

Số: /QĐ-UBND

Bắc Giang, ngày tháng 10 năm 2023

QUYẾT ĐỊNH

Về việc giải quyết đơn khiếu nại của bà Phạm Thị Loan trú tại số nhà 8C, đường Võ Thị Sáu, phường Hoàng Văn Thụ, thành phố Bắc Giang, tỉnh Bắc Giang
(lần hai)

CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH BẮC GIANG

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015;

Căn cứ Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019;

Căn cứ Luật Khiếu nại ngày 11/11/2011;

Căn cứ Luật Đất đai ngày 29/11/2013;

Căn cứ Nghị định số 124/2020/NĐ-CP ngày 19/10/2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Khiếu nại;

Xét Đơn khiếu nại của bà Phạm Thị Loan trú tại số nhà 8C, đường Võ Thị Sáu, phường Hoàng Văn Thụ, thành phố Bắc Giang, tỉnh Bắc Giang.

Theo Báo cáo số 297/BC-TNMT ngày 05/10/2023 của Sở Tài nguyên và Môi trường, thấy:

I. Nội dung khiếu nại:

Bà Phạm Thị Loan đề nghị giao lô đất ở, cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng (CNQSD) đất ở và kinh doanh dịch vụ tại xã Nội Hoàng cho bà, với lý do: năm 2009 bà có Giấy thoả thuận chuyển nhượng tiêu chuẩn giao đất để ở (theo tiêu chí diện tích đất nông nghiệp bị thu hồi 1.250m²/lô) cùng Giấy uỷ quyền (có xác nhận của UBND xã) với ông Thân Kỳ Tích bà Nguyễn Thị Thắm, trú tại thôn Nội, xã Nội Hoàng bị Nhà nước thu hồi đất nông nghiệp năm 2007.

Không đồng ý với Quyết định số 2612/QĐ-UBND ngày 17/7/2023 của Chủ tịch UBND huyện Yên Dũng về việc giải quyết khiếu nại của bà Phạm Thị Loan, trú tại số nhà 8C, đường Võ Thị Sáu, phường Hoàng Văn Thụ, thành phố Bắc Giang, tỉnh Bắc Giang (lần đầu).

II. Kết quả giải quyết khiếu nại của người giải quyết khiếu nại lần đầu:

Ngày 17/7/2023, Chủ tịch UBND huyện Yên Dũng có Quyết định số 2612/QĐ-UBND về việc giải quyết khiếu nại của bà Phạm Thị Loan, trú tại số nhà 8C, đường Võ Thị Sáu, phường Hoàng Văn Thụ, thành phố Bắc Giang, tỉnh Bắc Giang (lần đầu), trong đó có nội dung: “**Điều 1.** Giữ nguyên nội dung Công văn số 645/UBND-TCD ngày 30/3/2023 của Chủ tịch UBND huyện Yên Dũng

về việc trả lời đơn của bà Phạm Thị Loan trú tại số nhà 8C, đường Võ Thị Sáu, phường Hoàng Văn Thụ, thành phố Bắc Giang, tỉnh Bắc Giang”.

Không đồng ý, bà Phạm Thị Loan cùng một số công dân khác có đơn khiếu nại gửi đến Chủ tịch UBND tỉnh. Chủ tịch UBND tỉnh giao Sở Tài nguyên và Môi trường xác minh, đối thoại với công dân theo quy định; kết luận và đề xuất biện pháp giải quyết.

III. Kết quả xác minh nội dung khiếu nại:

1. Diễn biến vụ việc và giải quyết của Chủ tịch UBND huyện Yên Dũng:

Tháng 02/2023, bà Phạm Thị Loan cùng một số công dân khác có đơn gửi Chủ tịch UBND huyện Yên Dũng đề nghị giao đất, cấp Giấy CNQSD đất ở và kinh doanh dịch vụ tại xã Nội Hoàng (viết tắt là đất ở tiêu chí).

Ngày 30/3/2023, Chủ tịch UBND huyện Yên Dũng có Công văn số 645/UBND-TCD trả lời đơn bà Phạm Thị Loan, trong đó có nội dung: “Năm 2018, Bộ Tài nguyên và Môi trường tiến hành thanh tra việc chấp hành pháp luật về tài nguyên và môi trường trên địa bàn tỉnh Bắc Giang và đã ban hành Kết luận số 2650/KL-BTNMT ngày 24/5/2018, kết luận có nội dung: “Việc đồng ý cho các hộ gia đình có phần diện tích lớn hơn hoặc nhỏ hơn chỉ tiêu thu hồi đất nông nghiệp (để giao đất dịch vụ) được ghép lại để đủ diện tích xét giao một lô đất là chưa đúng quy định của pháp luật.”

- Luật Đất đai năm 2013 và các văn bản quy phạm pháp luật hiện hành không còn quy định về việc giao đất dịch vụ và việc giao đất ở thực hiện qua hình thức đấu giá. Quyết định của UBND tỉnh Bắc Giang: số 71/2007/QĐ-UBND ngày 24/8/2007 về việc ban hành quy định bồi thường, hỗ trợ và tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất để xây dựng Khu công nghiệp, đô thị - dịch vụ và sân Golf Vân Trung tỉnh Bắc Giang và Quyết định số 04/2008/QĐ-UBND ngày 18/01/2008 về việc ban hành quy định một số điểm cụ thể về bồi thường, hỗ trợ và tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất áp dụng trên địa bàn tỉnh Bắc Giang hiện nay đã hết hiệu lực thực hiện.

Sau khi UBND tỉnh triển khai thực hiện Kết luận thanh tra số 2650/KL-BTNMT ngày 24/5/2018, UBND huyện đã tạm dừng việc xét ghép, giao đất ở và kinh doanh dịch vụ trên địa bàn huyện.

Vì vậy, việc bà Phạm Thị Loan đề nghị giao đất và cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất ở và kinh doanh dịch vụ xã Nội Hoàng cho các hộ có đất thu hồi như nội dung trong đơn hiện UBND huyện Yên Dũng chưa có cơ sở để xem xét giải quyết”.

Không đồng ý với trả lời trên của Chủ tịch UBND huyện Yên Dũng, bà Phạm Thị Loan có đơn khiếu nại gửi Chủ tịch UBND huyện Yên Dũng. Chủ tịch UBND huyện Yên Dũng đã có Thông báo thụ lý và Quyết định giao cho Phòng Tài nguyên và Môi trường huyện xác minh giải quyết khiếu nại.

Trên cơ sở báo cáo của Phòng Tài nguyên và Môi trường huyện Yên Dũng, ngày 17/7/2023 Chủ tịch UBND huyện Yên Dũng có Quyết định số

2612/QĐ-UBND về việc giải quyết khiếu nại của bà Phạm Thị Loan, trú tại số nhà 8C, đường Võ Thị Sáu, phường Hoàng Văn Thụ, thành phố Bắc Giang, tỉnh Bắc Giang (lần đầu).

2. Nguồn gốc đất, cùng các tài liệu khác kèm theo

Theo bà Phạm Thị Loan trình bày: bà có nhận chuyển nhượng 01 lô đất ở tiêu chí năm 2009 từ ông Thân Kỳ Tích, bà Nguyễn Thị Thắm, trú tại xã Nội Hoàng có diện tích đất nông nghiệp bị thu hồi khi thực hiện Dự án Khu công nghiệp, đô thị - dịch vụ và sân Golf Vân Trung tỉnh Bắc Giang thông qua Giấy thoả thuận chuyển nhượng, Hợp đồng chuyển nhượng và Giấy uỷ quyền, đều có xác nhận của UBND xã Nội Hoàng. Hộ gia đình ông Tích, bà Thắm có đất nông nghiệp bị thu hồi đủ diện tích 1.250m² được hưởng giao 01 lô đất ở tiêu chí nhưng tại thời điểm này chưa được UBND xã Nội Hoàng tổ chức bốc thăm lô đất, chưa được UBND huyện Yên Dũng giao đất ở tiêu chí, cấp Giấy CNQSD đất.

Kiểm tra các giấy tờ, tài liệu do bà Phạm Thị Loan cung cấp, thấy: cùng ngày 04/02/2009, ông Thân Kỳ Tích cùng bà Nguyễn Thị Thắm (bên A), trú tại thôn Nội, xã Nội Hoàng có Giấy thoả thuận chuyển nhượng tiêu chuẩn giao đất ở (theo tiêu chí 1.250m²/lô) cho bà Phạm Thị Loan (bên B) và Hợp đồng chuyển nhượng quyền sử dụng đất theo tiêu chí thu hồi 1.250m², có xác nhận của Trưởng thôn Nội, UBND xã Nội Hoàng, trong đó đều thể hiện: *“diện tích 1.250m², Bên A có số diện tích đất nông nghiệp nằm trong phần chỉ giới thu hồi của Cụm công nghiệp Vân Trung, khu đất ở và kinh doanh dịch vụ xã Nội Hoàng. Số diện tích đất đã được Nhà nước công nhận và hợp pháp được hưởng tiêu chí ghép lô giao đất ở và chuyển đổi nghề nghiệp. Nay Bên A chưa có nhu cầu sử dụng nên đã chuyển nhượng lại số diện tích được hưởng tiêu chí ghép lô cho bà Phạm Thị Loan; số tiền chuyển nhượng...”*. Kèm theo Giấy uỷ quyền với nội dung như nêu trên.

Qua xem xét thấy: việc bà Phạm Thị Loan đang có đơn nhận chuyển nhượng đất ở tiêu chí theo tiêu chuẩn 1.250m² thu hồi/lô thông qua Giấy thoả thuận, Hợp đồng chuyển nhượng, Giấy uỷ quyền có xác nhận của UBND xã Nội Hoàng với người dân có đất nông nghiệp bị thu hồi khi chưa được UBND xã Nội Hoàng tổ chức bốc thăm giao đất, UBND huyện Yên Dũng chưa giao đất, cấp Giấy CNQSD đất là không đúng quy định pháp luật đất đai; các giấy tờ này chỉ có giá trị pháp lý ràng buộc với nhau về pháp luật dân sự. UBND xã Nội Hoàng ký, xác nhận là không đảm bảo theo quy định pháp luật. Trách nhiệm thuộc về Lãnh đạo UBND xã Nội Hoàng tại thời điểm ký xác nhận.

Theo UBND xã Nội Hoàng: bà Phạm Thị Loan nhận thoả thuận chuyển nhượng đất ở tiêu chí kèm theo Giấy uỷ quyền từ một số hộ dân có đất nông nghiệp bị thu hồi đất khoảng năm 2006-2007 trên địa bàn xã Nội Hoàng là có, trong đó có người dân bị thu hồi đất nông nghiệp đủ diện tích 1.250m² được hưởng hỗ trợ giao 01 lô đất ở tiêu chí, trường hợp không đủ diện tích thì gộp lại cùng người dân khác để đủ diện tích được hưởng 01 lô đất ở tiêu chí. Tuy nhiên các trường hợp này tại thời điểm từ năm 2008 cho đến nay chưa được

UBND xã tổ chức bốc thăm, trình UBND huyện giao đất ở do UBND xã có lúc còn chưa quyết liệt trong việc triển khai tổ chức thực hiện ở địa phương, còn bị động trong việc xử lý vướng mắc phát sinh trên địa bàn, cơ bản phụ thuộc vào sự chỉ đạo, đôn đốc của cấp huyện nên còn tình trạng hồ sơ phải bổ sung nhiều và kéo dài thời gian thực hiện.

Kiểm tra hồ sơ thu hồi đất thấy: bà Phạm Thị Loan nhận chuyển nhượng lô đất ở tiêu chí của bà Nguyễn Thị Thắm và bà Nguyễn Thị Định là mẹ ông Thân Kỳ Tích năm 2009 thông qua Giấy uỷ quyền, Giấy thoả thuận; do bà Định bị thu hồi đất thể hiện tại Danh sách thu hồi kèm theo Quyết định số 26/QĐ-UBND ngày 08/01/2008 của UBND tỉnh thu hồi tổng thể (thu hồi 4 thửa đất), Quyết định số 1998/QĐ-UBND ngày 28/8/2008 của UBND huyện phê duyệt phương án bồi thường GPMB (thu hồi 02 thửa đất) và bà Nguyễn Thị Thắm thu hồi diện tích 864m² tại Dự án tàu thủy theo danh sách thu hồi (hiện không tìm được Quyết định thu hồi đất).

IV. Kết quả đối thoại:

Thực hiện nhiệm vụ do Chủ tịch UBND tỉnh giao, ngày 04/10/2023 Sở Tài nguyên và Môi trường đã tổ chức Hội nghị đối thoại với công dân. Tại buổi đối thoại: bà Phạm Thị Loan vẫn giữ quan điểm tiếp tục đề nghị giao đất ở, cấp Giấy CNQSD đất với lý do nhận chuyển nhượng của người dân có đất nông nghiệp bị thu hồi đủ điều kiện hưởng 01 lô đất ở tiêu chí, có xác nhận của Trưởng thôn, UBND xã Nội Hoàng. Chủ tịch UBND huyện Yên Dũng có quan điểm việc đề nghị giao đất ở, cấp Giấy CNQSD đất là không có cơ sở giải quyết, giữ nguyên việc giải quyết khiếu nại lần đầu.

V. Nhận xét, kết luận và đề xuất của Sở Tài nguyên và Môi trường:

1. Nhận xét, kết luận:

1.1. Việc bà Phạm Thị Loan có đơn đề nghị giao đất ở tiêu chí là không có cơ sở để giải quyết, vì: bà không phải đối tượng có đất nông nghiệp bị Nhà nước thu hồi đất năm 2007-2008; mà do nhận chuyển nhượng tiêu chuẩn đất ở tiêu chí thông qua Giấy thoả thuận, Giấy uỷ quyền từ người dân có đất nông nghiệp bị thu hồi là không phù hợp theo quy định tại khoản 1 Điều 106 Luật Đất đai năm 2003, nay là Điều 168 Luật Đất đai năm 2013 (*do người bị thu hồi đất chưa được UBND huyện Yên Dũng giao đất ở, cấp Giấy CNQSD đất*).

Đồng thời người dân trên địa bàn xã có đất nông nghiệp bị thu hồi đủ diện tích 1.250m² hoặc không đủ thì ghép diện tích với các hộ dân khác để đủ diện tích, được hưởng hỗ trợ giao 01 lô đất ở và kinh doanh dịch vụ theo quy định tại khoản 1 Điều 9 Bản quy định một số điểm cụ thể về bồi thường, hỗ trợ và tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất áp dụng trên địa bàn tỉnh Bắc Giang ban hành kèm theo Quyết định số 04/2008/QĐ-UBND ngày 18/01/2008 của UBND tỉnh Bắc Giang (*viết tắt là Quyết định số 04/2008/QĐ-UBND ngày 18/01/2008*). Tuy nhiên đến ngày 28/10/2009 UBND tỉnh Bắc Giang có Quyết định số 112/2009/QĐ-UBND ban hành Bản quy định một số điểm cụ thể về bồi thường, hỗ trợ và tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất theo quy định tại Nghị định số

69/2009/NĐ-CP ngày 13/8/2009 của Chính phủ áp dụng trên địa bàn tỉnh Bắc Giang, trong đó tại Điều 2 có nội dung thay thế Quyết định số 04/2008/QĐ-UBND ngày 18/01/2008. Như vậy, tại thời điểm Quyết định trên có hiệu lực không còn nội dung hỗ trợ giao đất ở, kinh doanh dịch vụ đối với hộ dân có đất nông nghiệp bị thu hồi và đến nay Luật Đất đai năm 2013 cùng các văn bản hướng dẫn thi hành đều không có quy định.

Các giấy tờ, tài liệu do bà Phạm Thị Loan cung cấp (bản photo) không phải là một trong những loại giấy tờ về quyền sử dụng đất theo quy định tại khoản 1, khoản 2 và khoản 3 Điều 50 Luật Đất đai năm 2003, nay là Điều 100 Luật Đất đai năm 2013; Điều 18 Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đất đai năm 2013 (đã được sửa đổi bổ sung tại khoản 16 Điều 2 Nghị định số 01/2017/NĐ-CP ngày 06/01/2017 của Chính phủ); Điều 15 Thông tư số 02/2015/TT-BTNMT ngày 27/01/2015 của Bộ Tài nguyên và Môi trường.

1.2. Việc Chủ tịch UBND huyện Yên Dũng giải quyết đơn khiếu nại lần đầu còn tồn tại: không chỉ ra trường hợp hộ dân bị thu hồi đất nông nghiệp tại Quyết định nào, không xác minh việc công dân đang có đơn nhận chuyển nhượng không hợp pháp theo quy định trên, không thuộc đối tượng được hưởng đất ở tiêu chí nên không liên quan trực tiếp đến quyền, lợi ích hợp pháp của người khiếu nại, không đủ điều kiện thụ lý khiếu nại theo quy định tại khoản 2 Điều 11 Luật Khiếu nại năm 2011. Tuy nhiên các tồn tại nêu trên không làm thay đổi bản chất vụ việc.

1.3. Quyết định số 2612/QĐ-UBND ngày 17/7/2023 của Chủ tịch UBND huyện Yên Dũng về việc giải quyết khiếu nại của bà Phạm Thị Loan, trú tại số nhà 8C, đường Võ Thị Sáu, phường Hoàng Văn Thụ, thành phố Bắc Giang (*lần đầu*) là đúng thẩm quyền, khách quan, phù hợp quy định pháp luật.

2. Đề xuất giải quyết:

Căn cứ Điều 18; khoản 2 Điều 11 và khoản 2 Điều 21 Luật Khiếu nại năm 2011; khoản 1, khoản 2 và khoản 3 Điều 50, khoản 1 Điều 106 Luật Đất đai năm 2003; Điều 100, Điều 168 Luật Đất đai năm 2013; Điều 18 Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ (đã được sửa đổi bổ sung tại khoản 16 Điều 2 Nghị định số 01/2017/NĐ-CP ngày 06/01/2017 của Chính phủ); Điều 15 Thông tư số 02/2015/TT-BTNMT ngày 27/01/2015 của Bộ Tài nguyên và Môi trường; khoản 1 Điều 9 bản quy định... ban hành kèm theo Quyết định số 04/2008/QĐ-UBND ngày 18/01/2008; Quyết định số 112/2009/QĐ-UBND ngày 28/10/2009 của UBND tỉnh Bắc Giang; Sở Tài nguyên và Môi trường đề xuất Chủ tịch UBND tỉnh ban hành quyết định giải quyết với nội dung:

- Thống nhất với giải quyết của Chủ tịch UBND huyện Yên Dũng tại Quyết định số 2612/QĐ-UBND ngày 17/7/2023 về việc giải quyết đơn khiếu nại của bà Phạm Thị Loan, trú tại số nhà 8C, đường Võ Thị Sáu, phường Hoàng Văn Thụ, thành phố Bắc Giang (*lần đầu*).

- Yêu cầu Chủ tịch UBND huyện Yên Dũng rút kinh nghiệm trong quá trình giải quyết đơn thư còn xác minh chưa đầy đủ, chặt chẽ, chính xác. Chỉ đạo cơ quan chuyên môn nâng cao hơn nữa chất lượng giải quyết, thực hiện nghiêm túc chỉ đạo của Chủ tịch UBND tỉnh tại Công văn số 667/UBND-TCD ngày 22/02/2022 và Chỉ thị số 25-CT/TU ngày 10/5/2023 của Ban Thường vụ Tỉnh uỷ về tăng cường vai trò, trách nhiệm của người đứng đầu cấp uỷ, chính quyền trong công tác tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo.

Từ những nhận định và căn cứ nêu trên, sau khi xem xét hồ sơ vụ việc và đề xuất của Sở Tài nguyên và Môi trường.

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1. Nội dung khiếu nại của bà Phạm Thị Loan trú tại số nhà 8C, đường Võ Thị Sáu, phường Hoàng Văn Thụ, thành phố Bắc Giang, tỉnh Bắc Giang được giải quyết như sau:

1. Thống nhất với giải quyết của Chủ tịch UBND huyện Yên Dũng tại Quyết định số 2612/QĐ-UBND ngày 17/7/2023 về việc giải quyết đơn khiếu nại của bà Phạm Thị Loan, trú tại số nhà 8C, đường Võ Thị Sáu, phường Hoàng Văn Thụ, thành phố Bắc Giang, tỉnh Bắc Giang (lần đầu).

2. Yêu cầu Chủ tịch UBND huyện Yên Dũng rút kinh nghiệm trong quá trình giải quyết đơn thư còn xác minh chưa đầy đủ, chặt chẽ, chính xác. Chỉ đạo cơ quan chuyên môn nâng cao hơn nữa chất lượng giải quyết, thực hiện nghiêm túc chỉ đạo của Chủ tịch UBND tỉnh tại Công văn số 667/UBND-TCD ngày 22/02/2022 và Chỉ thị số 25-CT/TU ngày 10/5/2023 của Ban Thường vụ Tỉnh uỷ về tăng cường vai trò, trách nhiệm của người đứng đầu cấp uỷ, chính quyền trong công tác tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo.

Điều 2. Bà Phạm Thị Loan có quyền khởi kiện vụ án hành chính tại Tòa án theo quy định của pháp luật về tố tụng hành chính.

Điều 3. Thủ trưởng các cơ quan: Văn phòng UBND tỉnh, Thanh tra tỉnh, Sở Tài nguyên và Môi trường; Chủ tịch UBND huyện Yên Dũng và bà Phạm Thị Loan; các tổ chức, cá nhân có liên quan căn cứ Quyết định thi hành./.

Nơi nhận:

- Như Điều 3;
- TTr CP, TCD TW;
- TT TU, TT HĐND tỉnh;
- CT, PCT UBND tỉnh Lê Ô Pích;
- Ủy ban KTTU, Ban NCTU;
- VP UBND tỉnh: LĐVP, Công TTĐT tỉnh;
- Lưu: VT, TCD (03).

**KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**

Lê Ô Pích