết luận và đề xuất biện pháp giải quyết.

III. Kết quả xác minh nội dung khiếu nại:

1. Diễn biến vụ việc và giải quyết của Chủ tịch UBND huyện Việt Yên:

Thực hiện Dự án đường nối QL37-QL17-ĐT292, đoạn Việt Yên - Tân Yên - Lạng Giang (sau đây viết tắt là Dự án), UBND huyện Việt Yên đã tiến hành các thủ tục theo quy định của pháp luật để thu hồi đất.

Trong quá trình lập hồ sơ thu hồi đất, phê duyệt phương án bồi thường giải phóng mặt bằng (GPMB) thực hiện Dự án, bà Đào Thị Loan cùng các ông, bà: Nguyễn Văn Minh, bà Lê Thị Hồng, Bùi Thị Hải, Lê Văn Thịnh, Lương Đắc Thắng (viết tắt là một số công dân khác) đã có đơn gửi Chủ tịch UBND huyện Việt Yên. Chủ tịch UBND huyện Việt Yên có Thông báo số 431/TB-UBND ngày 01/12/2021 chuyển đơn về UBND xã Minh Đức kiểm tra, xác minh và làm rõ nguồn gốc đất theo nội dung công dân kiến nghị.

Ngày 31/12/2021, UBND huyện Việt Yên có Quyết định số 2384/QĐ-UBND thu hồi đất để thực hiện Dự án, với tổng diện tích thu hồi 35.558,6m² đất nông nghiệp (đất trồng cây hàng năm, đất nuôi trồng thủy sản) của các hộ gia đình trú tại thôn Mỏ Thổ, thôn Trại Đồi, xã Minh Đức và đất nông nghiệp thuộc quỹ đất công ích, đất phi nông nghiệp do UBND xã Minh Đức quản lý, trong đó bà Loan và một số công dân khác không có tên trong danh sách thu hồi đất kèm theo quyết định. Cùng ngày, UBND huyện Việt Yên có Quyết định số 2385/QĐ-UBND phê duyệt phương án bồi thường hỗ trợ GPMB để thực hiện Dự án, với tổng kinh phí là 4.825.940.280đồng.

Sau khi có các Quyết định nêu trên, một số công dân không nhất trí đã có đơn gửi UBND xã Minh Đức và UBND huyện Việt Yên. Chủ tịch UBND xã Minh Đức và Chủ tịch UBND huyện Việt Yên đã giải quyết khiếu nại; tuy nhiên, các công dân không nhất trí, tiếp tục đến các Phiên tiếp công dân của Chủ tịch UBND tỉnh đề nghị giải quyết khiếu nại đối với mỗi công dân.

Sau khi giao cho Sở Tài nguyên và Môi trường kiểm tra, làm rõ nội dung đơn của công dân, kiến nghị biện pháp giải quyết theo quy định, Chủ tịch UBND tỉnh có Công văn số 3838/UBND-TCD ngày 09/8/2022 về việc giải quyết vụ việc của ông Nguyễn Văn Minh và một số công dân, trong đó có nội dung: **“1. Yêu cầu Chủ tịch UBND huyện Việt Yên:**

1.1. Thu hồi, huỷ bỏ Quyết định số 110/QĐ-UBND ngày 18/02/2022 của Chủ tịch UBND xã Minh Đức về việc giải quyết đơn khiếu nại của ông Nguyễn Văn Minh, bà Bùi Thị Hải, ông Lương Đắc Thắng, bà Đào Thị Loan và ông Lê Văn Thịnh trú tại thôn Trại Đồi, xã Minh Đức, huyện Việt Yên (lần đầu) và Quyết định số 2353/QĐ-UBND ngày 08/6/2022 của Chủ tịch UBND huyện Việt Yên về việc giải quyết đơn khiếu nại của các ông, bà: Nguyễn Văn Minh, Bùi Thị Hải, Lương Đắc Thắng, Đào Thị Loan, Lê Văn Thịnh trú tại thôn Trại Đồi, xã Minh Đức, huyện Việt Yên, tỉnh Bắc Giang (lần hai).

1.2. Xem xét, làm rõ nội dung đơn của các hộ dân, từ đó có căn cứ để trả lời công dân theo yêu cầu tại Công văn số 2743/UBND-TCD ngày 16/6/2022 của Chủ tịch UBND tỉnh (mục 2), đồng thời cần rút kinh nghiệm trong quá trình giải quyết đơn và thực hiện nghiêm túc chỉ đạo của Chủ tịch UBND tỉnh tại Công văn số 667/UBND-TCD ngày 22/02/2022 về việc thực hiện tốt quy định về trình tự, thủ tục giải quyết khiếu nại.

Kết quả trả lời công dân và báo cáo Chủ tịch UBND tỉnh theo quy định”.

Thực hiện Văn bản trên, Chủ tịch UBND xã Minh Đức và Chủ tịch UBND huyện Việt Yên đã thu hồi, huỷ bỏ các quyết định giải quyết khiếu nại lần đầu, lần hai.

Ngày 30/11/2022, Chủ tịch UBND huyện Việt Yên có Công văn số 4073/UBND-TNMT trả lời đơn của ông Nguyễn Văn Minh, bà Bùi Thị Hải và một số công dân thôn Trại Đồi, xã Minh Đức, trong đó có nội dung: “Việc hộ gia đình ông Nguyễn Văn Minh, bà Bùi Thị Hải và một số công dân trú tại thôn Trại Đồi, xã Minh Đức, huyện Việt Yên đề nghị được bồi thường đối với phần diện tích UBND xã Minh Đức quản lý, đã được UBND huyện phê duyệt tại Quyết định số 2384/QĐ-UBND và Quyết định số 2385/QĐ-UBND ngày 31/12/2021 để đầu tư Dự án: Đường nối QL37-QL17-ĐT292 (đoạn Việt Yên - Tân Yên - Lạng Giang), tỉnh Bắc Giang (đoạn qua địa phận xã Minh Đức, huyện Việt Yên) là không có cơ sở để thực hiện”.

Không đồng ý với trả lời trên, bà Đào Thị Loan và một số công dân khác tiếp tục có đơn gửi Chủ tịch UBND huyện Việt Yên khiếu nại Công văn trên và đề nghị bồi thường về đất cho từng hộ dân.

Trên cơ sở báo cáo của Phòng Tài nguyên và Môi trường huyện Việt Yên, ngày 07/3/2023 Chủ tịch UBND huyện Việt Yên có Quyết định số 1219/QĐ-UBND về việc giải quyết đơn khiếu nại của bà Đào Thị Loan trú tại thôn Trại Đồi, xã Minh Đức, huyện Việt Yên, tỉnh Bắc Giang (lần đầu).

2. Nguồn gốc, quá trình sử dụng đất:

- Theo bà Đào Thị Loan trình bày: diện tích đất bà đang đề nghị có nguồn gốc được Nhà nước giao đất nông nghiệp năm 1992, được cấp giấy CNQSD đất nông nghiệp năm 1999 mang tên mẹ chồng là bà Nguyễn Thị Tư (có 08 thửa đất nông nghiệp thể hiện trong sổ địa chính trong đó thửa đất bà đang có đơn là thửa số 395, tờ số 01, diện tích 264m²). Năm 2004 - 2005, khi thôn Trại Đồi thực hiện dồn điền, đổi thửa phần diện tích này không nằm trong phương án giao ruộng.

Năm 2005 - 2006, thôn Trại Đồi chủ trương làm đường điện trên địa bàn của thôn đã vận động các hộ gia đình trong thôn góp tiền để làm, các hộ không có tiền thì góp bằng ruộng, với diện tích khoảng 05 thước/định suất để Lãnh đạo thôn Trại Đồi giao thầu cho các hộ dân khác có nhu cầu sử dụng (đấu thầu 05 năm/lần, thu bằng sản lượng thóc từ 30kg-60kg/năm theo từng vị trí).

Thôn đã thực hiện giao thầu cho một số hộ từ năm 2006 đến nay (giao thầu được 04 lần, mỗi lần 05 năm), trong đó: diện tích đất khoảng 05 thước thuộc thửa số 395 bà đang đề nghị giao thầu cho ông Hoàng Minh Nam.

- Theo UBND xã Minh Đức: về nguồn gốc đối với diện tích đất bà Loan cùng một số công dân khác đang đề nghị cơ bản như các công dân trình bày; tuy nhiên đến năm 2004 - 2005, thôn đã thực hiện công tác dồn điền, đổi thửa theo phương án được Nhân dân họp bàn, thống nhất đồng thời để lại khoảng 05 thước đất/định suất để thôn làm quỹ đất tập thể giao thầu cho một số công dân khác nhằm lấy kinh phí xây dựng công trình công cộng của thôn, trong đó có diện tích bà Loan đang đề nghị.

Theo hồ sơ địa chính năm 1999, hộ bà Nguyễn Thị Tư (hiện đã chết) - mẹ bà Đào Thị Loan có 08 thửa đất nông nghiệp với tổng diện tích 1.334m²; sau khi thực hiện dồn điền, đổi thửa, gia đình đã được bố trí đất sang vị trí khác trên địa bàn thôn (hiện chưa được cấp giấy CNQSD đất nông nghiệp) thể hiện tại bản đồ địa chính xã đo đạc năm 2007 có tổng số 07 thửa đất với tổng diện tích 2.081,8m², cụ thể:

+ Tờ bản đồ số 39, có 01 thửa số 727, diện tích 158,3m² LUC;

+ Tờ bản đồ số 11, có 05 thửa đất tổng diện tích 1.660,6m², gồm: thửa số 121, diện tích 261,2m² LUC; thửa số 337, diện tích 415,5m² LUK; thửa số 366, diện tích 665,3m² LUK; thửa số 318, diện tích 318,6m² LUC;

+ Tờ bản đồ số 20, có 02 thửa đất tổng diện tích 262,9m², gồm: thửa số 21, diện tích 121m² LUC; thửa số 36, diện tích 141,9m² LUK.

Như vậy, diện tích sau dồn điền, đổi thửa của hộ bà Loan nhiều hơn diện tích được giao năm 1992 là 747,8m² (2.081,8m² - 1.334m²).

- Kiểm tra hồ sơ đất công ích, thấy: Hợp đồng giao khoán đất thầu năm 2005 do UBND xã ký với ông Hoàng Minh Nam, thời hạn 05 năm; sau khi hết hạn hợp đồng tiếp tục ký từ năm 2011 đến năm 2021.

- Kiểm tra hồ sơ quản lý đất đai của xã, thấy: diện tích đất bà Loan đang đề nghị thuộc thửa số 110, tờ số 01, diện tích khoảng 2.967,6m² đất ao (nay là đất nuôi trồng thủy sản). Sổ mục kê kèm theo bản đồ thể hiện thửa đất này là UBS - UBND xã quản lý.

- Kiểm tra hồ sơ thu hồi đất, phê duyệt phương án bồi thường hỗ trợ GPMB năm 2021, thấy: tại vị trí đất bà Loan đang có đơn, không thể hiện bà có đất bị thu hồi; còn ông Nam nhận giao khoán thầu đã được tính toán bồi thường tài sản trên đất, hỗ trợ chi phí đầu tư vào đất còn lại theo quy định, cụ thể: thửa đất số 35, tờ bản đồ số 11 đo đạc chính lý năm 2021, diện tích 3.234,3m² mục đích sử dụng NTS do ông Hoàng Minh Nam đang sử dụng bị thu hồi 1.495,4m² (là thửa bà Loan đang đề nghị).

- Hiện trạng sử dụng đất: trước khi thu hồi đất diện tích đất bà Loan đang đề nghị là đất nuôi trồng thủy sản, thả cá do ông Nam nhận thầu sử dụng; sau khi thu hồi đất diện tích đất này hiện đã san lấp mặt bằng, làm đường.

IV. Kết quả đối thoại:

Thực hiện nhiệm vụ do Chủ tịch UBND tỉnh giao, ngày 17/5/2023 Sở Tài nguyên và Môi trường đã tổ chức Hội nghị đối thoại với công dân. Tại buổi đối thoại: bà Loan cùng một số công dân tiếp tục giữ quan điểm đề nghị bồi thường về đất diện tích khoảng 05 thước/định suất (120m²/định suất) trên cơ sở nguồn

gốc được giao năm 1992, cấp giấy CNQSD đất nông nghiệp năm 1999; Chủ tịch UBND huyện Việt Yên giữ nguyên quan điểm việc đề nghị bồi thường về đất là không có cơ sở giải quyết, giữ nguyên việc giải quyết khiếu nại lần đầu của Chủ tịch UBND huyện Việt Yên.

V. Nhận xét, kết luận và đề xuất của Sở Tài nguyên và Môi trường:

1. Nhận xét, kết luận:

- Sau khi thực hiện dồn điền, đổi thửa năm 2004 - 2005, UBND huyện Việt Yên không chỉ đạo cơ quan chuyên môn, UBND xã Minh Đức hướng dẫn người dân lập hồ sơ cấp lại giấy CNQSD đất nông nghiệp là thực hiện không đúng quy định của Luật Đất đai, dẫn đến người dân có đơn đề nghị bồi thường về đất.

- Việc bà Loan đề nghị bồi thường về đất (khoảng 05 thước/định suất =120m²/định suất) khi Nhà nước thu hồi đất năm 2021 để thực hiện Dự án là không có cơ sở để giải quyết, vì: toàn bộ diện tích trên đã được khoán thầu cho ông Hoàng Minh Nam từ năm 2005 sử dụng liên tục vào mục đích nuôi trồng thủy sản cho đến thời điểm Nhà nước thu hồi đất để thực hiện Dự án; các hợp đồng giao thầu từ năm 2005 cho đến nay cùng Sổ mục kê năm 2007 đều chứng minh diện tích đất bà đang đề nghị là đất công ích do UBND xã Minh Đức quản lý.

Các giấy tờ, tài liệu trên là một trong những giấy tờ chứng minh đất nông nghiệp sử dụng vào mục đích đất công ích theo quy định tại khoản 4 Điều 13 Bản quy định về việc thu hồi đất; bồi thường, hỗ trợ và tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất áp dụng trên địa bàn tỉnh ban hành kèm theo Quyết định số 10/2019/QĐ-UBND ngày 21/5/2019 của UBND tỉnh.

Do đó, việc UBND huyện Việt Yên không bồi thường về đất cho bà Loan là đúng quy định tại điểm d khoản 1 Điều 76 Luật Đất đai năm 2013.

- Khi giải quyết đơn, Chủ tịch UBND huyện Việt Yên không chỉ ra diện tích đất công dân đang có đơn thể hiện cụ thể tại thửa đất nào theo bản đồ địa chính xã Minh Đức và tờ bản đồ đo đạc chính lý phục vụ công tác GPMB thực hiện Dự án; trách nhiệm thuộc về Chủ tịch UBND huyện Việt Yên cùng cơ quan chuyên môn tham mưu giải quyết, cần phải nghiêm túc rút kinh nghiệm.

Tuy nhiên, tồn tại nêu trên không làm thay đổi bản chất vụ việc.

- Quyết định số 1219/QĐ-UBND ngày 07/3/2023 của Chủ tịch UBND huyện Việt Yên về việc giải quyết đơn khiếu nại của bà Đào Thị Loan trú tại thôn Trại Đồi, xã Minh Đức, huyện Việt Yên, tỉnh Bắc Giang (*lần đầu*) là đúng thẩm quyền, khách quan, phù hợp với quy định pháp luật.

2. Đề xuất giải quyết:

Căn cứ Điều 18; khoản 2 Điều 21 Luật Khiếu nại năm 2011; điểm d khoản 1 Điều 76 Luật Đất đai năm 2013; khoản 4 Điều 13 Bản quy định ... ban hành kèm theo Quyết định số 10/2019/QĐ-UBND ngày 21/5/2019 của UBND tỉnh; Sở Tài nguyên và Môi trường đề xuất Chủ tịch UBND tỉnh ban hành quyết định giải quyết khiếu nại của bà Đào Thị Loan với nội dung:

- Việc bà Đào Thị Loan đề nghị bồi thường về đất khi Nhà nước thu hồi đất năm 2021 để thực hiện Dự án là không có cơ sở giải quyết.

- Thống nhất với Quyết định số 1219/QĐ-UBND ngày 07/3/2023 của Chủ tịch UBND huyện Việt Yên về việc giải quyết đơn khiếu nại của bà Đào Thị Loan trú tại thôn Trại Đồi, xã Minh Đức, huyện Việt Yên, tỉnh Bắc Giang (lần đầu).

- Yêu cầu Chủ tịch UBND huyện Việt Yên:

+ Chỉ đạo cơ quan chuyên môn thuộc huyện phối hợp với UBND xã Minh Đức hướng dẫn người dân lập hồ sơ cấp lại giấy CNQSD đất nông nghiệp sau dồn điền, đổi thửa theo quy định pháp luật đất đai hiện hành.

+ Rút kinh nghiệm trong quá trình giải quyết đơn thư do việc giải quyết còn chậm, có nội dung còn chưa đầy đủ. Chỉ đạo cơ quan chuyên môn tập trung tham mưu giải quyết dứt điểm, nâng cao hơn nữa chất lượng giải quyết đơn; thực hiện nghiêm túc chỉ đạo của Chủ tịch UBND tỉnh tại Công văn số 667/UBND-TCD ngày 22/02/2022 về việc thực hiện tốt quy định về trình tự, thủ tục giải quyết khiếu nại.

Từ những nhận định và căn cứ nêu trên, sau khi xem xét hồ sơ vụ việc và đề xuất của Sở Tài nguyên và Môi trường.

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1. Nội dung khiếu nại của bà Đào Thị Loan trú tại thôn Trại Đồi, xã Minh Đức, huyện Việt Yên, tỉnh Bắc Giang được giải quyết như sau:

1. Việc bà Đào Thị Loan đề nghị bồi thường về đất khi Nhà nước thu hồi đất năm 2021 để thực hiện Dự án là không có cơ sở giải quyết.

2. Thống nhất với Quyết định số 1219/QĐ-UBND ngày 07/3/2023 của Chủ tịch UBND huyện Việt Yên về việc giải quyết đơn khiếu nại của bà Đào Thị Loan trú tại thôn Trại Đồi, xã Minh Đức, huyện Việt Yên, tỉnh Bắc Giang (lần đầu).

3. Yêu cầu Chủ tịch UBND huyện Việt Yên:

3.1. Chỉ đạo cơ quan chuyên môn thuộc huyện phối hợp với UBND xã Minh Đức hướng dẫn người dân lập hồ sơ cấp lại giấy CNQSD đất nông nghiệp sau dồn điền, đổi thửa theo quy định pháp luật đất đai hiện hành.

3.2. Rút kinh nghiệm trong quá trình giải quyết đơn thư do việc giải quyết còn chậm, có nội dung còn chưa đầy đủ. Chỉ đạo cơ quan chuyên môn tập trung tham mưu giải quyết dứt điểm, nâng cao hơn nữa chất lượng giải quyết đơn; thực hiện nghiêm túc chỉ đạo của Chủ tịch UBND tỉnh tại Công văn số 667/UBND-TCD ngày 22/02/2022 về việc thực hiện tốt quy định về trình tự, thủ tục giải quyết khiếu nại.

Điều 2. Bà Đào Thị Loan có quyền khởi kiện vụ án hành chính tại Tòa án theo quy định của pháp luật về tố tụng hành chính.

Điều 3. Thủ trưởng các cơ quan: Văn phòng UBND tỉnh, Thanh tra tỉnh, Sở Tài nguyên và Môi trường; Chủ tịch UBND huyện Việt Yên và bà Đào Thị Loan; các tổ chức, cá nhân có liên quan căn cứ Quyết định thi hành./.

Nơi nhận:

- Như Điều 3;
- TTTr CP, TCD TW;
- TT TU, TT HĐND tỉnh;
- CT, PCT UBND tỉnh Lê Ô Pích;
- Ủy ban KTTU, Ban NCTU;
- VP UBND tỉnh:
 - + CVP, TKCT;
 - + Công TTĐT tỉnh;
 - + Lưu: VT, TCD (03).

**KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**

Lê Ô Pích