

Số: /QĐ-UBND

Bắc Giang, ngày tháng 11 năm 2023

## QUYẾT ĐỊNH

Về việc giải quyết khiếu nại của ông Đỗ Văn Toàn,  
trú tại thôn Trước, xã Tân Tiến, thành phố Bắc Giang  
(lần hai)

### CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH BẮC GIANG

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015;

Căn cứ Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019;

Căn cứ Luật Khiếu nại ngày 11/11/2011;

Căn cứ Luật Đất đai ngày 29/11/2013;

Căn cứ Nghị định số 124/2020/NĐ-CP ngày 19/10/2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Khiếu nại;

Xét Đơn khiếu nại của ông Đỗ Văn Toàn, trú tại thôn Trước, xã Tân Tiến, thành phố Bắc Giang, tỉnh Bắc Giang;

Theo Báo cáo số 322/BC-TNMT ngày 27/10/2023 của Sở Tài nguyên và Môi trường, thấy:

#### I. Nội dung khiếu nại:

Ngày 17/10/2022, UBND thành phố Bắc Giang ban hành Quyết định số 1196/QĐ-UBND về thu hồi đất (đợt 7) để thực hiện dự án đầu tư xây dựng công trình: Khu số 3 thuộc Khu đô thị phía Nam, thành phố Bắc Giang và Quyết định số 1197/QĐ-UBND về phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ giải phóng mặt bằng, hộ ông Toàn không nhất trí và đề nghị bồi thường đất ở và giao đất ở tái định cư; đề nghị bồi thường tài sản bằng 100% theo đơn giá của tỉnh.

Ông Đỗ Văn Toàn khiếu nại Quyết định số 3344/QĐ-UBND ngày 11/8/2023 của Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang về giải quyết khiếu nại của ông (lần đầu).

#### II. Kết quả giải quyết khiếu nại của người giải quyết khiếu nại lần đầu:

Ngày 17/10/2022, UBND thành phố Bắc Giang có Quyết định số 1196/QĐ-UBND về thu hồi đất (đợt 7) và Quyết định số 1197/QĐ-UBND về phê duyệt phương án bồi thường để thực hiện dự án đầu tư xây dựng công trình: Khu số 3 thuộc Khu đô thị phía Nam, thành phố Bắc Giang, ông Toàn không nhất trí khiếu nại.

Ngày 11/8/2023, Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang có Quyết định số 3344/QĐ-UBND về giải quyết khiếu nại của ông Đỗ Văn Toàn, nội dung:

**“Điều 1.** Nội dung khiếu nại của ông Đỗ Văn Toàn, trú tại thôn Trưóc, xã Tân Tiến, thành phố Bắc Giang được giải quyết như sau:

- Giữ nguyên các Quyết định: Số 1196/QĐ-UBND ngày 17/10/2022 về việc thu hồi đất (đợt 7); số 1197/QĐ-UBND ngày 17/10/2022 về việc phê duyệt phương án bồi thường, GPMB (đợt 7) để thực hiện dự án đầu tư xây dựng công trình: Khu số 3 thuộc Khu đô thị phía Nam, thành phố Bắc Giang.

- Việc hộ gia đình đề nghị bồi thường diện tích thu hồi là đất ở và giao đất ở tái định cư, bồi thường tài sản trên đất bằng 100% giá trị theo đơn giá của tỉnh là không có cơ sở để xem xét, giải quyết”.

Không nhất trí với giải quyết của Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang, ông Toàn đã có đơn khiếu nại gửi đến Chủ tịch UBND tỉnh Bắc Giang đề nghị xem xét, giải quyết. Chủ tịch UBND tỉnh đã giao Sở Tài nguyên và Môi trường xác minh, đối thoại với công dân, kết luận và đề xuất biện pháp giải quyết.

### **III. Kết quả xác minh:**

#### **1. Về thu hồi đất, phê duyệt phương án bồi thường GPMB:**

Ngày 31/3/2016, UBND thành phố Bắc Giang có Quyết định số 350/QĐ-UBND phê duyệt chủ trương đầu tư Dự án: Khu số 3 thuộc Khu đô thị phía Nam thành phố Bắc Giang.

Ngày 21/6/2016, UBND thành phố Bắc Giang có Thông báo số 74/TB-UBND về thu hồi đất để thực hiện Dự án.

Theo bản đồ GPMB của dự án, hộ ông Đỗ Văn Toàn đang sử dụng thửa đất số 438, tờ bản đồ số 15, diện tích 241,7m<sup>2</sup>, diện tích nằm trong chỉ giới thu hồi GPMB là 241,7m<sup>2</sup>.

UBND xã Tân Tiến đã phối hợp với Trung tâm Phát triển quỹ đất và Cụm công nghiệp thành phố thông báo đến hộ ông Toàn để thực hiện kê khai, kiểm kê. Do hộ ông Toàn không tự giác kê khai và phối hợp với cơ quan chuyên môn trong công tác kiểm đếm, xác minh về đất, tài sản trên đất để làm căn cứ thu hồi, phê duyệt phương án bồi thường, nên Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang có Quyết định số 1965/QĐ-UBND ngày 30/5/2022 về kiểm đếm bắt buộc và Quyết định số 2264/QĐ-UBND ngày 21/6/2022 về việc cưỡng chế kiểm đếm bắt buộc đối với hộ ông Toàn tại thửa đất số 438, tờ bản đồ số 15, diện tích 241,7m<sup>2</sup>, diện tích nằm trong chỉ giới thu hồi GPMB là 241,7m<sup>2</sup>, trong đó có 108m<sup>2</sup> đất của hộ gia đình ông Toàn, diện tích còn lại 133,7m<sup>2</sup> của hộ ông Đỗ Văn Nam (là anh họ ông Toàn).

Ngày 24/6/2022, Trung tâm Phát triển quỹ đất và Cụm công nghiệp thành phố phối hợp với UBND xã Tân Tiến lập biên bản thực hiện cưỡng chế kiểm đếm bắt buộc đối với hộ ông Toàn, đã xác định: Thửa đất số 438, tờ bản đồ số

15, diện tích 241,7m<sup>2</sup>, diện tích nằm trong chỉ giới thu hồi GPMB là 241,7m<sup>2</sup>, trong đó có 108m<sup>2</sup> đất của gia đình ông Toàn, về tài sản gồm: Công trình nhà tạm diện tích 35,2m<sup>2</sup>; sân lát vữa xi măng 13m<sup>2</sup>; tường cay dài 36,1m; hàng rào dài 3,6m; Sưa đường kính gốc 12-15cm: 21 cây; Keo đường kính gốc 18-20cm: 15 cây.

Ngày 17/10/2022, UBND thành phố Bắc Giang có Quyết định số 1196/QĐ-UBND về thu hồi đất (đợt 7) đã thu hồi tổng diện tích 5.229,4m<sup>2</sup> của 15 hộ gia đình, trong đó hộ ông Toàn bị thu hồi diện tích 108m<sup>2</sup>.

Ngày 17/10/2022, UBND thành phố Bắc Giang có Quyết định số 1197/QĐ-UBND về phê duyệt phương án bồi thường do thu hồi đất nêu trên, với tổng số tiền là 2.388.232.000 đồng, trong đó hộ ông Toàn được bồi thường, hỗ trợ tổng số tiền là 75.815.600 đồng (gồm bồi thường đất nông nghiệp 6.480.000 đồng; hỗ trợ tài sản 68.113.600 đồng).

## **2. Về nguồn gốc, quá trình hộ ông Toàn sử dụng đất:**

Đất hộ ông Toàn bị thu hồi nêu trên có nguồn gốc được chia ruộng theo định suất, đã được UBND huyện Yên Dũng cấp Giấy CNQSD đất ngày 17/4/1999, mục đích sử dụng sản xuất nông nghiệp.

Năm 2002, thôn Trước có thu hộ ông Toàn số tiền 4.050.000 đồng, lý do thu: Nộp tiền đất Bò Đè.

Trong quá trình sử dụng đất, hộ ông Toàn chưa được cơ quan Nhà nước có thẩm quyền cho phép chuyển mục đích sử dụng đất nông nghiệp sang đất ở đối với diện tích đất đang khiếu nại. Hộ ông Toàn đã tự ý xây dựng công trình và trồng cây lâu năm trên toàn bộ diện tích 108m<sup>2</sup> (sau ngày 01/7/2004 và trước ngày 01/7/2014).

Thực hiện Kết luận số 208-KL/TU ngày 18/7/2019 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy về chủ trương giải quyết một số vướng mắc, bất cập trong công tác quản lý đất đai trên địa bàn tỉnh, Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang có Quyết định số 893/QĐ-UBND ngày 13/3/2020 về “*thanh tra việc giao đất trái thẩm quyền đối với các thửa đất thuộc Dự án khu số 3 thuộc khu đô thị phía Nam, xã Tân Tiến, thành phố Bắc Giang*”. Trên cơ sở đề xuất của Đoàn Thanh tra, Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang có Kết luận số 01/KL-UBND ngày 28/5/2020 về “*thanh tra việc giao đất trái thẩm quyền đối với các thửa đất khu số 3 thuộc khu đô thị phía Nam, xã Tân Tiến, thành phố Bắc Giang*”, có nội dung:

“Ngày 13/10/2002, ông Đỗ Văn Toàn nộp cho thôn Trước số tiền 3.000.000 đồng; việc nộp tiền có Trưởng thôn là ông Trần Ngọc Cải, người lập Phiếu thu là ông Đỗ Thanh Xuân, thủ quỹ là bà Đỗ Thị Tuyền thu tiền; tháng 11/2002, bà Chiến (vợ ông Đỗ Văn Toàn) nộp tiếp cho thôn số tiền 1.050.000 đồng, với nội dung: Tiền mua đất Bò Đè (Biên lai viết lại bản gốc làm mất); Phiếu thu không ghi diện tích, nhưng theo ông Toàn trình bày: Diện tích thôn thu tiền của gia đình là 168m<sup>2</sup>).

*Nguồn gốc loại đất thôn thu tiền của gia đình: Là đất nông nghiệp do cha ông để lại; gia đình đã được UBND huyện Yên Dũng cấp Giấy CNQSD đất ngày 17/4/1999 tại thửa số 434, tờ bản đồ số 7, diện tích 108m<sup>2</sup>, mục đích sử dụng trồng trọt, thời hạn sử dụng đất đến tháng 10/2013. Theo ông Toàn trình bày: Còn 60m<sup>2</sup> gia đình đổi cho hộ ông Đỗ Văn Nam (anh họ) và diện tích này hộ ông Nam đã được cấp Giấy CNQSD đất nông nghiệp.*

*Về hiện trạng sử dụng đất: Gia đình đã xây dựng công trình nhà cấp 4 diện tích 30m<sup>2</sup> trên đất; việc xây dựng không bị cơ quan có thẩm quyền ngăn chặn, xử lý theo quy định. Hiện tại, gia đình có 01 lô đất tại thôn Trước, xã Tân Tiến, gồm: 02 cặp vợ chồng, với 05 nhân khẩu chung sống trên 01 thửa đất”.*

UBND xã Tân Tiến cho biết: UBND xã đã mời các hộ làm việc để thông báo, triển khai thực hiện Kết luận số 01/KL-UBND ngày 28/5/2020, nhưng các hộ không nhất trí với Kết luận vì cho rằng các hộ đã nộp tiền mua đất ở thì phải được giao đất ở, đến nay Kết luận chưa thực hiện xong.

Qua làm việc, ông Toàn cung cấp tài liệu làm căn cứ khiếu nại, gồm:

- Các Phiếu thu ngày 13/10/2002 và tháng 11/2002 liên quan số tiền 4.050.000 đồng nêu trên.
- Các Biên lai thu thuế sử dụng đất phi nông nghiệp năm 2012, 2014, 2018.
- Các Thông báo nộp thuế nhà đất năm 2011, 2012, 2013, 2014, 2015, 2018.

#### **IV. Kết quả đối thoại:**

Thực hiện nhiệm vụ do Chủ tịch UBND tỉnh giao, ngày 24/10/2023, Sở Tài nguyên và Môi trường đã tổ chức đối thoại với ông Đỗ Văn Toàn. Tại buổi đối thoại, các đại biểu đã trao đổi làm rõ về nguồn gốc, quá trình sử dụng đất; trình tự thủ tục về thu hồi đất, phê duyệt phương án bồi thường, chính sách bồi thường, hỗ trợ khi Nhà nước thu hồi đất. Tuy nhiên, ông Toàn vẫn giữ nguyên nội dung đề nghị nêu trên, nhưng không có căn cứ pháp luật để chứng minh. Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang quan điểm việc ông Toàn khiếu nại là không có cơ sở, giữ nguyên quyết định giải quyết khiếu nại lần đầu.

#### **V. Nhận xét, kết luận và đề xuất của Sở Tài nguyên và Môi trường:**

##### **1. Nhận xét, kết luận:**

1.1. Toàn bộ diện tích 108m<sup>2</sup> đất hộ ông Toàn bị thu hồi thuộc đất nông nghiệp có nguồn gốc được giao theo định xuất và đã được UBND huyện Yên Dũng cấp Giấy CNQSD đất năm 1999, hộ ông Toàn chưa được cấp có thẩm quyền cho phép chuyển mục đích sử dụng đất từ đất nông nghiệp sang đất ở. Mặt khác, giấy tờ ông Toàn cung cấp làm căn cứ khiếu nại không phải là một trong các loại giấy tờ về quyền sử dụng đất quy định tại: Điều 100 Luật Đất đai năm 2013; Điều 18 Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đất đai (đã sửa đổi, bổ sung tại khoản 16 Điều 2 Nghị định số 01/2017/NĐ-CP ngày 06/01/2017 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số Nghị định quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đất đai); Điều 15 Thông tư số 02/2015/TT-BTNMT ngày 27/01/2015

của Bộ Tài nguyên và Môi trường quy định chi tiết một số điều Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đất đai.

Do vậy, việc UBND thành phố Bắc Giang căn cứ Giấy CNQSD đất đã cấp cho hộ ông Toàn để phê duyệt phương án bồi thường về đất cho hộ ông Toàn thuộc đất nông nghiệp là đúng quy định tại khoản 1 Điều 11 và khoản 1 Điều 75 Luật Đất đai năm 2013. Ông Toàn đề nghị bồi thường là đất ở và giao đất ở tái định cư là không có căn cứ pháp luật.

1.2. Thửa đất hộ ông Toàn bị thu hồi đã được UBND huyện Yên Dũng cấp Giấy CNQSD đất năm 1999 thuộc đất nông nghiệp, theo quy định thì hộ ông Toàn chỉ được phép sử dụng vào mục đích nông nghiệp trồng cây hàng năm, nhưng trong quá trình sử dụng đất hộ ông Toàn đã tự ý xây dựng công trình và trồng cây lâu năm trên thửa đất nhưng không bị xử lý vi phạm.

UBND thành phố Bắc Giang đã phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ GPMB, trong đó đã phê duyệt hỗ trợ đối với toàn bộ tài sản là công trình xây dựng bằng 80% mức bồi thường từng hạng mục công trình và toàn bộ cây trồng, với tổng kinh phí hỗ trợ tài sản trên đất là 68.113.600 đồng cho hộ ông Toàn là đúng quy định tại: điểm a khoản 4 Điều 19 Bản quy định ban hành kèm theo Quyết định số 10/2019/QĐ-UBND ngày 21/5/2019 của UBND tỉnh Bắc Giang quy định về thu hồi đất; bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất áp dụng trên địa bàn tỉnh Bắc Giang và khoản 1 Điều 1 Quyết định số 20/2020/QĐ-UBND ngày 02/7/2020 của UBND tỉnh Bắc Giang về sửa đổi, bổ sung một số điều của Bản quy định ban hành kèm theo Quyết định số 10/2019/QĐ-UBND ngày 21/5/2019. Việc ông Toàn đề nghị được hỗ trợ tài sản bằng 100% giá trị theo đơn giá của UBND tỉnh là không có cơ sở.

1.3. Quyết định số 3344/QĐ-UBND ngày 11/8/2023 của Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang về giải quyết khiếu nại (*lần đầu*) của ông Đỗ Văn Toàn là khách quan, ông Toàn khiếu nại là không có căn cứ pháp luật.

## **2. Đề xuất biện pháp giải quyết:**

Từ kết quả xác minh, kết luận nêu trên, căn cứ quy định tại khoản 2 Điều 21 Luật Khiếu nại năm 2011; khoản 1 Điều 11, khoản 1 Điều 75, Điều 100, khoản 2 Điều 204 Luật Đất đai năm 2013; Điều 18 Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ; khoản 16 Điều 2 Nghị định số 01/2017/NĐ-CP ngày 06/01/2017 của Chính phủ; Điều 15 Thông tư số 02/2015/TT-BTNMT ngày 27/01/2015 của Bộ Tài nguyên và Môi trường; điểm a khoản 4 Điều 19 Bản quy định ban hành kèm theo Quyết định 10/2019/QĐ-UBND ngày 21/5/2019 của UBND tỉnh; khoản 1 Điều 1 Quyết định số 20/2020/QĐ-UBND ngày 02/7/2020 của UBND tỉnh; Sở Tài nguyên và Môi trường đề xuất Chủ tịch UBND tỉnh ban hành Quyết định giải quyết khiếu nại của ông Đỗ Văn Toàn với nội dung:

- Việc hộ ông Toàn đề nghị bồi thường là đất ở và giao đất ở tái định cư; đề nghị bồi thường tài sản bằng 100% theo đơn giá của tỉnh là không có căn cứ để giải quyết, khiếu nại của ông Toàn là khiếu nại sai.

- Thống nhất với Quyết định số 3344/QĐ-UBND ngày 11/8/2023 của Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang về việc giải quyết khiếu nại của ông Đỗ Văn Toàn trú tại thôn Trước, xã Tân Tiến, thành phố Bắc Giang (lần đầu).

- Giao Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang chỉ đạo UBND xã Tân Tiến thực hiện dứt điểm Kết luận thanh tra số 01/KL-UBND ngày 28/5/2020 của Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang về Thanh tra việc giao đất trái thẩm quyền đối với các thửa đất khu số 3 thuộc khu đô thị phía Nam, xã Tân Tiến, thành phố Bắc Giang.

Từ những nhận định và căn cứ nêu trên, sau khi xem xét hồ sơ vụ việc và đề xuất của Sở Tài nguyên và Môi trường,

### **QUYẾT ĐỊNH:**

**Điều 1.** Nội dung khiếu nại của ông Đỗ Văn Toàn, trú tại thôn Trước, xã Tân Tiến, thành phố Bắc Giang được giải quyết như sau:

- Việc hộ ông Đỗ Văn Toàn đề nghị bồi thường là đất ở và giao đất ở tái định cư; đề nghị bồi thường tài sản bằng 100% theo đơn giá của tỉnh là không có căn cứ để giải quyết, khiếu nại của ông Toàn là khiếu nại sai.

- Thống nhất với Quyết định số 3344/QĐ-UBND ngày 11/8/2023 của Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang về việc giải quyết khiếu nại của ông Đỗ Văn Toàn trú tại thôn Trước, xã Tân Tiến, thành phố Bắc Giang (lần đầu).

- Giao Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang chỉ đạo UBND xã Tân Tiến thực hiện dứt điểm Kết luận thanh tra số 01/KL-UBND ngày 28/5/2020 của Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang về Thanh tra việc giao đất trái thẩm quyền đối với các thửa đất khu số 3 thuộc khu đô thị phía Nam, xã Tân Tiến, thành phố Bắc Giang.

**Điều 2.** Ông Đỗ Văn Toàn có quyền khởi kiện vụ án hành chính tại Tòa án theo quy định của pháp luật về tố tụng hành chính.

**Điều 3.** Thủ trưởng các cơ quan: Văn phòng UBND tỉnh, Thanh tra tỉnh, Sở Tài nguyên và Môi trường, Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang, ông Đỗ Văn Toàn và các tổ chức, cá nhân có liên quan căn cứ Quyết định thi hành./.

**Nơi nhận:**

- Như Điều 3;
- TTr CP, TCD TW;
- TT TU, TT HĐND tỉnh;
- CT, PCT UBND tỉnh Lê Ô Pích;
- BNC Tỉnh ủy, UBKT Tỉnh ủy;
- VP UBND tỉnh:
  - + LĐVP, TH;
  - + Công TTĐT tỉnh;
  - + Lưu: VT, TCD (03).

**KT. CHỦ TỊCH  
PHÓ CHỦ TỊCH**

**Lê Ô Pích**

