

Số: /QĐ-UBND Bắc Giang, ngày tháng 4 năm 2022

QUYẾT ĐỊNH

**Về việc giải quyết đơn khiếu nại của bà Đỗ Thị Sợi
trú tại thôn Mai Thượng, xã Mai Đình, huyện Hiệp Hoà
(lần hai)**

CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH BẮC GIANG

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015;

Căn cứ Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019;

Căn cứ Luật Khiếu nại ngày 11/11/2011;

Căn cứ Luật Đất đai ngày 29/11/2013;

Căn cứ Nghị định số 124/2020/NĐ-CP ngày 19/10/2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Khiếu nại;

Xét Đơn khiếu nại của bà Đỗ Thị Sợi, trú tại thôn Mai Thượng, xã Mai Đình, huyện Hiệp Hoà, tỉnh Bắc Giang;

Theo Báo cáo số 85/BC-TNMT ngày 08/4/2022 của Sở Tài nguyên và Môi trường, thấy:

I. Nội dung khiếu nại:

Bà Đỗ Thị Sợi khiếu nại Quyết định số 1036/QĐ-UBND ngày 07/6/2018 của UBND huyện Hiệp Hoà về việc thu hồi đất và Quyết định số 1037/QĐ-UBND ngày 07/6/2018 của UBND huyện về phê duyệt phương án bồi thường hỗ trợ khi Nhà nước thu hồi đất; đề nghị UBND huyện Hiệp Hoà chi trả số tiền 278.090.000 đồng đã lập phương án bồi thường giải phóng mặt bằng (GPMB) tại Quyết định số 1037/QĐ-UBND ngày 07/6/2018 và lập phương án bồi thường diện tích còn thiếu 1.060,15m² cho gia đình với lý do: diện tích này có nguồn gốc thuộc diện giao ổn định cho gia đình tại xứ đồng Bí, thôn Mai Thượng, xã Mai Đình; không đồng ý với giải quyết khiếu nại của Chủ tịch UBND huyện Hiệp Hoà tại Quyết định số 340/QĐ-UBND ngày 24/01/2022 về việc giải quyết khiếu nại của bà Đỗ Thị Sợi thôn Mai Thượng, xã Mai Đình, huyện Hiệp Hoà (lần đầu).

II. Kết quả giải quyết khiếu nại của người giải quyết khiếu nại lần đầu:

Ngày 24/01/2022, Chủ tịch UBND huyện Hiệp Hoà có Quyết định số 340/QĐ-UBND giải quyết khiếu nại (lần đầu) của bà Đỗ Thị Sợi, trong đó có nội dung: “**Điều 1. Nội dung khiếu nại của bà Đỗ Thị Sợi, thôn Mai Thượng,**

xã Mai Đình khiếu nại việc thu hồi, phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ GPMB khi Nhà nước thu hồi đất để thực hiện Dự án xây dựng và kinh doanh kết cấu hạ tầng Khu công nghiệp Hòa Phú, không nhất trí với Quyết định số 1036/QĐ-UBND ngày 07/6/2018 của UBND huyện về việc thu hồi đất và Quyết định số 1037/QĐ-UBND ngày 07/6/2018 của UBND huyện về phê duyệt phương án bồi thường hỗ trợ khi Nhà nước thu hồi đất đối với diện tích đất của gia đình là khiếu nại sai”.

Không đồng ý với giải quyết trên, bà Đỗ Thị Sợi có đơn khiếu nại gửi đến Chủ tịch UBND tỉnh. Chủ tịch UBND tỉnh đã giao Sở Tài nguyên và Môi trường xác minh, đối thoại với công dân, kết luận và đề xuất biện pháp giải quyết.

III. Kết quả xác minh nội dung khiếu nại:

1. Diễn biến vụ việc:

Tháng 7/2020, bà Đỗ Thị Sợi cùng 07 hộ dân trú tại thôn Mai Thượng có đơn khiếu nại gửi Chủ tịch UBND huyện Hiệp Hòa (*nội dung đơn thể hiện tại Biên bản làm việc ngày 18/7/2020 do UBND huyện Hiệp Hòa lập*) đề nghị bồi thường diện tích đất bị Nhà nước thu hồi khi thực hiện Dự án Khu công nghiệp Hòa Phú.

Ngày 20/7/2020, Chủ tịch UBND huyện Hiệp Hòa có Thông báo số 368/TB-UBND thụ lý giải quyết khiếu nại lần đầu đối với 08 công dân trú tại thôn Mai Thượng, xã Mai Đình; cùng ngày có Quyết định số 3203/QĐ-UBND về việc xác minh nội dung khiếu nại (lần đầu).

Trên cơ sở Báo cáo số 104/BC-TXM ngày 14/10/2020 của Tổ xác minh đơn; ngày 12/01/2021 Chủ tịch UBND huyện Hiệp Hòa có Quyết định số 451/QĐ-UBND về việc giải quyết đơn khiếu nại của một số hộ gia đình, cá nhân cùng trú tại thôn Mai Thượng, xã Mai Đình, trong đó có nội dung: “**Điều 1.** Nội dung khiếu nại của các ông (bà) Đặng Thanh Ngộ, Đặng Thị Đan (Đỗ Xuân Điệp), Nguyễn Thị Thơ (Đáng), Đỗ Thị Giang (Thanh), Chu Thị Sáu (Hóa), Đỗ Thị Sợi (Sơn), Đặng Thị Nhung (Biện), Hoàng Thị Hiền (Ngư), đều có địa chỉ tại thôn Mai Thượng, xã Mai Đình khiếu nại là đúng một phần, cụ thể:

- Việc các hộ đề nghị được bồi thường phần diện tích còn lại tại Quyết định số 1873/QĐ-UBND ngày 29/12/2017, Quyết định số 1036/QĐ-UBND ngày 07/6/2018 của UBND huyện là không có cơ sở;

- Việc quy chủ làm căn cứ lập phương án bồi thường đối với diện tích 429,9m² tại thửa đất số 73, tờ bản đồ số 91 theo Quyết định số 2119a/QĐ-UBND ngày 06/5/2019 của UBND huyện:

+ Việc thu hồi, bồi thường 62m² cho bà Đặng Thị Thìn là đúng quy định.

+ Việc thu hồi, bồi thường 106m² cho hộ ông Đỗ Xuân Tùng (Tuồng) là chưa hoàn toàn đảm bảo đúng quy định tại khoản 3 Điều 5 Quyết định số 869/2014/QĐ-UBND ngày 31/12/2014 của UBND tỉnh Bắc Giang; tuy nhiên, việc bồi thường này dựa trên sự thống nhất của các hộ dân trong thôn để đảm bảo quyền lợi cho tất cả các hộ dân.

+ Việc quy chủ, thu hồi 162,9m² đất công ích do UBND xã Mai Đình quản lý là không đúng quy định; nội dung bà Đặng Thị Đan khiếu nại là có cơ sở.

Giao cho UBND xã Mai Đình phối hợp Trung tâm Phát triển quỹ đất và Cụm công nghiệp huyện xác định, quy chủ và lập phương án bồi thường đối với diện tích 261,9m² tại Quyết định số 2119a/QĐ-UBND ngày 06/5/2019 theo đúng quy định; phối hợp Trung tâm Phát triển quỹ đất và Cụm công nghiệp, Phòng Tài nguyên và Môi trường rà soát lại diện tích thu hồi của các quyết định liên quan dự án tại thôn Mai Thượng, tham mưu Chủ tịch UBND huyện điều chỉnh lại các thiếu sót, tồn tại chưa được khắc phục”.

Ngày 02/02/2021, Chủ tịch UBND huyện Hiệp Hòa có Quyết định số 660/QĐ-UBND đính chính Quyết định số 451/QĐ-UBND ngày 12/01/2021 về việc giải quyết đơn khiếu nại của một số hộ gia đình, cá nhân trú tại thôn Mai Thượng, xã Mai Đình (lần đầu), trong đó có nội dung: “**Điều 1.** Đính chính nội dung tại Điều 1, Quyết định số 451/QĐ-UBND ngày 12/01/2021 của Chủ tịch UBND huyện, cụ thể như sau:

Tại Điều 1, Quyết định số 451/QĐ-UBND ngày 12/01/2021 của Chủ tịch UBND huyện có nội dung: “Việc quy chủ, thu hồi 162,9m² đất công ích do UBND xã Mai Đình quản lý là không đúng quy định”.

Nay đính chính lại là: Việc quy chủ, thu hồi 261,9m² đất công ích do UBND xã Mai Đình quản lý là không đúng quy định (đính chính diện tích 162,9m² thành 261,9m²).

Các nội dung khác tại Quyết định số 451/QĐ-UBND ngày 12/01/2021 của Chủ tịch UBND huyện vẫn giữ nguyên.

Lý do đính chính: Do sai sót trong quá trình soạn thảo văn bản”.

Không đồng ý, các hộ dân trên có đơn khiếu nại gửi Chủ tịch UBND tỉnh. Chủ tịch UBND tỉnh đã giao Sở Tài nguyên và Môi trường xác minh, đối thoại với công dân, kết luận và đề xuất biện pháp giải quyết.

Trên cơ sở Báo cáo số 197/BC-TNMT ngày 20/7/2021 của Sở Tài nguyên và Môi trường, ngày 26/7/2021 Chủ tịch UBND tỉnh có Quyết định số 1583/QĐ-UBND giải quyết đơn khiếu nại của 08 công dân (lần hai) cùng trú tại thôn Mai Thượng, xã Mai Đình, trong đó có nội dung: “**Điều 1...**: Yêu cầu Chủ tịch UBND huyện Hiệp Hòa:

1. Thu hồi, hủy bỏ Quyết định số 451/QĐ-UBND ngày 12/01/2021 về việc giải quyết khiếu nại của một số hộ gia đình, cá nhân thôn Mai Thượng, xã Mai Đình, huyện Hiệp Hòa và Quyết định số 660/QĐ-UBND ngày 02/02/2021 về việc đính chính Quyết định số 451/QĐ-UBND ngày 12/01/2021 của Chủ tịch UBND huyện Hiệp Hòa.

2. Chỉ đạo cơ quan chuyên môn rà soát lại các quyết định thu hồi đất, quyết định phê duyệt phương án bồi thường, giải phóng mặt bằng có liên quan đến các hộ dân đang có đơn trên; đảm bảo việc thu hồi, bồi thường đúng quy

định của pháp luật. Đồng thời tiến hành giải quyết đơn khiếu nại của từng công dân theo quy định của Luật Khiếu nại”.

Ngày 23/9/2021, Chủ tịch UBND huyện Hiệp Hoà có Quyết định số 13430/QĐ-UBND thu hồi, huỷ bỏ Quyết định số 660/QĐ-UBND ngày 02/02/2021 về việc đình chính Quyết định số 451/QĐ-UBND ngày 12/01/2021 của Chủ tịch UBND huyện; cùng ngày Chủ tịch UBND huyện có Quyết định số 13431/QĐ-UBND thu hồi, huỷ bỏ Quyết định số 451/QĐ-UBND ngày 12/01/2021 của Chủ tịch UBND huyện về việc giải quyết đơn khiếu nại của một số hộ dân trú tại thôn Mai Thượng, xã Mai Đình.

Thực hiện Quyết định trên của Chủ tịch UBND tỉnh, Phòng Tài nguyên và Môi trường huyện đã làm việc với các công dân thể hiện tại Biên bản làm việc ngày 11/10/2021, ngày 27/10/2021; trên cơ sở Biên bản trên, Chủ tịch UBND huyện đã có Thông báo thụ lý và Quyết định giao xác minh đơn đối với từng công dân trên;

Ngày 24/01/2022, Chủ tịch UBND huyện Hiệp Hoà có Quyết định số 340/QĐ-UBND giải quyết khiếu nại (lần đầu) của bà Đỗ Thị Sợi.

2. Nguồn gốc và quá trình sử dụng đất

*** Làm việc với bà Đỗ Thị Sợi:** bà đề nghị bồi thường diện tích 1.060,15m² cho rằng còn thiếu chưa lập phương án thu hồi, bồi thường GPMB với lý do là đất giao cho ổn định nhưng bà không cung cấp được giấy tờ chứng minh được giao diện tích đất này.

*** Theo UBND xã Mai Đình:**

Khi triển khai thu hồi đất thực hiện Dự án Khu công nghiệp Hòa Phú, 08 hộ dân trên trong đó có bà Đỗ Thị Sợi đều có đất bị thu hồi, có nguồn gốc là đất được giao năm 1992 theo định xuất chia ruộng, có trong sổ địa chính xã năm 1992, 1999 được lưu tại UBND xã; UBND xã đã phối hợp với Trung tâm Phát triển quỹ đất và Cụm công nghiệp cùng chủ đầu tư đã chi trả tiền bồi thường, hỗ trợ cho các hộ theo đúng quy định, các hộ đã nhận tiền đầy đủ: hộ bà Sợi đã nhận tiền đầy đủ thể hiện tại Biên bản chi trả ngày 07/6/2018.

Đối với diện tích 1.060,15m² bà Đỗ Thị Sợi đang ý kiến thuộc khu vực đồng Bí thường xuyên ngập nước, năm 1992 Hợp tác xã Mai Thượng không giao cho hộ dân nào sử dụng, không có bờ thửa rõ ràng, chỉ có một số hộ dân trong thôn sử dụng cấy lúa 01 vụ, không liên tục, không ổn định vì vùng này hay ngập lụt cho đến khi Nhà nước thu hồi đất để thực hiện Dự án Khu công nghiệp Hòa Phú. Sau khi rà soát đối chiếu với diện tích giao của các hộ trong thôn phần diện tích còn lại tại xứ đồng Bí thừa 7.968m² (có cả diện tích 1.060,15m² các hộ đang ý kiến) thì đơn vị GPMB phối hợp cùng UBND xã Mai Đình, Ban Quản lý thôn tổ chức họp các hộ dân thể hiện tại Biên bản ngày 24/8/2017 thống nhất bình sai đều cho các nhân khẩu.

*** Về bản đồ địa chính, sổ địa chính, bản đồ GPMB thực hiện Dự án:**

- Đối với diện tích 1.060,15m² bà Đỗ Thị Sợi đang đề nghị, hiện sổ giao ruộng, sổ địa chính năm 1992, 1999 đều không thể hiện;

- Về bản đồ địa chính trước đây UBND xã không có, đến năm 2013 mới tiến hành đo đạc, năm 2018 được Sở Tài nguyên và Môi trường phê duyệt tuy nhiên dự án đã triển khai thu hồi từ năm 2016, chủ đầu tư đã thuê đơn vị có chức năng hành nghề đo đạc thực hiện trích đo chính lý để phục vụ thực hiện Dự án (đã được Sở Tài nguyên và Môi trường phê duyệt).

*** Kiểm tra hồ sơ thu hồi, bồi thường GPMB, thấy:**

Trường hợp bà Đỗ Thị Sợi theo sổ chia ruộng năm 1992, sổ địa chính năm 1999 được giao với diện tích 1.032m²; sau đó khi lập hồ sơ thu hồi đất được bình sai diện tích ngoài diện tích được giao là 200m². Nên, gia đình bà Đỗ Thị Sợi có tổng diện tích 1.232m² tại thửa đất số 4, tờ số 96, thu hồi tại Quyết định số 1036/QĐ-UBND ngày 07/6/2018 mang tên ông Đặng Văn Sơn (là chồng của bà Sợi) và phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ khi Nhà nước thu hồi đất tại Quyết định số 1037/QĐ-UBND ngày 07/6/2018 với tổng số tiền là 278.090.000đồng. Sau khi phê duyệt phương án bồi thường hỗ trợ, gia đình bà đã nhận đủ số tiền trên, thể hiện tại Biên bản chi trả tiền ngày 07/6/2018.

*** Hiện trạng sử dụng đất:**

Trước khi thu hồi đất, thì diện tích đang đề nghị bồi thường không có ai sử dụng do thời điểm này là vào mùa mưa ngập lụt. Sau khi thu hồi đất, chủ đầu tư đã san lấp mặt bằng thực hiện Dự án Khu công nghiệp Hòa Phú.

IV. Kết quả đối thoại:

Thực hiện nhiệm vụ do Chủ tịch UBND tỉnh giao, ngày 01/4/2022, Sở Tài nguyên và Môi trường đã tổ chức đối thoại với công dân. Tại buổi đối thoại, bà Đỗ Thị Sợi và người được uỷ quyền đề nghị bồi thường diện tích 1.060,15m² nhưng không cung cấp được giấy tờ chứng minh quyền sử dụng đất. Chủ tịch UBND huyện Hiệp Hoà cùng UBND xã Mai Đình có quan điểm việc bà Sợi cùng các hộ dân khác đề nghị bồi thường diện tích trên là không có căn cứ, vì: diện tích trên nằm trong diện tích 7.968m² đã được bình sai bồi thường cho các hộ dân trên cơ sở thông nhất hợp Nhân dân, Ban Quản lý thôn, UBND xã và chủ đầu tư tại Biên bản ngày 24/8/2017.

V. Nhận xét, kết luận và đề xuất của Sở Tài nguyên và Môi trường:

1. Nhận xét, kết luận:

- Việc UBND huyện Hiệp Hoà thu hồi đất tại Quyết định số 1036/QĐ-UBND ngày 07/6/2018 và phê duyệt phương án bồi thường tại Quyết định số 1037/QĐ-UBND ngày 07/6/2018 phù hợp về trình tự, thủ tục theo quy định tại Điều 23, Điều 24, Điều 25 Bản quy định một số điểm cụ thể về thu hồi đất; bồi thường, hỗ trợ và tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất áp dụng trên địa bàn tỉnh kèm theo Quyết định số 869/2014/QĐ-UBND ngày 31/12/2014 của

UBND tỉnh Bắc Giang (sau đây viết tắt là Quyết định số 869/2014/QĐ-UBND ngày 31/12/2014 của UBND tỉnh). Đối với số tiền 278.090.000 đồng đã được tính toán bồi thường, hỗ trợ GPMB cho gia đình bà Đỗ Thị Sợi, nay bà cho rằng chưa được nhận là không chính xác, vì: chủ đầu tư đã phối hợp với đơn vị GPMB, UBND xã Mai Đình chi trả tiền cho gia đình bà thể hiện tại Biên bản chi trả tiền ngày 07/6/2018, theo quy định tại khoản 5 Điều 25 Quyết định số 869/2014/QĐ-UBND ngày 31/12/2014 của UBND tỉnh Bắc Giang.

- Đối với diện tích 1.060,15m² bà Đỗ Thị Sợi đang ý kiến: bà không có một trong giấy tờ chứng minh quyền sử dụng đất theo quy định tại khoản 1, khoản 2 và khoản 3 Điều 100 Luật Đất đai năm 2013; mặt khác diện tích trên nằm trong diện tích 7.968m² đơn vị GPMB phối hợp cùng UBND xã Mai Đình, Ban Quản lý thôn tổ chức họp các hộ dân thống nhất bình sai đều cho các nhân khẩu, (trong đó hộ gia đình bà Sợi cũng đều được tính toán bồi thường diện tích đất này) theo quy định tại khoản 3 Điều 5 Quyết định số 869/2014/QĐ-UBND ngày 31/12/2014 của UBND tỉnh Bắc Giang.

Do đó, việc bà Đỗ Thị Sợi khiếu nại Quyết định số 1036/QĐ-UBND ngày 07/6/2018 của UBND huyện Hiệp Hoà về việc thu hồi đất, Quyết định số 1037/QĐ-UBND ngày 07/6/2018 của UBND huyện Hiệp Hoà về việc phê duyệt phương án bồi thường hỗ trợ khi Nhà nước thu hồi đất là không có căn cứ.

Từ các căn cứ nêu trên, thấy: Chủ tịch UBND huyện Hiệp Hoà đã giải quyết tại Quyết định số 340/QĐ-UBND ngày 24/01/2022 là đảm bảo về thẩm quyền và phù hợp quy định pháp luật.

2. Đề xuất giải quyết:

Căn cứ Điều 18; khoản 2 Điều 21 Luật Khiếu nại năm 2011; khoản 1, khoản 2 và khoản 3 Điều 100 Luật Đất đai năm 2013; khoản 3 Điều 5 và khoản 5 Điều 25 Bản quy định một số điểm cụ thể về thu hồi đất; bồi thường, hỗ trợ và tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất áp dụng trên địa bàn tỉnh kèm theo Quyết định số 869/2014/QĐ-UBND ngày 31/12/2014 của UBND tỉnh Bắc Giang; đề xuất Chủ tịch UBND tỉnh ban hành quyết định giải quyết như sau:

Thống nhất với nội dung tại Quyết định số 340/QĐ-UBND ngày 24/01/2022 của Chủ tịch UBND huyện Hiệp Hoà về việc giải quyết khiếu nại của bà Đỗ Thị Sợi thôn Mai Thượng, xã Mai Đình, huyện Hiệp Hoà (lần đầu).

Từ những nhận định và căn cứ nêu trên, sau khi xem xét hồ sơ vụ việc và đề xuất của Sở Tài nguyên và Môi trường.

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1. Nội dung khiếu nại của bà Đỗ Thị Sợi trú tại thôn Mai Thượng, xã Mai Đình, huyện Hiệp Hoà, tỉnh Bắc Giang được giải quyết như sau:

Thống nhất với Quyết định số 340/QĐ-UBND ngày 24/01/2022 của Chủ tịch UBND huyện Hiệp Hoà về việc giải quyết khiếu nại của bà Đỗ Thị Sợi thôn Mai Thượng, xã Mai Đình, huyện Hiệp Hoà (lần đầu).

Điều 2. Bà Đỗ Thị Sợi có quyền khởi kiện vụ án hành chính tại Tòa án theo quy định của pháp luật về tố tụng hành chính.

Điều 3. Thủ trưởng các cơ quan: Văn phòng UBND tỉnh, Thanh tra tỉnh, Sở Tài nguyên và Môi trường, Chủ tịch UBND huyện Hiệp Hoà và bà Đỗ Thị Sợi; các tổ chức, cá nhân có liên quan căn cứ Quyết định thi hành./.

Nơi nhận:

- Như Điều 3;
- TTr CP, TCD TW;
- TT TU, TT HĐND tỉnh;
- CT, PCT UBND tỉnh Lê Ô Pích;
- Ủy ban KTTU;
- VP UBND tỉnh:
 - + CVP, TKCT, TH;
 - + Công TTĐT tỉnh;
 - + Lưu: VT, TCD (03).

**KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**

Lê Ô Pích