

Số: /QĐ-UBND

Bắc Giang, ngày tháng 8 năm 2023

## QUYẾT ĐỊNH

Về việc giải quyết đơn khiếu nại của bà Nguyễn Thị Năm  
trú tại thôn Muối, xã Lan Mẫu, huyện Lục Nam, tỉnh Bắc Giang  
(lần hai)

### CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH BẮC GIANG

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015;

Căn cứ Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và  
Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019;

Căn cứ Luật Khiếu nại ngày 11/11/2011;

Căn cứ Luật Đất đai ngày 29/11/2013;

Căn cứ Nghị định số 124/2020/NĐ-CP ngày 19/10/2020 của Chính phủ  
quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Khiếu nại;

Xét Đơn khiếu nại của bà Nguyễn Thị Năm, trú tại thôn Muối, xã Lan  
Mẫu, huyện Lục Nam, tỉnh Bắc Giang;

Theo Báo cáo số 248/BC-TNMT ngày 21/8/2023 của Sở Tài nguyên và  
Môi trường, thấy:

#### I. Nội dung khiếu nại:

- Bà Nguyễn Thị Năm (chồng là ông Đỗ Văn Nam) khiếu nại các Quyết  
định của UBND huyện Lục Nam: số 1239/QĐ-UBND; số 1243/QĐ-UBND  
ngày 15/8/2022 về việc thu hồi đất, phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ  
khi Nhà nước thu hồi đất để thực hiện Dự án Xây dựng tuyến đường nối Quốc  
lộ 31 đi đường Tỉnh 293 (đoạn Phương Sơn - Yên Sơn), huyện Lục Nam, tỉnh  
Bắc Giang - (đợt 7); cụ thể: bà Nguyễn Thị Năm đề nghị xác định diện tích  
đất thu hồi là đất ở và bồi thường, hỗ trợ theo đơn giá đất ở cho gia đình.

- Không đồng ý với giải quyết của Chủ tịch UBND huyện Lục Nam tại  
Quyết định số 112/QĐ-UBND ngày 13/01/2023 về việc giải quyết khiếu nại của  
bà Nguyễn Thị Năm trú tại thôn Muối, xã Lan Mẫu, huyện Lục Nam (lần đầu).

#### II. Kết quả giải quyết khiếu nại của người giải quyết khiếu nại lần đầu:

Ngày 13/01/2023, Chủ tịch UBND huyện Lục Nam có Quyết định số  
112/QĐ-UBND về việc giải quyết đơn khiếu nại của bà Nguyễn Thị Năm có nội  
dung: “Điều 1: Nội dung khiếu nại của bà Nguyễn Thị Năm, trú tại thôn Muối,  
xã Lan Mẫu, huyện Lục Nam, tỉnh Bắc Giang được giải quyết như sau:

*Nội dung bà Năm khiếu nại việc xác định loại đất thu hồi và bồi thường, hỗ trợ là đất nông nghiệp trồng cây hàng năm đối với 02 thửa đất hộ gia đình bà gồm: thửa đất số 53, tờ bản đồ số 08, diện tích cả thửa 832,5m<sup>2</sup>, diện tích thu hồi 203,9m<sup>2</sup>, diện tích còn lại 628,6m<sup>2</sup>; thửa đất số 55, tờ bản đồ số 08, diện tích cả thửa 913,6m<sup>2</sup>, diện tích thu hồi 238,3m<sup>2</sup>, diện tích còn lại 675,3m<sup>2</sup>; tổng diện tích thu hồi cả 02 thửa là: 442,2m<sup>2</sup> đề nghị được bồi thường là đất ở là khiếu nại sai; giữ nguyên nội dung Quyết định số 1243/QĐ-UBND ngày 15/8/2022 của UBND huyện Lục Nam về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ khi Nhà nước thu hồi đất để thực hiện Dự án xây dựng tuyến đường nối từ QL 31 đi ĐT 293 (đoạn Phương Sơn - Yên Sơn) - đọt 7”.*

Không đồng ý với giải quyết của Chủ tịch UBND huyện Lục Nam, bà Nguyễn Thị Năm có đơn gửi Chủ tịch UBND tỉnh.

### **III. Kết quả xác minh nội dung khiếu nại:**

#### **1. Diễn biến vụ việc, kết quả giải quyết của các cấp:**

Ngày 31/10/2018, UBND huyện Lục Nam có Quyết định số 6609/QĐ-UBND về việc phê duyệt Dự án: Xây dựng tuyến đường nối Quốc lộ 31 đi đường Tỉnh 293 (đoạn Phương Sơn - Yên Sơn), huyện Lục Nam, tỉnh Bắc Giang (sau đây viết tắt là Dự án).

Ngày 30/12/2019, UBND huyện Lục Nam có Thông báo số 294/TB-UBND về việc thu hồi đất để thực hiện Dự án.

Ngày 02/3/2020, UBND huyện Lục Nam có Quyết định số 126a/QĐ-UBND về việc phê duyệt giá đất cụ thể, đơn giá bồi thường cây trồng vật nuôi trên đất khi Nhà nước thu hồi để thực hiện Dự án. Theo đó giá đất nông nghiệp trồng cây hàng năm là: 50.000 đồng/m<sup>2</sup>.

Ngày 06/7/2021, Trung tâm Phát triển quỹ đất và Cụm công nghiệp huyện Lục Nam phối hợp với UBND xã Lan Mẫu và Ban quản lý thôn Muối hương dẫn hộ ông Đỗ Văn Nam (bà Nguyễn Thị Năm) lập Tờ tự khai và Biên bản kiểm kê đất và tài sản có trên đất.

Ngày 15/8/2022, UBND huyện Lục Nam có các Quyết định: số 1239/QĐ-UBND về việc thu hồi đất...; số 1243/QĐ-UBND về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi Nhà nước thu hồi để thực hiện Dự án, theo đó hộ ông Nam bị thu hồi diện tích tại 02 thửa đất trồng Lúa (LUC), đều thuộc tờ bản đồ số 08 (tờ bản đồ GPMB), cụ thể: thửa số 53, diện tích thu hồi 203,9m<sup>2</sup> (diện tích cả thửa là 832,5m<sup>2</sup>); thửa số 55, thu hồi diện tích 238,3m<sup>2</sup> (diện tích cả thửa là 913,6m<sup>2</sup>); tổng số tiền hộ ông Nam được bồi thường, hỗ trợ là 114.441.360đồng (trong đó bồi thường về đất 22.110.000đồng; bồi thường, hỗ trợ tài sản là cây trồng trên đất là 92.331.360đồng).

Hộ ông Nam (bà Năm) đã nhận tiền bồi thường, hỗ trợ nhưng chưa bàn giao đất cho đơn vị thi công thực hiện Dự án.

Không đồng ý với các Quyết định nêu trên, bà Nguyễn Thị Năm đã có đơn gửi Chủ tịch UBND huyện Lục Nam.

Trên cơ sở Báo cáo của Phòng Tài nguyên và Môi trường huyện; ngày 13/01/2023, Chủ tịch UBND huyện Lục Nam có Quyết định số 112/QĐ-UBND về việc giải quyết đơn khiếu nại của bà Nguyễn Thị Năm trú tại thôn Muối, xã Lan Mẫu, huyện Lục Nam, tỉnh Bắc Giang.

Không đồng ý với giải quyết của Chủ tịch UBND huyện Lục Nam, bà Nguyễn Thị Năm có đơn gửi Chủ tịch UBND tỉnh.

## **2. Về nguồn gốc đất:**

Theo bà Nguyễn Thị Năm cho biết: Năm 2005, gia đình bà mua đất ở của UBND xã Lan Mẫu với diện tích 1.762,0m<sup>2</sup>, số tiền đã nộp cho Ban lãnh đạo thôn Lan Mẫu là 48.660.000đồng, Phiếu thu tiền ghi ngày 15/8/2005 (theo bản đồ quy hoạch - phân lô giãn dân ở xứ đồng Đằng Ngược, thôn Lan Mẫu, xã Lan Mẫu được lập ngày 28/4/2004 có xác nhận của UBND xã Lan Mẫu; theo đó, gia đình bà đã mua 05 lô gồm các lô: số 01, diện tích 360,0m<sup>2</sup>; số 02, diện tích 365,0m<sup>2</sup>; số 03, diện tích 375,0m<sup>2</sup>; số 12, diện tích 331,0m<sup>2</sup>; số 13, diện tích 331,0m<sup>2</sup>). Sau khi gia đình nộp đủ số tiền mua đất thì được ông Dương Công Học nguyên cán bộ Địa chính xã và Trưởng thôn Lan Mẫu thời điểm đây giao đất cho gia đình theo bản đồ phân lô giãn dân như nêu ở trên.

Về hiện trạng sử dụng đất: từ khi mua đất gia đình bà sử dụng diện tích đất trên vào mục đích để trồng Lúa và một số loại cây khác.

Làm việc với các cơ quan chuyên môn của UBND huyện, UBND xã Lan Mẫu và các ông (bà) nguyên là công chức Địa chính xã và Ban lãnh đạo thôn thời kỳ giao đất cho các hộ dân xã Lan Mẫu cho biết: Năm 2004, khi UBND huyện Lục Nam có các Quyết định thu hồi và chuyển mục đích sử dụng từ đất nông nghiệp sang đất ở cho Nhân dân thôn Muối; UBND xã Lan Mẫu và Ban lãnh đạo thôn đã bán đất ở cho Nhân dân trong thôn với giá 30.000đồng/m<sup>2</sup> (không theo đơn giá của UBND huyện quy định 40.000đồng/m<sup>2</sup>). Sau khi người dân nộp tiền mua đất với UBND xã và Ban lãnh đạo thôn đã tiến hành giao đất cho người dân, nhưng không giao theo số phân lô quy hoạch mà giao theo số tiền người dân bỏ ra mua đất quy theo diện tích. Số tiền bán đất đã thu của người dân UBND xã Lan Mẫu không nộp về ngân sách UBND huyện Lục Nam; do đó, đến thời điểm năm 2022 số diện tích đất người dân đã nộp tiền mua đất chưa được cấp Giấy CNQSD đất.

Trong quá trình thực hiện Dự án năm 2022 có lấy 207,9m<sup>2</sup> đất của gia đình bà Năm (mua năm 2005), diện tích còn lại lấy vào đường giao thông và mương quy hoạch (thời điểm năm 2004, UBND huyện Lục Nam và UBND xã Lan Mẫu chưa làm đường giao thông và mương quy hoạch đối với diện tích đất này).

Về quy hoạch sử dụng đất: diện tích đất bà Năm đang khiếu nại được Quy hoạch là đất ở (tại Quyết định số 734/QĐ-UBND ngày 21/7/2021 của UBND tỉnh Bắc Giang và được điều chỉnh tại Quyết định số 256/QĐ-UBND ngày 16/3/2023).

Về hồ sơ địa chính: Theo tờ bản đồ địa chính số 81 (đo đạc năm 2017) hộ ông Nam (bà Năm) đang sử dụng thửa đất số 09, diện tích 1.766,3m<sup>2</sup>, loại đất là ONT + CLN, sổ Mục kê đất đai chủ sử dụng đất là hộ ông Đỗ Văn Nam.

### **3. Kiểm tra hồ sơ tài liệu có liên quan.**

- Ngày 25/6/2004, Chủ tịch UBND huyện Lục Nam có Quyết định số 1382/QĐ-CT về việc thu hồi đất nông nghiệp công ích tại xứ đồng Đăng Ngược, thôn Lan Mẫu (nay là thôn Muối) xã Lan Mẫu để chuyển mục đích sang đất ở có nội dung: “Điều 1: 1. Thu hồi 9.103m<sup>2</sup> đất nông nghiệp công ích (5%).

2. Để chuyển mục đích sang làm đất ở giao cho hộ gia đình, cá nhân là:

+ Đất làm nhà ở (17 lô) là: 6.180m<sup>2</sup>.

+ Đất hành lang đường quy hoạch là: 2.923m<sup>2</sup>.

Điều 2:

... Phòng Tài chính - KH, Chi cục Thuế huyện Lục Nam có trách nhiệm theo dõi giám sát kiểm tra UBND xã Lan Mẫu việc lập phương án bồi thường đất, tài sản hoa màu trên đất và thanh toán tiền bồi thường cho các hộ dân...”.

- Ngày 29/11/2004, Chủ tịch UBND huyện Lục Nam có Quyết định số 3464/QĐ-CT về việc chuyển mục đích sử dụng đất, phê duyệt phương án bồi thường đất, tài sản hoa màu trên đất, hỗ trợ hộ gia đình, địa phương; đơn giá tiền sử dụng đất ở tại xứ đồng: Đăng Ngược, thôn Lan Mẫu, xã Lan Mẫu có nội dung: “Điều 1: 1. Chuyển mục đích sử dụng diện tích 9.103m<sup>2</sup> đất tại xứ đồng: Đăng Ngược...

2. Giao toàn bộ số diện tích trên cho UBND xã Lan Mẫu sử dụng vào mục đích: - Giao đất ở cho Nhân dân: 6.180,0m<sup>2</sup> (17 lô)...

4. Phê duyệt mức giá 1m<sup>2</sup> đất và tổng số tiền sử dụng đất phải nộp vào ngân sách Nhà nước khi chuyển mục đích sử dụng:

- Tại vị trí 1 giáp kênh Y8 đơn giá là 40.000đ/m<sup>2</sup> ...

- Tại vị trí số 2 giáp khu dân cư đơn giá là 35.000đ/m<sup>2</sup> ...

Tổng số tiền sử dụng đất mà UBND xã Lan Mẫu phải nộp vào Ngân sách Nhà nước là 238.255.000đồng.

Điều II: Phòng Địa chính - NN, Phòng Tài chính - KH, Chi cục Thuế huyện Lục Nam theo chức năng: Hướng dẫn UBND xã Lan Mẫu tổ chức thực hiện các thủ tục về thu tiền sử dụng đất, lệ phí Địa chính; bồi thường đất, tài sản hoa màu; giao đất và cấp Giấy CNQSD đất theo đúng quy định”.

### **IV. Kết quả đối thoại:**

Thực hiện nhiệm vụ do Chủ tịch UBND tỉnh giao, ngày 08/8/2023, Sở Tài nguyên và Môi trường đã tổ chức hội nghị đối thoại với công dân. Tại buổi đối thoại các đại biểu đã làm rõ về nguồn gốc đất bị thu hồi, việc xác định loại đất cũng như trao đổi giải đáp chính sách pháp luật về đất đai và pháp luật có liên quan. Bà Nguyễn Thị Năm có quan điểm không đồng ý với giải quyết của Chủ

tịch UBND huyện Lục Nam và tiếp tục đề nghị giải quyết các nội dung khiếu nại của bà đã gửi Chủ tịch UBND tỉnh theo quy định pháp luật.

## **V. Nhận xét, kết luận và đề xuất của Sở Tài nguyên và Môi trường:**

### **1. Nhận xét, kết luận:**

- Dự án Xây dựng tuyến đường nối Quốc lộ 31 đi đường Tỉnh 293 (đoạn Phương Sơn - Yên Sơn), huyện Lục Nam, tỉnh Bắc Giang - (đợt 7) thuộc Danh mục thu hồi đất được thông qua tại Nghị Quyết số 55/NQ-HĐND ngày 10/12/2021 của Hội đồng Nhân dân tỉnh Bắc Giang, Quyết định số 552/QĐ-UBND ngày 07/6/2022 của UBND tỉnh Bắc Giang về việc phê duyệt Kế hoạch sử dụng đất năm 2022 của huyện Lục Nam; do đó, việc UBND huyện Lục Nam thu hồi đất để thực hiện Dự án là đúng quy định tại điểm b khoản 3 Điều 62 Luật Đất đai năm 2013.

- Diện tích đất hộ bà Nguyễn Thị Năm (ông Nam) bị thu hồi (*tại Quyết định số 1239/QĐ-UBND ngày 15/8/2022 của UBND huyện Lục Nam*) nằm trong tổng thể diện tích 9.103,0m<sup>2</sup> đất nông nghiệp đã được UBND huyện Lục Nam thu hồi và chuyển mục đích sử dụng đất (*tại các Quyết định của UBND huyện Lục Nam: số 1382/QĐ-CT ngày 25/6/2004 về thu hồi đất, số 3464/QĐ-CT ngày 29/11/2004 về chuyển mục đích sử dụng đất*). Tuy nhiên, năm 2022 khi triển khai thực hiện Dự án các cơ quan chuyên môn của UBND huyện Lục Nam và UBND xã Lan Mẫu đã không làm rõ về nguồn gốc, loại đất bị thu hồi mà tham mưu cho UBND huyện ban hành các Quyết định về thu hồi đất, phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ đất nông nghiệp trồng cây hàng năm là không đảm bảo theo quy định; do đó, bà Nguyễn Thị Năm khiếu nại có cơ sở.

- Việc UBND huyện Lục Nam xác định loại đất thu hồi và phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ khi Nhà nước thu hồi đất để thực hiện Dự án (*tại các Quyết định: số 1239/QĐ-UBND và số 1243/QĐ-UBND cùng ngày 15/8/2022*) là chưa đảm bảo quy định tại khoản 3 Điều 11 Luật Đất đai năm 2013 (khi diện tích đất này đã có Quyết định chuyển mục đích sử dụng đất của UBND huyện Lục Nam năm 2004).

Giải quyết của Chủ tịch UBND huyện Lục Nam tại Quyết định số 112/QĐ-UBND ngày 13/01/2023 về giải quyết đơn khiếu nại của bà Nguyễn Thị Năm trú tại thôn Muối, xã Lan Mẫu, huyện Lục Nam là không đảm bảo quy định pháp luật và chưa phù hợp với tình hình thực tế tại địa phương.

### **2. Đề xuất giải quyết:**

Từ kết quả xác minh, kết luận nêu trên, căn cứ quy định tại khoản 3 Điều 11, Điều 62, Điều 204 Luật Đất đai năm 2013 và khoản 2 Điều 21 Luật Khiếu nại năm 2011, Sở Tài nguyên và Môi trường đề xuất Chủ tịch UBND tỉnh ban hành Quyết định giải quyết khiếu nại với nội dung:

Giao Chủ tịch UBND huyện Lục Nam:

1. Thu hồi, huỷ bỏ Quyết định số 112/QĐ-UBND 13/01/2023 của Chủ tịch UBND huyện Lục Nam về giải quyết đơn khiếu nại của bà Nguyễn Thị Năm trú tại thôn Muối, xã Lan Mẫu, huyện Lục Nam.

2. Chỉ đạo cơ quan chức năng phối hợp với UBND xã Lan Mẫu kiểm tra, rà soát lại hồ sơ thu hồi đất, chuyển mục đích sử dụng đất; việc thu tiền và giao đất ở cho người dân năm 2004-2005; trên cơ sở đó điều chỉnh các Quyết định thu hồi đất, Quyết định phê duyệt phương án bồi thường giải phóng mặt bằng đối với hộ bà Năm theo đúng quy định pháp luật.

3. Chỉ đạo kiểm điểm trách nhiệm của tập thể, cá nhân trong quá trình lập hồ sơ thu hồi đất, bồi thường giải phóng mặt bằng thực hiện Dự án cũng như việc tham mưu giải quyết đơn khiếu nại của công dân để xảy ra các sai sót như nêu trên.

Từ những nhận định và căn cứ nêu trên, sau khi xem xét hồ sơ vụ việc và đề xuất của Sở Tài nguyên và Môi trường,

### **QUYẾT ĐỊNH:**

**Điều 1.** Nội dung khiếu nại của bà Nguyễn Thị Năm trú tại thôn Muối, xã Lan Mẫu, huyện Lục Nam, tỉnh Bắc Giang được giải quyết như sau:

Giao Chủ tịch UBND huyện Lục Nam:

1. Thu hồi, huỷ bỏ Quyết định số 112/QĐ-UBND 13/01/2023 của Chủ tịch UBND huyện Lục Nam về việc giải quyết khiếu nại của bà Nguyễn Thị Năm trú tại thôn Muối, xã Lan Mẫu, huyện Lục Nam (*lần đầu*).

2. Chỉ đạo cơ quan chức năng phối hợp với UBND xã Lan Mẫu kiểm tra, rà soát lại hồ sơ thu hồi đất, chuyển mục đích sử dụng đất; việc thu tiền và giao đất ở cho người dân năm 2004-2005; trên cơ sở đó điều chỉnh các Quyết định thu hồi đất, Quyết định phê duyệt phương án bồi thường giải phóng mặt bằng để thực hiện Dự án đối với hộ bà Năm theo đúng quy định pháp luật.

3. Chỉ đạo kiểm điểm trách nhiệm của tập thể, cá nhân trong quá trình lập hồ sơ thu hồi đất, bồi thường giải phóng mặt bằng thực hiện Dự án cũng như việc tham mưu giải quyết đơn khiếu nại của công dân để xảy ra các sai sót như nêu trên.

**Điều 2.** Bà Nguyễn Thị Năm có quyền khởi kiện vụ án hành chính tại Tòa án theo quy định của pháp luật về tố tụng hành chính.

**Điều 3.** Thủ trưởng các cơ quan: Văn phòng UBND tỉnh, Thanh tra tỉnh, Sở Tài nguyên và Môi trường, Chủ tịch UBND huyện Lục Nam và bà Nguyễn Thị Năm; các tổ chức, cá nhân có liên quan căn cứ Quyết định thi hành./.

**Nơi nhận:**

- Như Điều 3;
- TTr CP, TCD TW;
- TT TU, TT HĐND tỉnh;
- CT, PCT UBND tỉnh Lê Ô Pích;
- Ủy ban KTTU, Ban NCTU;
- VP UBND tỉnh:
  - + LĐVP, TH;
  - + Công TTĐT tỉnh;
  - + Lưu: VT, TCD (03).

**KT. CHỦ TỊCH  
PHÓ CHỦ TỊCH**

**Lê Ô Pích**