

Số: /QĐ-UBND

Bắc Giang, ngày tháng 9 năm 2023

QUYẾT ĐỊNH

Về việc giải quyết khiếu nại của bà Dương Thị Minh
trú tại thôn Đanh, xã Tân Trung, huyện Tân Yên, tỉnh Bắc Giang
(lần hai)

CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH BẮC GIANG

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015;
Căn cứ Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức chính phủ và
Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019;
Căn cứ Luật Khiếu nại ngày 11/11/2011;
Căn cứ Luật Đất đai ngày 29/11/2013;
Căn cứ Nghị định số 124/2020/NĐ-CP ngày 19/10/2020 của Chính phủ
quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Khiếu nại;
Xét Đơn khiếu nại của bà Dương Thị Minh trú tại thôn Đanh, xã Tân Trung,
huyện Tân Yên, tỉnh Bắc Giang;
Theo Báo cáo số 266/BC-TNMT ngày 06/9/2023 của Sở Tài nguyên và
Môi trường, thấy:

I. Nội dung khiếu nại:

Ngày 30/12/2022, Chủ tịch UBND huyện Tân Yên có Quyết định số
6764/QĐ-UBND về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai đối với
bà Dương Thị Minh, theo đó đã xử phạt bà Dương Thị Minh do lấn diện tích
285m² đất, trong đó: đất đường đi 184m², đất rãnh thoát nước 101m², bà Minh
không nhất trí.

Bà Dương Thị Minh khiếu nại Quyết định số 1167/QĐ-UBND ngày
23/3/2023 của Chủ tịch UBND huyện Tân Yên về giải quyết khiếu nại của bà
Minh (lần đầu), vì bà cho rằng gia đình bà không lấn đất đường đi và rãnh thoát
nước, đất gia đình bà sử dụng là do khai hoang và nhận chuyển nhượng của hộ
ông Bùi Phú Lộc.

II. Kết quả giải quyết khiếu nại của người giải quyết khiếu nại lần đầu:

Ngày 23/3/2023, Chủ tịch UBND huyện Tân Yên có Quyết định số 1167/QĐ-
UBND về giải quyết khiếu nại của bà Dương Thị Minh, có nội dung:

“Kết luận:

Căn cứ Luật Xử lý vi phạm hành chính, Nghị định số 118/2021/NĐ-CP ngày
23/12/2021 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Xử
lý vi phạm hành chính; Nghị định số 91/2019/NĐ-CP ngày 19/11/2019 của Chính

phủ về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai; Nghị định số 04/2022/NĐ-CP ngày 06/01/2022 của Chính phủ ban hành Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của các Nghị định về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai, tài nguyên nước và khoáng sản, khí tượng thủy văn, đo đạc và bản đồ.

Như vậy, việc Chủ tịch UBND huyện ban hành Quyết định số 6764/QĐ-UBND ngày 30/12/2022 về xử phạt hành chính đối với bà Dương Thị Minh đối với hành vi lấn chiếm đường, vướng là đúng quy định.

Quyết định:

Giữ nguyên nội dung Quyết định số 6764/QĐ-UBND ngày 30/12/2022 của Chủ tịch UBND huyện Tân Yên về việc xử phạt vi phạm hành chính đối với bà Dương Thị Minh, thôn Đanh, xã Tân Trung, huyện Tân Yên”.

Không đồng ý với giải quyết trên, bà Dương Thị Minh, trú tại thôn Đanh, xã Tân Trung, huyện Tân Yên có đơn khiếu nại gửi Chủ tịch UBND tỉnh. Chủ tịch UBND tỉnh đã giao Sở Tài nguyên và Môi trường xác minh, đối thoại với công dân, kết luận và đề xuất biện pháp giải quyết.

III. Kết quả xác minh nội dung khiếu nại:

1. Nguồn gốc, quá trình hộ bà Minh sử dụng đất

Bà Minh cho biết:

+ Hộ bà Minh đang sử dụng đất tại xứ đồng Gènh Đá, thôn Đanh, xã Tân Trung (giáp đường đi và rãnh thoát nước bà Minh khiếu nại) có nguồn gốc do nhận chuyển nhượng của một số hộ, gồm:

- Nhận chuyển nhượng của hộ ông Bùi Văn Ngạnh (hay còn gọi là Bùi Văn Hạnh) trú tại thôn Thành Chung, xã Phồn Xương, huyện Yên Thế, diện tích 1.756m² tại các thửa: 163¹, 164, 165, 166, tờ bản đồ số 28 (UBND huyện Yên Thế đã cấp Giấy chứng nhận ngày 08/11/1999 cho ông Bùi Văn Ngạnh), giấy chuyển nhượng đã được UBND xã (nay là thị trấn) Phồn Xương chứng thực ngày 13/12/2017.

- Nhận chuyển nhượng của hộ bà Lương Thị Chí (chồng là ông Bùi Công Nguyên, đã chết) trú tại thôn Thành Chung, xã Phồn Xương, huyện Yên Thế, diện tích 1.792m², thửa 162, tờ bản đồ số 28 (UBND huyện Yên Thế đã cấp Giấy chứng nhận ngày 08/11/1999 mang tên ông Bùi Công Nguyên), giấy chuyển nhượng đã được UBND xã (nay là thị trấn) Phồn Xương chứng thực ngày 22/9/2017.

- Nhận chuyển nhượng của hộ ông Trương Mậu Giới trú tại thôn Đanh, xã Tân Trung, huyện Tân Yên, diện tích 06 thước (144m²) đất nông nghiệp tại Giấy viết tay ngày 06/9/2017, có xác nhận của Trưởng thôn Đanh (thửa đất đã được UBND huyện Tân Yên cấp Giấy CNQSD đất năm 1999 mang tên ông Trương Mậu Giới).

- Nhận chuyển nhượng của hộ ông Bùi Phú Lộc (con ông Bùi Văn Ngạnh) trú tại thôn Thành Chung, xã Phồn Xương, huyện Yên Thế tại Giấy viết tay ngày 16/10/2017 có xác nhận của các hộ liền kề (thửa đất chưa được cấp Giấy CNQSD đất), diện tích chuyển nhượng là 01 sào và 01 thửa bãi giáp với lề đường đi diện tích 07

thước (thửa 01 sào nằm trong diện tích 1.756m² ông Ngạnh chuyển nhượng nêu trên có xác nhận của ông Lộc).

+ Ngoài ra, hộ bà Minh có 3-4 thước ruộng do khai hoang (giáp thửa đất nhận chuyển nhượng của bà Chí) hộ bà Minh đã san làm đường (đang khiếu nại).

2. Về bản đồ địa chính

Theo bản đồ địa chính xã Tân Trung đo đạc năm 2012, tại tờ số 07, đất hộ bà Minh nhận chuyển nhượng nêu trên và đường đi, rãnh thoát nước (liên quan vị trí bà Minh khiếu nại) được thể hiện như sau:

*** Về đất hộ bà Minh:**

- Thửa số 10, diện tích 658,7m² (nhận chuyển nhượng của hộ ông Ngạnh).
- Thửa số 15, diện tích 401,3m² (nhận chuyển nhượng của hộ ông Ngạnh).
- Thửa số 16, diện tích 689,7m² (nhận chuyển nhượng của hộ ông Ngạnh).
- Thửa số 20, diện tích 487,8m² (nhận chuyển nhượng của hộ ông Ngạnh).
- Thửa số 17, diện tích 64,5m² (nhận chuyển nhượng của hộ ông Lộc).
- Thửa số 19, diện tích 441,9m² (nhận chuyển nhượng của hộ bà Chí).
- Thửa số 24, diện tích 973,4m² (nhận chuyển nhượng của hộ bà Chí).
- Thửa số 25, diện tích 421,7m² (nhận chuyển nhượng của hộ bà Chí).
- Thửa số 29, diện tích 195,6m² (nhận chuyển nhượng của hộ ông Giới).

* **Về rãnh thoát nước:** Phía Tây các thửa đất hộ bà Minh nhận chuyển nhượng nêu trên tiếp giáp với thửa số 26, diện tích 125,8m² đất thủy lợi (rãnh thoát nước dài 82,83m, chỗ rộng 3,51m; chỗ hẹp 0,7m).

* **Về đường đi:** Giáp với thửa số 26 nêu trên là thửa 127, diện tích 8.218,3m² đất giao thông. Đoạn đường đi dài 82,83m; chỗ rộng 8,92m; chỗ hẹp 4,46m.

Ngày 17/7/2023, Sở Tài nguyên và Môi trường có Công văn số 2751/TNMT-TTS về việc đề nghị Chủ tịch UBND huyện Tân Yên cung cấp thông tin liên quan đến thửa số 17, diện tích 64,5m² nêu trên.

Ngày 21/7/2023, Chủ tịch UBND huyện Tân Yên có Công văn số 1508/UBND-TNMT về việc báo cáo kết quả xác minh nguồn gốc, quá trình sử dụng, quản lý và loại đất đối với diện tích 64,5m², thửa 17, tờ bản đồ địa chính số 07, đo đạc năm 2012, đã xác nhận: “Căn cứ nội dung trên, qua kiểm tra tất cả các hồ sơ địa chính, hiện trạng thực địa và các thành phần có liên quan cho thấy phần diện tích 64,5m² là đất đường thôn, bản đồ địa chính năm 2012 đo thửa đất số 17, tờ bản đồ số 07, diện tích 64,5m², ghi mục đích là BHK là chưa chính xác, vì trước năm 2012 tất cả các hồ sơ địa chính lưu tại xã Tân Trung và lưu tại thị trấn Phồn Xương đều không thể hiện thửa đất BHK, không thể hiện thửa đất hoang nào. Đến năm 2012 đo bản đồ địa chính thửa đất số 17, tờ bản đồ số 07, diện tích 64,5m² không có chủ sử dụng nên không quy chủ sử dụng đất là ai, là đất UBND xã quản lý và sử dụng vào mục đích đường giao thông thôn Đanh”.

3. Về hiện trạng sử dụng đất

- Đối với các thửa đất do nhận chuyển nhượng nêu trên, hộ bà Minh đã san lấp liền với thửa đất ở (cũ) của hộ bà Minh để trồng Vải Thiều.

- Về rãnh thoát nước: dài 82,83m, chỗ rộng 3,51m; chỗ hẹp 0,7m, hộ bà Minh đã san lấp sử dụng.

- Về đường đi:

+ Đường đi hiện tại: chỗ rộng 3,66m; chỗ hẹp 3,27m.

+ Đường đi hộ bà Minh đã lấn: chỗ rộng 5,42m; chỗ hẹp 0,8m.

Đối chiếu giữa thực tế sử dụng và bản đồ địa chính đo đạc năm 2012, hộ bà Minh đã lấn diện tích 285m², trong đó: lấn đường đi 184m², lấn rãnh thoát nước 101m² (*diện tích 285m² lấn hộ bà Minh đã san lấp chủ yếu trồng cỏ Voi liền với các thửa đất hộ bà Minh nhận chuyển nhượng nêu trên*). Hộ bà Minh xây tường cay vôi dài 85,17m trên đất đường đi và rãnh thoát nước để làm ranh giới đất hộ bà Minh đang sử dụng với đường đi hiện nay.

4. Về quản lý địa giới hành chính

Bà Minh cho rằng khu đất bà Minh đang khiếu nại thuộc địa giới hành chính do UBND xã (nay là thị trấn) Phồn Xương, huyện Yên Thế quản lý, nhưng Chủ tịch UBND huyện Tân Yên lại xử phạt bà Minh.

Ngày 28/6/2023, Sở Tài nguyên và Môi trường tổ chức buổi làm việc tại UBND xã Tân Trung, huyện Tân Yên để xác minh làm rõ về quản lý địa giới hành chính giữa thị trấn Phồn Xương, huyện Yên Thế và xã Tân Trung, huyện Tân Yên; thành phần làm việc gồm: đại diện Sở Tài nguyên và Môi trường, đại diện Sở Nội vụ; đại diện Phòng Tài nguyên và Môi trường, Phòng Nội vụ huyện Yên Thế, huyện Tân Yên; đại diện UBND xã Tân Trung, thị trấn Phồn Xương.

Căn cứ tình hình thực tế sử dụng, bản đồ địa chính xã Tân Trung đo đạc năm 2012 và hồ sơ quản lý địa giới hành chính được lập theo Chỉ thị 364-CP ngày 06/11/1991 của Hội đồng Bộ trưởng (nay là Chính phủ) về việc giải quyết những tranh chấp đất đai liên quan đến địa giới hành chính tỉnh, huyện, xã; Quyết định số 513/QĐ-TTg ngày 02/5/2012 của Thủ tướng Chính phủ về việc phê duyệt Dự án “*hoàn thiện, hiện đại hóa hồ sơ, bản đồ địa giới hành chính và xây dựng cơ sở dữ liệu về địa giới hành chính*” cho thấy:

Các thửa đất số 16, 17, 19, 20, 24, 25, 29, 26, 127 nêu trên thuộc địa giới hành chính do UBND xã Tân Trung, huyện Tân Yên quản lý, không thuộc địa giới hành chính do UBND thị trấn Phồn Xương, huyện Yên Thế quản lý.

Chỉ riêng thửa số 10, diện tích 658,7m² và thửa số 15, diện tích 401,3m² thuộc địa giới hành chính do UBND thị trấn Phồn Xương, huyện Yên Thế quản lý, không thuộc địa giới hành chính do UBND xã Tân Trung, huyện Tân Yên quản lý (*không liên quan vị trí bà Minh khiếu nại*).

IV. Kết quả đối thoại:

Thực hiện nhiệm vụ do Chủ tịch UBND tỉnh giao, Sở Tài nguyên và Môi trường đã 03 lần mời bà Dương Thị Minh và bà Lương Thị Thúy Vân (người được ủy quyền) họp tổ chức đối thoại (*tại Giấy mời: số 648/GM-TNMT ngày 27/7/2023; số 720/GM-TNMT ngày 15/8/2023; số 778/GM-TNMT ngày 28/8/2023*); cả 03 lần mời nhưng bà Dương Thị Minh và Lương Thị Thúy Vân đều không đến làm việc.

V. Kết luận và đề xuất của Sở Tài nguyên và Môi trường:

1. Kết luận:

1.1. Giấy chuyển nhượng đất giữa ông Bùi Phú Lộc với bà Dương Thị Minh đề ngày 16/10/2017 (liên quan diện tích 64,5m², thửa số 17, tờ bản đồ số 07) không phải là một trong các loại giấy tờ về quyền sử dụng đất quy định tại: Điều 100 Luật Đất đai năm 2013; Điều 18 Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đất đai (đã sửa đổi, bổ sung tại khoản 16 Điều 2 Nghị định số 01/2017/NĐ-CP ngày 06/01/2017 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số Nghị định quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đất đai); Điều 15 Thông tư số 02/2015/TT-BTNMT ngày 27/01/2015 của Bộ Tài nguyên và Môi trường quy định chi tiết một số điều của Nghị định số 43/2014/NĐ-CP và Nghị định số 44/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ.

Trong quá trình sử dụng đất, hộ bà Minh đã lấn đất đường đi và rãnh thoát nước với tổng diện tích 285m² là vi phạm quy định tại khoản 1 Điều 12 Luật Đất đai năm 2013. Chủ tịch UBND huyện Tân Yên ban hành Quyết định số 6764/QĐ-XPHC ngày 30/12/2022 về xử phạt vi phạm hành chính đối với bà Dương Thị Minh do lấn đất là đúng quy định tại điểm a khoản 4 và điểm a khoản 7 Điều 14 Nghị định số 91/2019/NĐ-CP ngày 19/11/2019 của Chính phủ về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai.

1.2. Chủ tịch UBND huyện Tân Yên đã ban hành Quyết định số 1167/QĐ-UBND ngày 23/3/2023 về giải quyết khiếu nại của bà Dương Thị Minh nhưng không viện dẫn căn cứ cụ thể theo quy định tại điểm e khoản 2 Điều 31 Luật Khiếu nại. Tuy nhiên, không ảnh hưởng đến bản chất vụ việc.

1.3. Quyết định số 1167/QĐ-UBND ngày 23/3/2023 của Chủ tịch UBND huyện Tân Yên về giải quyết khiếu nại của bà Dương Thị Minh là khách quan, bà Minh khiếu nại là không có căn cứ pháp luật.

2. Đề xuất giải quyết:

Từ kết quả xác minh, kết luận nêu trên, căn cứ quy định tại: khoản 2 Điều 21 và điểm e khoản 2 Điều 31 Luật Khiếu nại; khoản 1 Điều 12, Điều 100 và khoản 2 Điều 204 Luật Đất đai năm 2013; điểm a khoản 4 và điểm a khoản 7 Điều 14 Nghị định số 91/2019/NĐ-CP ngày 19/11/2019 của Chính phủ; Điều 18 Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ (đã sửa đổi, bổ sung tại khoản 16 Điều 2 Nghị định số 01/2017/NĐ-CP ngày 06/01/2017); Điều 15 Thông tư số 02/2015/TT-BTNMT ngày 27/01/2015 của Bộ Tài nguyên và Môi trường; Công văn số 667/UBND-TCD ngày 22/02/2022 của Chủ tịch UBND tỉnh; Sở Tài nguyên và Môi trường đề xuất Chủ tịch UBND tỉnh ban hành Quyết định giải quyết khiếu nại của bà Dương Thị Minh với nội dung:

- Thống nhất với Quyết định số 1167/QĐ-UBND ngày 23/3/2023 của Chủ tịch UBND huyện Tân Yên về việc giải quyết khiếu nại của bà Dương Thị Minh trú tại thôn Đanh, xã Tân Trung, huyện Tân Yên, tỉnh Bắc Giang (lần đầu).

- Yêu cầu Chủ tịch UBND huyện Tân Yên nghiêm túc rút kinh nghiệm, thực hiện chỉ đạo của Chủ tịch UBND tỉnh tại Công văn số 667/UBND-TCĐ ngày 22/02/2022 về việc thực hiện tốt quy định về trình tự, thủ tục giải quyết khiếu nại.

Từ những nhận định và căn cứ nêu trên, sau khi xem xét hồ sơ vụ việc và đề xuất của Sở Tài nguyên và Môi trường.

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1. Nội dung khiếu nại của bà Dương Thị Minh trú tại thôn Đanh, xã Tân Trung, huyện Tân Yên, tỉnh Bắc Giang được giải quyết như sau:

1. Thống nhất với Quyết định số 1167/QĐ-UBND ngày 23/3/2023 của Chủ tịch UBND huyện Tân Yên về việc giải quyết khiếu nại của bà Dương Thị Minh trú tại thôn Đanh, xã Tân Trung, huyện Tân Yên, tỉnh Bắc Giang *(lần đầu)*.

2. Yêu cầu Chủ tịch UBND huyện Tân Yên nghiêm túc rút kinh nghiệm, thực hiện chỉ đạo của Chủ tịch UBND tỉnh tại Công văn số 667/UBND-TCĐ ngày 22/02/2022 về việc thực hiện tốt quy định về trình tự, thủ tục giải quyết khiếu nại.

Điều 2. Bà Dương Thị Minh có quyền khởi kiện vụ án hành chính tại Tòa án theo quy định của pháp luật về tố tụng hành chính.

Điều 3. Thủ trưởng các cơ quan: Văn phòng UBND tỉnh, Thanh tra tỉnh, Sở Tài nguyên và Môi trường; Chủ tịch UBND huyện Tân Yên và bà Dương Thị Minh; các tổ chức, cá nhân có liên quan căn cứ Quyết định thi hành./.

Nơi nhận:

- Như Điều 3;
- TT Tr CP, TCD TW;
- TT TU, TT HĐND tỉnh;
- CT, PCT UBND tỉnh Lê Ô Pích;
- BNC Tỉnh ủy, UBKT Tỉnh ủy;
- VP UBND tỉnh:
 - + LĐVP, TH, KTN_(Toàn);
 - + Công TTĐT tỉnh;
 - + Lưu: VT, TCD (03).

**KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**

Lê Ô Pích