

Số: /QĐ-UBND

Bắc Giang, ngày tháng 11 năm 2023

QUYẾT ĐỊNH

Về việc giải quyết đơn khiếu nại của ông Nguyễn Hồng Phong,
trú tại thôn Ngọc Liên, xã Châu Minh, huyện Hiệp Hòa
(lần hai)

CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH BẮC GIANG

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015;

Căn cứ Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức chính phủ và
Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019;

Căn cứ Luật Khiếu nại ngày 11/11/2011;

Căn cứ Luật Đất đai ngày 29/11/2013;

Căn cứ Nghị định số 124/2020/NĐ-CP ngày 19/10/2020 của Chính phủ
quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Khiếu nại;

Xét Đơn khiếu nại của ông Nguyễn Hồng Phong trú tại thôn Ngọc Liên,
xã Châu Minh, huyện Hiệp Hòa;

Theo Báo cáo số 324/BC-TNMT ngày 27/10/2023 của Sở Tài nguyên và
Môi trường, thấy:

I. Nội dung khiếu nại

Ông Nguyễn Hồng Phong khiếu nại Quyết định số 799/QĐ-UBND ngày
16/02/2023 của Chủ tịch UBND huyện Hiệp Hòa về việc kiểm đếm bắt buộc,
không nhất trí Quyết định số 3424/QĐ-UBND ngày 09/8/2023 của Chủ tịch
UBND huyện Hiệp Hòa về việc giải quyết khiếu nại của ông Nguyễn Hồng
Phong, trú tại thôn Ngọc Liên, xã Châu Minh, huyện Hiệp Hòa (lần đầu).

II. Kết quả giải quyết khiếu nại của người giải quyết khiếu nại lần đầu:

Ngày 09/8/2023, Chủ tịch UBND huyện Hiệp Hòa ban hành Quyết định
số 3424/QĐ-UBND về việc giải quyết khiếu nại của ông Nguyễn Hồng Phong,
trú tại thôn Ngọc Liên, xã Châu Minh, huyện Hiệp Hòa (lần đầu), có nội dung:
“**Điều 1.** Nội dung khiếu nại của ông Nguyễn Hồng Phong, hộ khẩu thường trú
tại thôn Ngọc Liên, xã Châu Minh, huyện Hiệp Hòa khiếu nại đối với Quyết
định số 799/QĐ-UBND của Chủ tịch UBND huyện Hiệp Hòa ngày 16/02/2023
về việc kiểm đếm bắt buộc (đối với ông Nguyễn Hồng Phong đang sử dụng
thửa đất số 197 tờ bản đồ số 51 diện tích thu hồi 215,5m² tại thôn Ngọc Liên,
xã Châu Minh, huyện Hiệp Hòa, tỉnh Bắc Giang) là khiếu nại sai”.

Không nhất trí với giải quyết của Chủ tịch UBND huyện Hiệp Hòa, ông
Nguyễn Hồng Phong có đơn khiếu nại gửi Chủ tịch UBND tỉnh. Chủ tịch

UBND tỉnh giao Sở Tài nguyên và Môi trường xác minh, đối thoại với công dân theo quy định; kết luận và đề xuất biện pháp giải quyết.

III. Kết quả xác minh nội dung khiếu nại:

1. Diễn biến vụ việc khiếu nại và kết quả giải quyết của Chủ tịch UBND huyện Hiệp Hòa

Căn cứ các Quyết định của UBND huyện Hiệp Hòa: số 4976/QĐ-UBND ngày 30/10/2020 về việc phê duyệt chủ trương đầu tư dự án; số 401/QĐ-UBND ngày 17/3/2021 và số 2452/QĐ-UBND ngày 30/12/2022 về việc phê duyệt điều chỉnh bổ sung chủ trương đầu tư Dự án: Xây dựng hạ tầng kỹ thuật điểm dân cư thôn Ngọc Liễn, xã Châu Minh, huyện Hiệp Hòa (sau đây gọi tắt là Dự án). Ngày 30/3/2021, UBND huyện Hiệp Hòa ban hành Thông báo số 157/TB-UBND về việc thu hồi đất để thực hiện Dự án, trong đó có thửa đất 197, tờ bản đồ số 51, diện tích 1063,3m²; diện tích trong chỉ giới thu hồi 215,5m², chủ sử dụng đất là hộ gia đình ông Nguyễn Hồng Phong.

Ngày 01/4/2021, Trung tâm Phát triển quỹ đất và Cụm công nghiệp huyện Hiệp Hòa (sau đây viết tắt là Trung tâm PTQĐ&CCN) đã tổ chức niêm yết Thông báo số 157/TB-UBND ngày 30/3/2021 của UBND huyện Hiệp Hòa về việc thu hồi đất để thực hiện Dự án tại điểm sinh hoạt chung thôn Ngọc Liễn và Trụ sở UBND xã Châu Minh.

Ngày 09/4/2021, UBND xã Châu Minh phối hợp với Trung tâm PTQĐ&CCN; các tổ chức, cá nhân có liên quan tổ chức hội nghị triển khai Thông báo số 157/TB-UBND ngày 30/3/2021 về việc thu hồi đất để thực hiện Dự án. Tại hội nghị đã thông báo thu hồi đất, kế hoạch thu hồi đất và lắng nghe, tiếp thu ý kiến, đồng thời tuyên truyền, giải thích quy định về thu hồi đất, bồi thường, giải phóng mặt bằng; bàn giao Thông báo thu hồi đất cho các hộ gia đình, cá nhân bị ảnh hưởng bởi dự án.

Ngày 16/4/2021, UBND xã Châu Minh đã ban hành Thông báo số 50/TB-UBND về việc kiểm kê hiện trạng để thực hiện Dự án; đồng thời, phối hợp với Trung tâm PTQĐ&CCN tiến hành kê khai, kiểm kê đối với các hộ gia đình, cá nhân có đất bị ảnh hưởng bởi dự án, thời gian thực hiện việc kê khai, kiểm kê từ ngày 17/4/2021 đến ngày 20/5/2021. Trong thời gian trên, đã tổ chức tuyên truyền, vận động các hộ gia đình, cá nhân thực hiện việc kê khai, kiểm đếm đất và tài sản trên đất bị thu hồi; trong đó, có gia đình ông Nguyễn Hồng Phong. Tuy nhiên, gia đình ông Nguyễn Hồng Phong không phối hợp, với lý do diện tích thửa đất 197, tờ bản đồ số 51 phải được xác định là đất ở, vì gia đình đang đề nghị cấp Giấy chứng quyền sử dụng đất ở.

Ngày 14/02/2023, Trung tâm PTQĐ&CCN huyện Hiệp Hòa có Tờ trình số 23/TTr-PTQĐ&CCN về việc đề nghị ban hành Quyết định kiểm đếm bắt buộc để thu hồi đất thực hiện Dự án.

Ngày 16/02/2023, Chủ tịch UBND huyện Hiệp Hòa ban hành Quyết định số 799/QĐ-UBND về việc kiểm đếm bắt buộc đối với gia đình ông Nguyễn Hồng Phong tại thửa đất 197, tờ bản đồ số 51; ngày 16/02/2023, Trung tâm

PTQĐ&CCN huyện Hiệp Hòa phối hợp với UBND xã Châu Minh bàn giao Quyết định số 799/QĐ-UBND của Chủ tịch UBND huyện Hiệp Hòa và Thông báo số 37/TB-UBND ngày 16/02/2023 của UBND xã Châu Minh về việc kiểm kê bắt buộc hiện trạng đất và tài sản trên đất để thực hiện dự án (*thời gian từ 17/02/2023 đến ngày 23/02/2023*) đối với gia đình ông Nguyễn Hồng Phong; tuy nhiên, gia đình ông Nguyễn Hồng Phong không đồng ý, không phối hợp thực hiện.

Ngày 23/02/2023, Trung tâm PTQĐ&CCN huyện Hiệp Hòa phối hợp với UBND xã Châu Minh và thôn Ngọc Liễn tiếp tục tuyên truyền, vận động hộ gia đình ông Nguyễn Hồng Phong phối hợp kiểm đếm; tuy nhiên, gia đình ông Nguyễn Hồng Phong tiếp tục không phối hợp thực hiện.

Ngày 23/02/2023, Trung tâm PTQĐ&CCN huyện Hiệp Hòa phối hợp với UBND xã Châu Minh tiến hành lập biên bản kiểm đếm bắt buộc đối với các hộ gia đình, cá nhân, trong đó có gia đình ông Nguyễn Hồng Phong do không phối hợp thực hiện kiểm đếm.

Không nhất trí, ông Nguyễn Hồng Phong có đơn khiếu nại Quyết định số 799/QĐ-UBND ngày 16/02/2023 về việc kiểm đếm bắt buộc đối với hộ gia đình ông tại thửa đất 197, tờ bản đồ số 51.

Sau khi xem xét Báo cáo số 67/BC-TXM ngày 25/5/2023 của Tổ xác minh; ngày 09/8/2023, Chủ tịch UBND huyện Hiệp Hòa ban hành Quyết định số 3424/QĐ-UBND về việc giải quyết khiếu nại của ông Nguyễn Hồng Phong, trú tại thôn Ngọc Liễn, xã Châu Minh, huyện Hiệp Hòa (*lần đầu*).

2. Nguồn gốc, quá trình sử dụng đất

2.1. Quá trình làm việc với công dân:

Sau 03 lần mời làm việc (các ngày: 12/9, 18/9, 22/9/2023) ông Nguyễn Hồng Phong không đến hoặc xin hoãn; đến ngày 02/10/2023, Tổ xác minh làm việc với ông Nguyễn Hồng Phong và luật sư để làm rõ nội dung khiếu nại và cung cấp thông tin, tài liệu liên quan đến nội dung khiếu nại. Tại buổi làm việc ông Phong có ý kiến như sau:

Ngày 20/9/1999, Ban lãnh đạo thôn Ngọc Liễn bán cho gia đình ông một lô đất diện tích 790m² với số tiền 800.000đồng (*tám trăm nghìn đồng*), thời gian sử dụng lâu dài để lấy kinh phí xây dựng trường học; trong quá trình sử dụng, gia đình ông có tân tạo, sử dụng đến thời điểm hiện tại, đo đạc xác định diện tích là 1.036m².

Năm 2013, gia đình ông làm thủ tục xin cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất tại thửa đất số 197, tờ bản đồ số 51. Tuy nhiên, đến nay chưa được cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất ở.

Cuối năm 2013 đến đầu năm 2014, gia đình có lập một lán khoảng 80m² để làm quán bán hàng (*xây móng đến mặt đất, sau bắn tôn xung quanh*). Quá trình làm quán và sử dụng đất cho đến nay, gia đình không bị cơ quan có

thẩm quyền xử lý vi phạm hành chính; không được thông báo phải thực hiện nộp thuế sử dụng đất phi nông nghiệp (*thuế nhà đất*).

Ngày 30/3/2021, UBND huyện Hiệp Hòa ban hành Thông báo số 157/TB-UBND về việc thu hồi đất thực hiện Dự án; trong đó, thu hồi của gia đình ông Nguyễn Hồng Phong 215,5m² đất thuộc thửa đất số 197, tờ bản đồ số 51.

2.2. Kết quả làm việc với UBND xã Châu Minh:

Ngày 26/9/2023, Tổ xác minh tiến hành làm việc với UBND xã Châu Minh để xác minh nguồn gốc sử dụng đất tại thửa 197, tờ bản đồ số 51 của gia đình ông Nguyễn Hồng Phong, tại buổi làm việc UBND xã Châu Minh cho biết:

Bản đồ đo vẽ năm 2013, thửa đất 197, tờ bản đồ số 51, diện tích 1.063,3m². Tuy nhiên, do sơ xuất nên đơn vị tư vấn thể hiện mã đất ONT+CLN là không chính xác.

Sổ mục kê trang 25; thửa đất 197, tờ bản đồ số 51, diện tích 1.063,3m² (không thể hiện mục đích sử dụng đất).

Thửa đất 197, tờ bản đồ số 51, diện tích 1.063,3m² của hộ ông Nguyễn Hồng Phong do Ban Quản lý thôn Ngọc Liên giao trái thẩm quyền năm 1999 để sử dụng lâu dài (*là đất thừng vũng do tập thể quản lý không ai sử dụng*) để thả cá, tân đất đắp bờ (*Giấy giao đất ghi ngày 20/9/1999*). Hộ ông Nguyễn Hồng Phong đã cải tạo sử dụng mục đích đất nông nghiệp từ năm 1999 đến năm 2014; từ năm 2014 đã tân lập một phần thửa đất dựng lán tạm, thửa đất này chưa bao giờ sử dụng vào mục đích đất ở.

3. Kiểm tra hồ sơ vụ việc

Hồ sơ vụ việc do UBND huyện Hiệp Hòa cung cấp, gồm có:

Các Quyết định của UBND tỉnh Bắc Giang: số 173/QĐ-UBND ngày 26/02/2021 về việc phê duyệt Kế hoạch sử dụng đất; số 1063/QĐ-UBND ngày 06/10/2021 về việc phê duyệt điều chỉnh bổ sung Kế hoạch sử dụng đất, trong đó có Dự án nêu trên.

Thông báo số 157/TB-UBND ngày 30/3/2021 của UBND huyện Hiệp Hòa về việc thu hồi đất để thực hiện Dự án, trong đó có thửa đất 197, tờ bản đồ số 51, diện tích 1.063,3m²; diện tích trong chỉ giới thu hồi 215,5m², chủ sử dụng đất là hộ gia đình ông Nguyễn Hồng Phong.

Biên bản ngày 01/4/2021 của Trung tâm PTQĐ&CCN huyện về việc niêm yết Thông báo số 157/TB-UBND ngày 30/3/2021 của UBND huyện Hiệp Hòa.

Biên bản làm việc ngày 09/4/2021 của UBND xã Châu Minh về việc tổ chức hội nghị triển khai Thông báo số 157/TB-UBND ngày 30/3/2021 về việc thu hồi đất để thực hiện Dự án.

Thông báo số 50/TB-UBND ngày 16/4/2021 của UBND xã Châu Minh về việc kê khai, kiểm kê đối với các hộ gia đình, cá nhân có đất bị ảnh hưởng bởi Dự án.

Biên bản tuyên truyền, vận động lần một ngày 29/4/2021, lần hai ngày 14/5/2021, lần ba ngày 18/6/2021 của Trung tâm PTQĐ&CCN huyện và UBND xã Châu Minh đối với hộ ông Nguyễn Hồng Phong.

Tờ trình số 23/TTr-PTQĐ&CCN ngày 14/02/2023 của Trung tâm PTQĐ&CCN huyện Hiệp Hòa về việc đề nghị ban hành Quyết định kiểm đếm bắt buộc để thu hồi đất thực hiện Dự án.

Quyết định số 799/QĐ-UBND ngày 16/02/2023 của Chủ tịch UBND huyện Hiệp Hòa về việc kiểm đếm bắt buộc đối với gia đình ông Nguyễn Hồng Phong tại thửa đất 197, tờ bản đồ số 51.

Biên bản làm việc ngày 23/02/2023 của Trung tâm PTQĐ&CCN huyện Hiệp Hòa, UBND xã Châu Minh và thôn Ngọc Liễn về việc tuyên truyền, vận động hộ gia đình ông Nguyễn Hồng Phong.

Biên bản kiểm đếm bắt buộc ngày 23/02/2023 của Trung tâm PTQĐ&CCN huyện Hiệp Hòa và UBND xã Châu Minh đối với các hộ gia đình, cá nhân, trong đó có gia đình ông Nguyễn Hồng Phong.

IV. Kết quả đối thoại

Thực hiện nhiệm vụ do Chủ tịch UBND tỉnh giao, ngày 25/10/2023, Sở Tài nguyên và Môi trường đã tổ chức hội nghị đối thoại với công dân. Tại buổi đối thoại ông Nguyễn Hồng Phong cùng Luật sư tham gia trợ giúp pháp lý tiếp tục giữ nguyên nội dung khiếu nại; Chủ tịch UBND huyện Hiệp Hòa có quan điểm việc ông Nguyễn Hồng Phong khiếu nại là không có cơ sở, giữ nguyên quyết định giải quyết khiếu nại lần đầu.

V. Nhận xét, kết luận và đề xuất của Sở Tài nguyên và Môi trường

1. Nhận xét, kết luận:

Căn cứ vào các thông tin, tài liệu, thấy:

Dự án: Xây dựng hạ tầng điểm dân cư thôn Ngọc Liễn, xã Châu Minh, huyện Hiệp Hòa thuộc trường hợp Nhà nước thu hồi đất được quy định tại điểm d khoản 3 Điều 62 Luật Đất đai.

Khi Nhà nước thu hồi đất để thực hiện dự án, ông Nguyễn Hồng Phong không phối hợp với cơ quan, tổ chức làm nhiệm vụ bồi thường, giải phóng mặt bằng trong quá trình điều tra, khảo sát, đo đạc, kiểm đếm xây dựng phương án bồi thường, hỗ trợ, tái định cư là trái với quy định tại khoản 3 Điều 67 Luật Đất đai năm 2013; khoản 1 Điều 28 Quy định về thu hồi đất; bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất áp dụng trên địa bàn tỉnh Bắc Giang ban hành kèm theo Quyết định số 10/2019/QĐ-UBND ngày 21/5/2019 của UBND tỉnh Bắc Giang (*sau đây viết tắt là Quyết định số 10/2019/QĐ-UBND ngày 21/5/2019*).

Quá trình lập hồ sơ thu hồi đất và xây dựng phương án bồi thường giải phóng mặt bằng để thực hiện dự án, ông Nguyễn Hồng Phong không phối hợp kiểm kê đất và tài sản trên đất mặc dù đã được tuyên truyền, vận động (03 lần vào các ngày 29/4, 14/5 và 18/6/2021), Chủ tịch UBND huyện Hiệp Hòa đã có Quyết định số 799/QĐ-UBND ngày 16/02/2023 về việc kiểm đếm bắt buộc đối với gia đình ông Phong là đúng quy định về trình tự thu hồi đất; lập, thẩm định, phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ và tái định cư; kiểm đếm bắt buộc được quy định tại khoản 1 Điều 69 Luật Đất đai năm 2013; các Điều 21, Điều 22, Điều 23 Quyết định số 10/2019/QĐ-UBND ngày 21/5/2019. Do đó, việc ông Nguyễn Hồng Phong khiếu nại Quyết định nêu trên là không có cơ sở để giải quyết.

Giải quyết của Chủ tịch UBND huyện Hiệp Hòa tại Quyết định số 3424/QĐ-UBND ngày 09/8/2023 về việc giải quyết khiếu nại của ông Nguyễn Hồng Phong, trú tại thôn Ngọc Liễn, xã Châu Minh, huyện Hiệp Hòa *(lần đầu)* là khách quan, đúng quy định của pháp luật.

2. Đề xuất giải quyết:

Căn cứ thông tin, tài liệu thu thập được và quy định của pháp luật tại: khoản 2 Điều 21 Luật Khiếu nại năm 2011; điểm d khoản 3 Điều 62; khoản 3 Điều 67; khoản 1 Điều 69 Luật Đất đai năm 2013; Điều 21, Điều 22, khoản 1 Điều 28 Quy định kèm theo Quyết định số 10/2019/QĐ-UBND ngày 21/5/2019 của UBND tỉnh Bắc Giang; Sở Tài nguyên và Môi trường đề xuất Chủ tịch UBND tỉnh ban hành quyết định giải quyết với nội dung:

Việc Chủ tịch UBND huyện Hiệp Hòa ban hành Quyết định số 799/QĐ-UBND ngày 16/02/2023 về việc kiểm đếm bắt buộc đối với gia đình ông Nguyễn Hồng Phong là đúng quy định của pháp luật.

Thông nhất với giải quyết của Chủ tịch UBND huyện Hiệp Hòa tại Quyết định số 3424/QĐ-UBND ngày 09/8/2023 về việc giải quyết khiếu nại của ông Nguyễn Hồng Phong, trú tại thôn Ngọc Liễn, xã Châu Minh, huyện Hiệp Hòa *(lần đầu)*.

Từ những nhận định và căn cứ nêu trên, sau khi xem xét hồ sơ vụ việc và đề xuất của Sở Tài nguyên và Môi trường,

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1. Nội dung khiếu nại của ông Nguyễn Hồng Phong trú tại thôn Ngọc Liễn, xã Châu Minh, huyện Hiệp Hòa được giải quyết như sau:

1. Việc Chủ tịch UBND huyện Hiệp Hòa ban hành Quyết định số 799/QĐ-UBND ngày 16/02/2023 về việc kiểm đếm bắt buộc đối với gia đình ông Nguyễn Hồng Phong là đúng theo quy định của pháp luật.

2. Thông nhất với giải quyết của Chủ tịch UBND huyện Hiệp Hòa tại Quyết định số 3424/QĐ-UBND ngày 09/8/2023 về việc giải quyết khiếu nại

của ông Nguyễn Hồng Phong, trú tại thôn Ngọc Liễn, xã Châu Minh, huyện Hiệp Hòa (*lần đầu*).

Điều 2. Ông Nguyễn Hồng Phong có quyền khởi kiện vụ án hành chính tại Tòa án theo quy định của pháp luật về tố tụng hành chính.

Điều 3. Thủ trưởng các cơ quan: Văn phòng UBND tỉnh, Thanh tra tỉnh, Sở Tài nguyên và Môi trường; Chủ tịch UBND huyện Hiệp Hòa; ông Nguyễn Hồng Phong và các tổ chức, cá nhân có liên quan căn cứ Quyết định thi hành./.

Nơi nhận:

- Như Điều 3;
- TTr CP, TCD TW;
- TT TU, TT HĐND tỉnh;
- Đoàn ĐBQH tỉnh;
- CT, PCT UBND tỉnh Lê Ô Pích;
- Ủy ban KTTU, Ban NCTU;
- VP UBND tỉnh: LĐVP, Công TTĐT tỉnh;
- Lưu: VT, TCD (03).

**KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**

Lê Ô Pích