

Số: /QĐ-UBND

Bắc Giang, ngày tháng 01 năm 2022

## QUYẾT ĐỊNH

Về việc giải quyết khiếu nại đơn khiếu nại của ông Nguyễn Văn Long trú tại tổ dân phố Phú Mỹ 1, phường Dĩnh Kế, thành phố Bắc Giang, tỉnh Bắc Giang (lần hai)

### CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH BẮC GIANG

*Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015;*

*Căn cứ Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019;*

*Căn cứ Luật Khiếu nại ngày 11/11/2011;*

*Căn cứ Luật Đất đai ngày 29/11/2013;*

*Căn cứ Nghị định số 124/2020/NĐ-CP ngày 19/10/2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Khiếu nại;*

*Xét Đơn khiếu nại ngày 13/10/2021 của ông Nguyễn Văn Long trú tại tổ dân phố Phú Mỹ 1, phường Dĩnh Kế, thành phố Bắc Giang, tỉnh Bắc Giang;*

*Theo Báo cáo số 407/BC-LĐTĐ&XH ngày 24/12/2021 của Sở Lao động - Thương binh và Xã hội, thấy:*

#### **I. Nội dung khiếu nại:**

Ông Nguyễn Văn Long trú tại tổ dân phố Phú Mỹ 1, phường Dĩnh Kế, thành phố Bắc Giang có đơn khiếu nại gửi Chủ tịch UBND tỉnh Bắc Giang; nội dung đơn khiếu nại: Không đồng ý với Quyết định số 7598/QĐ-UBND ngày 12/10/2021 của Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang về việc giải quyết khiếu nại của ông đối với Công văn số 2208/UBND-HĐXD ngày 02/8/2021 của Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang.

Ông Long đề nghị được miễn, giảm tiền sử dụng đất khi Nhà nước giao đất tái định cư cho gia đình ông tại lô đất số 13-LK(D-LH-01), diện tích 72,4m<sup>2</sup> đường Nguyễn Thị Minh Khai, phường Dĩnh Kế, thành phố Bắc Giang.

#### **II. Kết quả giải quyết khiếu nại của người giải quyết khiếu nại lần đầu:**

##### **1. Diễn biến vụ việc:**

Ngày 02/3/2021, bà Nguyễn Thị Tùng (sinh năm 1941) là mẹ ông Nguyễn Văn Long (sinh năm 1964, trú tại tổ dân phố Phú Mỹ, phường Dĩnh Kế, thành phố Bắc Giang) gửi đơn đến UBND thành phố Bắc Giang, nội dung đề nghị: Bà có chồng là liệt sĩ Nguyễn Văn Vinh, hy sinh năm 1970. Bà và con trai là Nguyễn Văn Long ở trên mảnh đất ở tổ dân phố Phú Mỹ, từ trước đến nay. Hiện gia đình bà được giao mảnh đất tái định cư tại lô đất số 13-LK(D-LH-01), diện tích 72,4m<sup>2</sup> đường Nguyễn Thị Minh Khai, phường Dĩnh Kế, thành phố Bắc Giang. Căn cứ Nghị định số 45/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014, Quyết định số

118/TTg ngày 27/02/1996 của Thủ tướng Chính phủ và Quyết định số 117/2007/QĐ-TTg ngày 25/7/2007 của Thủ tướng Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Quyết định số 118/TTg ngày 27/02/1996, đề nghị được Nhà nước miễn, giảm tiền sử dụng đất khi được Nhà nước giao đất tái định cư. Ký tên trên đơn là bà Nguyễn Thị Tùng và ông Nguyễn Văn Long (con bà Tùng).

Ngày 22/3/2021, Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang có Công văn số 667/UBND-TCD về việc giải quyết đơn của bà Nguyễn Thị Tùng (cùng con là Nguyễn Văn Long), giao Hội đồng xét duyệt miễn, giảm tiền sử dụng đất đối với người có công với cách mạng (được thành lập theo Quyết định số 736/QĐ-UBND ngày 16/3/2021 của Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang) xem xét, báo cáo và tham mưu giải quyết theo quy định.

Hội đồng xét duyệt miễn, giảm tiền sử dụng đất UBND thành phố Bắc Giang có Biên bản số 02/BB-HĐXD ngày 25/3/2021, nội dung xét duyệt miễn, giảm tiền sử dụng đất đối với người có công với cách mạng; cụ thể là với hộ gia đình bà Nguyễn Thị Thủy và gia đình ông Nguyễn Văn Long. Kết thúc cuộc họp kết luận: “*Căn cứ Nghị định số 45/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ về thu tiền sử dụng đất, căn cứ điểm a khoản 2 Điều 2 Quyết định số 118/TTg ngày 27/02/1996 của Thủ tướng Chính phủ về cải thiện nhà ở cho người có công; ý kiến các thành viên dự họp:*

1. *Đối với hộ gia đình bà Nguyễn Thị Thủy, không thuộc diện gia đình có hoàn cảnh khó khăn đặc biệt, không tạo lập được nhà ở, do đó chưa đủ điều kiện để xét miễn, giảm tiền sử dụng đất theo quy định.*

2. *Đối với hộ gia đình ông Nguyễn Văn Long, không thuộc diện gia đình có hoàn cảnh khó khăn đặc biệt, không tạo lập được nhà ở, giao đất tái định cư do đó chưa đủ điều kiện để xét miễn, giảm tiền sử dụng đất theo quy định”.*

Ngày 30/3/2021, UBND thành phố Bắc Giang tiếp tục nhận được đơn của ông Nguyễn Văn Long đề nghị giảm tiền sử dụng đất (đơn lần 2), gửi kèm có bản photo một số giấy tờ: Đơn xin xác nhận thân nhân người có công với cách mạng xác nhận ông Nguyễn Văn Long là con đẻ liệt sĩ Nguyễn Văn Vinh (UBND phường Dĩnh Kế xác nhận ngày 26/3/2021); Bằng Tổ quốc ghi công mang tên liệt sĩ Nguyễn Văn Vinh; Giấy chứng nhận gia đình liệt sĩ; Giấy báo tử liệt sĩ Nguyễn Văn Vinh; Sổ hộ khẩu; Thông báo nộp tiền sử dụng đất ngày 16/4/2019 của Chi cục Thuế thành phố Bắc Giang số 1399/TB-CCT thông báo nộp tiền sử dụng đất đối với thửa đất số 13D-LK-01 (D-LH-01), tên đường Nguyễn Thị Minh Khai đoạn 2, diện tích: 72m<sup>2</sup>, số tiền: 1.042.560.000đồng; Quyết định số 604/QĐ-UBND ngày 09/4/2019 của UBND thành phố Bắc Giang về việc giao đất ở tái định cư cho các hộ gia đình, cá nhân có đất Nhà nước thu hồi thực hiện Dự án Khu 6, 7 Khu đô thị phía Nam, thành phố Bắc Giang.

Ngày 30/3/2021, Phó Chủ tịch Hội đồng xét duyệt miễn, giảm tiền sử dụng đất, Trưởng Phòng Lao động - Thương binh và Xã hội thành phố Bắc Giang có Văn bản số 05/HĐXD gửi Chủ tịch UBND phường Dĩnh Kế, đề nghị chỉ đạo, hướng dẫn công dân lập hồ sơ, kiến nghị, đề xuất.

Ngày 09/4/2021, Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang có Công văn số 817/UBND-TCD về việc giải quyết đơn của ông Nguyễn Văn Long, giao Hội

đồng xét duyệt miễn, giảm tiền sử dụng đất đối với người có công với cách mạng (được thành lập theo Quyết định số 736/QĐ-UBND ngày 16/3/2021 của Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang) xem xét, báo cáo và tham mưu giải quyết theo quy định.

Ngày 12/4/2021, Phó Chủ tịch Hội đồng xét duyệt miễn, giảm tiền sử dụng đất, Trưởng Phòng Lao động - Thương binh và Xã hội thành phố Bắc Giang có Văn bản số 08/HĐXD gửi Chủ tịch UBND phường Dĩnh Kế, đề nghị chỉ đạo, hướng dẫn công dân lập hồ sơ, kiến nghị, đề xuất cụ thể với Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang.

Ngày 04/5/2021, UBND phường Dĩnh Kế tổ chức họp các ban ngành đoàn thể, thực hiện Công văn số 08/HĐXD ngày 12/4/2021, nội dung cuộc họp xác định: Gia đình bà Tùng và ông Long không thuộc diện hộ nghèo, cận nghèo, không có lương hưu hoặc trợ cấp BHXH; hiện vợ chồng ông Long làm nghề buôn bán đồ điện tử. Ông Nguyễn Văn Long là con đẻ liệt sĩ Nguyễn Văn Vinh. Không xác định được hộ gia đình bà Tùng, ông Long đã được miễn, giảm tiền sử dụng đất lần nào hay chưa; lý do UBND phường Dĩnh Kế không có tài liệu lưu trữ liên quan đến các hộ được giao đất, miễn, giảm tiền sử dụng đất của gia đình bà Tùng, ông Long. Gia đình bà Tùng, ông Long có gửi bản cảm kết chưa được miễn, giảm tiền sử dụng đất lần nào ghi ngày 05/5/2021.

Ngày 07/5/2021, Hội đồng xét duyệt miễn, giảm tiền sử dụng đất đối với người có công với cách mạng họp tại gia đình bà Nguyễn Thị Tùng và ông Nguyễn Văn Long để xác minh đơn đề nghị giảm tiền sử dụng đất, nội dung xác minh về hoàn cảnh gia đình, tình hình và hiện trạng đất ở.

Ngày 02/8/2021, Phó Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang Nguyễn Hữu Đính - Chủ tịch Hội đồng xét duyệt miễn, giảm tiền sử dụng đất đối với người có công với cách mạng trên địa bàn thành phố Bắc Giang đã ban hành Công văn số 2208/UBND-HĐXD về việc trả lời đơn của ông Nguyễn Văn Long. Nội dung văn bản trả lời: *Căn cứ khoản 2 Điều 1 Quyết định số 118/TTg ngày 27/02/1996 của Thủ tướng Chính phủ; điểm a khoản 2 Điều 2 Quyết định số 118/TTg ngày 27/02/1996 của Thủ tướng Chính phủ; khoản 3, khoản 4 Điều 11, khoản 2 Điều 12 Nghị định số 45/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định về thu tiền sử dụng đất; hộ gia đình ông Nguyễn Văn Long không thuộc diện gia đình người có công với cách mạng có hoàn cảnh khó khăn đặc biệt, không thể tạo lập được nhà ở. Do đó, việc ông đề nghị miễn, giảm tiền sử dụng đất khi Nhà nước giao đất tái định cư cho gia đình ông là không có cơ sở để xem xét, giải quyết.*

## **2. Việc thụ lý và giải quyết khiếu nại lần đầu của Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang:**

Ngày 06/8/2021, ông Nguyễn Văn Long gửi đơn đến Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang khiếu nại nội dung Công văn số 2208/UBND-HĐXD ngày 02/8/2021 của Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang. Căn cứ khiếu nại:

- Ông Long cho rằng UBND thành phố Bắc Giang viện dẫn văn bản pháp luật để trả lời gia đình ông chưa đúng. Trường hợp gia đình ông được hưởng chế độ miễn, giảm tiền sử dụng đất là căn cứ khoản 2 Điều 12 Nghị định số

45/2014/NĐ-CP quy định giảm tiền sử dụng đất đối với đất ở trong hạn mức giao đất ở (bao gồm giao đất, chuyển mục đích sử dụng đất, cấp Giấy chứng nhận cho người đang sử dụng đất) đối với người có công với cách mạng mà thuộc diện được giảm tiền sử dụng đất theo quy định của pháp luật về người có công; căn cứ khoản 1 Điều 10 Nghị định số 45/2014/NĐ-CP: Hộ gia đình, cá nhân thuộc đối tượng được miễn hoặc giảm tiền sử dụng đất thì chỉ được miễn hoặc giảm một lần trong trường hợp được Nhà nước giao đất để làm nhà ở hoặc được phép chuyển mục đích sử dụng đất từ đất khác sang làm đất ở hoặc được cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng (CNQSD) đất ở; căn cứ khoản 2 Điều 1 Quyết định số 117/2007/QĐ-TTg ngày 25/7/2007 của Thủ tướng Chính phủ sửa đổi, bổ sung điểm c khoản 2 Điều 2 Quyết định số 118/TTg ngày 27/02/1996 của Thủ tướng Chính phủ thì thân nhân của liệt sĩ được hỗ trợ 70% tiền sử dụng đất. Trường hợp gia đình ông thuộc diện gia đình chính sách - thân nhân liệt sĩ, có quyết định giao đất tái định cư, chưa được cấp giấy CNQSD đất, chưa được xét miễn, giảm tiền sử dụng đất lần nào, hồ sơ xin giảm tiền sử dụng đất đầy đủ theo quy định nên gia đình ông được hưởng giảm 70% tiền sử dụng đất khi được giao đất tái định cư. Nội dung Công văn số 2208/UBND-HĐXD ngày 02/8/2021 của Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang viện dẫn áp dụng điểm a khoản 2 Điều 2 Quyết định số 118/TTg ngày 27/02/1996 của Thủ tướng Chính phủ để áp dụng cho trường hợp của ông là áp dụng sai vì đây là trường hợp xét tặng nhà tình nghĩa, được giao đất làm nhà ở hoặc mua nhà trả góp. Trường hợp gia đình ông là giảm tiền sử dụng đất theo khoản 2 Điều 1 Quyết định số 117/2007/QĐ-TTg ngày 25/7/2007 của Thủ tướng Chính phủ.

Để giải quyết đơn khiếu nại của ông Nguyễn Văn Long, Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang đã ban hành Thông báo thụ lý giải quyết khiếu nại lần đầu số 148/TB-UBND ngày 23/8/2021 và Quyết định số 2235/QĐ-UBND ngày 23/8/2021 giao cho Phòng Lao động - Thương binh và Xã hội thành phố Bắc Giang tiến hành xác minh, báo cáo và đề xuất biện pháp giải quyết đơn. Phòng Lao động - Thương binh và Xã hội thành phố Bắc Giang đã ban hành Quyết định số 02/QĐ-LĐTB ngày 26/8/2021 về việc xác minh nội dung khiếu nại, thời gian xác minh là 30 ngày làm việc, thành lập Tổ xác minh.

Ngày 30/8/2021, Phòng Lao động - Thương binh và Xã hội có Giấy mời làm việc số 03/GM-LĐTB. Ngày 01/9/2021, Phòng Lao động - Thương binh và Xã hội có buổi làm việc với ông Nguyễn Văn Long tại Trụ sở Tiếp công dân của thành phố Bắc Giang.

Ngày 22/9/2021, Phòng Lao động - Thương binh và Xã hội có Báo cáo kết quả xác minh số 38/BC-LĐTB.

Ngày 23/9/2021, Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang có buổi đối thoại với ông Nguyễn Văn Long tại Trụ sở Tiếp công dân của thành phố Bắc Giang.

Ngày 12/10/2021, Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang ban hành Quyết định số 7598/QĐ-UBND về việc giải quyết đơn khiếu nại của ông Nguyễn Văn Long (lần đầu) với nội dung: “*Việc ông khiếu nại UBND thành phố Bắc Giang không giảm tiền sử dụng đất cho gia đình khi Nhà nước giao đất tái định cư tại lô đất số 13-LK (D-LH-01), diện tích 72,4m<sup>2</sup> đường Nguyễn Thị Minh Khai, phường Đình Kế, thành phố Bắc Giang; không đồng ý với Công văn số*

2208/UBND-HĐXD ngày 02/8/2021 của Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang là không có cơ sở giải quyết”.

Ngày 08/12/2021, Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang ban hành Công văn số 3797/UBND-HĐXD sửa đổi nội dung Công văn số 2208/UBND-HĐXD ngày 02/8/2021 của Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang về việc trả lời đơn của ông Nguyễn Văn Long.

Ngày 09/12/2021, Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang có Quyết định số 8564/QĐ-UBND về việc sửa đổi Quyết định số 7598/QĐ-UBND ngày 12/10/2021 của Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang về giải quyết đơn khiếu nại của ông Nguyễn Văn Long trú tại tổ dân phố Phú Mỹ, phường Dĩnh Kế, thành phố Bắc Giang.

### **III. Kết quả xác minh nội dung khiếu nại:**

Không nhất trí với giải quyết trên của Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang, ông Nguyễn Văn Long có đơn khiếu nại gửi Chủ tịch UBND tỉnh. Chủ tịch UBND tỉnh đã có Quyết định số 2107/QĐ-UBND ngày 20/10/2021 giao Sở Lao động - Thương binh và Xã hội xác minh, đối thoại với công dân, kết luận và đề xuất biện pháp giải quyết.

#### **1. Căn cứ Quyết định của Chủ tịch UBND tỉnh, Sở Lao động- Thương binh và Xã hội đã thực hiện một số nội dung sau:**

Ngày 28/10/2021, Giám đốc Sở Lao động - Thương binh và Xã hội ban hành Quyết định số 398/QĐ-LĐTB&XH về việc xác minh nội dung khiếu nại và thành lập Tổ xác minh nội dung khiếu nại. Ngày 22/11/2021, Giám đốc Sở Lao động - Thương binh và Xã hội đã có Quyết định số 620/QĐ-LĐTB&XH ngày 22/11/2021 về việc gia hạn thời gian xác minh nội dung khiếu nại.

- *Xác minh đối tượng người có công:* Theo kết quả kiểm tra hồ sơ liệt sĩ lưu tại Sở: ông Nguyễn Văn Long là con đẻ của liệt sĩ Nguyễn Văn Vinh, là thân nhân liệt sĩ theo quy định của pháp luật về người có công.

- *Xem xét nguồn gốc đất:* Theo Biên bản làm việc của UBND phường Dĩnh Kế, thành phố Bắc Giang ngày 04/5/2021 và trình bày của ông Long, nguồn gốc sử dụng đất được xác định như sau: Tổng diện tích đất thực tế của bà Tùng (mẹ ông Long) và ông Long sử dụng trước đây là 365,6m<sup>2</sup>, tờ bản đồ số 05, thửa số 68 do được ông cha để lại từ năm 1930. Khi thực hiện Dự án Khu 6, 7 thuộc Khu đô thị phía Nam, thành phố Bắc Giang, Nhà nước đã thu hồi đất tại Quyết định số 1114/QĐ-UBND ngày 20/4/2018 của UBND thành phố Bắc Giang và bố trí 01 lô đất tái định cư theo Quyết định số 604/QĐ-UBND ngày 09/4/2019 của UBND thành phố Bắc Giang. Diện tích còn lại là 264,5m<sup>2</sup> (hiện nhà ở làm bằng mái lợp tôn, xây dựng năm 2005). Diện tích đề nghị miễn, giảm tiền sử dụng đất là 72,4m<sup>2</sup> được giao tái định cư cho gia đình bà Tùng và ông Long là thửa đất 13D-LK-01 (D-LH-01) thuộc tờ bản đồ QHPL; thuộc đoạn 2, đường Nguyễn Thị Minh Khai, vị trí 1. Số tiền sử dụng đất phải nộp theo Thông báo số 1399/TB-CCT ngày 16/4/2019 của Chi cục Thuế thành phố Bắc Giang là 1.042.560.000đồng.

- Ngày 02/11/2021, Tổ xác minh đã làm việc với đại diện UBND thành phố Bắc Giang đề nghị cung cấp hồ sơ, tài liệu có liên quan đến việc xử lý, giải quyết đơn khiếu nại lần đầu của ông Nguyễn Văn Long, làm căn cứ để ban hành

Quyết định số 7598/QĐ-UBND ngày 12/10/2021 của Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang, Công văn số 2208/UBND-HĐXD ngày 02/8/2021 của Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang.

- Ngày 08/11/2021, Tổ xác minh đã tổ chức buổi làm việc với ông Nguyễn Văn Long, đại diện Sở Lao động - Thương binh và Xã hội đã giải thích các quy định của Quyết định số 118/TTg ngày 27/02/1996 của Thủ tướng Chính phủ và Quyết định số 117/2007/QĐ-TTg ngày 25/7/2007 của Thủ tướng Chính phủ ban hành về việc sửa đổi, bổ sung một số điều của Quyết định số 118/TTg ngày 27/02/1996 của Thủ tướng Chính phủ về việc hỗ trợ người có công với cách mạng cải thiện nhà ở. Ông Nguyễn Văn Long giữ nguyên yêu cầu giải quyết khiếu nại đã thể hiện tại đơn khiếu nại gửi Chủ tịch UBND tỉnh.

## **2. Các quy định của Nhà nước về chính sách miễn, giảm tiền sử dụng đất đối với người có công:**

Việc miễn, giảm tiền sử dụng đất đối với người có công và thân nhân được quy định tại các văn bản sau:

- Quyết định số 118/TTg ngày 27/02/1996 của Thủ tướng Chính phủ về việc hỗ trợ người có công với cách mạng cải thiện nhà ở. Theo đó, khoản 2 Điều 2 quy định về điều kiện và mức hỗ trợ:

*“a) Người có công với Cách mạng có hoàn cảnh khó khăn đặc biệt không thể tạo lập được nhà ở mà chưa được thuê nhà của Nhà nước hoặc bị mất nhà do thiên tai, hoả hoạn... thì tùy theo điều kiện của địa phương, hoàn cảnh và công lao của từng người được xét tặng “Nhà tình nghĩa”, được giao đất làm nhà ở, hoặc được mua nhà trả góp.*

*b) Người có công với Cách mạng đã có nhà ở thuộc sở hữu của mình nhưng nhà ở quá dột nát, chật chội, không bảo đảm điều kiện sống trung bình so với cộng đồng nơi họ cư trú mà không có khả năng khắc phục thì tùy theo hoàn cảnh của từng người và khả năng của từng địa phương mà hỗ trợ họ cải tạo, sửa chữa nhà ở.*

*c) Người có công với Cách mạng nếu mua nhà ở thuộc sở hữu Nhà nước thì: Được hỗ trợ toàn bộ tiền sử dụng đất đối với nhà ở nhiều tầng, nhiều hộ ở; được hỗ trợ toàn bộ hoặc một phần tiền sử dụng đất đối với nhà ở một tầng và nhà ở nhiều tầng có một hộ ở; theo các mức cụ thể...”*

Tại khoản 3 Điều 2 Quyết định số 118/TTg ngày 27/02/1996 quy định: *Các mức hỗ trợ tiền sử dụng đất nêu tại khoản c điểm 2 Điều 2 Quyết định số 118/TTg cũng được áp dụng đối với các trường hợp được hỗ trợ bằng hình thức giao đất làm nhà ở.*

- Quyết định số 117/2007/QĐ-TTg ngày 25/7/2007 của Thủ tướng Chính phủ ban hành về việc sửa đổi, bổ sung một số điều của Quyết định số 118/TTg ngày 27/02/1996 của Thủ tướng Chính phủ về việc hỗ trợ người có công với cách mạng cải thiện nhà ở. Theo đó, tại khoản 2 Điều 1 Quyết định số 117/2007/QĐ-TTg đã sửa đổi, bổ sung điểm c khoản 2 Quyết định số 118/TTg (thêm một số đối tượng người có công thuộc diện được hỗ trợ). Khoản 1; điểm a điểm b khoản 2 và khoản 3 của Quyết định số 118/TTg được giữ nguyên.

- Nghị định số 45/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định về thu tiền sử dụng đất, tại khoản 1 Điều 10 quy định: “*Hộ gia đình, cá nhân thuộc đối tượng được miễn hoặc giảm tiền sử dụng đất thì chỉ được miễn hoặc giảm một lần trong trường hợp: Được Nhà nước giao đất để làm nhà ở hoặc được phép chuyển mục đích sử dụng đất từ đất khác sang làm đất ở hoặc được cấp Giấy CNQSD đất ở*”; khoản 2 Điều 12 quy định: “*Giảm tiền sử dụng đất ở trong hạn mức giao đất ở (bao gồm giao đất, chuyển mục đích sử dụng đất, cấp Giấy chứng nhận cho người đang sử dụng đất) đối với người có công với cách mạng mà thuộc diện được giảm tiền sử dụng đất theo quy định của pháp luật về người có công*”; điểm b khoản 1 Điều 13 quy định thẩm quyền xác định và quyết định số tiền đất được miễn, giảm đối với hộ gia đình, cá nhân là Chi cục trưởng Chi cục Thuế.

- Thông tư số 76/2014/TT-BTC ngày 16/6/2014 của Bộ Tài chính Hướng dẫn một số điều của Nghị định số 45/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định về thu tiền sử dụng đất, tại khoản 2 Điều 14 quy định về giảm tiền sử dụng đất: “*Việc giảm tiền sử dụng đất đối với người có công với cách mạng theo quy định tại khoản 2 Điều 12 Nghị định số 45/2014/NĐ-CP chỉ được thực hiện khi có quyết định của cơ quan Nhà nước có thẩm quyền về việc cho phép giảm tiền sử dụng đất theo quy định của pháp luật về người có công (UBND cấp tỉnh hoặc cơ quan được ủy quyền hay phân cấp)*”.

- Quyết định số 896/QĐ-UBND ngày 06/10/2020 của UBND tỉnh Bắc Giang về việc ủy quyền quyết định hỗ trợ tiền sử dụng đất đối với người có công với cách mạng áp dụng trên địa bàn tỉnh Bắc Giang. Theo đó, UBND tỉnh “*Ủy quyền cho UBND các huyện, thành phố xem xét, quyết định hỗ trợ tiền sử dụng đất đối với người có công với cách mạng được giao đất làm nhà ở hoặc được phép chuyển mục đích sử dụng đất từ đất khác sang làm đất ở hoặc được cấp Giấy CNQSD đất ở theo đúng quy định tại Quyết định số 118/TTg ngày 27/02/1996 và Quyết định số 117/2007/QĐ-TTg ngày 25/7/2007 của Thủ tướng Chính phủ*”.

**3. Nhận xét, đánh giá về hồ sơ giải quyết khiếu nại lần đầu và nội dung Công văn số 2208/UBND-HĐXD ngày 02/8/2021 của Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang:**

*3.1. Về thủ tục, trình tự, thời gian giải quyết khiếu nại lần đầu:*

- Biên bản đối thoại ngày 23/9/2021 của UBND thành phố Bắc Giang với ông Nguyễn Văn Long chưa thực hiện đúng các nội dung theo Mẫu số 14 Nghị định số 124/2020/NĐ-CP ngày 19/10/2020 của Chính phủ.

- Báo cáo kết quả xác minh số 38/BC-LĐTĐ ngày 22/9/2021 của Phòng Lao động - Thương binh và Xã hội thành phố Bắc Giang chưa đảm bảo các nội dung theo khoản 4 Điều 29 Luật Khiếu nại và Điều 27 Nghị định số 124/2020/NĐ-CP, chưa đúng theo Mẫu số 13 Nghị định số 124/2020/NĐ-CP ngày 19/10/2020 của Chính phủ.

- Thời gian giải quyết đơn khiếu nại chậm so với quy định. Thời gian từ khi có Thông báo thụ lý giải quyết khiếu nại số 148/TB-UBND ngày 23/8/2021 đến ngày Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang ban hành Quyết định giải quyết khiếu nại là ngày 12/10/2021 thì tổng thời gian giải quyết đơn khiếu nại là 50 ngày (*Điều 28 Luật Khiếu nại quy định thời hạn giải quyết lần đầu không quá 30 ngày kể từ ngày thụ lý, đối với vụ việc phức tạp có thể kéo dài hơn nhưng không quá 45 ngày*).

3.2. Về nội dung Công văn số 2208/UBND-HĐXD ngày 02/8/2021 và Quyết định số 7598/QĐ-UBND ngày 12/10/2021 của Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang:

- Công văn số 2208/UBND-HĐXD ngày 02/8/2021 của Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang trả lời đơn đề nghị miễn, giảm tiền sử dụng đất khi Nhà nước giao đất tái định cư của ông Nguyễn Văn Long (là văn bản bị khiếu nại) viện dẫn điểm a khoản 2 Điều 2 Quyết định số 118/TTg ngày 27/02/1996 của Thủ tướng Chính phủ và nêu lý do: “*Căn cứ các quy định nêu trên thì hộ gia đình ông không thuộc diện gia đình người có công với cách mạng có hoàn cảnh khó khăn đặc biệt, không thể tạo lập được nhà ở. Do đó, việc ông đề nghị miễn, giảm tiền sử dụng đất khi Nhà nước giao đất tái định cư cho gia đình ông là không có cơ sở để xem xét, giải quyết*” là chưa chính xác.

- Quyết định số 7598/QĐ-UBND ngày 12/10/2021 của Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang: Phần Kết luận viện dẫn: “*Căn cứ khoản 2 Điều 1; khoản 1 Điều 2; điểm a khoản 2 Điều 2 Quyết định số 118/TTg ngày 27/02/1996 của Thủ tướng Chính phủ về việc hỗ trợ người có công với cách mạng cải thiện nhà ở; Căn cứ các điều kiện về miễn, giảm tiền sử dụng đất quy định tại khoản 3, khoản 4 Điều 11, khoản 2 Điều 12 Nghị định số 45/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định về thu tiền sử dụng đất; Căn cứ Quyết định số 896/QĐ-UBND ngày 06/10/2020 của UBND tỉnh Bắc Giang về việc ủy quyền quyết định hỗ trợ tiền sử dụng đất đối với người có công với cách mạng áp dụng trên địa bàn tỉnh Bắc Giang*” đề khẳng định “*Căn cứ các quy định nêu trên thì hộ gia đình ông không thuộc diện gia đình người có công với cách mạng có hoàn cảnh khó khăn đặc biệt, không thể tạo lập được nhà ở; đồng thời việc giao đất tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất để thực hiện Dự án không thuộc diện được miễn, giảm tiền sử dụng đất. Do vậy, việc ông Nguyễn Văn Long đề nghị giảm 70% tiền sử dụng đất khi Nhà nước giao đất tái định cư cho gia đình ông tại lô đất số 13-LK (D-LH-01), diện tích 72,4m<sup>2</sup> đường Nguyễn Thị Minh Khai, phường Đình Kế, thành phố Bắc Giang là chưa đủ điều kiện xem xét, giải quyết*” là chưa chính xác.

Lý do: điểm a khoản 2 Điều 2 Quyết định số 118/TTg ngày 27/02/1996 của Thủ tướng Chính phủ quy định về điều kiện “*Người có công với Cách mạng có hoàn cảnh khó khăn đặc biệt không thể tạo lập được nhà ở mà chưa được thuê nhà của Nhà nước hoặc bị mất nhà do thiên tai, hoả hoạn...*”; đây là điều kiện để xem xét tặng “Nhà tình nghĩa”, giao đất làm nhà ở, hoặc được mua nhà trả góp tùy theo điều kiện của địa phương, hoàn cảnh và công lao của từng người. Điều kiện này không phải là điều kiện để xem xét miễn, giảm tiền sử dụng đất đối với trường hợp Nhà nước có quyết định thu hồi đất và giao đất tái định cư như trường hợp của gia đình ông Nguyễn Văn Long.

Ngày 08/12/2021, Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang ban hành Công văn số 3797/UBND-HĐXD sửa đổi nội dung Công văn số 2208/UBND-HĐXD ngày 02/8/2021 về việc trả lời đơn của ông Long, cụ thể: Sửa đổi nội dung Mục 2. Nhận xét tại Công văn số 2208/UBND-HĐXD ngày 02/8/2021 như sau: “*Gia đình ông Nguyễn Văn Long được giao đất tái định cư lô đất số 13-LK (D-LH-01), diện tích 72,4m<sup>2</sup> tại đường Nguyễn Thị Minh Khai, phường Đình Kế khi Nhà nước thu hồi đất để thực hiện Dự án, không thuộc trường hợp*



người có công được hỗ trợ bằng hình thức giao đất làm nhà ở theo quy định tại Quyết định số 118/TTg ngày 27/02/1996 của Thủ tướng Chính phủ về việc hỗ trợ người có công với cách mạng cải thiện nhà ở và Quyết định số 117/2007/QĐ-TTg ngày 25/7/2007 của Thủ tướng Chính phủ về việc sửa đổi, bổ sung một số điều của Quyết định số 118/TTg ngày 27/02/1996 của Thủ tướng Chính phủ về việc hỗ trợ người có công với cách mạng cải thiện nhà ở. Vì vậy, việc ông Nguyễn Văn Long đề nghị miễn, giảm tiền sử dụng đất lô đất số 13-LK (D-LH-01), diện tích 72,4m<sup>2</sup> tại đường Nguyễn Thị Minh Khai, phường Dĩnh Kế theo quy định tại Quyết định số 118/TTg ngày 27/02/1996 và Quyết định số 117/2007/QĐ-TTg ngày 25/7/2007 của Thủ tướng Chính phủ là không có cơ sở giải quyết”.

Ngày 09/12/2021, Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang có Quyết định số 8564/QĐ-UBND về việc sửa đổi Quyết định số 7598/QĐ-UBND ngày 12/10/2021 của Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang về giải quyết đơn khiếu nại của ông Nguyễn Văn Long trú tại tổ dân phố Phú Mỹ, phường Dĩnh Kế, thành phố Bắc Giang, cụ thể:

“1. Tại Mục IV. Kết luận, điều chỉnh như sau:

“Gia đình ông Nguyễn Văn Long được giao đất tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất để thực hiện Dự án, không thuộc trường hợp người có công được hỗ trợ bằng hình thức giao đất làm nhà ở theo quy định tại Quyết định số 118/TTg ngày 27/02/1996 của Thủ tướng Chính phủ về việc hỗ trợ người có công với cách mạng cải thiện nhà ở; Quyết định số 117/2007/QĐ-TTg ngày 25/7/2007 của Thủ tướng Chính phủ về việc sửa đổi, bổ sung một số điều của Quyết định số 118/TTg ngày 27/02/1996 của Thủ tướng Chính phủ về việc hỗ trợ người có công với cách mạng cải thiện nhà ở. Vì vậy, việc ông Nguyễn Văn Long không nhất trí với Văn bản của Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang về việc trả lời đơn của ông; đề nghị miễn, giảm tiền sử dụng đất khi Nhà nước giao đất tái định cư cho gia đình ông tại lô đất số 13-LK (D-LH-01), diện tích 72,4m<sup>2</sup> đường Nguyễn Thị Minh Khai, phường Dĩnh Kế, thành phố Bắc Giang không có cơ sở”.

2. Tại Điều 1 sửa đổi như sau:

“Nội dung đơn khiếu nại của ông Nguyễn Văn Long trú tại tổ dân phố Phú Mỹ, phường Dĩnh Kế, thành phố Bắc Giang được giải quyết như sau:

Giữ nguyên nội dung Văn bản của Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang đã trả lời ông Nguyễn Văn Long về việc ông Long đề nghị miễn, giảm tiền sử dụng đất khi Nhà nước thu hồi đất, giao đất tái định cư cho gia đình để thực hiện Dự án. Việc ông khiếu nại UBND thành phố Bắc Giang không giảm tiền sử dụng đất cho gia đình khi Nhà nước giao đất tái định cư tại lô đất số 13-LK (D-LH-01), diện tích 72,4m<sup>2</sup> đường Nguyễn Thị Minh Khai, phường Dĩnh Kế, thành phố Bắc Giang là không có cơ sở”.

#### **IV. Kết quả đối thoại:**

Thực hiện nhiệm vụ do Chủ tịch UBND tỉnh giao, ngày 01/12/2021 Sở Lao động - Thương binh và Xã hội đã tổ chức hội nghị đối thoại với công dân. Tại cuộc đối thoại, đại diện Sở Lao động - Thương binh và Xã hội đã giải thích rõ các quy định tại Quyết định số 118/TTg ngày 27/02/1996 của Thủ tướng

Chính phủ về việc hỗ trợ người có công với cách mạng cải thiện nhà ở; Quyết định số 117/2007/QĐ-TTg ngày 25/7/2007 của Thủ tướng Chính phủ ban hành về việc sửa đổi, bổ sung một số điều của Quyết định số 118/TTg ngày 27/02/1996 của Thủ tướng Chính phủ về việc hỗ trợ người có công với cách mạng cải thiện nhà ở; Nghị định số 45/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định về thu tiền sử dụng đất; Thông tư số 76/2014/TT-BTC ngày 16/6/2014 của Bộ Tài chính Hướng dẫn một số điều của Nghị định số 45/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định về thu tiền sử dụng đất. Tuy nhiên, ông Long vẫn giữ nguyên nội dung khiếu nại.

## **V. Nhận xét, kết luận và đề xuất của Sở Lao động - Thương binh và Xã hội:**

### **1. Nhận xét, kết luận:**

- Việc ông Nguyễn Văn Long đề nghị được miễn, giảm tiền sử dụng đất khi Nhà nước giao đất tái định cư cho gia đình ông tại lô đất số 13-LK(D-LH-01), diện tích 72,4m<sup>2</sup> đường Nguyễn Thị Minh Khai, phường Dĩnh Kế, thành phố Bắc Giang là không có căn cứ giải quyết.

Lý do: Xuất phát từ lý do giao đất: đây là trường hợp Nhà nước có quyết định giao đất tái định cư khi thu hồi đất để thực hiện Dự án Khu 6, 7 thuộc Khu đô thị phía Nam, thành phố Bắc Giang; không phải là trường hợp người có công được hỗ trợ bằng hình thức giao đất làm nhà ở theo quy định tại Quyết định số 118/TTg ngày 27/02/1996 của Thủ tướng Chính phủ về việc hỗ trợ người có công với cách mạng cải thiện nhà ở. Vì vậy, không thuộc trường hợp được xem xét miễn, giảm tiền sử dụng đất theo quy định tại Quyết định số 118/TTg ngày 27/02/1996 của Thủ tướng Chính phủ.

- Việc Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang viện dẫn điểm a khoản 2 Điều 2 Quyết định số 118/TTg ngày 27/02/1996 của Thủ tướng Chính phủ và nêu lý do: *“Căn cứ các quy định nêu trên thì hộ gia đình ông không thuộc diện gia đình người có công với cách mạng có hoàn cảnh khó khăn đặc biệt, không thể tạo lập được nhà ở. Do đó, việc ông đề nghị miễn, giảm tiền sử dụng đất khi Nhà nước giao đất tái định cư cho gia đình ông là không có cơ sở để xem xét, giải quyết”* tại Công văn số 2208/UBND-HĐXD ngày 02/8/2021 và Quyết định giải quyết khiếu nại lần đầu số 7598/QĐ-UBND ngày 12/10/2021 để trả lời đơn đề nghị và giải quyết khiếu nại của ông Nguyễn Văn Long là chưa chính xác.

- Kết quả kiểm tra hồ sơ giải quyết khiếu nại lần đầu của Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang thấy còn một số thiếu sót: Biên bản đối thoại, Báo cáo kết quả xác minh trong hồ sơ giải quyết khiếu nại chưa đảm bảo các nội dung theo mẫu quy định tại Luật Khiếu nại và Nghị định số 124/2020/NĐ-CP ngày 19/10/2020 của Chính phủ; thời gian giải quyết đơn khiếu nại chậm so với quy định.

Tuy nhiên, ngày 08/12/2021 Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang đã ban hành Công văn số 3797/UBND-HĐXD sửa đổi nội dung Công văn số 2208/UBND-HĐXD ngày 02/8/2021 trả lời đơn của ông Nguyễn Văn Long. Ngày 09/12/2021, Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang có Quyết định số 8564/QĐ-UBND về việc sửa đổi Quyết định số 7598/QĐ-UBND ngày 12/10/2021 của Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang về giải quyết đơn khiếu nại của ông Nguyễn Văn Long trú tại tổ dân phố Phú Mỹ, phường Dĩnh Kế, thành

phố Bắc Giang. Nội dung Công văn số 3797/UBND-HĐXD ngày 08/12/2021 và Quyết định số 8564/QĐ-UBND ngày 09/12/2021 của Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang đã viện dẫn đúng quy định của pháp luật để trả lời công dân.

## **2. Đề xuất giải quyết:**

Căn cứ khoản 2 Điều 21, điểm e khoản 2 Điều 31 Luật Khiếu nại năm 2011; điểm a khoản 1 Điều 29 Nghị định số 124/2020/NĐ-CP ngày 19/10/2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Khiếu nại; khoản 1 Điều 10 Nghị định số 45/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định về thu tiền sử dụng đất; Quyết định số 118/TTg ngày 27/02/1996 của Thủ tướng Chính phủ về việc hỗ trợ người có công với cách mạng cải thiện nhà ở và kết quả đã xác minh; Sở Lao động - Thương binh và Xã hội đề xuất Chủ tịch UBND tỉnh ban hành quyết định giải quyết khiếu nại của ông Nguyễn Văn Long với nội dung như sau:

1. Việc ông Nguyễn Văn Long đề nghị được miễn, giảm tiền sử dụng đất theo quy định tại Quyết định số 118/TTg ngày 27/02/1996 và Quyết định số 117/2007/QĐ-TTg ngày 25/7/2007 của Thủ tướng Chính phủ khi Nhà nước có quyết định giao đất tái định cư cho gia đình ông là không có cơ sở giải quyết.

Lý do: Đây là trường hợp Nhà nước có quyết định giao đất tái định cư khi thu hồi đất để thực hiện Dự án Khu 6, 7 thuộc Khu đô thị phía Nam, thành phố Bắc Giang; không phải là trường hợp người có công được hỗ trợ bằng hình thức giao đất làm nhà ở theo quy định tại Quyết định số 118/TTg ngày 27/02/1996 của Thủ tướng Chính phủ về việc hỗ trợ người có công với cách mạng cải thiện nhà ở. Vì vậy, không thuộc trường hợp được xem xét miễn, giảm tiền sử dụng đất theo quy định tại Quyết định số 118/TTg ngày 27/02/1996, Quyết định số 117/2007/QĐ-TTg ngày 25/7/2007 của Thủ tướng Chính phủ.

2. Yêu cầu Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang nghiêm túc rút kinh nghiệm; xem xét, làm rõ trách nhiệm của các tập thể, cá nhân có liên quan đến các thiếu sót đã nêu tại mục 1 phần V của Quyết định này.

Từ những nhận định và căn cứ nêu trên, sau khi xem xét hồ sơ vụ việc và đề xuất của Sở Lao động - Thương binh và Xã hội.

## **QUYẾT ĐỊNH:**

**Điều 1.** Nội dung khiếu nại của ông Nguyễn Văn Long trú tại tổ dân phố Phú Mỹ 1, phường Đình Kê, thành phố Bắc Giang, tỉnh Bắc Giang được giải quyết như sau:

1. Việc ông Nguyễn Văn Long đề nghị được miễn, giảm tiền sử dụng đất theo quy định tại Quyết định số 118/TTg ngày 27/02/1996 và Quyết định số 117/2007/QĐ-TTg ngày 25/7/2007 của Thủ tướng Chính phủ khi Nhà nước có quyết định giao đất tái định cư cho gia đình ông là không có cơ sở giải quyết.

Lý do: Đây là trường hợp Nhà nước có quyết định giao đất tái định cư khi thu hồi đất để thực hiện Dự án Khu 6, 7 thuộc Khu đô thị phía Nam, thành phố Bắc Giang; không phải là trường hợp người có công được hỗ trợ bằng hình thức giao đất làm nhà ở theo quy định tại Quyết định số 118/TTg ngày 27/02/1996 của Thủ tướng Chính phủ về việc hỗ trợ người có công với cách mạng cải thiện

nhà ở. Vì vậy, không thuộc trường hợp được xem xét miễn, giảm tiền sử dụng đất theo quy định tại Quyết định số 118/TTg ngày 27/02/1996, Quyết định số 117/2007/QĐ-TTg ngày 25/7/2007 của Thủ tướng Chính phủ.

2. Yêu cầu Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang nghiêm túc rút kinh nghiệm; xem xét, làm rõ trách nhiệm của các tập thể, cá nhân có liên quan đến các thiếu sót đã nêu tại mục 1 phần V của Quyết định này.

**Điều 2.** Ông Nguyễn Văn Long có quyền khởi kiện vụ án hành chính tại Tòa án theo quy định của pháp luật về tố tụng hành chính.

**Điều 3.** Thủ trưởng các cơ quan: Văn phòng UBND tỉnh, Thanh tra tỉnh, Sở Lao động - Thương binh và Xã hội, Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang và ông Nguyễn Văn Long; các tổ chức, cá nhân có liên quan chịu trách nhiệm thi hành quyết định này./.

***Nơi nhận:***

- Như Điều 3;
- TTr CP, TCD TW;
- TT TU, TT HĐND tỉnh;
- CT, PCT UBND tỉnh Mai Sơn;
- Ủy ban KTTU;
- VP UBND tỉnh:
  - + CVP, TKCT, TH;
  - + Công TTĐT tỉnh;
  - + Lưu: VT, TCD (03).

**KT. CHỦ TỊCH  
PHÓ CHỦ TỊCH**

**Mai Sơn**