

Số: /QĐ-UBND

Bắc Giang, ngày tháng 11 năm 2023

**QUYẾT ĐỊNH**

**Về việc giải quyết khiếu nại của ông Đỗ Văn Vinh,  
trú tại thôn Trước, xã Tân Tiến, thành phố Bắc Giang  
(lần hai)**

**CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH BẮC GIANG**

*Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015;*

*Căn cứ Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019;*

*Căn cứ Luật Khiếu nại ngày 11/11/2011;*

*Căn cứ Luật Đất đai ngày 29/11/2013;*

*Căn cứ Nghị định số 124/2020/NĐ-CP ngày 19/10/2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Khiếu nại;*

*Xét Đơn khiếu nại của ông Đỗ Văn Vinh, trú tại thôn Trước, xã Tân Tiến, thành phố Bắc Giang, tỉnh Bắc Giang;*

*Theo Báo cáo số 321/BC-TNMT ngày 27/10/2023 của Sở Tài nguyên và Môi trường, thấy:*

**I. Nội dung khiếu nại:**

Ngày 17/10/2022, UBND thành phố Bắc Giang ban hành Quyết định số 1196/QĐ-UBND về thu hồi đất (đợt 7) để thực hiện dự án đầu tư xây dựng công trình: Khu số 3 thuộc Khu đô thị phía Nam, thành phố Bắc Giang và Quyết định số 1197/QĐ-UBND về phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ giải phóng mặt bằng, hộ ông Vinh không nhất trí và đề nghị bồi thường đất ở và giao đất ở tái định cư; đề nghị bồi thường toàn bộ tài sản trên đất.

Ông Đỗ Văn Vinh khiếu nại Quyết định số 3334/QĐ-UBND ngày 11/8/2023 của Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang về giải quyết khiếu nại của ông (lần đầu).

**II. Kết quả giải quyết khiếu nại của người giải quyết khiếu nại lần đầu:**

Ngày 17/10/2022, UBND thành phố Bắc Giang có Quyết định số 1196/QĐ-UBND về thu hồi đất (đợt 7) và Quyết định số 1197/QĐ-UBND về phê duyệt phương án bồi thường để thực hiện dự án đầu tư xây dựng công trình: Khu số 3 thuộc Khu đô thị phía Nam, thành phố Bắc Giang, ông Vinh không nhất trí khiếu nại.

Ngày 11/8/2023, Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang có Quyết định số 3334/QĐ-UBND về giải quyết khiếu nại của ông Đỗ Văn Vinh, nội dung:

**“Điều 1.** Nội dung khiếu nại của ông Đỗ Văn Vinh, trú tại thôn Trưóc, xã Tân Tiến, thành phố Bắc Giang được giải quyết như sau:

- Giữ nguyên các Quyết định: số 1196/QĐ-UBND ngày 17/10/2022 về việc thu hồi đất (đợt 7); số 1197/QĐ-UBND ngày 17/10/2022 về việc phê duyệt phương án bồi thường, GPMB (đợt 7) để thực hiện dự án đầu tư xây dựng công trình: Khu số 3 thuộc Khu đô thị phía Nam, thành phố Bắc Giang.

- Việc hộ gia đình đề nghị bồi thường diện tích thu hồi là đất ở và giao đất ở tái định cư, bồi thường toàn bộ tài sản trên đất là không có cơ sở để xem xét, giải quyết”.

Không nhất trí với giải quyết của Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang, ông Vinh đã có đơn khiếu nại gửi đến Chủ tịch UBND tỉnh Bắc Giang đề nghị xem xét, giải quyết. Chủ tịch UBND tỉnh đã giao Sở Tài nguyên và Môi trường xác minh, đối thoại với công dân, kết luận và đề xuất biện pháp giải quyết.

### **III. Kết quả xác minh:**

#### **1. Về thu hồi đất, phê duyệt phương án bồi thường GPMB:**

Ngày 31/3/2016, UBND thành phố Bắc Giang có Quyết định số 350/QĐ-UBND phê duyệt chủ trương đầu tư Dự án: Khu số 3 thuộc Khu đô thị phía Nam thành phố Bắc Giang.

Ngày 21/6/2016, UBND thành phố Bắc Giang có Thông báo số 74/TB-UBND về thu hồi đất để thực hiện Dự án.

Theo bản đồ GPMB của dự án, hộ gia đình ông Đỗ Văn Vinh đang sử dụng thửa đất số 424, tờ bản đồ bồi thường GPMB số 15, diện tích bản đồ 155,2m<sup>2</sup>, diện tích thu hồi 84,2m<sup>2</sup> và thửa đất số 425, tờ bản đồ số 15, diện tích bản đồ 352,0m<sup>2</sup>, diện tích thu hồi 135,9m<sup>2</sup>.

UBND xã Tân Tiến đã phối hợp với Trung tâm Phát triển quỹ đất và Cụm công nghiệp (Trung tâm PTQĐ&CCN) thành phố thông báo đến hộ ông Vinh để thực hiện kê khai, kiểm kê. Do hộ ông Vinh không tự giác kê khai và phối hợp với cơ quan chuyên môn trong công tác kiểm đếm, xác minh về đất, tài sản trên đất để làm căn cứ thu hồi, phê duyệt phương án bồi thường, nên Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang có Quyết định số 1956/QĐ-UBND ngày 30/5/2022 về kiểm đếm bắt buộc và Quyết định số 2274/QĐ-UBND ngày 21/6/2022 về việc cưỡng chế kiểm đếm bắt buộc hộ ông Vinh đối với diện tích đất bị thu hồi 84,2m<sup>2</sup> và 135,9m<sup>2</sup> nêu trên.

Ngày 24/6/2022, Trung tâm PTQĐ&CCN thành phố phối hợp với UBND xã Tân Tiến lập biên bản thực hiện cưỡng chế kiểm đếm bắt buộc hộ ông Vinh, đã xác định: diện tích đất bị thu hồi 84,2m<sup>2</sup> và 135,9m<sup>2</sup>; về tài sản gồm: Thửa số 424, gồm: Công trình mái lợp tôn diện tích 68,4m<sup>2</sup>; thửa số 425, gồm: Công trình mái lợp tôn diện tích 30,4m<sup>2</sup>; công trình mái lợp tôn diện tích 45,6m<sup>2</sup>; công trình mái lợp tôn diện tích 51,98m<sup>2</sup>; bép diện tích 6,8m<sup>2</sup>; nhà tắm diện tích

6,12m<sup>2</sup>; bể nước xây gạch 4,5m<sup>3</sup>; hầm bioga 12m<sup>2</sup>; bồn mái không tường diện tích 18,45m<sup>2</sup>; sân bê tông diện tích 32,39m<sup>2</sup>; Đu Đủ có quả: 01 cây; Bưởi đường kính gốc 5cm: 01 cây; Táo đường kính 10cm: 1 cây.

Ngày 17/10/2022, UBND thành phố Bắc Giang có Quyết định số 1196/QĐ-UBND về thu hồi đất (đợt 7) đã thu hồi tổng diện tích 5.229,4m<sup>2</sup> của 15 hộ gia đình, trong đó hộ ông Vinh bị thu hồi diện tích 220,1m<sup>2</sup>.

Ngày 17/10/2022, UBND thành phố Bắc Giang có Quyết định số 1197/QĐ-UBND về phê duyệt phương án bồi thường do thu hồi đất nêu trên, với tổng số tiền là 2.388.232.000 đồng, trong đó hộ ông Vinh được bồi thường, hỗ trợ tổng số tiền là 231.304.032 đồng (*gồm bồi thường đất nông nghiệp 13.206.000 đồng; hỗ trợ tài sản 218.098.032 đồng*).

## **2. Nguồn gốc, quá trình hộ ông Vinh sử dụng đất:**

Ông Vinh cho biết: toàn bộ diện tích đất hộ ông Vinh bị thu hồi nêu trên có nguồn gốc do gia đình ông khai hoang sử dụng vào mục đích nông nghiệp từ khoảng năm 1981, chưa được cấp giấy CNQSD đất.

Năm 2002, thôn Trước có thu của hộ ông Vinh số tiền 4.800.000 đồng, lý do thu: Nộp tiền đất 200m<sup>2</sup> thuộc xứ đồng Bò Đề.

Trong quá trình sử dụng đất, hộ ông Vinh chưa được cơ quan Nhà nước có thẩm quyền cấp giấy CNQSD đất hoặc cho phép chuyển mục đích sử dụng đất nông nghiệp sang đất ở đối với diện tích đất đang khiếu nại. Hộ ông Vinh đã tự ý xây dựng công trình và trồng cây lâu năm trên diện tích 220,1m<sup>2</sup> (sau ngày 01/7/2004, trước ngày 01/7/2014) nhưng không bị xử lý vi phạm.

Thực hiện Kết luận số 208-KL/TU ngày 18/7/2019 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy về chủ trương giải quyết một số vướng mắc, bất cập trong công tác quản lý đất đai trên địa bàn tỉnh, Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang có Quyết định số 893/QĐ-UBND ngày 13/3/2020 về *“thanh tra việc giao đất trái thẩm quyền đối với các thửa đất thuộc Dự án khu số 3 thuộc khu đô thị phía Nam, xã Tân Tiến, thành phố Bắc Giang”*. Trên cơ sở đề xuất của Đoàn Thanh tra, Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang có Kết luận số 01/KL-UBND ngày 28/5/2020 về *“thanh tra việc giao đất trái thẩm quyền đối với các thửa đất khu số 3 thuộc khu đô thị phía Nam, xã Tân Tiến, thành phố Bắc Giang”*, có nội dung:

*“Đối với hộ gia đình ông Đỗ Văn Vinh - thôn thu tiền 01 thửa đất: Ngày 06/9/2002, ông Đỗ Văn Vinh nộp cho thôn Trước số tiền là 4.800.000 đồng, với nội dung: Nộp tiền đất 200.0m<sup>2</sup> Vườn Lèm (thuộc 6 xứ đồng Bò Đề). Việc nộp tiền có Trưởng thôn là ông Trần Ngọc Cải, người lập Phiếu thu là ông Đỗ Thanh Xuân, thủ quỹ là bà Đỗ Thị Tuyến thu tiền.*

*Nguồn gốc loại đất thôn thu tiền: Là đất nông nghiệp của gia đình do ông cha để lại, chưa được cấp giấy CNQSD đất. Qua kiểm tra, xem xét, thấy: Diện tích đất trên không thuộc quỹ đất công ích do UBND xã Tân Tiến quản lý.*

*Về hiện trạng sử dụng đất: Gia đình xây dựng nhà cấp 4 diện tích 150m<sup>2</sup> trên đất; việc xây dựng không bị cơ quan có thẩm quyền ngăn chặn, xử lý theo*

quy định. Hiện tại, gia đình có 01 lô đất tại thôn Trước, xã Tân Tiến, gồm: 02 cặp vợ chồng, với 08 nhân khẩu chung sống trên 01 thửa đất”.

UBND xã Tân Tiến cho biết: UBND xã đã mời các hộ làm việc để thông báo, triển khai thực hiện Kết luận số 01/KL-UBND ngày 28/5/2020, nhưng các hộ không nhất trí với Kết luận vì cho rằng các hộ đã nộp tiền mua đất ở thì phải được giao đất ở, đến nay Kết luận chưa thực hiện xong.

Qua làm việc, ông Vinh cung cấp tài liệu làm căn cứ khiếu nại, gồm:

- Phiếu thu ngày 06/9/2002 số tiền 4.800.000 đồng, lý do nộp tiền đất 200m<sup>2</sup> Vườn Lèm, không ghi mục đích sử dụng.
- Thông báo nộp thuế nhà đất năm 2011.

#### **IV. Kết quả đối thoại:**

Thực hiện nhiệm vụ do Chủ tịch UBND tỉnh giao, ngày 24/10/2023, Sở Tài nguyên và Môi trường đã tổ chức đối thoại với ông Đỗ Văn Vinh. Tại buổi đối thoại, các đại biểu đã trao đổi làm rõ về nguồn gốc, quá trình sử dụng đất; trình tự thủ tục về thu hồi đất, phê duyệt phương án bồi thường, chính sách bồi thường, hỗ trợ khi Nhà nước thu hồi đất. Tuy nhiên, ông Vinh vẫn giữ nguyên nội dung đề nghị nêu trên, nhưng không có căn cứ pháp luật để chứng minh. Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang quan điểm việc ông Vinh khiếu nại là không có cơ sở, giữ nguyên quyết định giải quyết khiếu nại lần đầu.

#### **V. Nhận xét, kết luận và đề xuất của Sở Tài nguyên và Môi trường:**

##### **1. Nhận xét, kết luận:**

1.1. Toàn bộ diện tích 220,1m<sup>2</sup> đất hộ ông Vinh bị thu hồi thuộc đất nông nghiệp, hộ ông Vinh chưa được cấp giấy CNQSD đất hoặc chưa được cấp có thẩm quyền cho phép chuyển mục đích sử dụng đất từ đất nông nghiệp sang đất ở. Mặt khác, giấy tờ ông Vinh cung cấp làm căn cứ khiếu nại không phải là một trong các loại giấy tờ về quyền sử dụng đất quy định tại: Điều 100 Luật Đất đai năm 2013; Điều 18 Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đất đai (đã sửa đổi, bổ sung tại khoản 16 Điều 2 Nghị định số 01/2017/NĐ-CP ngày 06/01/2017 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số Nghị định quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đất đai); Điều 15 Thông tư số 02/2015/TT-BTNMT ngày 27/01/2015 của Bộ Tài nguyên và Môi trường quy định chi tiết một số điều Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đất đai.

Do vậy, việc UBND thành phố Bắc Giang căn cứ nguồn gốc, thực tế quá trình sử dụng để phê duyệt phương án bồi thường về đất cho hộ ông Vinh thuộc đất nông nghiệp là đúng quy định tại: khoản 2 và khoản 5 Điều 3 Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đất đai; khoản 1 Điều 75, khoản 2 Điều 77 Luật Đất đai năm 2013. Ông Vinh đề nghị bồi thường là đất ở và giao đất ở tái định cư là không có căn cứ pháp luật.

1.2. Cả 02 thửa đất hộ ông Vinh bị thu hồi có nguồn gốc do khai hoang sử dụng sản xuất nông nghiệp trồng cây hàng năm, trong quá trình sử dụng đất hộ ông Vinh đã tự ý xây dựng công trình trên đất và trồng cây lâu năm (*sau ngày 01/7/2004, trước ngày 01/7/2014*) không bị xử lý vi phạm.

UBND thành phố Bắc Giang phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ GPMB đã phê duyệt hỗ trợ đối với công trình và cây trồng bằng 80% mức bồi thường từng hạng mục công trình và cây trồng với số tiền 218.098.032 đồng cho hộ ông Vinh là đúng quy định tại: điểm a khoản 4 Điều 19 Bản quy định ban hành kèm theo Quyết định 10/2019/QĐ-UBND ngày 21/5/2019 của UBND tỉnh Bắc Giang quy định về thu hồi đất; bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất áp dụng trên địa bàn tỉnh Bắc Giang và khoản 1 Điều 1 Quyết định số 20/2020/QĐ-UBND ngày 02/7/2020 của UBND tỉnh Bắc Giang về sửa đổi, bổ sung một số điều của Bản quy định ban hành kèm theo Quyết định số 10/2019/QĐ-UBND ngày 21/5/2019.

Đối với các công trình xây dựng hình thành sau ngày 01/7/2014 nên không được hỗ trợ là đúng quy định tại điểm c khoản 4 Điều 19 Bản quy định ban hành kèm theo Quyết định 10/2019/QĐ-UBND ngày 21/5/2019 của UBND tỉnh Bắc Giang quy định về thu hồi đất; bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất áp dụng trên địa bàn tỉnh Bắc Giang. Việc ông Vinh đề nghị được bồi thường toàn bộ tài sản trên đất là không có cơ sở.

1.3. Quyết định số 3334/QĐ-UBND ngày 11/8/2023 của Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang về giải quyết khiếu nại (*lần đầu*) của ông Đỗ Văn Vinh là khách quan, ông Vinh khiếu nại là không có căn cứ pháp luật.

## **2. Đề xuất biện pháp giải quyết:**

Từ kết quả xác minh, kết luận nêu trên, căn cứ quy định tại khoản 2 Điều 21 Luật Khiếu nại năm 2011; khoản 1 Điều 75, khoản 2 Điều 77, Điều 100, khoản 2 Điều 204 Luật Đất đai năm 2013; khoản 2 và khoản 5 Điều 3, Điều 18 Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ; khoản 16 Điều 2 Nghị định số 01/2017/NĐ-CP ngày 06/01/2017 của Chính phủ; Điều 15 Thông tư số 02/2015/TT-BTNMT ngày 27/01/2015 của Bộ Tài nguyên và Môi trường; điểm a khoản 4 Điều 19 Bản quy định ban hành kèm theo Quyết định 10/2019/QĐ-UBND ngày 21/5/2019 của UBND tỉnh; khoản 1 Điều 1 Quyết định số 20/2020/QĐ-UBND ngày 02/7/2020 của UBND tỉnh; Sở Tài nguyên và Môi trường đề xuất Chủ tịch UBND tỉnh ban hành Quyết định giải quyết khiếu nại của ông Đỗ Văn Vinh với nội dung:

- Việc hộ ông Vinh đề nghị bồi thường là đất ở và giao đất ở tái định cư; đề nghị bồi thường toàn bộ tài sản là không có căn cứ để giải quyết, khiếu nại của ông Vinh là khiếu nại sai.

- Thống nhất với Quyết định số 3334/QĐ-UBND ngày 11/8/2023 của Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang về việc giải quyết khiếu nại của ông Đỗ Văn Vinh trú tại thôn Trước, xã Tân Tiên, thành phố Bắc Giang (*lần đầu*).

- Giao Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang chỉ đạo UBND xã Tân Tiến thực hiện dứt điểm Kết luận thanh tra số 01/KL-UBND ngày 28/5/2020 của Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang về Thanh tra việc giao đất trái thẩm quyền đối với các thửa đất khu số 3 thuộc khu đô thị phía Nam, xã Tân Tiến, thành phố Bắc Giang.

Từ những nhận định và căn cứ nêu trên, sau khi xem xét hồ sơ vụ việc và đề xuất của Sở Tài nguyên và Môi trường,

### **QUYẾT ĐỊNH:**

**Điều 1.** Nội dung khiếu nại của ông Đỗ Văn Vinh, trú tại thôn Trước, xã Tân Tiến, thành phố Bắc Giang được giải quyết như sau:

- Việc hộ ông Đỗ Văn Vinh đề nghị bồi thường là đất ở và giao đất ở tái định cư; đề nghị bồi thường toàn bộ tài sản là không có căn cứ để giải quyết, khiếu nại của ông Vinh là khiếu nại sai.

- Thống nhất với Quyết định số 3334/QĐ-UBND ngày 11/8/2023 của Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang về việc giải quyết khiếu nại của ông Đỗ Văn Vinh trú tại thôn Trước, xã Tân Tiến, thành phố Bắc Giang (*lần đầu*).

- Giao Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang chỉ đạo UBND xã Tân Tiến thực hiện dứt điểm Kết luận thanh tra số 01/KL-UBND ngày 28/5/2020 của Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang về Thanh tra việc giao đất trái thẩm quyền đối với các thửa đất khu số 3 thuộc khu đô thị phía Nam, xã Tân Tiến, thành phố Bắc Giang.

**Điều 2.** Ông Đỗ Văn Vinh có quyền khởi kiện vụ án hành chính tại Tòa án theo quy định của pháp luật về tố tụng hành chính.

**Điều 3.** Thủ trưởng các cơ quan: Văn phòng UBND tỉnh, Thanh tra tỉnh, Sở Tài nguyên và Môi trường, Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang, ông Đỗ Văn Vinh và các tổ chức, cá nhân có liên quan căn cứ Quyết định thi hành./.

**Nơi nhận:**

- Như Điều 3;
- TTTr CP, TCD TW;
- TT TU, TT HĐND tỉnh;
- CT, PCT UBND tỉnh Lê Ô Pích;
- BNC Tỉnh ủy, UBKT Tỉnh ủy;
- VP UBND tỉnh:
  - + LĐVP, KTN;
  - + Công TTĐT tỉnh;
  - + Lưu: VT, TCD (03).

**KT. CHỦ TỊCH  
PHÓ CHỦ TỊCH**

**Lê Ô Pích**