

Số: 812 /QĐ-UBND

Bắc Giang, ngày 17 tháng 6 năm 2014

QUYẾT ĐỊNH

**Về việc giải quyết đơn khiếu nại của bà Thân Thị Cẩn,
trú tại thôn Sòi, xã Đồng Sơn, thành phố Bắc Giang
(lần hai)**

CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH BẮC GIANG

Căn cứ Luật Khiếu nại ngày 11/11/2011;

Căn cứ Luật Đất đai ngày 26/11/2003;

Căn cứ Nghị định số 75/2012/NĐ-CP ngày 03/10/2012 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Khiếu nại;

Căn cứ Thông tư số 07/2013/TT-TTCP ngày 31/10/2013 của Thanh tra Chính phủ quy định quy trình giải quyết khiếu nại hành chính;

Xét đơn khiếu nại của bà Thân Thị Cẩn, trú tại thôn Sòi, xã Đồng Sơn, thành phố Bắc Giang; Báo cáo số 64/BC-TNMT ngày 14/4/2014 của Sở Tài nguyên và Môi trường, thấy:

I. Nội dung khiếu nại

Bà Thân Thị Cẩn khiếu nại Quyết định số 3471/QĐ-UBND ngày 13/11/2009 của Chủ tịch UBND huyện Yên Dũng về việc giải quyết đơn khiếu nại của các bà: Thân Thị Hoan, Thân Thị Đình, Thân Thị Núi, Thân Thị Hiệp, Phạm Thị Ngữ do đã gây ảnh hưởng đến quyền lợi của bà; không đồng ý với giải quyết của Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang tại Quyết định số 4963/QĐ-UBND ngày 18/12/2013.

II. Kết quả giải quyết khiếu nại của người giải quyết khiếu nại lần đầu

Ngày 18/12/2013, Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang có Quyết định số 4963/QĐ-UBND giải quyết đơn khiếu nại của bà Thân Thị Cẩn với nội dung: “Giữ nguyên Quyết định số 3471/QĐ-UBND ngày 13/11/2009 của Chủ tịch UBND huyện Yên Dũng về việc giải quyết đơn của các bà: Thân Thị Hoan, Thân Thị Đình, Thân Thị Núi, Thân Thị Hiệp, Phạm Thị Ngữ, thôn Đồng Quan, thôn Chùa, Thôn Sòi, xã Đồng Sơn khiếu nại việc giao đất cho bà Thân Thị Cẩn, thôn Sòi, xã Đồng Sơn, huyện Yên Dũng”.

Bà Cẩn không nhất trí, tiếp tục khiếu nại tới Chủ tịch UBND tỉnh.

III. Kết quả xác minh nội dung khiếu nại

Theo các bà: Thân Thị Hoan, Thân Thị Đình, Thân Thị Núi, Thân Thị Hiệp (cùng bố, khác mẹ với bà Cẩn) trình bày, ông Thân Bá Kỳ lấy 02 vợ, gồm:

- Bà Trịnh Thị Nghị (vợ cả, đã chết năm 1979), có 02 người con gái là Thân Thị Cẩn và Thân Thị Cử.

- Bà Nguyễn Thị Dậu (vợ hai, đã chết năm 1996) có 4 người con gái là Thân Thị Hoan, Thân Thị Đình, Thân Thị Núi, Thân Thị Hiệp.

Trước năm 1945, ông Thân Văn Chiêu (là anh trai ông Kỳ) chết, ông Thân Văn Dĩnh (là con trai ông Chiêu) còn bé, nên ông Kỳ có nuôi dưỡng và lấy vợ cho ông Dĩnh. Do ông Kỳ không có con trai nên trước khi chết, ông Kỳ gọi các con, ông Dĩnh và anh em trong họ tộc đến để công bố cho ông Dĩnh thừa đất (cho miêng) do ông Kỳ đang sử dụng tại thôn Sòi, xã Đồng Sơn để ông Dĩnh ở, ông Dĩnh có trách nhiệm thờ cúng tổ tiên.

Năm 1979 ông Kỳ chết, năm 1980 ông Dĩnh cùng vợ (là bà Phạm Thị Ngỡ) chuyển đến thừa đất của ông Kỳ ở. Cùng năm 1980 bà Đậu (vợ hai ông Kỳ) từ thôn Đồng Quan, xã Đồng Sơn về ở cùng với vợ chồng ông Dĩnh tại thừa đất của ông Kỳ nên đã xảy ra tranh chấp tài sản giữa bà Cẩn với bà Đậu (vợ hai ông Kỳ).

Việc tranh chấp tài sản thừa kế giữa bà Cẩn với bà Đậu được Tòa án nhân dân huyện Yên Dũng giải quyết tại Bản án sơ thẩm số 02/DS-ST ngày 27/3/1981 với nội dung: "Chia cho bà Thân Thị Cẩn được hưởng phần thừa kế của bà Trịnh Thị Nghị (mẹ đẻ bà Cẩn), sau khi đã thanh toán phần chia tài sản 1/2 giá trị khối tài sản đó và hưởng 3/8 phần di sản thừa kế của phần ông Thân Văn Kỳ, tổng số bằng 4.811 đồng. Bà Nguyễn Thị Đậu được sử dụng toàn bộ đất, nhà và các tài sản khác trị giá 7000 đồng, nhưng phải trả bà Cẩn 4.811 đồng". Bà Cẩn không nhất trí, kháng cáo tới Tòa án nhân dân tỉnh.

Ngày 04/8/1981, Tòa án nhân dân tỉnh Hà Bắc (nay là Bắc Giang) có Bản án số 29/DS-PT với nội dung: "... Về nội dung: Sửa án sơ thẩm xử:

Tổng giá trị khối tài sản là 15.728 đồng chia cho chị Thân Thị Cẩn được sở hữu số tài sản gồm có: 2 gian nhà trên, 2 gian bếp, 1 phần khuôn tranh, 1.228 viên gạch vuông lát sân, 2.592 viên gạch chỉ xây bao quanh (2 đoạn tường), 95 viên ngói móc, 1 bộ cửa nhà trên kể cả khung cửa, 1 giường gỗ cánh quạt, 1 bàn uống nước và 4 ghế Ba lan, trị giá số tài sản trên là 11.378 đồng và được thu hoạch toàn bộ cây cối trên thừa đất 1 sào.

Giao cho bà Nguyễn Thị Đậu được sở hữu số tài sản gồm có: 2 gian nhà trên, 1 giường gỗ cánh quạt, 1 tủ Đức kiểu cũ bằng gỗ tạp, giá trị số tài sản bà Đậu được sở hữu 4.350 đồng nhưng phải trả cho chị Cẩn 1.100 đồng.

Giao lại thừa đất 1 sào để UBND huyện Yên Dũng giải quyết theo thẩm quyền...".

Ngày 29/02/1991, ông Dĩnh cùng bà Cẩn có Văn tự viết tay (không có xác nhận của chính quyền địa phương) bán cho ông Thân Văn Thường một phần đất diện tích 5,5 thước (132m²) nằm trong thừa đất của ông Kỳ nêu trên. Bà Cẩn cho biết bán đất để xây mộ cho ông Kỳ và họ tộc.

Sau khi bà Đậu chết (năm 1996), vợ chồng ông Dĩnh vẫn tiếp tục sinh sống trên thừa đất của ông Kỳ.

Năm 2001, bà Cẩn có đơn đề nghị Chủ tịch UBND huyện Yên Dũng giải quyết tranh chấp đất giữa bà Cẩn với ông Dĩnh.

Ngày 27/12/2001, Chủ tịch UBND huyện Yên Dũng có Quyết định số 452/QĐ-UBND giải quyết đơn của bà Cẩn với nội dung:

"Điều 1: Thu hồi 273m² đất thổ cư của ông Thân Văn Dĩnh đang quản lý và sử dụng để trả lại cho bà Thân Thị Cẩn quản lý và sử dụng.

Điều 2: Ông Thân Văn Dĩnh có trách nhiệm thu hồi hoa màu, cây trồng và tháo dỡ tài sản do ông tạo lập nên trên diện tích đất tranh chấp đến 30/01/2002 phải thực hiện xong trả lại mặt bằng.

Giao cho UBND xã Đông Sơn chủ trì phối hợp với phòng Địa chính nông nghiệp huyện tổ chức giao đất cho gia đình bà Cấn”.

Năm 2002, các bà: Thân Thị Hoan, Thân Thị Đình, Thân Thị Núi, Thân Thị Hiệp có đơn khởi kiện đến Tòa án nhân dân huyện Yên Dũng đề nghị chia di sản thừa kế do ông Kỳ để lại.

Ngày 09/10/2002, Tòa án nhân dân huyện Yên Dũng có Quyết định số 01/QĐĐC đình chỉ việc giải quyết vụ án chia di sản thừa kế theo khởi kiện của các bà: Thân Thị Hoan, Thân Thị Đình, Thân Thị Núi, Thân Thị Hiệp, bị đơn là bà Thân Thị Cấn với nội dung: “*Đình chỉ giải quyết việc kiện chia di sản thừa kế giữa bà Thân Thị Hiệp, Thân Thị Hoan, Thân Thị Đình, Thân Thị Núi với bà Thân Thị Cấn*”.

Năm 2009, các bà: Thân Thị Hoan, Thân Thị Đình, Thân Thị Núi, Thân Thị Hiệp, Phạm Thị Ngữ khiếu nại việc Chủ tịch UBND huyện Yên Dũng thu hồi đất ông Dĩnh đang sử dụng để giao cho bà Cấn. Ngày 13/11/2009, Chủ tịch UBND huyện Yên Dũng có Quyết định số 3471/QĐ-UBND giải quyết với nội dung: “*Thu hồi Quyết định số 452/QĐ-CT ngày 27/12/2001 của Chủ tịch UBND huyện về việc giải quyết đơn khiếu nại của bà Thân Thị Cấn, thôn Sòi, xã Đông Sơn*”.

Giao thừa đất 273m² tại thôn Sòi, xã Đông Sơn cho UBND xã Đông Sơn quản lý, sử dụng, chờ giải quyết (thỏa thuận sự phân chia đất của 4 chị em và bà Cấn)”. Bà Cấn không đồng ý, tiếp tục có đơn khiếu nại.

Ngày 29/7/2011, Chủ tịch UBND huyện Yên Dũng có Quyết định số 2099/QĐ-UBND hủy bỏ Quyết định số 3471/QĐ-UBND ngày 13/11/2009 của Chủ tịch UBND huyện Yên Dũng với nội dung: “- *Hủy bỏ Quyết định số 3471/QĐ-UBND ngày 13/11/2009 của Chủ tịch UBND huyện Yên Dũng về việc giải quyết đơn khiếu nại của các bà: Thân Thị Hoan, Thân Thị Đình, Thân Thị Núi, Thân Thị Hiệp, Phạm Thị Ngữ, thôn Đông Quan, thôn Chùa, thôn Sòi, xã Đông Sơn khiếu nại việc giao đất cho bà Thân Thị Cấn, thôn Sòi, xã Đông Sơn, huyện Yên Dũng*”.

- *Các bà: Thân Thị Hoan, Thân Thị Đình, Thân Thị Núi, Thân Thị Hiệp, Phạm Thị Ngữ nếu có tranh chấp về đất đai với bà Thân Thị Cấn thì làm đơn khởi kiện ra Tòa án để được Tòa án xem xét giải quyết theo quy định của pháp luật*”.

Năm 2012, bà Cấn có đơn gửi Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang đề nghị thực hiện Quyết định số 452/QĐ-CT ngày 27/12/2001 của Chủ tịch UBND huyện Yên Dũng. Trên cơ sở đề nghị của Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang tại Công văn số 47/UBND-TNMT ngày 11/3/2013, Chủ tịch UBND tỉnh có Quyết định số 418/QĐ-UBND ngày 28/3/2013 với nội dung: “*Thu hồi, hủy bỏ Quyết định số 2099/QĐ-UBND ngày 29/7/2011 của Chủ tịch UBND huyện Yên Dũng về việc hủy bỏ Quyết định số 3471/QĐ-UBND ngày 13/11/2009 của Chủ tịch UBND huyện Yên Dũng do ban hành không đúng thẩm quyền, vì từ ngày 01/01/2011 xã Đông Sơn được chuyển về thành phố Bắc Giang theo Nghị quyết số 36/2010/NQ-CP ngày 27/9/2010 của Chính phủ về việc điều chỉnh địa giới hành chính huyện Lạng Giang, huyện Yên Dũng để mở rộng địa giới hành chính thành phố Bắc Giang*”.

Giao Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang xem xét, giải quyết đơn của bà Thân Thị Cấn, trú tại thôn Sòi, xã Đông Sơn, thành phố Bắc Giang theo thẩm quyền”. Bà Cấn không đồng ý, có đơn khiếu nại tới Chủ tịch UBND tỉnh.

Ngày 31/10/2013, Chủ tịch UBND tỉnh có Quyết định số 1681/QĐ-UBND giải quyết với nội dung: “- *Giữ nguyên Quyết định số 418/QĐ-UBND ngày*

28/3/2013 của Chủ tịch UBND tỉnh về việc thu hồi, hủy bỏ Quyết định số 2099/QĐ-UBND ngày 29/7/2011 của Chủ tịch UBND huyện Yên Dũng.

- Yêu cầu Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang xem xét, giải quyết đơn của bà Thân Thị Cẩn khiếu nại Quyết định số 3471/QĐ-UBND ngày 13/11/2009 của Chủ tịch UBND huyện Yên Dũng về việc thu hồi Quyết định số 452/QĐ-UBND ngày 27/12/2001 của Chủ tịch UBND huyện Yên Dũng theo thẩm quyền (khi bà Cẩn có đơn khiếu nại) ”.

Hiện ông Thân Văn Dĩnh đã chết năm 2001, bà Phạm Thị Ngũ chết năm 2012, thửa đất 273m² do ông Thân Văn Bản (là con trai ông Dĩnh) vẫn đang sử dụng, nay thuộc thửa số 149, diện tích 281,7m², tờ bản đồ số 40 xã Đồng Sơn đo đạc năm 2007. Trên thửa đất có các công trình gồm: nhà ở 04 gian kèo gỗ lợp ngói mũi, nhà bếp, nhà ngang, chuồng lợn.

Theo ông Bản trình bày, nhà ở và nhà bếp là do ông Kỳ xây dựng. Trong quá trình sử dụng, ông Dĩnh và ông Bản đã lát lại nền nhà ở, làm lại sân, xây mới nhà ngang và chuồng lợn. Đất ông Kỳ cho ông Dĩnh sử dụng từ năm 1980, sau khi ông Dĩnh chết, ông Bản tiếp tục sử dụng liên tục từ đó đến nay, trên thửa đất chỉ có 01 hộ ông Bản sử dụng. Ngoài nhà đất trên, ông Bản không còn chỗ ở nào khác, các anh em của ông Bản đã có chỗ ở riêng biệt.

Bà Cẩn có 07 người con, đã có nhà và đất ở độc lập. Bà Cẩn cho biết, từ năm 2012 đến nay vợ chồng bà Cẩn ở cùng thửa đất với con gái Lưu Thị Tụ, thuộc thửa số 152, diện tích 366,1m², trước đó ở với con trai út là Lưu Văn Mùa, thuộc thửa số 153, diện tích 317m², tờ bản đồ số 40 đo đạc năm 2007, xã Đồng Sơn.

Bà Cẩn cũng không có hồ sơ giấy tờ gì để chứng minh được quyền sử dụng diện tích 281,7m², thửa số 149, tờ bản đồ số 40 đo đạc năm 2007 do ông Bản đang sử dụng.

IV. Kết quả đối thoại:

Thực hiện nhiệm vụ do Chủ tịch UBND tỉnh giao, ngày 10/4/2014, Sở Tài nguyên và Môi trường đã tổ chức đối thoại với bà Thân Thị Cẩn. Tại buổi đối thoại, sau khi đã được nghe đầy đủ về kết quả xác minh và ý kiến tham gia của các đại biểu dự đối thoại, đồng thời được giải thích, hướng dẫn đầy đủ các quy định của pháp luật, tuy nhiên bà Cẩn vẫn không nhất trí với kết luận và đề xuất của Sở Tài nguyên và Môi trường.

V. Kết luận và đề xuất của Sở Tài nguyên và Môi trường:

- Bản án số 29/DS-PT ngày 04/8/1981 của Tòa án nhân dân tỉnh giải quyết tranh chấp tài sản thừa kế giữa bà Thân Thị Cẩn với bà Nguyễn Thị Dậu không giao thửa đất của ông Kỳ cho bà Cẩn (trên thực tế thửa đất ông Kỳ đã cho ông Dĩnh sử dụng). Ngày 27/12/2001, Chủ tịch UBND huyện Yên Dũng có Quyết định số 452/QĐ-UBND thu hồi 273m² đất để trả lại cho bà Thân Thị Cẩn nhưng sau đó Chủ tịch UBND huyện Yên Dũng ban hành Quyết định số 3471/QĐ-UBND ngày 13/11/2009 thu hồi Quyết định số 452/QĐ-CT ngày 27/12/2001.

Như vậy nội dung: “Thu hồi 273m² đất thổ cư của ông Thân Văn Dĩnh đang quản lý và sử dụng để trả lại cho bà Thân Thị Cẩn quản lý và sử dụng” tại Điều 1 Quyết định số 452/QĐ-UBND ngày 27/12/2001 của Chủ tịch UBND huyện Yên Dũng không còn hiệu lực, bà Cẩn đòi quyền sử dụng 273m² đất là không có cơ sở.

- Quyết định số 4963/QĐ-UBND ngày 18/12/2013 của Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang giải quyết khiếu nại của bà Thân Thị Cẩn trong đó giữ nguyên Quyết định số 3471/QĐ-UBND ngày 13/11/2009 của Chủ tịch UBND

huyện Yên Dũng đối với nội dung thu hồi Quyết định số 452/QĐ-CT ngày 27/12/2001 là khách quan, bà Cấn khiếu nại là không có căn cứ.

- Thừa đất diện tích 273m² (thửa số 49, diện tích 281,7m², tờ bản đồ số 40 đo đạc năm 2007) do ông Dĩnh, ông Bản sử dụng liên tục từ năm 1980 đến nay. Chủ tịch UBND huyện Yên Dũng giải quyết tại Quyết định số 3471/QĐ-UBND ngày 13/11/2009 lại giao cho UBND xã Đông Sơn quản lý, sử dụng là không đúng chính sách pháp luật về đất đai (việc quyết định giao đất, cho thuê đất đối với đất đang có người sử dụng cho người khác chỉ được thực hiện sau khi có quyết định thu hồi đất đó - Điều 32 Luật Đất đai năm 2003).

- Quyết định số 4963/QĐ-UBND ngày 18/12/2013 của Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang giải quyết: giữ nguyên Quyết định số 3471/QĐ-UBND ngày 13/11/2009 của Chủ tịch UBND huyện Yên Dũng, trong đó có nội dung: giao thửa đất 273m² tại thôn Sòi, xã Đông Sơn cho UBND xã Đông Sơn quản lý, sử dụng... là không phù hợp với thực tế sử dụng và không đúng chính sách pháp luật đất đai hiện hành.

Đề xuất Chủ tịch UBND tỉnh giải quyết đơn khiếu nại của bà Thân Thị Cấn như sau:

- Thống nhất một phần nội dung Quyết định số 4963/QĐ-UBND ngày 18/12/2013 của Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang giải quyết khiếu nại của bà Thân Thị Cấn, cụ thể giữ nguyên nội dung: thu hồi Quyết định số 452/QĐ-CT ngày 27/12/2001 của Chủ tịch UBND huyện Yên Dũng về việc giải quyết đơn khiếu nại của bà Thân Thị Cấn, thôn Sòi, xã Đông Sơn của Quyết định số 3471/QĐ-UBND ngày 13/11/2009 của Chủ tịch UBND huyện Yên Dũng.

- Giao Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang:

+ Hủy bỏ nội dung: Giao thửa đất 273m² tại thôn Sòi, xã Đông Sơn cho UBND xã Đông Sơn quản lý, sử dụng... đã nêu tại Quyết định số 3471/QĐ-UBND ngày 13/11/2009 của Chủ tịch UBND huyện Yên Dũng, vì trái với Điều 32 Luật Đất đai năm 2003.

+ Nội dung Bản án số 29/DS-PT ngày 04/8/1981 của Tòa án tỉnh Hà Bắc đã giải quyết: Giao lại thửa đất 1 sào để UBND huyện Yên Dũng giải quyết theo thẩm quyền (chính là thửa đất có diện tích 281,7m², thửa 149, tờ bản đồ số 40 đo đạc năm 2007 do ông Thân Văn Bản đang sử dụng) chưa được UBND huyện Yên Dũng trước đây (nay là thành phố Bắc Giang) thực hiện giải quyết đúng theo thẩm quyền. Chủ tịch UBND thành phố tập trung xem xét giải quyết dứt điểm và chỉ đạo UBND xã Đông Sơn hướng dẫn người sử dụng đất lập hồ sơ công nhận quyền sử dụng đất theo qui định.

Từ những nhận định và căn cứ trên, sau khi xem xét hồ sơ vụ việc và đề xuất của Sở Tài nguyên và Môi trường,

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1. Nội dung khiếu nại của bà Thân Thị Cấn, trú tại thôn Sòi, xã Đông Sơn, thành phố Bắc Giang được giải quyết như sau:

- Thống nhất một phần nội dung Quyết định số 4963/QĐ-UBND ngày 18/12/2013 của Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang giải quyết khiếu nại của bà Thân Thị Cấn, cụ thể giữ nguyên nội dung: thu hồi Quyết định số 452/QĐ-CT ngày 27/12/2001 của Chủ tịch UBND huyện Yên Dũng về việc giải quyết đơn khiếu nại

của bà Thân Thị Cẩn, thôn Sòi, xã Đồng Sơn của Quyết định số 3471/QĐ-UBND ngày 13/11/2009 của Chủ tịch UBND huyện Yên Dũng.

- Giao Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang:

+ Hủy bỏ nội dung: *Giao thửa đất 273m² tại thôn Sòi, xã Đồng Sơn cho UBND xã Đồng Sơn quản lý, sử dụng...* đã nêu tại Quyết định số 3471/QĐ-UBND ngày 13/11/2009 của Chủ tịch UBND huyện Yên Dũng, vì trái với Điều 32 Luật Đất đai năm 2003.

+ Nội dung Bản án số 29/DS-PT ngày 04/8/1981 của Tòa án tỉnh Hà Bắc đã giải quyết: *Giao lại thửa đất 1 sào để UBND huyện Yên Dũng giải quyết theo thẩm quyền (chính là thửa đất có diện tích 281,7m², thửa 149, tờ bản đồ số 40 đo đạc năm 2007 do ông Thân Văn Bản đang sử dụng)* chưa được UBND huyện Yên Dũng trước đây (nay là thành phố Bắc Giang) thực hiện giải quyết đúng theo thẩm quyền. Chủ tịch UBND thành phố tập trung xem xét giải quyết dứt điểm và chỉ đạo UBND xã Đồng Sơn hướng dẫn người sử dụng đất lập hồ sơ công nhận quyền sử dụng đất theo qui định.

Điều 2. Bà Thân Thị Cẩn có quyền khởi kiện vụ án hành chính tại tòa án nhân dân theo quy định của pháp luật.

Điều 3. Thủ trưởng các cơ quan: Văn phòng UBND tỉnh, Thanh tra tỉnh, Sở Tài nguyên và Môi trường, Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang, bà Thân Thị Cẩn và các tổ chức, cá nhân có liên quan căn cứ Quyết định thi hành./.

Nơi nhận:

- Như điều 3;
- TTCP, TDTUĐ&NN;
- TTTU, TTHĐND tỉnh;
- Chủ tịch UBND tỉnh;
- PCT UBND tỉnh Lạng Thanh Sơn;
- CVP, PVPNC, TTTH-CB, TCD;
- Lưu: TCD, VT.

**KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**



Lạng Thanh Sơn