

Số: /QĐ-UBND

Bắc Giang, ngày tháng 5 năm 2021

## QUYẾT ĐỊNH

Về việc giải quyết đơn khiếu nại của ông Thân Văn An, trú tại thôn Liêm Xuyên, xã Song Khê, thành phố Bắc Giang, tỉnh Bắc Giang (lần hai)

### CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH BẮC GIANG

*Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015;*

*Căn cứ Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019;*

*Căn cứ Luật Khiếu nại ngày 11/11/2011;*

*Căn cứ Luật Đất đai ngày 29/11/2013;*

*Căn cứ Nghị định số 124/2020/NĐ-CP ngày 19/10/2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Khiếu nại;*

*Xét Đơn khiếu nại của ông Thân Văn An, trú tại thôn Liêm Xuyên, xã Song Khê, thành phố Bắc Giang, tỉnh Bắc Giang; Báo cáo số 107/BC-TNMT ngày 13/5/2021 của Sở Tài nguyên và Môi trường, thấy:*

#### **I. Nội dung khiếu nại**

Ông Thân Văn An cho rằng khi thực hiện dự án cải tạo, nâng cấp đường Tỉnh 284 (đã đổi thành Tỉnh lộ 398, nay là Quốc lộ 17), UBND thành phố Bắc Giang đã thu hồi, bồi thường diện tích 59m<sup>2</sup> đất ở gia đình ông, nhưng không thu hồi, bồi thường, hỗ trợ cho gia đình ông diện tích 134,5m<sup>2</sup> đất ở đã bị làm đường và không bồi thường tài sản (gồm ki ốt 9,5m<sup>2</sup>; sân lát gạch lá nem 9,94m<sup>2</sup>; sân bê tông 62,5m<sup>2</sup>) xây dựng trên diện tích 134,5m<sup>2</sup>.

Lý do ông Thân Văn An đưa ra là: Ngoài diện tích ông được Hợp tác xã giao năm 1991 (đã bị thu hồi 134m<sup>2</sup> năm 1997), còn một phần diện tích gia đình ông đã khai hoang thuộc đất Nhà nước chưa giao cho ai sử dụng; nay ông đề nghị được bồi thường 134,5m<sup>2</sup>.

Ông Thân Văn An không nhất trí với Quyết định số 3725/QĐ-UBND ngày 23/12/2020 của Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang về giải quyết đơn khiếu nại của ông Thân Văn An, trú tại thôn Liêm Xuyên, xã Song Khê, thành phố Bắc Giang (lần đầu).

#### **II. Kết quả giải quyết khiếu nại của người giải quyết khiếu nại lần đầu**

Ngày 23/12/2020, Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang có Quyết định số 3725/QĐ-UBND về việc giải quyết đơn khiếu nại của ông Thân Văn An, có nội

dung: “Căn cứ khoản 1 Điều 43 Luật Đất đai năm 2003, việc ông Thân Văn An khiếu nại hành vi hành chính của UBND thành phố Bắc Giang sử dụng diện tích 134,5m<sup>2</sup> đất của gia đình để thực hiện dự án: Cải tạo, nâng cấp đường liên huyện Yên Dũng - thành phố Bắc Giang - Việt Yên - Tân Yên - Yên Thế, tỉnh Bắc Giang (đoạn nút giao Quốc lộ 1 đến nút giao đường Tỉnh 295B), thuộc xã Song Khê nhưng không thu hồi đất, phê duyệt phương án bồi thường GPMB cho gia đình và đề nghị bồi thường diện tích 134,5m<sup>2</sup> là đất ở cho gia đình là không có cơ sở, vì: Diện tích 134,5m<sup>2</sup> ông Thân Văn An không kê khai và không được UBND xã Song Khê xác nhận nguồn gốc đất để thu hồi, bồi thường GPMB, không được Nhà nước cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng (CNQSD) đất và đã được UBND huyện Yên Dũng thu hồi, bồi thường để thực hiện dự án mở rộng đường Tỉnh 284”.

Không nhất trí ông Thân Văn An có đơn khiếu nại gửi đến Chủ tịch UBND tỉnh. Chủ tịch UBND tỉnh đã giao Sở Tài nguyên và Môi trường xác minh, đối thoại với công dân, kết luận và đề xuất biện pháp giải quyết.

### **III. Kết quả xác minh nội dung khiếu nại**

#### **1. Diễn biến vụ việc và giải quyết của Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang**

Năm 2013, UBND thành phố Bắc Giang thu hồi đất của các hộ gia đình, cá nhân (trong đó có hộ ông Thân Văn An) để làm đường Tỉnh 284 (đã đổi thành Tỉnh lộ 398, nay là Quốc lộ 17), theo đó hộ ông Thân Văn An bị thu hồi diện tích 59m<sup>2</sup> đất ở và được bồi thường số tiền 661.235.500đồng, ông An có đơn khiếu nại.

Ngày 20/01/2014, ông Thân Văn An có đơn xin rút đơn khiếu nại, nội dung: Ngày 01/11/2013, tôi có đơn khiếu nại gửi Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang xem xét giải quyết. Qua trao đổi, giải đáp giữa tôi và các phòng, ngành, đơn vị thành phố, tôi đã đồng thuận nhận tiền và bàn giao mặt bằng cho thi công; không còn ý kiến vướng mắc liên quan đến thu hồi đất, bồi thường, hỗ trợ giải phóng mặt bằng của dự án. Vậy, tôi viết đơn này để xin được rút đơn khiếu nại, do gia đình tôi không còn ý kiến vướng mắc liên quan đến việc thu hồi đất, bồi thường, hỗ trợ giải phóng mặt bằng của dự án: cải tạo, nâng cấp đường liên huyện Yên Dũng - thành phố Bắc Giang - Việt Yên - Tân Yên - Yên Thế, tỉnh Bắc Giang (đoạn từ nút giao Quốc lộ 1A đến nút giao đường Tỉnh 295B).

Tháng 11/2016, ông Thân Văn An gửi đơn tới Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang đề nghị giải quyết việc bồi thường đất và tài sản trên đất khi Nhà nước thu hồi đất của gia đình ông để làm đường Tỉnh 284 (đã đổi thành Tỉnh lộ 398, nay là Quốc lộ 17). Thực hiện chỉ đạo của Chủ tịch UBND thành phố tại Công văn số 727/UBND-TNMT ngày 18/4/2017 và Công văn số 1409/QĐ-UBND ngày 31/5/2018, Chủ tịch UBND xã Song Khê có Báo cáo số 30/BC-UBND ngày 22/6/2017, nội dung: Phần diện tích đất nằm ngoài Giấy CNQSD đất của hộ gia đình là đất đã được UBND huyện Yên Dũng bồi thường để thực hiện dự án mở rộng đường Tỉnh 284 năm 1997 và Báo cáo số 87/BC-UBND ngày 25/10/2018, nội dung: Căn cứ bản đồ giải phóng mặt bằng, danh sách chuyển mục đích sử

dụng đất khi Nhà nước bồi thường, giải phóng mặt bằng đường Tỉnh 284 năm 1997, UBND xã Song Khê xác nhận nguồn gốc sử dụng đất đối với diện tích ngoài Giấy CNQSD đất của hộ gia đình là đất hành lang giao thông (đất giao thông) là đúng bản chất và nguồn gốc của thửa đất Nhà nước thu hồi.

Năm 2019, ông Thân Văn An gửi đơn tới Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang đề nghị giải quyết về nội dung: đề nghị bồi thường 11,8m<sup>2</sup> đất ở và phần tài sản còn thiếu khi Nhà nước thu hồi để thực hiện Dự án cải tạo, nâng cấp đường liên huyện Yên Dũng - thành phố Bắc Giang - Việt Yên - Tân Yên - Yên Thế, tỉnh Bắc Giang (đoạn từ nút giao thông qua Quốc lộ 1A đến nút giao đường Tỉnh 295B), Chủ tịch UBND thành phố có Công văn số 1869/UBND-TNMT ngày 29/7/2019 về trả lời đơn của ông Thân Văn An, nội dung:

- Việc ông An đề nghị được bồi thường 11,8m<sup>2</sup> đất hành lang giao thông là đất ở:

Căn cứ chính sách bồi thường giải phóng mặt bằng tại thời điểm Nhà nước thu hồi đất, tại điểm b khoản 1 Điều 43 Luật Đất đai năm 2003 quy định những trường hợp thu hồi đất mà không bồi thường, cụ thể: **đất giao thông...**

Diện tích 11,8m<sup>2</sup> ông Thân Văn An đề nghị được bồi thường là đất ở thuộc thửa đất số 84, tờ bản đồ số 05 (bản đồ phục vụ công tác bồi thường giải phóng mặt bằng dự án cải tạo, nâng cấp đường liên huyện Yên Dũng - thành phố Bắc Giang - Việt Yên - Tân Yên - Yên Thế, tỉnh Bắc Giang), diện tích này nằm ngoài Giấy CNQSD đất đã cấp cho hộ ông Thân Văn An; thuộc phần diện tích trước đây đã thu hồi, bồi thường dự án cải tạo, nâng cấp đường Tỉnh 284. Do vậy, việc ông Thân Văn An đề nghị bồi thường 11,8m<sup>2</sup> đất thuộc hành lang giao thông là đất ở là không có cơ sở xem xét giải quyết.

- Việc ông An đề nghị được bồi thường phần tài sản còn thiếu:

Theo Biên bản kiểm kê ngày 12/7/2013 và phương án bồi thường, hỗ trợ đã được UBND thành phố phê duyệt thì hộ gia đình ông An còn có một số tài sản là công trình xây dựng trên đất không được tính bồi thường, hỗ trợ, gồm: Sân bê tông 3,1m<sup>3</sup>; ki ốt loại A 9,5m<sup>2</sup>; sân lát gạch lá nem 9,94m<sup>2</sup>.

Ngày 07/6/2001, Chủ tịch UBND huyện Yên Dũng ban hành Quyết định số 16/QĐ-UB “về việc cưỡng chế tháo dỡ công trình xây dựng là gạch ngói, cây cối vi phạm Luật Đất đai, vi phạm hành lang đường Quốc lộ 1 và đường Tỉnh 284 tại xã Song Khê” đối với hộ ông Thân Văn An.

Căn cứ khoản 5 Điều 18 Nghị định số 197/2004/NĐ-CP ngày 03/12/2004 của Chính phủ quy định nguyên tắc bồi thường tài sản, cụ thể như sau: Tài sản gắn liền với đất được tạo lập sau khi có Quyết định thu hồi đất được công bố thì không được bồi thường.

Toàn bộ tài sản nêu trên, ông Thân Văn An đề nghị được bồi thường nằm trên phần đất hành lang giao thông, Nhà nước đã thu hồi và bồi thường năm 1997. Do vậy, không đủ điều kiện tính toán bồi thường, hỗ trợ khi Nhà nước thu hồi đất thực hiện dự án cải tạo, nâng cấp đường liên huyện Yên Dũng - thành phố Bắc Giang - Việt Yên - Tân Yên - Yên Thế, tỉnh Bắc Giang (đoạn từ nút giao thông Quốc lộ 1A đến nút giao thông đường Tỉnh 295B) là đúng quy định.

Ông Thân Văn An tiếp tục có đơn gửi Chủ tịch UBND thành phố về nội dung: *đề nghị được bồi thường diện tích 134,5m<sup>2</sup> đất và các công trình xây dựng trên đất của gia đình ông khi thu hồi thực hiện dự án: cải tạo, nâng cấp đường liên huyện Yên Dũng - thành phố Bắc Giang - Việt Yên - Tân Yên - Yên Thế, tỉnh Bắc Giang.* Ngày 22/01/2020, Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang có Công văn số 191/UBND-TNMT về trả lời đơn của ông Thân Văn An, nội dung:

*Phần diện tích 134,5m<sup>2</sup> đất hộ ông Thân Văn An đề nghị bồi thường hiện trạng: là hành lang đường giao thông; diện tích này không nằm trong diện tích gia đình ông An đã được cấp Giấy CNQSD đất năm 2000 và diện tích này không được UBND xã Song Khê xác nhận để thực hiện bồi thường, hỗ trợ giải phóng mặt bằng.*

*Căn cứ điểm b khoản 1 Điều 43 Luật Đất đai năm 2003 quy định những trường hợp thu hồi đất mà không bồi thường: “Đất rừng phòng hộ; đất rừng đặc dụng; đất xây dựng trụ sở cơ quan, xây dựng công trình sự nghiệp; đất sử dụng vào mục đích quốc phòng, an ninh; **đất giao thông**, thủy lợi; đất xây dựng các công trình văn hoá, y tế, giáo dục và đào tạo, thể dục thể thao và các công trình công cộng khác không nhằm mục đích kinh doanh; đất làm nghĩa trang, nghĩa địa”.*

*Do vậy, việc ông Thân Văn An đề nghị được bồi thường diện tích 134,5m<sup>2</sup> đất nằm ngoài Giấy CNQSD đất là không có cơ sở giải quyết.*

Ông Thân Văn An gửi đơn tới Chủ tịch UBND tỉnh, Chủ tịch UBND tỉnh có Công văn số 3388/UBND-TCD ngày 03/8/2020 về giải quyết đơn của ông Thân Văn An, theo đó đã yêu cầu Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang xem xét, giải quyết theo thẩm quyền đối với nội dung ông An khiếu nại việc UBND thành phố Bắc Giang không bồi thường cho gia đình ông khi thu hồi đất để thực hiện Dự án cải tạo, nâng cấp đường liên huyện Yên Dũng - thành phố Bắc Giang - Việt Yên - Tân Yên - Yên Thế.

Trên cơ sở đề xuất của Phòng Tài nguyên và Môi trường tại Báo cáo số 380/BC-TNMT ngày 08/12/2020, Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang có Quyết định số 3725/QĐ-UBND ngày 23/12/2020 về việc giải quyết đơn khiếu nại của ông Thân Văn An, có nội dung: *“Căn cứ khoản 1 Điều 43 Luật Đất đai năm 2003, việc ông Thân Văn An khiếu nại hành vi hành chính của UBND thành phố Bắc Giang sử dụng diện tích 134,5m<sup>2</sup> đất của gia đình để thực hiện dự án: Cải tạo, nâng cấp đường liên huyện Yên Dũng - thành phố Bắc Giang - Việt Yên - Tân Yên - Yên Thế, tỉnh Bắc Giang (đoạn nút giao Quốc lộ 1 đến nút giao đường Tỉnh 295B), thuộc xã Song Khê nhưng không thu hồi đất, phê duyệt phương án bồi thường GPMB cho gia đình và đề nghị bồi thường diện tích 134,5m<sup>2</sup> là đất ở cho gia đình là không có cơ sở, vì: Diện tích 134,5m<sup>2</sup> ông Thân Văn An không kê khai và không được UBND xã Song Khê xác nhận nguồn gốc đất để thu hồi, bồi thường GPMB, không được Nhà nước cấp Giấy CNQSD đất và đã được UBND huyện Yên Dũng thu hồi, bồi thường để thực hiện dự án mở rộng đường Tỉnh 284”.* Ông Thân Văn An không nhất trí với giải quyết của Chủ tịch UBND thành phố, khiếu nại tới Chủ tịch UBND tỉnh.

Ngày 04/02/2021, Sở Tài nguyên và Môi trường có Công văn số 468/TNMT-TTS đề nghị Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang giải trình nội

dung liên quan, Chủ tịch UBND thành phố có Công văn số 419/UBND-TNMT ngày 22/02/2021 về phúc đáp Công văn số 468/TNMT-TTS ngày 04/02/2021 của Sở Tài nguyên và Môi trường, đã xác định: *Thửa đất số 84, tờ bản đồ số 05, diện tích 284,1m<sup>2</sup>; diện tích thu hồi 70,8m<sup>2</sup> có: 59m<sup>2</sup> đất ở được Nhà nước cấp Giấy CNQSD đất năm 2000 và 11,8m<sup>2</sup> đất hành lang giao thông (thực hiện việc ộp chỉ giới cấp Giấy CNQSD đất lên bản đồ bồi thường giải phóng mặt bằng để có xác định diện tích trong, ngoài chỉ giới thu hồi đất, từ đó xác định được diện tích 70,8m<sup>2</sup> nằm trong chỉ giới thu hồi đất, trong đó có 59m<sup>2</sup> đất ở được Nhà nước cấp Giấy CNQSD đất năm 2000 và 11,8m<sup>2</sup> nằm ngoài chỉ giới cấp Giấy CNQSD đất và thuộc đất giao thông).*

## **2. Nguồn gốc đất của hộ ông Thân Văn An**

Ngày 15/11/1991, Ban xây dựng trạm biển thể thôn và Ban Quản trị Hợp tác xã Liêm Xuyên, xã Song Khê có văn bản viết tay giao cho gia đình ông An diện tích 444m<sup>2</sup> đất ở và được sử dụng từ ngày 01/01/1992, thời hạn sử dụng lâu dài; giấy giao đất có thể hiện sơ đồ khu đất (*dài 27m; rộng 16,5m*), không thể hiện tiếp giáp với thửa đất của ai.

Theo bản đồ địa chính xã Song Khê đo đạc năm 1992, tại tờ bản đồ số 13, đất hộ ông An được giao nêu trên thuộc thửa số 365, diện tích 563m<sup>2</sup>, loại đất ký hiệu H (*đất hoang*); ngoài ra trên thửa đất này còn có một số hộ khác đang sử dụng.

## **3. Việc thu hồi đất năm 1997 của hộ ông Thân Văn An**

Ngày 08/7/1996, Chủ tịch UBND tỉnh Hà Bắc (*nay là Bắc Giang*) có Quyết định số 697/CT về phê duyệt đầu tư xây dựng, nâng cấp đường Tỉnh 284 (*đoạn Đông Việt - Bắc Giang, huyện Yên Dũng*). Tuyến đường đi qua thôn Liêm Xuyên, có một phần đường đi cũ được thể hiện trên bản đồ đo đạc năm 1992 và phải thực hiện thu hồi đất của một số hộ thuộc thôn Liêm Xuyên, xã Song Khê, trong đó có hộ ông Thân Văn An.

Qua làm việc, UBND xã Song Khê và UBND thành phố Bắc Giang không có Quyết định thu hồi đất và Quyết định phê duyệt phương án bồi thường đất đối với các hộ, trong đó có hộ ông An (*do trước đây xã Song Khê thuộc huyện Yên Dũng không lưu được tài liệu về thu hồi đất, bồi thường giải phóng mặt bằng*). Tuy nhiên, UBND xã Song Khê có lưu “Biên bản đền bù tài sản” đề ngày 06/9/1997 thể hiện ông Thân Văn An được bồi thường diện tích 134m<sup>2</sup> đất ở với số tiền 5.148.480đồng (*gồm bồi thường đất 3.216.600đồng; bồi thường tài sản công trình trên đất 1.932.480đồng*) do thu hồi đất làm đường Tỉnh 284.

Quá trình làm việc, ông Thân Văn An công nhận đã bị thu hồi 134m<sup>2</sup> đất ở, đã nhận đủ số tiền bồi thường giải phóng mặt bằng nêu trên, không thắc mắc, khiếu kiện gì.

## **4. Việc thu hồi đất năm 2013 của hộ ông Thân Văn An**

Sau khi Nhà nước thu hồi đất làm đường Tỉnh 284 năm 1997; hộ ông Thân Văn An tiếp tục sử dụng và đến năm 2000 đã được UBND huyện Yên Dũng cấp giấy CNQSD đất diện tích 322m<sup>2</sup> (gồm 300m<sup>2</sup> đất ở và 22m<sup>2</sup> đất vườn).

Năm 2005, ông An chuyển nhượng cho ông Nguyễn Ngọc Thành, sau đó ông Thành chuyển nhượng cho hộ ông Bùi Văn Mạnh và ông Mạnh đã được cấp Giấy CNQSD đất ngày 15/8/2012 diện tích 80m<sup>2</sup> đất ở nằm trong diện tích 322m<sup>2</sup> ông An đã được cấp Giấy CNQSD đất năm 2000.

Năm 2013, thực hiện dự án cải tạo, nâng cấp đường liên huyện Yên Dũng - thành phố Bắc Giang - Việt Yên - Tân Yên - Yên Thế, tỉnh Bắc Giang (*đoạn từ nút giao Quốc lộ 1A đến nút giao đường Tỉnh 295B*), UBND thành phố Bắc Giang tổ chức trích đo bản đồ địa chính để làm cơ sở lập hồ sơ thu hồi đất, phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ, theo đó đất hộ ông An có diện tích 284,1m<sup>2</sup> (*sau khi đã chuyển nhượng*), tại thửa số 84, tờ bản đồ số 05, trong đó diện tích nằm trong chỉ giới bị thu hồi là 70,8m<sup>2</sup>.

Ngày 12/7/2013, ông Thân Văn An có Tờ tự khai, UBND xã đã xác nhận: hộ ông An diện tích 284,1m<sup>2</sup> thuộc thửa số 84, tờ bản đồ 05, diện tích bị thu hồi 70,8m<sup>2</sup>, trong đó: 59m<sup>2</sup> đất ở và 11,8m<sup>2</sup> đất giao thông.

Ngày 12/7/2013, cơ quan chuyên môn thành phố Bắc Giang (*gồm Phòng Tài nguyên và Môi trường, Phòng Tài chính kế hoạch, Ban quản lý dự án, Trung tâm Phát triển quỹ đất và Cụm công nghiệp*) cùng thôn Liêm Xuyên, UBND xã Song Khê và ông An lập Biên bản kiểm kê về đất, tài sản trên đất đối với hộ ông An đã xác định:

- Về đất: diện tích phải giải phóng mặt bằng là 70,8m<sup>2</sup>.
- Về tài sản: Nhà cấp 4 diện tích 26,55m<sup>2</sup> (5,9m x 4,5m); ki ốt 9,5m<sup>2</sup> (1,9m x 5m); nhà 02 tầng: tầng 1: 60,5m<sup>2</sup> (12,1m x 3,9m), tầng 2: 50,5m<sup>2</sup> (10,1m x 5m); sân bê tông 62,5m<sup>2</sup> (12,5m x 5m); sân lát gạch nem 5,4m<sup>2</sup> (4,5m x 1,2m); sân lát gạch nem 9,94m<sup>2</sup> (1,4m x 7,1m); chuối 21 khóm; đu đủ 01 cây; trứng gà 01 cây; 03 cây sấu; 01 cây cam; 02m<sup>2</sup> trầu không; hàng rào thép 3m<sup>2</sup> (2m x 1,5m).

Trên cơ sở đề nghị của UBND xã Song Khê tại Tờ trình số 136/TTr-UBND ngày 11/10/2013 và đề nghị của Phòng Tài nguyên và Môi trường tại Tờ trình số 3406/TTr-TNMT ngày 11/10/2013, UBND thành phố có Quyết định số 3724/QĐ-UBND ngày 11/10/2013 về thu hồi đất của các hộ để làm đường Tỉnh 284 (*đã đổi thành Tỉnh lộ 398, nay là Quốc lộ 17*), trong đó hộ ông Thân Văn An bị thu hồi diện tích 59m<sup>2</sup> đất ở; không thu hồi đất giao thông diện tích 11,8m<sup>2</sup>.

Ngày 11/10/2013, UBND thành phố có Quyết định số 3725/QĐ-UBND về phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ do thu hồi đất của các hộ để làm đường 398, trong đó hộ ông Thân Văn An được bồi thường, hỗ trợ tổng số tiền 661.235.500đồng, trong đó:

- Bồi thường đất ở diện tích 59m<sup>2</sup>, số tiền 265.500.000đồng, không bồi thường diện tích 11,8m<sup>2</sup> đất giao thông.

- Bồi thường tài sản số tiền 395.735.500đồng (là những tài sản trên diện tích đất ở) gồm nhà ở cấp 4 loại 4 diện tích 26,55m<sup>2</sup>: 60.799.500đồng; nhà ở cấp 4 diện tích 60,5m<sup>2</sup>: 180.290.000đồng; nhà ở cấp 4 diện tích 50,5m<sup>2</sup>: 150.490.000đồng; sân lát gạch lá nem 5,4m<sup>2</sup>: 540.000đồng; hàng rào thép 3m<sup>2</sup>: 450.000đồng; chuối 21 khóm: 357.000đồng; đu đủ 01 cây: 45.000đồng; trứng gà 01 cây: 112.000đồng; 03

*cây sấu: 2.380.000đồng; 01 cây cam: 212.000đồng; trầu không 60.000đồng*); không bồi thường một số tài sản đã liệt kê nêu trên (*gồm sân lát gạch lá nem 9,94m<sup>2</sup>, sân bê tông 62,5m<sup>2</sup>, ki ốt 9,5m<sup>2</sup>*) do sử dụng trên đất hành lang giao thông.

Hộ ông Thân Văn An đã nhận đủ số tiền 661.235.500đồng theo phương án được phê duyệt.

### **5. Việc cấp Giấy CNQSD đất năm 2000 cho hộ ông Thân Văn An và những biến động sau khi được cấp Giấy CNQSD đất**

Thực hiện Chỉ thị số 18/1999/CT-TTg ngày 01/7/1999 của Thủ tướng Chính phủ về một số biện pháp đẩy mạnh việc hoàn thành cấp Giấy CNQSD đất nông nghiệp, lâm nghiệp, đất ở nông thôn vào năm 2000, hộ ông An đã có đơn xin cấp Giấy CNQSD đất (*sau khi Nhà nước đã thu hồi 134m<sup>2</sup> năm 1997*).

Tại Đơn xin cấp Giấy CNQSD đất ngày 20/7/2000, kèm theo sơ đồ thửa đất, thể hiện diện tích đề nghị cấp GCN là 322m<sup>2</sup> (*đã trừ 15m hành lang đường giao thông*).

Trên cơ sở đơn đề nghị của ông Thân Văn An và thẩm định của cơ quan chuyên môn, ngày 25/9/2000, UBND huyện Yên Dũng cấp Giấy CNQSD đất số seri S045945 mang tên hộ ông Thân Văn An diện tích 322m<sup>2</sup>, gồm 300m<sup>2</sup> đất ở và 22m<sup>2</sup> đất vườn.

Trong quá trình sử dụng đất, hộ ông Thân Văn An đã xây dựng công trình vi phạm hành lang an toàn giao thông. Vì vậy, ngày 07/6/2001, Chủ tịch UBND huyện Yên Dũng có Quyết định số 16/QĐ-UBND về việc cưỡng chế tháo dỡ công trình xây dựng, có nội dung:

**Điều 1:** *Cưỡng chế tháo dỡ không bồi hoàn và thu hồi toàn bộ nguyên vật liệu làm nhà cấp 4 vi phạm hành lang an toàn giao thông của gia đình ông Thân Văn An.*

**Điều 2:** *Giao cho Chủ tịch UBND xã Song Khê chịu trách nhiệm tổ chức lực lượng cùng với đoàn công tác tiến hành cưỡng chế tháo dỡ công trình vi phạm trên từ ngày 05/6/2001 đến ngày 10/6/2001 phải hoàn thành và báo cáo kết quả về UBND huyện.*

Năm 2005, ông Thân Văn An chuyển nhượng cho ông Nguyễn Ngọc Thành (*trú tại phường Ngô Quyền, thành phố Bắc Giang*) diện tích 80m<sup>2</sup> nằm trong diện tích 322m<sup>2</sup> đã được cấp Giấy CNQSD đất năm 2000; sau đó ông Thành chuyển nhượng cho hộ ông Bùi Văn Mạnh (*vợ là bà Nguyễn Thị Thu Thủy*), trú tại phường Hoàng Văn Thụ, thành phố Bắc Giang, hộ ông Bùi Văn Mạnh đã được cấp Giấy CNQSD đất số seri BM 032061 ngày 15/8/2012 diện tích 80m<sup>2</sup> đất ở.

Sau khi Nhà nước thu hồi đất năm 2013; ngày 01/7/2014, ông Thân Văn An có đơn xin cấp lại Giấy CNQSD đất đã cấp ngày 25/9/2000 nêu trên với diện tích 183m<sup>2</sup>; lý do xin cấp lại: do đã chuyển nhượng 80m<sup>2</sup> và bị thu hồi làm đường năm 2013 diện tích 59m<sup>2</sup>. Trên cơ sở đề nghị của ông Thân Văn An và thẩm định của cơ quan chuyên môn, UBND thành phố Bắc Giang có Quyết định số 2919/QĐ-UBND ngày 16/7/2014 cấp Giấy CNQSD đất cho hộ ông Thân Văn An diện tích 183m<sup>2</sup> tại Giấy CNQSD đất số BU 308387.

Ngày 22/7/2014, ông Thân Văn An có đơn xin tách thửa đất đã được cấp Giấy CNQSD đất diện tích 183m<sup>2</sup> nêu trên thành 02 thửa; UBND thành phố Bắc

Giang có Quyết định số 3284/QĐ-UBND ngày 06/8/2014 cấp Giấy CNQSD đất số BU 308619 diện tích 103,5m<sup>2</sup> (gồm 81,5m<sup>2</sup> đất ở và 22m<sup>2</sup> đất trồng cây lâu năm) và Giấy CNQSD đất số BU 308620 diện tích 79,5m<sup>2</sup> đất ở.

Ngày 11/8/2014, ông Thân Văn An lập hợp đồng (đã được công chứng theo quy định) cho tặng con gái là bà Thân Thị Nga (trú tại phường Lê Lợi, thành phố Bắc Giang) diện tích 79,5m<sup>2</sup>; bà Nga đã được cấp Giấy CNQSD đất số seri BU 343602 ngày 06/10/2014 diện tích 79,5m<sup>2</sup> đất ở.

Sau khi bị thu hồi đất và chuyển quyền sử dụng đất cho người khác, hộ ông Thân Văn An còn diện tích 103,5m<sup>2</sup> đất (gồm 81,5m<sup>2</sup> đất ở và 22m<sup>2</sup> đất trồng cây lâu năm).

#### **6. Về vị trí diện tích 134,5m<sup>2</sup> đất ông Thân Văn An khiếu nại**

- Kiểm tra hồ sơ quản lý đất đai của xã Song Khê cũng như các cơ quan chuyên môn thuộc thành phố Bắc Giang; không có tài liệu nào thể hiện có diện tích 134,5m<sup>2</sup> như ông Thân Văn An đề nghị.

- Bản thân ông Thân Văn An cũng chỉ trình bày là còn diện tích 134,5m<sup>2</sup> chưa được bồi thường khi Nhà nước làm đường, nhưng cũng không có hồ sơ, giấy tờ tài liệu gì để chứng minh là có tồn tại diện tích này trên thực tế và gia đình ông đang sử dụng đến khi Nhà nước thu hồi.

#### **7. Về các tài sản trên đất không được bồi thường**

Các tài sản được tạo lập trên diện tích đất hành lang an toàn giao thông, đã có quyết định xử lý thì không được bồi thường theo quy định của pháp luật đất đai.

### **IV. Kết quả đối thoại**

Thực hiện nhiệm vụ do Chủ tịch UBND tỉnh giao, ngày 09/4/2021 và ngày 04/5/2021, Sở Tài nguyên và Môi trường đã tổ chức hội nghị đối thoại với công dân. Tại buổi đối thoại, các đại biểu đã trao đổi làm rõ nguồn gốc, quá trình sử dụng đất cũng như các quy định về chính sách bồi thường, hỗ trợ khi thu hồi đất liên quan nội dung ông Thân Văn An khiếu nại; ông An vẫn đề nghị được bồi thường diện tích 134,5m<sup>2</sup> đất ở nhưng không có căn cứ pháp luật để chứng minh được bồi thường.

### **V. Nhận xét, kết luận và đề xuất của Sở Tài nguyên và Môi trường**

#### **1. Nhận xét, kết luận**

**1.1.** Hộ ông Thân Văn An được Hợp tác xã Liêm Xuyên, xã Song Khê giao đất trái thẩm quyền năm 1991 với diện tích 444m<sup>2</sup>. Quá trình sử dụng, năm 1997 đã bị Nhà nước thu hồi và được bồi thường 134m<sup>2</sup> là đất ở; diện tích còn lại đã được cấp giấy CNQSD đất năm 2000 (diện tích 322 m<sup>2</sup>, trong đó: 300m<sup>2</sup> đất ở, đất vườn 22m<sup>2</sup>).

Hồ sơ cấp giấy CNQSD đất năm 2000 đã thể hiện rõ vị trí diện tích 322m<sup>2</sup> đã trừ hành lang an toàn giao thông với cự ly 15m (năm phía trước thửa đất, tiếp giáp đường Tỉnh 284, sau đổi thành đường 398 và nay là Quốc lộ 17).

Như vậy, việc ông Thân Văn An cho rằng còn diện tích 134,5m<sup>2</sup> là đất ở của gia đình ông Nhà nước đã làm đường nhưng không thu hồi, không bồi thường

là không có cơ sở để xem xét. Diện tích đất ông An đề nghị chính là diện tích hành lang an toàn giao thông mà Nhà nước đã thu hồi và bồi thường trước đây.

Đối với đất giao thông thì Nhà nước không thu hồi và không bồi thường theo quy định tại điểm b khoản 1 Điều 43 Luật Đất đai năm 2003; khoản 1 Điều 7 Nghị định số 197/2004/NĐ-CP ngày 03/12/2004 của Chính phủ quy định về bồi thường, hỗ trợ và tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất; khoản 1 Điều 3 Bản quy định ban hành kèm theo Quyết định số 36/2011/QĐ-UBND ngày 27/01/2011 của UBND tỉnh ban hành Quy định một số điểm cụ thể về bồi thường, hỗ trợ và tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất áp dụng trên địa bàn tỉnh Bắc Giang; khoản 1 Điều 74; khoản 1 Điều 75; khoản 4 Điều 82 Luật Đất đai năm 2013.

**1.2.** Năm 2013, khi UBND thành phố Bắc Giang thực hiện thu hồi đất để cải tạo, nâng cấp đường tỉnh lộ, hộ ông Thân Văn An bị thu hồi và được bồi thường diện tích 59m<sup>2</sup> đất ở (*theo diện tích thực tế sử dụng quy định tại Điều 47 Nghị định số 84/2007/NĐ-CP ngày 25/5/2007 của Chính phủ Quy định bổ sung về việc cấp Giấy CNQSD đất, thu hồi đất, thực hiện quyền sử dụng đất, trình tự, thủ tục bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất và giải quyết khiếu nại về đất đai*) là đúng quy định tại Điều 8 Nghị định số 197/2004/NĐ-CP ngày 03/12/2004 của Chính phủ quy định về bồi thường, hỗ trợ và tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất; khoản 1 Điều 3 Bản quy định ban hành kèm theo Quyết định số 36/2011/QĐ-UBND ngày 27/01/2011 của UBND tỉnh Ban hành Quy định một số điểm cụ thể về bồi thường, hỗ trợ và tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất áp dụng trên địa bàn tỉnh Bắc Giang.

**1.3.** Quyết định số 3725/QĐ-UBND ngày 23/12/2020 của Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang về việc giải quyết đơn khiếu nại của ông Thân Văn An, trú tại thôn Liêm Xuyên, xã Song Khê, thành phố Bắc Giang (*lần đầu*) là khách quan, ông Thân Văn An khiếu nại là không có căn cứ pháp luật.

## **2. Đề xuất giải quyết**

Từ kết quả xác minh, kết luận nêu trên, căn cứ quy định tại khoản 2 Điều 21 Luật Khiếu nại; điểm b khoản 1 Điều 43 Luật Đất đai năm 2003; khoản 1 Điều 74, khoản 1 Điều 75, khoản 4 Điều 82 Luật Đất đai năm 2013; khoản 1 Điều 7, Điều 8 Nghị định số 197/2004/NĐ-CP ngày 03/12/2004 của Chính phủ quy định về bồi thường, hỗ trợ và tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất; Điều 47 Nghị định số 84/2007/NĐ-CP ngày 25/5/2007 của Chính phủ Quy định bổ sung về việc cấp Giấy CNQSD đất, thu hồi đất, thực hiện quyền sử dụng đất, trình tự, thủ tục bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất và giải quyết khiếu nại về đất đai; khoản 1 Điều 3 Bản quy định ban hành kèm theo Quyết định số 36/2011/QĐ-UBND ngày 27/01/2011 của UBND tỉnh ban hành Quy định một số điểm cụ thể về bồi thường, hỗ trợ và tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất áp dụng trên địa bàn tỉnh Bắc Giang. Sở Tài nguyên và Môi trường đề xuất Chủ tịch UBND tỉnh: Giữ nguyên Quyết định số 3725/QĐ-UBND ngày 23/12/2020 của Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang về việc giải quyết đơn khiếu nại của ông Thân Văn An, trú tại thôn Liêm Xuyên, xã Song Khê, thành phố Bắc Giang (*lần đầu*).

Từ những nhận định và căn cứ nêu trên, sau khi xem xét hồ sơ vụ việc và đề xuất của Sở Tài nguyên và Môi trường.

## **QUYẾT ĐỊNH**

**Điều 1.** Nội dung khiếu nại của ông Thân Văn An, trú tại thôn Liêm Xuyên, xã Song Khê, thành phố Bắc Giang, tỉnh Bắc Giang được giải quyết như sau:

Thông nhất với Quyết định số 3725/QĐ-UBND ngày 23/12/2020 của Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang về việc giải quyết đơn khiếu nại của ông Thân Văn An, trú tại thôn Liêm Xuyên, xã Song Khê, thành phố Bắc Giang *(lần đầu)*.

**Điều 2.** Ông Thân Văn An có quyền khởi kiện vụ án hành chính tại Tòa án theo quy định của pháp luật về tố tụng hành chính.

**Điều 3.** Thủ trưởng cơ quan: Văn phòng UBND tỉnh, Thanh tra tỉnh, Sở Tài nguyên và Môi trường, Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang và ông Thân Văn An; các tổ chức, cá nhân có liên quan căn cứ Quyết định thi hành./.

***Nơi nhận:***

- Như Điều 3;
- TTCP, TCĐTW;
- TTTU, TTHĐND tỉnh;
- Chủ tịch, PCT TT UBND tỉnh;
- PCT UBND tỉnh Lê Ô Pích;
- VP UBND tỉnh:
  - + CVP, TTTT, TKCT;
  - + Lưu: VT, TCD (03).

**KT. CHỦ TỊCH  
PHÓ CHỦ TỊCH**

**Lê Ô Pích**