

Số: /QĐ-UBND

Bắc Giang, ngày tháng 3 năm 2023

QUYẾT ĐỊNH

**Về việc giải quyết đơn khiếu nại của bà Nguyễn Thị Nhân
trú tại thôn Sỏi, xã Tân Sỏi, huyện Yên Thế, tỉnh Bắc Giang
(lần hai)**

CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH BẮC GIANG

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015;

*Căn cứ Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và
Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019;*

Căn cứ Luật Khiếu nại ngày 11/11/2011;

Căn cứ Luật Đất đai ngày 29/11/2013;

*Căn cứ Nghị định số 124/2020/NĐ-CP ngày 19/10/2020 của Chính phủ
quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Khiếu nại;*

*Xét Đơn khiếu nại của bà Nguyễn Thị Nhân, trú tại thôn Sỏi, xã Tân Sỏi,
huyện Yên Thế, tỉnh Bắc Giang;*

*Theo Báo cáo số 82/BC-TNMT ngày 22/3/2023 của Sở Tài nguyên và Môi
trường, thấy:*

I. Nội dung khiếu nại:

- Bà Nguyễn Thị Nhân khiếu nại hành vi hành chính của Chủ tịch UBND huyện Yên Thế trong việc chỉ đạo các cơ quan chuyên môn, UBND xã Tân Sỏi thực hiện thông báo thu hồi đất, bảo vệ thi công, lấy đất của gia đình bà để mở rộng đường tỉnh 292 trái với quy định của pháp luật, không thực hiện đúng trình tự, thủ tục thu hồi đất; diện tích đất lấy làm đường gia đình bà đang sử dụng đã được cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất (ghi là đất hành lang giao thông - sau đây gọi là: HLGТ).

Đề nghị Nhà nước bồi thường cho gia đình bà diện tích 31,95m² đất tại thửa đất số 211, tờ bản đồ số 13 (bản đồ phục vụ cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng (CNQSD) đất năm 2000), diện tích 176m² ở thôn Sỏi, xã Tân Sỏi vì: Năm 2022, Nhà nước đã lấy diện tích đất trên để mở rộng đường tỉnh 292 đi qua xã Tân Sỏi, huyện Yên Thế, tỉnh Bắc Giang, nhưng không thu hồi, bồi thường hỗ trợ về đất và tài sản trên đất cho gia đình bà.

- Không nhất trí với Quyết định số 4535/QĐ-UBND ngày 31/10/2022 của Chủ tịch UBND huyện Yên Thế về việc giải quyết khiếu nại của bà Nguyễn Thị Nhân, trú tại thôn Sỏi, xã Tân Sỏi, huyện Yên Thế (lần đầu).

II. Kết quả giải quyết khiếu nại của người giải quyết khiếu nại lần đầu:

Ngày 31/10/2022, Chủ tịch UBND huyện Yên Thế có Quyết định số 4535/QĐ-UBND về việc giải quyết khiếu nại của bà Nguyễn Thị Nhân trú tại

thôn Sỏi, xã Tân Sỏi, huyện Yên Thế (lần đầu), có nội dung: “**Điều 1.** Giữ nguyên hành vi hành chính của Chủ tịch UBND huyện Yên Thế về việc chỉ đạo các cơ quan chuyên môn, UBND xã Tân Sỏi trong việc thực hiện Thông báo thu hồi đất, bảo vệ thi công làm đường vào 31,95m² đất hành lang giao thông, tại thửa đất số 211, tờ bản đồ số 13, ở thôn Sỏi, xã Tân Sỏi của gia đình bà Nguyễn Thị Nhàn đã được cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất năm 2000 để mở rộng đường tỉnh 292.

Điều 2. Không bồi thường, hỗ trợ đối với diện tích 31,95m² đất theo khiếu nại của bà Nguyễn Thị Nhàn”.

Không đồng ý với giải quyết của Chủ tịch UBND huyện Yên Thế tại Quyết định số 4535/QĐ-UBND ngày 31/10/2022, bà Nguyễn Thị Nhàn đã có đơn gửi Chủ tịch UBND tỉnh. Chủ tịch UBND tỉnh đã giao Sở Tài nguyên và Môi trường xác minh, đối thoại với công dân theo quy định, kết luận và đề xuất biện pháp giải quyết.

III. Kết quả xác minh nội dung khiếu nại:

1. Diễn biến vụ việc và giải quyết của Chủ tịch UBND huyện Yên Thế:

Thực hiện Quyết định số 2458/QĐ-UBND ngày 10/12/2020 của Chủ tịch UBND tỉnh Bắc Giang về việc phê duyệt Báo cáo nghiên cứu khả thi Dự án: Cải tạo, nâng cấp đường tỉnh 292 (đoạn từ cầu Bó Hạ đến thị trấn Phồn Xương), huyện Yên Thế, tỉnh Bắc Giang (sau đây viết tắt là Dự án); UBND huyện Yên Thế xây dựng Kế hoạch số 36/KH-UBND ngày 30/8/2021 về việc thu hồi đất, bồi thường giải phóng mặt bằng (GPMB) để thực hiện Dự án.

- Ngày 30/8/2021, UBND huyện Yên Thế có Thông báo số 14/TB-UBND về việc thu hồi đất để thực hiện Dự án, trong đó có diện tích đất dự kiến thu hồi của hộ gia đình bà Nhàn (ông Hiễn) là 2,1m².

- Ngày 07/10/2021, Chủ tịch UBND huyện Yên Thế có Quyết định số 7441/QĐ-UBND về việc thanh tra công tác cấp giấy CNQSD đất của các hộ gia đình, cá nhân liên quan đến Dự án.

- Trên cơ sở Báo cáo kết quả của Trưởng Đoàn thanh tra; ngày 14/12/2021, Chủ tịch UBND huyện Yên Thế ban hành Kết luận thanh tra số 263/KL-UBND về thanh tra công tác cấp giấy CNQSD đất của các hộ gia đình, cá nhân liên quan đến Dự án, trong đó tại phần nhận xét, kết luận đối với xã Tân Sỏi “Việc cấp 39 giấy CNQSDĐ có ghi phần diện tích đất hành lang giao thông tạm giao và lâu dài, hình thức sử dụng đất hành lang (sử dụng riêng) cho các hộ gia đình là không đúng quy định của Luật Đất đai năm 1993, 2003, 2013 và các văn bản hướng dẫn thi hành Luật đất đai qua các thời kỳ”. Các biện pháp xử lý “... thu hồi Giấy CNQSD đất đã cấp đối với các hộ gia đình, cá nhân có sai sót trong việc cấp cả đất hành lang giao thông ...” trong danh sách kèm theo Kết luận này không có hộ bà Nhàn.

- Ngày 12/01/2022, Chủ tịch UBND huyện Yên Thế có Thông báo số 04/TB-UBND giải tỏa hành lang giao thông phục vụ thi công Dự án, trong đó không có hộ bà Nguyễn Thị Nhàn.

- Ngày 14/01/2022, UBND huyện Yên Thế có Kế hoạch số 06/KH-UBND đảm bảo an ninh, trật tự trong việc thi công Dự án.

- Ngày 24/02/2022, Chủ tịch UBND huyện Yên Thế có Thông báo số 09/TB-UBND về việc giải tỏa hành lang giao thông phục vụ thi công Dự án, trong danh sách không có hộ gia đình bà Nhân.

- Ngày 25/2/2022, UBND xã Tân Sỏi lập biên bản xác định diện tích thực tế thực hiện kế hoạch bảo vệ thi công đối với hộ bà Nhân trong đó xác định diện tích bảo vệ thi công làm đường là 31,95m².

Không nhất trí, bà Nhân có đơn khiếu nại hành vi hành chính của UBND huyện Yên Thế, vì: Khi thực hiện Dự án UBND huyện Yên Thế đã không có quyết định thu hồi đất, phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ đối với diện tích gia đình bà đang sử dụng.

Chủ tịch UBND huyện Yên Thế đã thành lập Tổ xác minh, tham mưu, đề xuất biện pháp giải quyết khiếu nại của bà Nhân.

Trên cơ sở Báo cáo xác minh, đề xuất của Tổ xác minh; ngày 31/10/2022, Chủ tịch UBND huyện Yên Thế có Quyết định số 4535/QĐ-UBND về việc giải quyết khiếu nại của bà Nguyễn Thị Nhân, trú tại thôn Sỏi, xã Tân Sỏi, huyện Yên Thế (lần đầu), có nội dung: ***“Điều 1. Giữ nguyên hành vi hành chính của Chủ tịch UBND huyện Yên Thế về việc chỉ đạo các cơ quan chuyên môn, UBND xã Tân Sỏi trong việc thực hiện Thông báo thu hồi đất, bảo vệ thi công làm đường vào 31,95m² đất hành lang giao thông, tại thửa đất số 211, tờ bản đồ số 13, ở thôn Sỏi, xã Tân Sỏi của gia đình bà Nguyễn Thị Nhân đã được cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất năm 2000 để mở rộng đường tỉnh 292.***

Điều 2. Không bồi thường, hỗ trợ đối với diện tích 31,95m² đất theo khiếu nại của bà Nguyễn Thị Nhân”.

Không nhất trí, bà Nguyễn Thị Nhân có đơn khiếu nại gửi Chủ tịch UBND tỉnh Bắc Giang.

2. Kết quả làm việc với bà Nguyễn Thị Nhân:

- Khi làm việc, bà Nhân cho biết: Diện tích đất gia đình bà đang sử dụng là do mua của cụ Nguyễn Nhật Thăng năm 1989; năm 2000, gia đình được UBND huyện cấp giấy CNQSD đất tại thửa 211, thuộc tờ bản đồ 13, diện tích 176m² (trong đó 102m² đất ở - lâu dài, 74m² đất HLG - tạm giao). Từ khi được cấp giấy CNQSD đất, gia đình sử dụng ổn định, không tranh chấp với ai; gia đình đã xây dựng nhà ở phần diện tích phía trong, phần diện tích đất phía ngoài giáp đường tỉnh 292 gia đình đã đổ sân bê tông để sử dụng.

- Năm 2022, khi Nhà nước thực hiện Dự án, gia đình có được mời lên xã để triển khai thực hiện dự án; sau đó, cơ quan GPMB có lấy vào 31,95m² đất gia đình đang sử dụng; nhưng toàn bộ diện tích đất, sân bê tông không được bồi thường, hỗ trợ.

Nay, bà đề nghị cơ quan Nhà nước có thẩm quyền xem xét bồi thường diện tích đất trên cho gia đình là đất ở và bồi thường tài sản là sân bê tông trên đất cho gia đình để đảm bảo quyền lợi cho gia đình và đảm bảo công bằng giữa các người dân.

Ngoài ra, bà Nguyễn Thị Nhân không có ý kiến đề nghị gì khác.

3. Kết quả làm việc với UBND xã Tân Sỏi và cơ quan chuyên môn của UBND huyện Yên Thế:

- *UBND xã Tân Sỏi cho biết:* Diện tích đất gia đình bà Nguyễn Thị Nhân đang khiếu nại có nguồn gốc phù hợp với nội dung bà Nhân trình bày nêu trên.

Năm 2000, công chức địa chính xã đã hướng dẫn các gia đình kê khai đề được cấp giấy CNQSD đất, sau đó xác nhận hồ sơ và trình UBND huyện quyết định cấp giấy CNQSD đất cho gia đình bà Nhân.

Qua kiểm tra, xem xét hồ sơ, UBND xã hiện nay thấy:

Việc hướng dẫn các gia đình kê khai và xác nhận vào hồ sơ cấp giấy CNQSD đất các gia đình của công chức địa chính và UBND xã thời điểm năm 2000 là chưa đảm bảo chặt chẽ, vì: xác định cả đất HLGTT vào hồ sơ để được cấp giấy CNQSD đất, không phù hợp với quy định tại Nghị định số 203-HĐBT ngày 21/12/1982 của Hội đồng Bộ trưởng về việc ban hành điều lệ bảo vệ đường bộ.

Quá trình sử dụng đất của các gia đình đều không có tường, vành lao hoặc bờ rào để xác định ranh giới diện tích đất của gia đình phía tiếp giáp mặt đường tỉnh 292; có gia đình thì để đất không và trồng cây, có gia đình thì đổ bê tông để làm đường đi và làm sân.

Năm 2022, khi thực hiện Dự án, UBND huyện đã quyết định thành lập Đoàn thanh tra để thanh tra về việc cấp giấy CNQSD đất cho các gia đình từ thời điểm năm 2000 đến năm 2021 thuộc xã Tân Sỏi, nằm dọc đường tỉnh 292. Qua thanh tra đã kết luận việc cấp giấy CNQSD đất cho các gia đình có ghi diện tích đất HLGTT; hình thức tạm giao là trái quy định pháp luật.

Trên cơ sở kết luận thanh tra, Trung tâm Phát triển quỹ đất và Cụm công nghiệp huyện Yên Thế đã phối hợp với UBND xã Tân Sỏi lập hồ sơ để giải tỏa mặt bằng, bàn giao cho Chủ đầu tư thực hiện Dự án. Theo đó, không lập hồ sơ bồi thường, hỗ trợ, GPMB về đất và tài sản trên đất của các gia đình có đất HLGTT (tạm giao) ghi trên giấy CNQSD đất của các gia đình. Chỉ lập danh sách các gia đình sử dụng đất bị dự án chiếm dụng để yêu cầu các hộ thu dọn tài sản bàn giao mặt bằng cho Chủ đầu tư, UBND xã đã tham gia vào các Tổ bảo vệ thi công do UBND huyện thành lập. Quá trình thực hiện, UBND xã đã ghi biên bản hiện trạng xác định diện tích đất và tài sản có trên đất của các gia đình.

- *Tổ xác minh do Chủ tịch UBND huyện Yên Thế thành lập cho biết:*

Năm 2022, khi triển khai thực hiện Dự án; đơn vị làm công tác GPMB đã tham mưu UBND huyện Yên Thế Thông báo thu dọn tài sản để bàn giao mặt bằng cho đơn vị thi công thực hiện Dự án.

Sau khi có Thông báo thu hồi, các gia đình có đất bị ảnh hưởng (trong đó có gia đình bà Nguyễn Thị Nhân) có đơn đề nghị xem xét được bồi thường diện tích đất 31,95m² đất HLGTT, thời hạn sử dụng - tạm giao đã được UBND huyện Yên Thế cấp trên giấy CNQSD đất năm 2000.

Chủ tịch UBND huyện Yên Thế đã quyết định thành lập Đoàn thanh tra; Thanh tra việc cấp giấy CNQSD đất cho các hộ gia đình, cá nhân liên quan đến

Dự án trên cơ sở kết quả thanh tra, Đoàn Thanh tra đã tham mưu Chủ tịch UBND huyện Yên Thế kết luận thanh tra, theo đó đã xác định việc cấp giấy CNQSD đất cho các gia đình từ năm 2000 đến năm 2021, năm 2004 có nội dung cấp đất HLGT vào giấy CNQSD đất đã cấp cho các gia đình là không đúng quy định pháp luật. Theo đó, cơ quan thực hiện GPMB không lập phương án bồi thường, hỗ trợ cho các gia đình; UBND xã đã thông báo cho các gia đình tự thu dọn tài sản, cây cối hoa màu trên đất để bàn giao cho đơn vị thi công.

Khi công dân có đơn khiếu nại hành vi hành chính của UBND huyện Yên Thế; Chủ tịch UBND huyện đã quyết định thành lập Tổ xác minh; Tổ xác minh đã tham mưu Chủ tịch UBND huyện quyết định giải quyết khiếu nại theo quy định.

Đến nay, việc thực hiện giải tỏa, hỗ trợ thi công dự án đã thực hiện xong.

Việc bà Nguyễn Thị Nhân đề nghị bồi thường về đất hành lang an toàn giao thông ghi trên giấy CNQSD đất của gia đình mình khi thực hiện dự án cải tạo, nâng cấp đường tỉnh 292 là không có cơ sở.

Quan điểm của Tổ xác minh là giữ nguyên Quyết định giải quyết khiếu nại của Chủ tịch UBND huyện Yên Thế đối với bà Nguyễn Thị Nhân (*lần đầu*).

4. Kết quả kiểm tra hồ sơ, tài liệu:

- Dự án: Cải tạo, nâng cấp đường tỉnh 292 (đoạn từ cầu Bô Hạ đến thị trấn Phồn Xương), huyện Yên Thế, tỉnh Bắc Giang có trong Danh mục các công trình dự án được phép thu hồi đất, chuyển mục đích sử dụng đất được phê duyệt tại Nghị quyết số 46/NQ-HĐND ngày 09/12/2020 của HĐND tỉnh Bắc Giang. Có trong Quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất được UBND tỉnh phê duyệt tại các Quyết định số: 157/QĐ-UBND ngày 15/3/2019; 170/QĐ-UBND ngày 26/02/2021; 744/QĐ-UBND ngày 22/7/2021.

- Kết luận thanh tra số 263/KL-UBND ngày 14/12/2021 của Chủ tịch UBND huyện Yên Thế về công tác cấp giấy CNQSD đất của các hộ gia đình, cá nhân liên quan đến Dự án; qua xem xét thấy: Đoàn thanh tra chỉ thực hiện thanh tra đối với việc cấp giấy CNQSD đất đối với các gia đình có đơn đề nghị giải quyết hoặc vướng mắc về việc chiếm dụng vào đất gia đình đang sử dụng khi triển khai thực hiện Dự án; không thanh tra đối với những trường hợp có diện tích đất bị chiếm dụng khi thực hiện dự án, mà không có đơn đề nghị hoặc vướng mắc; Do đó, dẫn đến việc so sánh giữa các công dân (công dân nêu có trường hợp có đất cùng tuyến đường, nhưng có gia đình khi được cấp giấy CNQSD đất năm 2000 ghi là đất HLGT, có gia đình được cấp hết là đất ở (không ghi đất HLGT), cụ thể: *gia đình ông Nguyễn Văn Học tặng cho con trai là ông Nguyễn Văn Hưng và được UBND huyện Yên Thế cấp giấy CNQSD đất cho ông Hưng (do nhận chuyển nhượng đất của gia đình bà Chài); gia đình ông Nguyễn Văn Minh (giáp với gia đình bà Nguyễn Thị Thìn)...*

- Hồ sơ cấp giấy CNQSD đất cho gia đình bà Nguyễn Thị Nhân (chồng là ông Nguyễn Văn Hiến) năm 2000, gồm: *Đơn xin đăng ký quyền sử dụng đất ngày 23/10/2000, ghi: Tờ bản đồ số 13, thửa 211; địa danh: thôn Sỏi; Diện tích: 176m² (102m² đất thổ cư - thời hạn sử dụng: lâu dài; 74m² đất HLGT - tạm*

giao); được UBND xã Tân Sỏi ký xác nhận, đóng dấu ngày 10/11/2000, nội dung: *Đề nghị cấp duyệt 176m²*; Hồ sơ kỹ thuật thửa đất và Biên bản xác định ranh giới, mốc giới kèm theo, nhưng không tách HLGTT trên sơ đồ thửa đất.

Gia đình bà Nhân (ông Hiền) được UBND huyện Yên Thế cấp giấy CNQSD đất ngày 18/12/2000 tại Quyết định số 510/QĐ-UB; giấy CNQSD đất có số vào sổ cấp GCN là: 01562 ... QSDĐ/QĐ510 (H); Diện tích được cấp giấy CNQSD đất: 176m² (trong đó: 102m² đất ở - thời hạn sử dụng: lâu dài; 74m² đất HLGTT - thời hạn sử dụng: tạm giao; tại thửa số 211, thuộc tờ bản đồ số 13.

- Xem xét việc đặt tên, đổi tên đường và quy định về HLGTT các thời kỳ:

Đường tỉnh 292, trước đây có tên là Quốc lộ 379, có lộ trình: Nội Suy - Kép - Bồ Hạ - Tam Kha; có bề rộng nền đường là 7,5m; Hành lang bảo vệ công trình giao thông đường bộ là 20m.

Ngày 03/6/1995, UBND tỉnh Hà Bắc có Quyết định số 52/QĐ-UB về việc Phân cấp quản lý đường bộ, theo đó: Đường Quốc lộ 379 được đổi thành đường tỉnh 265, có lộ trình: Kép - Tam Kha (huyện Lạng Giang - Yên Thế).

Ngày 10/01/2006, UBND tỉnh Bắc Giang có Quyết định số 03/2006/QĐ-UBND về việc đặt lại số hiệu đường, theo đó đường tỉnh 265 được đổi thành đường tỉnh 292, có lộ trình: Kép - Tam Kha.

Nghị định số 203-HĐBT ngày 21/12/1982 của Hội đồng Bộ trưởng về việc ban hành Điều lệ bảo vệ đường bộ; Chỉ thị số 13/CT-UB ngày 11/8/1983 của Chủ tịch UBND tỉnh Hà Bắc về việc thi hành “Điều lệ bảo vệ đường bộ, ban hành kèm theo Nghị định số 203-HĐBT ngày 21/12/1982; Nghị định số 172/1999/NĐ-CP ngày 07/12/1999 của Chính phủ Quy định chi tiết thi hành Pháp lệnh Bảo vệ công trình giao thông đối với công trình giao thông đường bộ, theo đó quy định: *Đối với đường tỉnh từ mép chân mái đường đắp và từ mép đỉnh mái đường đào hoặc từ mép ngoài rãnh dọc hay rãnh đỉnh của đường trở ra hai bên, cụ thể: Hệ thống đường quốc lộ là 20m; Hệ thống đường tỉnh là 10m.*

Như vậy, đường tỉnh 292 trước năm 1995 có HLGTT là 20m; sau năm 1995, khi đặt lại tên thành đường tỉnh lộ, có HLGTT là 10m.

IV. Kết quả đối thoại:

Thực hiện nhiệm vụ do Chủ tịch UBND tỉnh giao, ngày 12/01/2023 Sở Tài nguyên và Môi trường đã tổ chức đối thoại với các công dân có đơn khiếu nại và Luật sư được các công dân mời để tư vấn pháp luật cho các công dân. Tại buổi đối thoại, các đại biểu tham gia đối thoại đã giải đáp chính sách pháp luật về đất đai và pháp luật có liên quan đến quản lý, sử dụng hành lang an toàn giao thông đường bộ cho các công dân và Luật sư được biết; xác định việc các công dân đề nghị được bồi thường, hỗ trợ về đất và tài sản trên đất đối với diện tích đất hành lang an toàn giao thông là không có cơ sở, vì: Diện tích đất này do Nhà nước quản lý, tài sản trên đất (sân bê tông và cây trồng) do các gia đình tạo lập là không đúng quy định. Tuy nhiên, các công dân vẫn tiếp tục đề nghị xem xét giải quyết theo quy định của pháp luật.

V. Nhận xét, kết luận và đề xuất của Sở Tài nguyên và Môi trường:

1. Nhận xét, kết luận:

- Việc kê khai và cấp giấy CNQSD đất của gia đình bà Nhân có ghi cả đất HLGTT vào hồ sơ cấp giấy CNQSD đất là không đúng đối tượng theo quy định tại tiết 3, điểm I.3, mục I; Phần I Thông tư số 346/1998/TT-TCĐC ngày 16/3/1998 của Tổng cục Địa chính về Hướng dẫn thủ tục đăng ký đất đai, lập hồ sơ địa chính và cấp giấy CNQSD đất, cụ thể: *“I.3. Các loại đất phải kê khai đăng ký:*

3. Văn phòng Ủy ban Nhân dân xã, phường, thị trấn kê khai để đăng ký vào sổ địa chính phần diện tích đất sau đây:

Đất xây dựng trụ sở làm việc của cơ quan hành chính, sự nghiệp của xã; các loại đất chuyên dùng khác sử dụng vào mục đích công cộng trong phạm vi từng xã, phường, thị trấn hoặc trên phạm vi nhiều xã do Ủy ban Nhân dân cấp xã, phường, thị trấn trực tiếp quản lý hoặc chưa có chủ quản lý cụ thể”.

Thẩm quyền cấp giấy CNQSD đất: UBND huyện Yên Thế thời điểm năm 2000 cấp diện tích HLGTT trong giấy CNQSD đất của gia đình bà Nhân là không đúng thẩm quyền theo quy định tại khoản 2 Điều 24; khoản 2 Điều 36 Luật Đất đai năm 1993 và Luật Đất đai năm 1998 sửa đổi, bổ sung một số điều Luật Đất đai năm 1993; điểm IV.2, mục IV, Phần I Thông tư số 346/1998/TT-TCĐC ngày 16/3/1998 của Tổng cục địa chính, cụ thể:

Điều 36 Luật Đất đai quy định

Việc cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất được thực hiện theo các quy định sau đây:...

2- Cơ quan Nhà nước có thẩm quyền quyết định giao đất thì cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất. Trong trường hợp Chính phủ quyết định giao đất thì Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất.

Điểm IV.2, mục IV, Phần I Thông tư số 346/1998/TT-TCĐC ngày 16/3/1998 của Tổng cục Địa chính quy định: *IV.2. UBND huyện, thị xã, thành phố thuộc tỉnh ký duyệt để cấp giấy CNQSD đất cho hộ gia đình, cá nhân sử dụng đất vào mục đích nông nghiệp, lâm nghiệp, nuôi trồng thủy sản, làm muối và làm nhà ở thuộc nông thôn.*

- Khi cấp giấy CNQSD đất lần đầu cho các gia đình (trong đó có gia đình bà Nhân) năm 2000, đã có quy định về HLGTT; do đó, việc trừ hành lang an toàn giao thông của các gia đình là đúng quy định.

- Việc UBND huyện Yên Thế năm 2000 cấp giấy CNQSD đất cho các hộ gia đình sử dụng đất hai bên đường tỉnh 292, cấp cả đất HLGTT và ghi thời hạn sử dụng: Lâu dài hoặc tạm giao là không đúng quy định pháp luật; sai sót này đã được chỉ ra tại Kết luận thanh tra số 263/KL-UBND ngày 14/12/2021 của Chủ tịch UBND huyện Yên Thế. Tuy nhiên, Chủ tịch UBND huyện Yên Thế chỉ thanh tra và kết luận đối với những trường hợp có đơn thư, mà không kết luận những trường hợp sử dụng đất tương tự như các gia đình có đơn là chưa đảm bảo khách quan, dẫn đến việc so sánh giữa các gia đình sử dụng đất.

- Diện tích đất 31,95m² bà Nhân đang khiếu nại là đất HLGTT, không đủ điều kiện để được cấp giấy CNQSD đất, nên không đủ điều kiện để được bồi thường theo quy định tại khoản 4 Điều 82 Luật Đất đai; về tài sản được tạo lập trên đất HLGTT không đúng quy định, nên không được bồi thường theo quy định tại khoản 2 Điều 92 Luật Đất đai. Khiếu nại của bà Nguyễn Thị Nhân là khiếu nại sai.

- Giải quyết của Chủ tịch UBND huyện Yên Thế tại Quyết định số 4535/QĐ-UBND ngày 31/10/2022 đối với khiếu nại của bà Nguyễn Thị Nhân là đúng quy định của pháp luật. Mặc dù quyết định giải quyết chưa viển dẫn đầy đủ điều khoản cụ thể theo quy định tại điểm e khoản 2 Điều 31 Luật Khiếu nại năm 2011. Tuy nhiên, không làm thay đổi bản chất nội dung giải quyết vụ việc.

2. Đề xuất biện pháp giải quyết:

Căn cứ hồ sơ tài liệu thu thập được, căn cứ các quy định tại: tiết 3, điểm I.3, mục I; điểm IV.2, mục IV, Phần I Thông tư số 346/1998/TT-TCĐC ngày 16/03/1998 của Tổng cục địa chính; khoản 2 Điều 24; khoản 2 Điều 36 Luật Đất đai năm 1993 và Luật Đất đai năm 1998 sửa đổi, bổ sung một số điều Luật Đất đai năm 1993; khoản 4 Điều 82; khoản 2 Điều 92; Điều 204 Luật Đất đai năm 2013; Điều 21; điểm e khoản 2 Điều 31 Luật Khiếu nại năm 2011, Sở Tài nguyên và Môi trường đề xuất Chủ tịch UBND tỉnh ban hành quyết định giải quyết khiếu nại:

- Việc bà Nguyễn Thị Nhân đề nghị bồi thường 31,95m² đất HLGTT là đất ở và tài sản là đường bê tông trên đất là không có cơ sở giải quyết.

- Thống nhất với giải quyết của Chủ tịch UBND huyện Yên Thế tại Quyết định số 4535/QĐ-UBND ngày 31/10/2022 về việc giải quyết khiếu nại của bà Nguyễn Thị Nhân, trú tại thôn Sỏi, xã Tân Sỏi, huyện Yên Thế (*lần đầu*).

- Giao cho Chủ tịch UBND huyện Yên Thế chỉ đạo cơ quan chuyên môn:

+ Rút kinh nghiệm trong việc tham mưu giải quyết nội dung khiếu nại, chưa viển dẫn đầy đủ các điều khoản quy định pháp luật cụ thể để trả lời công dân theo chỉ đạo của Chủ tịch UBND tỉnh tại Công văn số 667/UBND-TCĐ ngày 22/02/2022 về việc thực hiện tốt trình tự, thủ tục giải quyết khiếu nại.

+ Tiếp tục rà soát việc cấp giấy CNQSD đất đối với các hộ gia đình dọc hai bên đường tỉnh 292 để xử lý theo quy định của pháp luật, đảm bảo sự công bằng giữa các chủ sử dụng đất; tránh tình trạng công dân so sánh, có đơn thư khiếu kiện gây mất ổn định tình hình tại địa phương.

Từ những nhận định và căn cứ nêu trên, sau khi xem xét hồ sơ vụ việc và đề xuất của Sở Tài nguyên và Môi trường,

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1. Nội dung khiếu nại của bà Nguyễn Thị Nhân trú tại thôn Sỏi, xã Tân Sỏi, huyện Yên Thế, tỉnh Bắc Giang được giải quyết như sau:

1. Thống nhất với giải quyết của Chủ tịch UBND huyện Yên Thế tại Quyết định số 4535/QĐ-UBND ngày 31/10/2022 về việc giải quyết khiếu nại của bà Nguyễn Thị Nhân, trú tại thôn Sỏi, xã Tân Sỏi, huyện Yên Thế (*lần đầu*).

2. Giao Chủ tịch UBND huyện Yên Thế chỉ đạo cơ quan chuyên môn:

2.1. Rút kinh nghiệm trong việc tham mưu giải quyết nội dung khiếu nại, chưa viện dẫn đầy đủ các điều khoản quy định pháp luật cụ thể để trả lời công dân theo chỉ đạo của Chủ tịch UBND tỉnh tại Công văn số 667/UBND-TCĐ ngày 22/02/2022 về việc thực hiện tốt trình tự, thủ tục giải quyết khiếu nại.

2.2. Tiếp tục rà soát việc cấp giấy CNQSD đất đối với các hộ gia đình dọc hai bên đường tỉnh 292 để xử lý theo quy định của pháp luật, đảm bảo sự công bằng giữa các chủ sử dụng đất; tránh tình trạng công dân so sánh, có đơn thư khiếu kiện gây mất ổn định tình hình tại địa phương.

Điều 2. Bà Nguyễn Thị Nhân có quyền khởi kiện vụ án hành chính tại Tòa án theo quy định của pháp luật về tố tụng hành chính.

Điều 3. Thủ trưởng các cơ quan: Văn phòng UBND tỉnh, Thanh tra tỉnh, Sở Tài nguyên và Môi trường, Chủ tịch UBND huyện Yên Thế, bà Nguyễn Thị Nhân và các tổ chức, cá nhân có liên quan căn cứ Quyết định thi hành./.

Nơi nhận:

- Như Điều 3;
- TTTr CP, TCD TW;
- TT TU, TT HĐND tỉnh;
- CT, PCT UBND tỉnh Lê Ô Pích;
- BNC Tỉnh ủy, UBKT Tỉnh ủy;
- VP UBND tỉnh:
 - + CVP, TKCT;
 - + Công TTĐT tỉnh;
 - + Lưu: VT, TCD (03).

**KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**

Lê Ô Pích