

Số: /QĐ-UBND

Bắc Giang, ngày tháng 3 năm 2023

## QUYẾT ĐỊNH

Về việc giải quyết đơn khiếu nại của ông Đỗ Văn Đông, trú tại thôn Trước, xã Tân Tiến, thành phố Bắc Giang, tỉnh Bắc Giang (lần hai)

### CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH BẮC GIANG

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015;  
Căn cứ Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019;  
Căn cứ Luật Khiếu nại ngày 11/11/2011;  
Căn cứ Luật Đất đai ngày 29/11/2013;  
Căn cứ Nghị định số 124/2020/NĐ-CP ngày 19/10/2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Khiếu nại;  
Xét Đơn khiếu nại của ông Đỗ Văn Đông, trú tại thôn Trước, xã Tân Tiến, thành phố Bắc Giang;  
Theo Báo cáo số 79/BC-TNMT ngày 22/3/2023 của Sở Tài nguyên và Môi trường, thấy:

#### I. Nội dung khiếu nại:

Ông Đỗ Văn Đông khiếu nại các Quyết định của UBND thành phố Bắc Giang: số 1196/QĐ-UBND ngày 17/10/2022 về việc thu hồi đất (đợt 7), số 1197/QĐ-UBND ngày 17/10/2022 về việc phê duyệt phương án bồi thường, GPMB (đợt 7) để thực hiện Dự án đầu tư xây dựng công trình: Khu số 3 thuộc Khu đô thị phía Nam, thành phố Bắc Giang.

Đề nghị bồi thường diện tích 200,0m<sup>2</sup> là đất ở theo Phiếu thu ngày 15/4/2003, bảng tổng hợp danh sách các chủ sử dụng đất thôn đã thu tiền năm 2006 và thông báo nộp thuế năm 2011 của UBND xã đối với gia đình ông.

Không đồng ý với giải quyết khiếu nại của Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang tại Quyết định số 179/QĐ-UBND ngày 12/01/2023.

#### II. Kết quả giải quyết khiếu nại của người giải quyết khiếu nại lần đầu:

Ngày 12/01/2023, Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang có Quyết định số 179/QĐ-UBND về việc giải quyết khiếu nại của ông Đỗ Văn Đông, trú tại thôn Trước, xã Tân Tiến, thành phố Bắc Giang, trong đó có nội dung: "**Điều 1.** Nội dung khiếu nại của ông Đỗ Văn Đông, trú tại thôn Trước, xã Tân Tiến, thành phố Bắc Giang được giải quyết như sau:

- Giữ nguyên Quyết định số 1196/QĐ-UBND ngày 17/10/2022 về việc thu hồi đất (đợt 7) và Quyết định số 1197/QĐ-UBND ngày 17/10/2022 về việc phê

*duyệt phương án bồi thường, GPMB (đợt 7) để thực hiện dự án đầu tư xây dựng công trình: Khu số 3 thuộc Khu đô thị phía Nam, thành phố Bắc Giang.*

*- Căn cứ Điều 11, Điều 100 Luật Đất đai năm 2013, việc ông Đỗ Văn Đông đề nghị bồi thường 200m<sup>2</sup> là đất ở theo Phiếu thu ngày 15/4/2003 là không có cơ sở để xem xét, giải quyết”.*

Không đồng ý, ông Đỗ Văn Đông có đơn khiếu nại gửi đến Chủ tịch UBND tỉnh. Chủ tịch UBND tỉnh đã giao Sở Tài nguyên và Môi trường xác minh, đối thoại với công dân theo quy định; kết luận và đề xuất biện pháp giải quyết.

### **III. Kết quả xác minh nội dung khiếu nại:**

#### **1. Diễn biến vụ việc và giải quyết của Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang:**

Ngày 31/3/2016, UBND thành phố Bắc Giang có Quyết định số 350/QĐ-UBND phê duyệt chủ trương đầu tư Dự án Khu số 03 thuộc Khu đô thị phía Nam, thành phố Bắc Giang (sau đây viết tắt là Dự án).

Ngày 21/6/2016, UBND thành phố Bắc Giang có Thông báo số 74/TB-UBND về việc thu hồi đất để thực hiện Dự án.

UBND xã Tân Tiến đã phối hợp với Trung tâm Phát triển quỹ đất và Cụm công nghiệp thành phố Bắc Giang có thông báo đến hộ gia đình để thực hiện kê khai, kiểm kê. Tuy nhiên, hộ gia đình ông Đỗ Văn Đông (vợ là bà Nguyễn Thị Liễu) chưa đồng thuận, không hợp tác kê khai, kiểm đếm theo quy định.

Ngày 30/5/2022, Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang có Quyết định số 1967/QĐ-UBND về việc kiểm đếm bắt buộc đối với hộ ông Đỗ Văn Đông để thực hiện Dự án, tuy nhiên hộ ông Đông không phối hợp kiểm đếm. Tổ công tác tiến hành lập biên bản việc gia đình ông Nguyễn Văn Đông không phối hợp.

Ngày 21/6/2022, Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang có Quyết định số 2261/QĐ-UBND về việc cưỡng chế kiểm đếm bắt buộc đối với hộ ông Đỗ Văn Đông để thực hiện Dự án.

Ngày 25/8/2022, UBND xã Tân Tiến có Thông báo số 82/TB-UBND về việc niêm yết công khai dự thảo phương án bồi thường, hỗ trợ GPMB để thực hiện dự án, trong đó: có hộ ông Đỗ Văn Đông (vợ là bà Nguyễn Thị Liễu) được bồi thường đất tại thửa số 123, tờ bản đồ số 15, diện tích 436,5m<sup>2</sup>, loại đất: Lúa, xứ đồng Bên Đò, diện tích thu hồi 436,5m<sup>2</sup> (có 240,0m<sup>2</sup> đất trồng trọt trong Đơn đăng ký cấp giấy CNQSD đất năm 1998, 196,5m<sup>2</sup> đất trồng cây hàng năm không có giấy tờ về quyền sử dụng đất, sử dụng ổn định không tranh chấp trước ngày 01/7/2004). Tổng kinh phí bồi thường, hỗ trợ theo dự thảo phương án: 125.501.750 đồng.

Trong quá trình niêm yết dự thảo phương án bồi thường, hỗ trợ GPMB, hộ gia đình ông Đỗ Văn Đông đã có đơn gửi Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang, với nội dung: “*Đề nghị Nhà nước bồi thường diện tích 200,0m<sup>2</sup> là đất ở theo giá Nhà nước phê duyệt tại thửa đất số 123, tờ bản đồ số 15, diện tích 436,5m<sup>2</sup> khi Nhà nước thu hồi đất để thực hiện Dự án đầu tư xây dựng Khu số 3 thuộc Khu đô thị phía Nam thành phố Bắc Giang*”.

Ngày 11/10/2022, Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang có Công văn số 3334/UBND-TNMT trả lời đơn của ông Đỗ Văn Đông, trú tại xã Tân Tiến,

trong đó có nội dung: “Nhu vậy, hộ ông Đỗ Văn Đông đang sử dụng thửa đất số 123, tờ bản đồ 15, diện tích 436,5m<sup>2</sup> (theo bản đồ thực hiện công tác bồi thường GPMB) trong đó có 240,0m<sup>2</sup> đã được UBND huyện Yên Dũng cấp Giấy CNQSD đất nông nghiệp, diện tích còn lại sử dụng ổn định trước ngày 01/7/2004, hiện trạng sử dụng đất là đất trồng cây hàng năm. Căn cứ Điều 11 Luật Đất đai năm 2013 và khoản 1 Điều 2 Nghị định số 01/2017/NĐ-CP của Chính phủ thì việc UBND xã Tân Tiến, Trung tâm Phát triển quỹ đất và Cụm công nghiệp thành phố xác định loại đất thu hồi và bồi thường là đất nông nghiệp trồng cây hàng năm là đúng quy định.

Việc hộ ông Đỗ Văn Đông đề nghị bồi thường diện tích 200,0m<sup>2</sup> là đất ở theo giá Nhà nước phê duyệt tại thửa đất số 123, tờ bản đồ số 15, diện tích 436,5 m<sup>2</sup> khi Nhà nước thu hồi đất để thực hiện Dự án đầu tư xây dựng Khu số 3 thuộc Khu đô thị phía Nam, thành phố Bắc Giang là không có cơ sở để xem xét, giải quyết”.

Ngày 17/10/2022, UBND thành phố Bắc Giang có Quyết định số 1196/QĐ-UBND về việc thu hồi đất (đợt 7) và Quyết định số 1197/QĐ-UBND về việc phê duyệt phương án bồi thường, GPMB (đợt 7) để thực hiện Dự án; trong đó: hộ gia đình ông Đông có diện tích thu hồi là 436,5m<sup>2</sup> tại thửa đất số 123, tờ bản đồ số 15 (trong đó: 240,0m<sup>2</sup> đất trong Đơn đăng ký cấp Giấy CNQSD đất năm 1998, 196,5m<sup>2</sup> đất trồng cây hàng năm không có giấy tờ về quyền sử dụng đất, sử dụng ổn định không tranh chấp trước ngày 01/7/2004), với tổng kinh phí được bồi thường, hỗ trợ là 125.501.750 đồng (bằng chữ: một trăm hai mươi lăm triệu năm trăm linh một nghìn bảy trăm năm mươi đồng), đến nay ông Đông chưa nhận tiền.

Ngày 24/10/2022, ông Đông có đơn gửi Chủ tịch UBND tỉnh, trong đó có nội dung khiếu nại việc thu hồi đất để thực hiện Dự án; không nhất trí với Công văn số 3334/UBND-TNMT ngày 11/10/2022 của Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang. Ngày 31/10/2022, Chủ tịch UBND tỉnh có Công văn số 5455/UBND-TCD chuyên đơn của ông Đông đến Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang để kiểm tra, làm rõ nội dung đơn, xem xét, giải quyết theo quy định pháp luật, kết quả trả lời công dân và báo cáo Chủ tịch UBND tỉnh theo quy định.

Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang đã có Văn bản giao cho Phòng Tài nguyên và Môi trường chủ trì, phối hợp với các cơ quan đơn vị kiểm tra, xem xét giải quyết đơn của công dân.

Ngày 09/12/2022, tại buổi làm việc với Phòng Tài nguyên và Môi trường, ông Đông đề nghị bồi thường 200m<sup>2</sup> đất ở theo Phiếu thu ngày 15/4/2003 của thôn Trước, xã Tân Tiến, Danh sách các hộ dân nộp tiền cho thôn năm 2006, thông báo nộp thuế năm 2011 của UBND xã Tân Tiến; không nhất trí và khiếu nại quyết định thu hồi đất, quyết định phê duyệt phương án bồi thường, GPMB.

Trên cơ sở Báo cáo số 18/BC-TNMT ngày 11/01/2023 của Phòng Tài nguyên và Môi trường, ngày 12/01/2023 Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang có Quyết định số 179/QĐ-UBND giải quyết khiếu nại của ông Đỗ Văn Đông, trú tại thôn Trước, xã Tân Tiến, thành phố Bắc Giang (lần đầu).

## 2. Nguồn gốc, quá trình sử dụng đất

- Qua làm việc ông Đông, cho biết: diện tích 200m<sup>2</sup> ông đang có đơn nằm trong diện tích 436,5m<sup>2</sup> tại thửa số 123, tờ số 15 bản đồ phục vụ GPMB thực hiện Dự án, thuộc xứ đồng Bến Đò, có nguồn gốc là đất nông nghiệp trong đó, một phần diện tích nằm trong diện tích 240,0m<sup>2</sup> do gia đình ông được UBND huyện Yên Dũng cấp Giấy CNQSD đất nông nghiệp năm 1999 và một phần nằm trong diện tích 196,5m<sup>2</sup> do gia đình khai hoang khoảng từ năm 1988 đến năm 1996, sử dụng ổn định vào mục đích trồng Lúa, không giấy tờ, chưa được cấp GCN. Đến năm 2003, Ban lãnh đạo thôn Trước, xã Tân Tiên, huyện Yên Dũng (nay thuộc thành phố Bắc Giang) đã vận động các hộ gia đình trong thôn nộp tiền để lấy kinh phí làm đường bê tông, nhà văn hóa, trong đó: gia đình ông đã nộp cho thôn Trước số tiền 8.000.000 đồng thể hiện tại Phiếu thu ngày 15/4/2003 với nội dung: nộp tiền đất Bến Đò 200,0m<sup>2</sup>, có chữ ký của Trưởng thôn là ông Trần Ngọc Cải, người lập Phiếu thu là ông Đỗ Thanh Xuân (cung cấp phiếu thu bản photo). Sau đó gia đình ông sử dụng diện tích đất này liên tục, ổn định vào mục đích canh tác trồng cây đến năm 2022 Nhà nước thu hồi đất để thực hiện Dự án.

- Theo UBND xã Tân Tiên, cho biết: diện tích 200m<sup>2</sup> ông Đông đang có đơn thuộc thửa đất số 123, tờ bản đồ số 15 phục vụ GPMB thực hiện Dự án có nguồn gốc là đất nông nghiệp của gia đình ông được UBND huyện Yên Dũng cấp Giấy CNQSD đất nông nghiệp năm 1999 (tờ số 07, thửa số 02, diện tích 240m<sup>2</sup>). Ngày 15/4/2003, ông Đông nộp cho thôn Trước số tiền 8.000.000 đồng với nội dung: “*Nộp tiền đất Bến Đò 200 m<sup>2</sup>*”.

- Theo tờ số 04 bản đồ địa chính xã Tân Tiên đo đạc năm 2001, diện tích 200,0m<sup>2</sup> ông Đông đang ý kiến thuộc thửa đất số 426, diện tích 425,0m<sup>2</sup>, loại đất ĐM (đám mạ).

- Theo tờ số 24 bản đồ địa chính xã Tân Tiên đo đạc năm 2014 (phê duyệt năm 2017) diện tích 200,0m<sup>2</sup> ông Đông đang ý kiến thuộc thửa đất số 250, diện tích 414,2m<sup>2</sup>, ký hiệu: LUC.

- Theo tờ số 15 bản đồ trích đo chính lý phục vụ GPMB thực hiện Dự án, diện tích đất 200,0m<sup>2</sup> ông Đông đang ý kiến thuộc thửa đất số 123, diện tích 436,5m<sup>2</sup>.

- Theo Giấy CNQSD đất mang tên hộ ông Đỗ Văn Đông được UBND huyện Yên Dũng cấp ngày 17/4/1999, được cấp tổng 6 thửa đất trồng trọt, diện tích 1.038m<sup>2</sup>, thời hạn sử dụng đến ngày 10/2013, trong đó: có thửa số 02, tờ số 07, diện tích 240m<sup>2</sup> là diện tích ông Đông đang ý kiến.

- Kiểm tra hồ sơ giải quyết đơn của Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang, thấy: Ngày 28/5/2020, Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang có Kết luận số 01/KL-UBND kết luận thanh tra việc giao đất trái thẩm quyền đôi với các thửa đất nằm trong Khu số 3 thuộc Khu đô thị phía Nam, xã Tân Tiên, thành phố Bắc Giang, trong đó có thể hiện nội dung: “*Đối với hộ gia đình ông Đỗ Văn Đông - thôn thu tiền 01 thửa đất:*

*Ngày 15/4/2003, ông Đỗ Văn Đông nộp cho thôn Trước số tiền 8.000.000 đồng, với nội dung: nộp tiền đất 200,0m<sup>2</sup>. Việc nộp tiền có chữ ký của Trưởng thôn là ông Trần Ngọc Cải, người lập Phiếu thu là ông Đỗ Thanh Xuân.*

*Nguồn gốc loại đất thôn thu tiền: là đất nông nghiệp, gia đình ông Đông đã được UBND huyện Yên Dũng cấp Giấy CNQSD đất ngày 17/4/1999 tại thửa đất số 02, tờ bản đồ số 07, diện tích 240m<sup>2</sup>, mục đích sử dụng trồng trọt, thời hạn sử dụng đất đến tháng 10/2013.*

*Về hiện trạng sử dụng đất: Diện tích đất thôn thu tiền của gia đình hiện trồng cây lâu năm; diện tích đất trên chưa được cơ quan có thẩm quyền chuyển mục đích sang đất ở. Hiện tại, gia đình ông Đông có 01 lô đất ở tại thôn Trược, xã Tân Tiến, gồm: 03 cặp vợ chồng với 09 nhân khẩu chung sống trên cùng 01 thửa đất”.*

- Hiện trạng sử dụng đất: hiện nay toàn bộ diện tích đất 436,5m<sup>2</sup> (trong đó có 200m<sup>2</sup> ông đang ý kiến) gia đình ông vẫn đang quản lý, sử dụng, không có công trình trên đất.

#### **IV. Kết quả đối thoại:**

Thực hiện nhiệm vụ do Chủ tịch UBND tỉnh giao, ngày 20/3/2023, Sở Tài nguyên và Môi trường tổ chức Hội nghị đối thoại với công dân. Tại buổi đối thoại: ông Đông tiếp tục giữ quan điểm đề nghị bồi thường diện tích 200,0m<sup>2</sup> là đất ở trên cơ sở Phiếu thu ngày 15/4/2003, danh sách thống kê các trường hợp thôn thu tiền năm 2006 do UBND xã lập, thông báo nộp thuế đất phi nông nghiệp của UBND xã năm 2011; UBND thành phố Bắc Giang giữ nguyên quan điểm việc đề nghị bồi thường diện tích đất trên là đất ở là không có cơ sở giải quyết, giữ nguyên việc giải quyết khiếu nại lần đầu của Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang.

#### **V. Nhận xét, kết luận và đề xuất của Sở Tài nguyên và Môi trường:**

##### **1. Nhận xét, kết luận:**

- Căn cứ vào nguồn gốc và quá trình sử dụng đất của ông Đông cùng các hồ sơ tài liệu hiện có, thấy: diện tích 200,0m<sup>2</sup> ông đang ý kiến thuộc thửa đất số 123, tờ bản đồ số 15 bản đồ phục vụ GPMB, diện tích 436,5m<sup>2</sup> (trong đó có 240m<sup>2</sup> là thửa số 02, tờ bản đồ số 07 đã được UBND huyện Yên Dũng cấp Giấy CNQSD đất nông nghiệp năm 1999). Toàn bộ diện tích thửa đất nêu trên, gia đình ông sử dụng ổn định, liên tục vào mục đích nông nghiệp từ khi được cấp GCN cho đến khi thu hồi đất thực hiện Dự án, chưa được cơ quan Nhà nước có thẩm quyền cho phép chuyển mục đích sử dụng đất sang đất ở theo quy định khoản 2 Điều 59 Luật Đất đai năm 2013.

Các tài liệu: Phiếu thu ngày 15/4/2003, bảng danh sách thống kê các hộ nộp tiền do UBND xã lập năm 2006, thông báo nộp thuế của UBND xã Tân Tiến năm 2011, không phải là một trong các giấy tờ chứng minh quyền sử dụng đất theo quy định tại Điều 100 Luật Đất đai năm 2013 và Điều 18 Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đất đai, được sửa đổi bổ sung tại Nghị định số 01/2017/NĐ-CP ngày 06/01/2017 của Chính phủ.

Do vậy, việc ông đề nghị bồi thường diện tích 200,0m<sup>2</sup> là đất ở là không có cơ sở, UBND thành phố Bắc Giang không bồi thường diện tích này là đất ở cho gia đình là đúng theo quy định tại Điều 11, khoản 1 Điều 75 Luật Đất đai

năm 2013. Các quyết định của UBND thành phố Bắc Giang: số 1196/QĐ-UBND ngày 17/10/2022 về việc thu hồi đất (đợt 7), số 1197/QĐ-UBND ngày 17/10/2022 về việc phê duyệt phương án bồi thường, GPMB (đợt 7) là đảm bảo đúng quy định trên.

- Quyết định số 179/QĐ-UBND ngày 12/01/2023 của Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang về giải quyết khiếu nại của ông Đỗ Văn Đông (lần đầu) là đảm bảo khách quan, đúng quy định pháp luật.

## **2. Đề xuất giải quyết:**

Căn cứ Điều 18; khoản 2, Điều 21 Luật Khiếu nại năm 2011; Điều 11, khoản 2 Điều 59, khoản 1 Điều 75, Điều 100 Luật Đất đai năm 2013 và Điều 18 Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đất đai, được sửa đổi bổ sung tại Nghị định số 01/2017/NĐ-CP ngày 06/01/2017 của Chính phủ, đề xuất Chủ tịch UBND tỉnh ban hành quyết định giải quyết với nội dung:

Thông nhất với Quyết định số 179/QĐ-UBND ngày 12/01/2023 của Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang về giải quyết khiếu nại của ông Đỗ Văn Đông, trú tại thôn Trước, xã Tân Tiến, thành phố Bắc Giang (lần đầu).

Từ những nhận định và căn cứ nêu trên, sau khi xem xét hồ sơ vụ việc và đề xuất của Sở Tài nguyên và Môi trường.

## **QUYẾT ĐỊNH:**

**Điều 1.** Nội dung khiếu nại của ông Đỗ Văn Đông, trú tại thôn Trước, xã Tân Tiến, thành phố Bắc Giang, tỉnh Bắc Giang được giải quyết như sau:

Thông nhất với Quyết định số 179/QĐ-UBND ngày 12/01/2023 của Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang về giải quyết khiếu nại của ông Đỗ Văn Đông, trú tại thôn Trước, xã Tân Tiến, thành phố Bắc Giang (lần đầu).

**Điều 2.** Ông Đỗ Văn Đông có quyền khởi kiện vụ án hành chính tại Tòa án theo quy định của pháp luật về tố tụng hành chính.

**Điều 3.** Thủ trưởng các cơ quan: Văn phòng UBND tỉnh, Thanh tra tỉnh, Sở Tài nguyên và Môi trường, Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang và ông Đỗ Văn Đông; các tổ chức, cá nhân có liên quan căn cứ Quyết định thi hành./.

### **Nơi nhận:**

- Như Điều 3;
- TTTr CP, TCD TW;
- TT TU, TT HĐND tỉnh;
- Chủ tịch UBND tỉnh;
- PCT UBND tỉnh Lê Ô Pích;
- BNC Tỉnh ủy, UBKT Tỉnh ủy;
- VP UBND tỉnh:
  - + CVP, TKCT, TH;
  - + Công TTĐT tỉnh;
  - + Lưu: VT, TCD (03).

**KT. CHỦ TỊCH  
PHÓ CHỦ TỊCH**

**Lê Ô Pích**