

Số: 1565 /QĐ-UBND

Bắc Giang, ngày 20 tháng 9 năm 2019

**QUYẾT ĐỊNH**

**Về việc giải quyết đơn khiếu nại của bà Nguyễn Thị Vĩnh,  
trú tại thôn Yên Ninh, thị trấn Nénh, huyện Việt Yên, tỉnh Bắc Giang  
(lần hai)**

**CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH BẮC GIANG**

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015;

Căn cứ Luật Khiếu nại ngày 11/11/2011;

Căn cứ Luật Đất đai ngày 29/11/2013;

Căn cứ Nghị định số 75/2012/NĐ-CP ngày 03/10/2012 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Khiếu nại;

Căn cứ Thông tư số 07/2013/TT-TTCP ngày 31/10/2013 của Thanh tra Chính phủ quy định quy trình giải quyết khiếu nại hành chính; Thông tư số 02/2016/TT-TTCP ngày 20/10/2016 của Thanh tra Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 07/2013/TT-TTCP ngày 31/10/2013;

Xét đơn khiếu nại của bà Nguyễn Thị Vĩnh, trú tại thôn Yên Ninh, thị trấn Nénh, huyện Việt Yên; Báo cáo số 267/BC-TNMT ngày 10/9/2019 của Sở Tài nguyên và Môi trường, thấy:

**I. Nội dung khiếu nại:**

Bà Nguyễn Thị Vĩnh khiếu nại một số nội dung có liên quan đến việc thu hồi, chuyển mục đích sử dụng đất và bồi thường khi Nhà nước thu hồi đất của gia đình bà để thực hiện Dự án xây dựng Khu dân cư thôn Yên Ninh, thị trấn Nénh; không đồng ý với giải quyết của Chủ tịch UBND huyện Việt Yên tại Quyết định số 899/QĐ-UBND ngày 21/3/2019. Lý do khiếu nại: Dự án xây dựng Khu dân cư thôn Yên Ninh, thị trấn Nénh, huyện Việt Yên không nằm trong danh mục Nhà nước thu hồi đất, giá đất bồi thường thấp, gia đình bà chưa được bồi thường, hỗ trợ diện tích 116m<sup>2</sup> mà gia đình bà đã vỡ hoang từ năm 1993; theo bà diện tích thửa đất bồi thường cho gia đình bà tại xứ đồng Bờ Đò phải là 104m<sup>2</sup>.

**II. Kết quả giải quyết khiếu nại của người giải quyết khiếu nại lần đầu:**

Ngày 21/3/2019, Chủ tịch UBND huyện Việt Yên có Quyết định số 899/QĐ-UBND về việc giải quyết đơn khiếu nại của bà Nguyễn Thị Vĩnh, trú tại thôn Yên Ninh, thị trấn Nénh, huyện Việt Yên, có nội dung: "**Điều 1. Nội dung khiếu nại của bà Nguyễn Thị Vĩnh, trú tại thôn Yên Ninh, thị trấn Nénh được giải quyết như sau:**

- Việc bà Nguyễn Thị Vĩnh, trú tại thôn Yên Ninh, thị trấn Nénh khiếu nại Quyết định số 471/QĐ-UBND ngày 05/7/2016 của UBND huyện Việt Yên về việc thu hồi, chuyển mục đích sử dụng đất (đợt 01); Quyết định số 472/QĐ-UBND ngày

05/7/2016 của UBND huyện Việt Yên về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ GPMB (đợt 01); Quyết định số 947/QĐ-UBND ngày 15/9/2017 của UBND huyện Việt Yên về việc thu hồi, chuyển mục đích sử dụng đất (đợt 02); Quyết định số 948/QĐ-UBND ngày 15/9/2017 của UBND huyện Việt Yên về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ GPMB (đợt 02) để thực hiện Dự án xây dựng Khu dân cư thôn Yên Ninh, thị trấn Nénh là không có cơ sở.

- Việc UBND huyện Việt Yên ban hành Quyết định số 471/QĐ-UBND ngày 05/7/2016 về việc thu hồi, chuyển mục đích sử dụng đất (đợt 01); Quyết định số 472/QĐ-UBND ngày 05/7/2016 về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ GPMB (đợt 01); Quyết định số 947/QĐ-UBND ngày 15/9/2017 về việc thu hồi, chuyển mục đích sử dụng đất (đợt 02); Quyết định số 948/QĐ-UBND ngày 15/9/2017 về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ GPMB (đợt 02) để thực hiện Dự án xây dựng Khu dân cư thôn Yên Ninh, thị trấn Nénh là đúng quy định của pháp luật”.

Không nhất trí, bà Nguyễn Thị Vĩnh đã có đơn khiếu nại gửi Chủ tịch UBND tỉnh. Chủ tịch UBND tỉnh đã giao Sở Tài nguyên và Môi trường xác minh, đối thoại với công dân, kết luận và đề xuất biện pháp giải quyết.

### **III. Kết quả xác minh:**

#### **1. Diễn biến vụ việc và kết quả giải quyết của UBND huyện Việt Yên:**

Ngày 15/12/2015, UBND huyện Việt Yên có Thông báo số 214/TB-UBND về việc thu hồi đất để thực hiện Dự án xây dựng Khu dân cư thôn Yên Ninh, thị trấn Nénh, huyện Việt Yên.

Ngày 17/12/2015, UBND thị trấn Nénh có Thông báo số 104/TB-UBND về việc niêm yết công khai thông báo thu hồi đất để thực hiện Dự án xây dựng Khu dân cư thôn Yên Ninh, thị trấn Nénh, huyện Việt Yên.

Ngày 25/01/2016, UBND huyện Việt Yên có Quyết định số 45/QĐ-UBND về việc phê duyệt giá đất cụ thể để tính bồi thường, GPMB khi Nhà nước thu hồi đất thực hiện một số Dự án trên địa bàn huyện Việt Yên; trong đó có Dự án xây dựng Khu dân cư thôn Yên Ninh.

Ngày 28/01/2016, UBND thị trấn Nénh chủ trì, phối hợp với Công ty Cổ phần đầu tư và Phát triển công nghệ Delta (Đơn vị tư vấn), cấp ủy, Ban lãnh đạo thôn Yên Ninh và ông Thân Văn Quang (chồng bà Vĩnh) tổ chức buổi làm việc để xác định loại đất, nguồn gốc sử dụng đất đối với thửa đất số 42, diện tích 82,2m<sup>2</sup> tại xứ đồng Sau Rạng.

Ngày 09/3/2016, UBND thị trấn Nénh có Thông báo số 28/TB-UBND về việc kiểm kê hiện trạng để thực hiện Dự án xây dựng Khu dân cư thôn Yên Ninh, thị trấn Nénh, huyện Việt Yên đối với thửa đất số 42, diện tích 82,2m<sup>2</sup>.

Ngày 29/4/2016, hộ gia đình ông Thân Văn Quang có Tờ tự khai về đất và tài sản trên đất đối với thửa số 42, diện tích 82,2m<sup>2</sup>, trong đó hộ ông Quang được UBND thị trấn Nénh và Trưởng thôn Yên Ninh xác nhận loại đất là BHK, thời điểm sử dụng tháng 8/1993, nguồn gốc sử dụng: đất nhận giao khoán, cây cối hoa màu trên đất: Rau muống (không ghi diện tích thửa đất).

Trên cơ sở xác định loại đất, nguồn gốc sử dụng đất, giá đất được phê duyệt, đơn vị tư vấn phối hợp với UBND thị trấn Nénh tiến hành lập dự thảo phương án bồi thường, hỗ trợ GPMB (đợt 01) và niêm yết thông báo công khai phương án tại UBND thị trấn Nénh và Hội trường thôn Yên Ninh theo Thông báo số 64/TB-UBND ngày 13/5/2016 của UBND thị trấn Nénh bắt đầu từ ngày 14/5/2016 đến ngày 02/6/2016.

Ngày 02/6/2016, UBND thị trấn Nénh lập biên bản kết thúc niêm yết công khai phương án bồi thường, hỗ trợ GPMB (đợt 01) Dự án xây dựng Khu dân cư thôn Yên Ninh, thị trấn Nénh, huyện Việt Yên. Trong thời gian niêm yết công khai phương án, UBND thị trấn Nénh, đơn vị tư vấn không nhận được bất kỳ vướng mắc nào từ các hộ dân cũng như gia đình ông Quang (bà Vĩnh).

Ngày 05/7/2016, UBND huyện Việt Yên có các Quyết định số 471/QĐ-UBND; số 472/QĐ-UBND về việc thu hồi, phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ GPMB (đợt 01) để thực hiện Dự án xây dựng Khu dân cư thôn Yên Ninh, thị trấn Nénh, huyện Việt Yên, trong đó có thu hồi thửa đất số 42, diện tích 82,2m<sup>2</sup>, nguồn gốc là đất công ích do gia đình ông Thân Văn Quang đang thuê thầu, sử dụng. Tổng kinh phí bồi thường, hỗ trợ là 7.003.440đồng, trong đó: Hộ ông Quang được bồi thường với tổng số tiền là 2.729.040đồng (cụ thể: Bồi thường về tài sản, hoa màu trên đất là 591.840đồng; bồi thường chi phí đầu tư còn lại vào đất là 2.137.200đồng), UBND thị trấn Nénh được hỗ trợ đất công ích là 4.274.400đồng.

Sau khi thực hiện xong Dự án đợt 01, UBND thị trấn Nénh phối hợp cùng đơn vị tư vấn tiếp tục triển khai GPMB (đợt 02). Trong quá trình thực hiện Dự án đợt 02, có 04 hộ gia đình không hợp tác trong quá trình kiểm kê tài sản, hoa màu trên diện tích đất thu hồi để thực hiện Dự án xây dựng Khu dân cư thôn Yên Ninh tại Thông báo số 28/TB-UBND ngày 09/3/2016 của UBND thị trấn Nénh trong đó có hộ ông Thân Văn Quang. UBND thị trấn Nénh tổ chức tuyên truyền, vận động nhiều lần đối với hộ ông Quang, tuy nhiên hộ ông Quang không hợp tác với cơ quan có thẩm quyền để thực hiện công tác kiểm đếm tài sản trên đất theo quy định đối với thửa đất số 43, diện tích 86,3m<sup>2</sup>, tại xứ đồng Bờ Đò. Trên cơ sở tham mưu của Phòng Tài nguyên và Môi trường, Chủ tịch UBND huyện Việt Yên đã ban hành Quyết định số 3442/QĐ-UBND ngày 03/8/2016 về việc kiểm đếm bắt buộc, trong đó có hộ gia đình ông Quang. Sau khi có Quyết định kiểm đếm bắt buộc, UBND thị trấn Nénh đã ban hành Thông báo số 177/TB-UBND ngày 30/11/2016 về việc thực hiện Quyết định số 3442/QĐ-UBND ngày 03/8/2016 của Chủ tịch UBND huyện Việt Yên và bàn giao Quyết định cho gia đình ông Quang, nhưng gia đình ông Quang không hợp tác.

Ngày 02/3/2017, Chủ tịch UBND huyện Việt Yên ban hành Quyết định số 420/QĐ-UBND về việc cưỡng chế thực hiện quyết định kiểm đếm bắt buộc đối với gia đình ông Thân Văn Quang. UBND thị trấn Nénh đã bàn giao quyết định cho gia đình ông Quang và niêm yết công khai Quyết định tại UBND thị trấn Nénh theo quy định; đồng thời tiếp tục tuyên truyền, vận động, đối thoại cùng với các gia đình để giải thích về các quy định trong lĩnh vực bồi thường, GPMB.

Ngày 27/6/2017, UBND huyện Việt Yên ban hành Quyết định số 633/QĐ-UBND về việc phê duyệt giá cụ thể tính bồi thường đất nông nghiệp trồng cây

hàng năm khi Nhà nước thu hồi đất để thực hiện một số Dự án trên địa bàn huyện Việt Yên (trong đó có Dự án xây dựng Khu dân cư thôn Yên Ninh). UBND thị trấn Nénh phối hợp với Đơn vị tư vấn tiến hành lập dự thảo phương án bồi thường, hỗ trợ GPMB (đợt 02) và niêm yết thông báo công khai phương án tại UBND thị trấn Nénh và Hội trường thôn Yên Ninh theo Thông báo số 92/TB-UBND ngày 06/7/2017 của UBND thị trấn Nénh. Ngày 27/7/2017, UBND thị trấn Nénh lập biên bản kết thúc niêm yết công khai phương án. Trong thời gian niêm yết công khai, UBND thị trấn Nénh và đơn vị tư vấn không nhận được ý kiến phản ánh nào về phương án.

Ngày 15/9/2017, UBND huyện Việt Yên có các Quyết định: số 947/QĐ-UBND; số 948/QĐ-UBND về việc thu hồi, phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ GPMB (đợt 02) để thực hiện Dự án xây dựng Khu dân cư thôn Yên Ninh, thị trấn Nénh, huyện Việt Yên, trong đó gia đình ông Thân Văn Quang bị thu hồi 86,3m<sup>2</sup> đất nông nghiệp (loại đất BHK) tại xứ đồng Bờ Đó. Tổng số tiền được bồi thường, hỗ trợ là 19.434.760đồng, trong đó hộ ông Quang được bồi thường về đất là 4.487.600đồng; bồi thường tài sản, hoa màu trên đất là 621.360đồng, hỗ trợ đào tạo chuyển đổi nghề và tìm kiếm việc làm 13.462.800đồng và hỗ trợ ổn định đời sống sản xuất là 863.000đồng.

Sau khi có quyết định phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ GPMB, đơn vị tư vấn đã phối hợp với UBND thị trấn Nénh tổ chức chi trả cho hộ gia đình ông Thân Văn Quang, tuy nhiên hộ gia đình ông Quang không đến nhận tiền. UBND thị trấn Nénh đã phối hợp với đơn vị tư vấn, Ban lãnh đạo thôn Yên Ninh nhiều lần tổ chức vận động, tuyên truyền hộ gia đình nhận tiền và bàn giao mặt bằng (có biên bản tuyên truyền, vận động gia đình ông Quang nhận tiền bồi thường, hỗ trợ và bàn giao mặt bằng các ngày 06, 09, 10 tháng 10 năm 2017), tuy nhiên sau nhiều lần vận động, hộ gia đình ông Quang không đến nhận tiền. Ngày 02/01/2018, toàn bộ tiền bồi thường, hỗ trợ của gia đình ông Quang đã được UBND thị trấn Nénh gửi vào Kho bạc Nhà nước huyện Việt Yên theo quy định. Ngày 12/10/2018, UBND huyện Việt Yên đã tổ chức cưỡng chế thực hiện quyết định thu hồi đất đối với hộ gia đình ông Thân Văn Quang và bàn giao mặt bằng cho UBND thị trấn Nénh để thực hiện Dự án xây dựng Khu dân cư thôn Yên Ninh, thị trấn Nénh theo quy định.

Không nhất trí với quyết định thu hồi đất, phương án bồi thường, hỗ trợ của UBND huyện Việt Yên vì cho rằng việc thu hồi đất chưa đúng do Dự án không nằm trong danh mục được phép thu hồi đất và giá bồi thường, hỗ trợ thấp, bà Nguyễn Thị Vĩnh đã có đơn (đề ngày 12/10/2018) gửi Chủ tịch UBND huyện Việt Yên.

Sau khi giao cho cơ quan chuyên môn tham mưu, đề xuất biện pháp giải quyết; ngày 21/3/2019, Chủ tịch UBND huyện Việt Yên có Quyết định số 899/QĐ-UBND về việc giải quyết đơn khiếu nại của bà Nguyễn Thị Vĩnh, trú tại thôn Yên Ninh, thị trấn Nénh, huyện Việt Yên.

## **2. Nguồn gốc đất, quá trình sử dụng:**

Theo bà Vĩnh trình bày: Gia đình bà có 02 thửa đất nằm trong chỉ giới thu hồi đất để thực hiện Dự án xây dựng Khu dân cư thôn Yên Ninh, thị trấn Nénh, huyện Việt Yên, cụ thể:

- Thừa đất số 43, mảnh trích đo địa chính số 01, đo đạc năm 2016, diện tích 86,3m<sup>2</sup>, loại đất: BHK (đất bằng trồng cây hằng năm khác), tại xứ đồng Bờ Đó, thôn Yên Ninh, thị trấn Nénh, huyện Việt Yên (*thừa đất được UBND huyện Việt Yên cấp Giấy CNQSD đất ngày 19/12/1998 cho hộ gia đình ông Thân Văn Quang (chồng bà Vĩnh)*). Theo bà Vĩnh tự đo đạc thì diện tích thừa đất là 104m<sup>2</sup> (không phải 86,3m<sup>2</sup>).

- Thừa đất nông nghiệp, gia đình bà Vĩnh vỡ hoang khoảng năm 1993, tại xứ đồng Sau Rạng, thôn Yên Ninh, thị trấn Nénh, huyện Việt Yên. Trước năm 1993, gia đình ông Thời thuê thầu với thôn Yên Ninh, sau đó gia đình ông Thời chuyển vào miền Nam sinh sống nên thừa đất bỏ hoang (không ai sử dụng). Tại thời điểm này, gia đình bà Vĩnh đã tiến hành cải tạo, sử dụng thừa đất, do thừa đất tiếp giáp với hai bờ mương nên sau một thời gian tân tạo thêm, thừa đất có diện tích khoảng 116m<sup>2</sup> (bà Vĩnh tự tính diện tích). Theo số liệu đo đạc năm 2016 là thừa đất số 42, mảnh trích đo địa chính số 01, diện tích 82,2m<sup>2</sup>, loại đất BHK (đất bằng trồng cây hằng năm khác).

### **3. Kết quả kiểm tra, hồ sơ, tài liệu liên quan đến việc thu hồi đất, bồi thường, giải phóng mặt bằng Dự án xây dựng Khu dân cư thôn Yên Ninh, thị trấn Nénh liên quan đến nội dung bà Vĩnh khiếu nại, thấy:**

\* Đại diện Phòng Tài nguyên và Môi trường, UBND thị trấn Nénh và lãnh đạo thôn Yên Ninh qua một số thời kỳ cho biết: Gia đình bà Nguyễn Thị Vĩnh (*chồng là ông Thân Văn Quang*) có 02 thừa đất nằm trong chỉ giới thu hồi đất để thực hiện Dự án xây dựng Khu dân cư thôn Yên Ninh, thị trấn Nénh, cụ thể:

- Về thừa đất số 43, diện tích 86,3m<sup>2</sup>, tại xứ đồng Bờ Đó: Thống nhất với nội dung bà Vĩnh trình bày ở trên, thừa đất được gia đình bà Vĩnh sử dụng ổn định, không tranh chấp. Tại thời điểm kiểm kê, hiện trạng trên đất có cây rau muống.

- Về thừa đất số 42, diện tích 82,2m<sup>2</sup> tại xứ đồng Sau Rạng: Tại thời điểm năm 1993, thừa đất này không thuộc diện giao cho hộ gia đình, cá nhân để sử dụng lâu dài vào mục đích nông nghiệp mà tập thể thôn Yên Ninh đã giao thầu cho gia đình ông Thân Văn Thời sử dụng từ thời điểm năm 1993 đến năm 2005. Căn cứ theo quy định của thôn Yên Ninh ông Thời đến nộp sản theo thời vụ (*việc giao thầu, nộp sản của gia đình ông Thời không được thể hiện bằng văn bản, trong hồ sơ sổ sách của thôn hay bất cứ tài liệu nào khác*). Đến năm 2005, ông Thời trả lại thừa đất tại xứ đồng Sau Rạng cho tập thể thôn Yên Ninh, không thuê thầu nữa (*việc trả lại chỉ bằng miệng, không có giấy tờ*). Sau khi ông Thời không thuê thầu nữa, thôn Yên Ninh cho gia đình ông Quang (bà Vĩnh) thuê thầu thừa đất này; gia đình ông Quang đã nộp tiền thuê thầu hàng năm từ năm 2005 đến năm 2014 đầy đủ đối với thôn Yên Ninh. Từ năm 2015 đến khi thu hồi đất, gia đình ông Quang (bà Vĩnh) không nộp tiền thuê thầu đất với thừa đất trên cho thôn. Hiện tại, số nợ trên đã được thôn Yên Ninh tổng hợp trong sổ sách và yêu cầu gia đình ông Quang (bà Vĩnh) nộp tiền thuê thầu cho thôn, tuy nhiên đến nay gia đình bà Vĩnh vẫn chưa nộp (nợ tiền khoán thầu năm 2015). Từ khi sử dụng cho đến nay, gia đình bà Vĩnh không bị bất kỳ cơ quan có thẩm quyền nào lập biên bản đình chỉ và xử lý vi phạm hành chính, gia đình bà Vĩnh sử dụng ổn định cho mục đích sản xuất nông nghiệp.

Tuy nhiên trong buổi làm việc, đại diện Phòng Tài nguyên và Môi trường; UBND thị trấn Nénh không cung cấp hồ sơ tài liệu thể hiện rõ việc giao thầu (khoán), thu thuế cụ thể đối với thửa đất số 42, diện tích 82,2m<sup>2</sup> tại xứ đồng Sau Rạng là đất công ích.

\* Xem xét hồ sơ thu hồi đất, bồi thường GPMB Dự án xây dựng Khu dân cư thôn Yên Ninh, thị trấn Nénh, huyện Việt Yên, thấy:

- Về quy hoạch sử dụng đất: Phù hợp với quy hoạch sử dụng đất được UBND tỉnh Bắc Giang phê duyệt tại Quyết định số 147/QĐ-UBND ngày 26/4/2013 về việc xét duyệt quy hoạch sử dụng đất đến năm 2020 của huyện Việt Yên.

- Về kế hoạch sử dụng đất: Phù hợp với kế hoạch sử dụng đất của UBND tỉnh Bắc Giang tại các Quyết định số 92/QĐ-UBND ngày 01/02/2016 về việc phê duyệt kế hoạch sử dụng đất năm 2016; số 71/QĐ-UBND ngày 07/02/2017 về việc phê duyệt kế hoạch sử dụng đất năm 2017 của huyện Việt Yên.

- Dự án thuộc danh mục các công trình, Dự án được phép thu hồi đất; các công trình, dự án được phép chuyển đổi mục đích sử dụng đất trồng lúa, đất trồng rừng phòng hộ, rừng đặc dụng năm 2016 trên địa bàn tỉnh Bắc Giang được thông qua tại Nghị quyết số 33/NQ-HĐND ngày 11/12/2015 của HĐND tỉnh Bắc Giang.

- Quyết định phê duyệt giá đất cụ thể: UBND huyện Việt Yên được ủy quyền phê duyệt giá đất tại Quyết định số 02/2016/QĐ-UBND ngày 01/01/2016 của UBND tỉnh Bắc Giang, giá đất tính bồi thường thực hiện theo Quyết định số 45/QĐ-UBND ngày 25/01/2016 của UBND huyện Việt Yên về việc phê duyệt giá đất cụ thể để tính bồi thường khi Nhà nước thu hồi đất thực hiện Dự án xây dựng Khu dân cư thôn Yên Ninh, thị trấn Nénh; Quyết định số 633/QĐ-UBND ngày 27/6/2017 về việc phê duyệt giá cụ thể tính bồi thường đất nông nghiệp trồng cây hàng năm khi Nhà nước thu hồi đất để thực hiện một số Dự án trên địa bàn huyện Việt Yên.

#### **IV. Kết quả đối thoại:**

Thực hiện nhiệm vụ do Chủ tịch UBND tỉnh giao, ngày 28/8/2019, Sở Tài nguyên và Môi trường đã tổ chức hội nghị đối thoại với bà Nguyễn Thị Vĩnh. Tại buổi đối thoại, các đại biểu đã trao đổi, phân tích, giải thích chính sách pháp luật đất đai và các pháp luật khác có liên quan. Tuy nhiên, bà Nguyễn Thị Vĩnh vẫn giữ nguyên nội dung khiếu nại.

#### **V. Kết luận và đề xuất của Sở Tài nguyên và Môi trường:**

##### **1. Nhận xét, kết luận:**

Nội dung bà Nguyễn Thị Vĩnh phản ánh, đề nghị xem xét, qua hồ sơ tài liệu và làm việc với các bên có liên quan, nhận thấy như sau:

- Bà Vĩnh phản ánh nội dung: Dự án xây dựng Khu dân cư thôn Yên Ninh, thị trấn Nénh, huyện Việt Yên không nằm trong danh mục Nhà nước thu hồi đất nên UBND huyện Việt Yên không được phép thu hồi đất, phê duyệt phương án bồi thường hỗ trợ là không có cơ sở, vì: Dự án phù hợp với quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất đã được cơ quan có thẩm quyền xét duyệt và được HĐND tỉnh Bắc Giang

thông qua (*Dự án thuộc trường hợp Nhà nước thu hồi đất quy định tại điểm d, khoản 3, Điều 62 Luật Đất đai 2013*).

- Bà Nguyễn Thị Vĩnh cho rằng, việc áp giá bồi thường cho gia đình bà tại Dự án xây dựng Khu dân cư thôn Yên Ninh thấp, chưa đúng quy định là không có cơ sở vì: UBND huyện Việt Yên đã thực hiện áp giá bồi thường đúng quy định tại khoản 1, Điều 11 quy định một số điểm cụ thể về thu hồi đất; bồi thường, hỗ trợ và tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất áp dụng trên địa bàn tỉnh Bắc Giang ban hành kèm theo Quyết định số 869/2014/QĐ-UBND ngày 31/12/2014 của UBND tỉnh Bắc Giang.

- Việc xác định diện tích để lập phương án bồi thường, hỗ trợ: UBND huyện Việt Yên xác định thửa đất số 42, diện tích 82,2m<sup>2</sup> và thửa đất số 43, diện tích 86,3m<sup>2</sup> căn cứ mảnh trích đo địa chính số 01, đo vẽ năm 2016 để lập phương án bồi thường, hỗ trợ theo diện tích đo đạc thực tế là đúng quy định tại khoản 1, Điều 5 quy định một số điểm cụ thể về thu hồi đất; bồi thường, hỗ trợ và tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất áp dụng trên địa bàn tỉnh Bắc Giang ban hành kèm theo Quyết định số 869/2014/QĐ-UBND ngày 31/12/2014 của UBND tỉnh Bắc Giang; khoản 2, Điều 12 Nghị định số 47/2014/NĐ-CP của Chính phủ quy định về bồi thường, hỗ trợ tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất. Bà Nguyễn Thị Vĩnh đề nghị bồi thường thửa đất số 42, diện tích 116m<sup>2</sup>; thửa đất số 43, diện tích 104m<sup>2</sup> theo số liệu bà Vĩnh tự xác định là không có căn cứ để xem xét, giải quyết.

- Việc xác định loại đất đối với thửa đất số 42, diện tích 82,2m<sup>2</sup> là đất công ích là chưa đủ cơ sở theo khoản 3, Điều 4 quy định một số điểm cụ thể về thu hồi đất; bồi thường, hỗ trợ và tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất áp dụng trên địa bàn tỉnh Bắc Giang ban hành kèm theo Quyết định số 869/2014/QĐ-UBND ngày 31/12/2014 của UBND tỉnh Bắc Giang (*UBND thị trấn Nénh không cung cấp đủ hồ sơ, tài liệu thể hiện rõ việc giao thầu (khoán), thu thuế cụ thể đối với thửa đất này để chứng minh là đất công ích*). Căn cứ khoản 2, Điều 4 quy định một số điểm cụ thể về thu hồi đất; bồi thường, hỗ trợ và tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất áp dụng trên địa bàn tỉnh Bắc Giang ban hành kèm theo Quyết định số 869/2014/QĐ-UBND ngày 31/12/2014 của UBND tỉnh Bắc Giang thì thửa đất này đủ điều kiện được bồi thường về đất.

- Về phương án bồi thường, hỗ trợ UBND huyện Việt Yên phê duyệt đợt 02 (kèm theo Quyết định số 948/QĐ-UBND của UBND huyện Việt Yên ngày 15/9/2017), thửa đất số 43, diện tích 86,3m<sup>2</sup>, tại xứ đồng Bờ Đò của hộ bà Vĩnh đã được bồi thường, hỗ trợ theo khoản 1, Điều 11; khoản 1, Điều 15; điểm a, khoản 1, Điều 19; khoản 1, Điều 20 quy định một số điểm cụ thể về thu hồi đất; bồi thường, hỗ trợ và tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất áp dụng trên địa bàn tỉnh Bắc Giang ban hành kèm theo Quyết định số 869/2014/QĐ-UBND ngày 31/12/2014 của UBND tỉnh Bắc Giang.

Vì vậy, việc UBND huyện Việt Yên ban hành các quyết định để thực hiện Dự án xây dựng Khu dân cư thôn Yên Ninh thị trấn Nénh, huyện Việt Yên tại các Quyết định số 947/QĐ-UBND ngày 15/9/2017 về việc thu hồi, chuyển mục đích



sử dụng đất (đợt 02); số 948/QĐ-UBND ngày 15/9/2017 về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ GPMB (đợt 02) là khách quan, đúng quy định.

Việc UBND huyện Việt Yên ban hành các Quyết định số 471/QĐ-UBND ngày 05/7/2016 về việc thu hồi, chuyển mục đích sử dụng đất (đợt 01); số 472/QĐ-UBND ngày 05/7/2016 về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ GPMB (đợt 01) trong đó xác định diện tích 82,2m<sup>2</sup> là đất công ích là chưa chính xác.

Quyết định số 899/QĐ-UBND ngày 21/3/2019 của Chủ tịch UBND huyện Việt Yên giải quyết khiếu nại của bà Nguyễn Thị Vĩnh còn có nội dung chưa chính xác (xác định 82,2m<sup>2</sup> là đất công ích).

Trong quá trình giải quyết khiếu nại lần đầu, Chủ tịch UBND huyện Việt Yên không tổ chức đối thoại là chưa đảm bảo quy định tại điểm c, khoản 2 Điều 14 Luật Khiếu nại năm 2011.

Khiếu nại của bà Nguyễn Thị Vĩnh đối với Quyết định số 899/QĐ-UBND ngày 21/3/2019 của Chủ tịch UBND huyện Việt Yên là một phần có cơ sở.

## **2. Đề xuất biện pháp giải quyết:**

Từ nhận xét trên, Sở Tài nguyên và Môi trường đề xuất Chủ tịch UBND tỉnh ban hành Quyết định giải quyết:

- Sửa một phần Quyết định số 899/QĐ-UBND ngày 21/3/2019 của Chủ tịch UBND huyện Việt Yên về việc giải quyết đơn khiếu nại của bà Nguyễn Thị Vĩnh, cụ thể: Việc UBND huyện Việt Yên ban hành các Quyết định số 471/QĐ-UBND về việc thu hồi, chuyển mục đích sử dụng đất (đợt 01); số 472/QĐ-UBND về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ GPMB (đợt 01) cùng ngày 05/7/2016 trong đó xác định diện tích 82,2m<sup>2</sup> là đất công ích là chưa chính xác (*không đủ cơ sở xác định 82,2m<sup>2</sup> là đất công ích*).

- Giao Chủ tịch UBND huyện Việt Yên chỉ đạo cơ quan chuyên môn phối hợp UBND thị trấn Nénh tiến hành kiểm tra, rà soát hồ sơ thu hồi, bồi thường, hỗ trợ GPMB để thực hiện Dự án xây dựng Khu dân cư thôn Yên Ninh, thị trấn Nénh để làm cơ sở điều chỉnh, bổ sung Quyết định số 471/QĐ-UBND về việc thu hồi, chuyển mục đích sử dụng đất (đợt 01) và phương án bồi thường, hỗ trợ cho hộ bà Vĩnh tại Quyết định số 472/QĐ-UBND cùng ngày 05/7/2016 về hỗ trợ GPMB (đợt 01).

- Chủ tịch UBND huyện Việt Yên cần rút kinh nghiệm trong giải quyết khiếu nại lần đầu, tổ chức đối thoại với công dân theo quy định.

Từ những nhận định và căn cứ nêu trên, sau khi xem xét hồ sơ vụ việc và đề xuất của Sở Tài nguyên và Môi trường,

## **QUYẾT ĐỊNH:**

**Điều 1.** Nội dung khiếu nại của bà Nguyễn Thị Vĩnh, trú tại thôn Yên Ninh, thị trấn Nénh, huyện Việt Yên được giải quyết như sau:



1. Việc khiếu nại của bà Nguyễn Thị Vĩnh đối với Quyết định số 899/QĐ-UBND ngày 21/3/2019 của Chủ tịch UBND huyện Việt Yên là đúng một phần.

2. Yêu cầu UBND huyện Việt Yên và Chủ tịch UBND huyện Việt Yên:

- Sửa một phần Quyết định số 899/QĐ-UBND ngày 21/3/2019 của Chủ tịch UBND huyện Việt Yên về việc giải quyết đơn khiếu nại của bà Nguyễn Thị Vĩnh, do: UBND huyện Việt Yên ban hành Quyết định số 471/QĐ-UBND ngày 05/7/2016 về việc thu hồi đất, chuyển mục đích sử dụng đất để thực hiện Dự án xây dựng Khu dân cư thôn Yên Ninh, thị trấn Nénh, huyện Việt Yên (đợt 01); Quyết định số 472/QĐ-UBND ngày 05/7/2016 về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ GPMB thực hiện Dự án xây dựng Khu dân cư thôn Yên Ninh, thị trấn Nénh, huyện Việt Yên (đợt 01) trong đó xác định diện tích 82,2m<sup>2</sup> mà ông Thân Văn Quang (bà Nguyễn Thị Vĩnh) sử dụng là đất công ích là không đủ cơ sở.

- Chỉ đạo cơ quan chuyên môn phối hợp với UBND thị trấn Nénh tiến hành kiểm tra, rà soát hồ sơ thu hồi, bồi thường, hỗ trợ GPMB để thực hiện Dự án xây dựng Khu dân cư thôn Yên Ninh, thị trấn Nénh để làm cơ sở điều chỉnh, bổ sung Quyết định số 471/QĐ-UBND ngày 05/7/2016 của UBND huyện Việt Yên về việc thu hồi đất, chuyển mục đích sử dụng đất để thực hiện Dự án xây dựng Khu dân cư thôn Yên Ninh, thị trấn Nénh, huyện Việt Yên (đợt 01) và Quyết định số 472/QĐ-UBND ngày 05/7/2016 của UBND huyện Việt Yên về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ GPMB thực hiện Dự án xây dựng Khu dân cư thôn Yên Ninh, thị trấn Nénh, huyện Việt Yên (đợt 01).

**Điều 2.** Bà Nguyễn Thị Vĩnh có quyền khởi kiện vụ án hành chính tại Tòa án theo quy định của pháp luật về tố tụng hành chính.

**Điều 3.** Thủ trưởng các cơ quan: Văn phòng UBND tỉnh, Thanh tra tỉnh, Sở Tài nguyên và Môi trường, UBND huyện Việt Yên, Chủ tịch UBND huyện Việt Yên và bà Nguyễn Thị Vĩnh; các tổ chức, cá nhân có liên quan căn cứ Quyết định thi hành./.

**Nơi nhận:**

- Như Điều 3;
- TTCP, TCDTW;
- TTTU, TTHĐND tỉnh;
- Chủ tịch UBND tỉnh;
- PCT UBND tỉnh Lại Thanh Sơn;
- CVP, TTTT;
- Lưu: VT, TCD (3).

**KT. CHỦ TỊCH  
PHÓ CHỦ TỊCH**



Lại Thanh Sơn