

Số: /QĐ-UBND

Bắc Giang, ngày tháng 11 năm 2023

QUYẾT ĐỊNH

Về việc giải quyết khiếu nại của ông Đỗ Thanh Sơn,
trú tại thôn Trước, xã Tân Tiến, thành phố Bắc Giang
(lần hai)

CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH BẮC GIANG

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015;

Căn cứ Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019;

Căn cứ Luật Khiếu nại ngày 11/11/2011;

Căn cứ Luật Đất đai ngày 29/11/2013;

Căn cứ Nghị định số 124/2020/NĐ-CP ngày 19/10/2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Khiếu nại;

Xét Đơn khiếu nại của ông Đỗ Thanh Sơn, trú tại thôn Trước, xã Tân Tiến, thành phố Bắc Giang, tỉnh Bắc Giang;

Theo Báo cáo số 323/BC-TNMT ngày 27/10/2023 của Sở Tài nguyên và Môi trường, thấy:

I. Nội dung khiếu nại:

Ngày 17/10/2022, UBND thành phố Bắc Giang ban hành Quyết định số 1196/QĐ-UBND về thu hồi đất (đợt 7) để thực hiện dự án đầu tư xây dựng công trình: Khu số 3 thuộc Khu đô thị phía Nam, thành phố Bắc Giang và Quyết định số 1197/QĐ-UBND về phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ giải phóng mặt bằng, hộ ông Sơn không nhất trí và đề nghị bồi thường đất ở và giao đất ở tái định cư; đề nghị bồi thường tài sản bằng 100% theo đơn giá của tỉnh.

Ông Đỗ Thanh Sơn khiếu nại Quyết định số 3343/QĐ-UBND ngày 11/8/2023 của Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang về giải quyết khiếu nại của ông (lần đầu).

II. Kết quả giải quyết khiếu nại của người giải quyết khiếu nại lần đầu:

Ngày 17/10/2022, UBND thành phố Bắc Giang có Quyết định số 1196/QĐ-UBND về thu hồi đất (đợt 7) và Quyết định số 1197/QĐ-UBND về phê duyệt phương án bồi thường để thực hiện dự án đầu tư xây dựng công trình: Khu số 3 thuộc Khu đô thị phía Nam, thành phố Bắc Giang, ông Sơn không nhất trí khiếu nại.

Ngày 11/8/2023, Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang có Quyết định số 3343/QĐ-UBND về giải quyết khiếu nại của ông Đỗ Thanh Sơn, nội dung:

“Điều 1. Nội dung khiếu nại của ông Đỗ Thanh Sơn, trú tại thôn Trú, xã Tân Tiến, thành phố Bắc Giang được giải quyết như sau:

- Giữ nguyên các Quyết định: số 1196/QĐ-UBND ngày 17/10/2022 về việc thu hồi đất (đợt 7); số 1197/QĐ-UBND ngày 17/10/2022 về việc phê duyệt phương án bồi thường, GPMB (đợt 7) để thực hiện dự án đầu tư xây dựng công trình: Khu số 3 thuộc Khu đô thị phía Nam, thành phố Bắc Giang.

- Việc hộ gia đình đề nghị bồi thường diện tích thu hồi là đất ở và giao đất ở tái định cư, bồi thường tài sản trên đất bằng 100% giá trị theo đơn giá của tỉnh là không có cơ sở để xem xét, giải quyết”.

Không nhất trí với giải quyết của Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang, ông Sơn đã có đơn khiếu nại gửi đến Chủ tịch UBND tỉnh Bắc Giang đề nghị xem xét, giải quyết. Chủ tịch UBND tỉnh đã giao Sở Tài nguyên và Môi trường xác minh, đối thoại với công dân, kết luận và đề xuất biện pháp giải quyết.

III. Kết quả xác minh:

1. Về thu hồi đất, phê duyệt phương án bồi thường GPMB:

Ngày 31/3/2016, UBND thành phố Bắc Giang có Quyết định số 350/QĐ-UBND phê duyệt chủ trương đầu tư Dự án: Khu số 3 thuộc Khu đô thị phía Nam thành phố Bắc Giang.

Ngày 21/6/2016, UBND thành phố Bắc Giang có Thông báo số 74/TB-UBND về thu hồi đất để thực hiện Dự án.

Theo bản đồ GPMB của dự án, hộ ông Đỗ Thanh Sơn đang sử dụng thửa đất số 285, tờ bản đồ số 15, diện tích 295,2m², nằm trong chỉ giới thu hồi GPMB 295,2m².

UBND xã Tân Tiến đã phối hợp với Trung tâm Phát triển quỹ đất và Cụm công nghiệp thành phố thông báo đến hộ ông Sơn để thực hiện kê khai, kiểm kê. Do hộ ông Sơn không tự giác kê khai và phối hợp với cơ quan chuyên môn trong công tác kiểm đếm, xác minh về đất, tài sản trên đất để làm căn cứ thu hồi, phê duyệt phương án bồi thường, nên Chủ tịch UBND thành phố có Quyết định số 1968/QĐ-UBND ngày 30/5/2022 về kiểm đếm bắt buộc và Quyết định số 2273/QĐ-UBND ngày 21/6/2022 về việc cưỡng chế kiểm đếm bắt buộc diện tích đất bị thu hồi 295,2m² đối với hộ ông Sơn.

Ngày 24/6/2022, Trung tâm Phát triển quỹ đất và Cụm công nghiệp thành phố phối hợp với UBND xã Tân Tiến lập biên bản thực hiện cưỡng chế kiểm đếm bắt buộc đối với hộ ông Sơn, đã xác định: diện tích đất bị thu hồi 295,2m², thửa số 285, tờ bản đồ số 15; tài sản trên đất gồm: Công trình lợp mái tôn 17,2m²; bếp 6,24m²; nhà vệ sinh 4m²; Sưa đường kính gốc 12-15cm: 4 cây; Sưa đường kính 5cm: 5 cây; Keo đường kính gốc 18-20cm: 50 cây; Keo đường kính gốc 5-10cm: 60 cây.

Ngày 17/10/2022, UBND thành phố Bắc Giang có Quyết định số 1196/QĐ-UBND về thu hồi đất (đợt 7) đã thu hồi tổng diện tích 5.229,4m² của 15 hộ gia đình, trong đó hộ ông Sơn bị thu hồi diện tích 295,2m².

Ngày 17/10/2022, UBND thành phố Bắc Giang có Quyết định số 1197/QĐ-UBND về phê duyệt phương án bồi thường, với tổng số tiền là 2.388.232.000 đồng, trong đó hộ ông Sơn được bồi thường, hỗ trợ tổng số tiền 84.669.600 đồng (gồm bồi thường đất nông nghiệp 17.712.000 đồng; hỗ trợ tài sản 77.300.000 đồng).

2. Về nguồn gốc, quá trình hộ ông Sơn sử dụng đất:

Đất hộ ông Sơn bị thu hồi nêu trên có nguồn gốc được chia ruộng theo định xuất, đã được UBND huyện Yên Dũng cấp Giấy CNQSD đất ngày 17/4/1999, mục đích sử dụng sản xuất nông nghiệp.

Năm 2002, thôn Trước có thu hộ ông Sơn số tiền 4.800.000 đồng (ông Đỗ Văn Huân con trai ông Sơn nộp), lý do thu: Nộp tiền đất khu Bò Đè 200m².

Trong quá trình sử dụng đất, hộ ông Sơn chưa được cơ quan Nhà nước có thẩm quyền cho phép chuyển mục đích sử dụng đất nông nghiệp sang đất ở đối với diện tích đất đang khiếu nại. Năm 2003, 2005 hộ ông Sơn tự ý xây nhà ở và trồng cây lâu năm trên thửa đất nhưng không bị xử lý vi phạm, năm 2015 sửa lại nhà ở đến khi bị thu hồi đất.

Thực hiện Kết luận số 208-KL/TU ngày 18/7/2019 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy về chủ trương giải quyết một số vướng mắc, bất cập trong công tác quản lý đất đai trên địa bàn tỉnh, Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang có Quyết định số 893/QĐ-UBND ngày 13/3/2020 về “*thanh tra việc giao đất trái thẩm quyền đối với các thửa đất thuộc Dự án khu số 3 thuộc khu đô thị phía Nam, xã Tân Tiến, thành phố Bắc Giang*”. Trên cơ sở đề xuất của Đoàn Thanh tra, Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang có Kết luận số 01/KL-UBND ngày 28/5/2020 về “*thanh tra việc giao đất trái thẩm quyền đối với các thửa đất khu số 3 thuộc khu đô thị phía Nam, xã Tân Tiến, thành phố Bắc Giang*”, có nội dung:

“Ngày 15/8/2002, ông Đỗ Văn Huân nộp cho thôn Trước số tiền là 4.800.000đ, với nội dung: Nộp tiền đất khu Bò Đè 200.0m². Việc nộp tiền có ông Trần Ngọc Cải, Trưởng thôn; người lập Phiếu thu là ông Đỗ Thanh Xuân, thủ quỹ là bà Đỗ Thị Tuyến thu tiền.

Nguồn gốc loại đất thôn thu tiền: Là đất nông nghiệp đã được UBND huyện Yên Dũng cấp Giấy CNQSD đất nông nghiệp cho ông Đỗ Thanh Sơn (bố của ông Đỗ Văn Huân) ngày 17/4/1999 tại thửa đất số 439, tờ bản đồ 07, diện tích 240m², mục đích sử dụng trồng trọt, thời hạn sử dụng đến tháng 10/2013.

Về hiện trạng sử dụng đất: Diện tích đất thôn thu tiền của gia đình hiện trồng cây lâu năm, chưa xây dựng công trình; chưa được cơ quan có thẩm quyền chuyển mục đích sang đất ở. Hiện tại, gia đình có 01 lô đất tại thôn Trước, xã Tân Tiến, gồm: 02 cặp vợ chồng, với 07 nhân khẩu chung sống trên 01 thửa đất”.

UBND xã Tân Tiến cho biết: UBND xã đã mời các hộ làm việc để thông báo, triển khai thực hiện Kết luận số 01/KL-UBND ngày 28/5/2020, nhưng các hộ không nhất trí với Kết luận vì cho rằng các hộ đã nộp tiền mua đất ở thì phải được giao đất ở, đến nay Kết luận chưa thực hiện xong.

Qua làm việc, ông Sơn cung cấp thông tin, tài liệu làm căn cứ khiếu nại, gồm:

- Phiếu thu tiền ngày 18/8/2002, người nộp ông Đỗ Văn Huân (con ông Sơn), lý do: Nộp tiền đất khu Bò Đè 200m².
- Thông báo nộp thuế nhà đất năm 2011.

IV. Kết quả đối thoại:

Thực hiện nhiệm vụ do Chủ tịch UBND tỉnh giao, ngày 24/10/2023, Sở Tài nguyên và Môi trường đã tổ chức đối thoại với ông Đỗ Thanh Sơn. Tại buổi đối thoại, các đại biểu đã trao đổi làm rõ về nguồn gốc, quá trình sử dụng đất; trình tự thủ tục về thu hồi đất, phê duyệt phương án bồi thường, chính sách bồi thường, hỗ trợ khi Nhà nước thu hồi đất. Tuy nhiên, ông Sơn vẫn giữ nguyên nội dung đề nghị nêu trên, nhưng không có căn cứ pháp luật để chứng minh. Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang quan điểm việc ông Sơn khiếu nại là không có cơ sở, giữ nguyên quyết định giải quyết khiếu nại lần đầu.

V. Nhận xét, kết luận và đề xuất của Sở Tài nguyên và Môi trường:

1. Nhận xét, kết luận:

1.1. Toàn bộ diện tích 295,2m² đất hộ ông Sơn bị thu hồi thuộc đất nông nghiệp đã được UBND huyện Yên Dũng cấp Giấy CNQSD đất năm 1999, hộ ông Sơn chưa được cấp có thẩm quyền cho phép chuyển mục đích sử dụng đất từ đất nông nghiệp sang đất ở. Mặt khác, giấy tờ ông Sơn cung cấp làm căn cứ khiếu nại không phải là một trong các loại giấy tờ về quyền sử dụng đất quy định tại: Điều 100 Luật Đất đai năm 2013; Điều 18 Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đất đai (*đã sửa đổi, bổ sung tại khoản 16 Điều 2 Nghị định số 01/2017/NĐ-CP ngày 06/01/2017 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số Nghị định quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đất đai*); Điều 15 Thông tư số 02/2015/TT-BTNMT ngày 27/01/2015 của Bộ Tài nguyên và Môi trường quy định chi tiết một số điều Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đất đai.

Do vậy, việc UBND thành phố Bắc Giang căn cứ Giấy CNQSD đất đã cấp cho hộ ông Sơn để phê duyệt phương án bồi thường về đất cho hộ ông Sơn thuộc đất nông nghiệp là đúng quy định tại khoản 1 Điều 11 và khoản 1 Điều 75 Luật Đất đai năm 2013. Ông Sơn đề nghị bồi thường là đất ở và giao đất ở tái định cư là không có căn cứ pháp luật.

1.2. Thửa đất hộ ông Sơn bị thu hồi đã được UBND huyện Yên Dũng cấp Giấy CNQSD đất năm 1999 thuộc đất nông nghiệp, theo quy định thì hộ ông Sơn chỉ được phép sử dụng vào mục đích nông nghiệp trồng cây hàng năm,

nhưng trong quá trình sử dụng đất hộ ông Đỗ Thanh Sơn đã tự ý xây dựng công trình và trồng cây lâu năm trên đất.

UBND thành phố Bắc Giang đã phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ GPMB, trong đó đã phê duyệt hỗ trợ đối với toàn bộ tài sản là công trình xây dựng và toàn bộ cây trồng bằng 80% mức bồi thường từng hạng mục công trình với số tiền 77.300.000 đồng cho hộ ông Sơn là đúng quy định tại điểm a khoản 4 Điều 19 Bản quy định ban hành kèm theo Quyết định 10/2019/QĐ-UBND ngày 21/5/2019 của UBND tỉnh Bắc Giang quy định về thu hồi đất; bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất áp dụng trên địa bàn tỉnh Bắc Giang và khoản 1 Điều 1 Quyết định số 20/2020/QĐ-UBND ngày 02/7/2020 của UBND tỉnh Bắc Giang về sửa đổi, bổ sung một số điều của Bản quy định ban hành kèm theo Quyết định số 10/2019/QĐ-UBND ngày 21/5/2019. Việc ông Sơn đề nghị được hỗ trợ tài sản bằng 100% giá trị theo đơn giá của UBND tỉnh là không có cơ sở.

1.3. Quyết định số 3343/QĐ-UBND ngày 11/8/2023 của Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang về giải quyết khiếu nại (*lần đầu*) của ông Đỗ Thanh Sơn là khách quan, hộ ông Sơn khiếu nại là không có căn cứ pháp luật.

2. Đề xuất biện pháp giải quyết:

Từ kết quả xác minh, kết luận nêu trên, căn cứ quy định tại khoản 2 Điều 21 Luật Khiếu nại năm 2011; khoản 1 Điều 11, khoản 1 Điều 75, Điều 100, khoản 2 Điều 204 Luật Đất đai năm 2013; Điều 18 Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ; khoản 16 Điều 2 Nghị định số 01/2017/NĐ-CP ngày 06/01/2017 của Chính phủ; Điều 15 Thông tư số 02/2015/TT-BTNMT ngày 27/01/2015 của Bộ Tài nguyên và Môi trường; điểm a khoản 4 Điều 19 Bản quy định ban hành kèm theo Quyết định 10/2019/QĐ-UBND ngày 21/5/2019 của UBND tỉnh; khoản 1 Điều 1 Quyết định số 20/2020/QĐ-UBND ngày 02/7/2020 của UBND tỉnh; Sở Tài nguyên và Môi trường đề xuất Chủ tịch UBND tỉnh ban hành Quyết định giải quyết khiếu nại của ông Đỗ Thanh Sơn với nội dung:

- Việc hộ ông Đỗ Thanh Sơn đề nghị bồi thường là đất ở và giao đất ở tái định cư; đề nghị bồi thường tài sản bằng 100% theo đơn giá của UBND tỉnh là không có căn cứ để giải quyết, khiếu nại của ông Sơn là khiếu nại sai.

- Thống nhất với Quyết định số 3343/QĐ-UBND ngày 11/8/2023 của Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang về việc giải quyết khiếu nại của ông Đỗ Thanh Sơn trú tại thôn Trước, xã Tân Tiến, thành phố Bắc Giang (*lần đầu*).

- Giao Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang chỉ đạo UBND xã Tân Tiến thực hiện dứt điểm Kết luận thanh tra số 01/KL-UBND ngày 28/5/2020 của Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang về Thanh tra việc giao đất trái thẩm quyền đối với các thửa đất khu số 3 thuộc khu đô thị phía Nam, xã Tân Tiến, thành phố Bắc Giang.

Từ những nhận định và căn cứ nêu trên, sau khi xem xét hồ sơ vụ việc và đề xuất của Sở Tài nguyên và Môi trường,

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1. Nội dung khiếu nại của ông Đỗ Thanh Sơn, trú tại thôn Trước, xã Tân Tiến, thành phố Bắc Giang được giải quyết như sau:

- Việc hộ ông Đỗ Thanh Sơn đề nghị bồi thường là đất ở và giao đất ở tái định cư; đề nghị bồi thường tài sản bằng 100% theo đơn giá của tỉnh là không có căn cứ để giải quyết, khiếu nại của ông Sơn là khiếu nại sai.

- Thống nhất với Quyết định số 3343/QĐ-UBND ngày 11/8/2023 của Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang về việc giải quyết khiếu nại của ông Đỗ Thanh Sơn trú tại thôn Trước, xã Tân Tiến, thành phố Bắc Giang (lần đầu).

- Giao Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang chỉ đạo UBND xã Tân Tiến thực hiện dứt điểm Kết luận thanh tra số 01/KL-UBND ngày 28/5/2020 của Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang về Thanh tra việc giao đất trái thẩm quyền đối với các thửa đất khu số 3 thuộc khu đô thị phía Nam, xã Tân Tiến, thành phố Bắc Giang.

Điều 2. Ông Đỗ Thanh Sơn có quyền khởi kiện vụ án hành chính tại Tòa án theo quy định của pháp luật về tố tụng hành chính.

Điều 3. Thủ trưởng các cơ quan: Văn phòng UBND tỉnh, Thanh tra tỉnh, Sở Tài nguyên và Môi trường, Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang, ông Đỗ Thanh Sơn và các tổ chức, cá nhân có liên quan căn cứ Quyết định thi hành./.

Nơi nhận:

- Như Điều 3;
- TTr CP, TCD TW;
- TT TU, TT HĐND tỉnh;
- CT, PCT UBND tỉnh Lê Ô Pích;
- BNC Tỉnh ủy, UBKT Tỉnh ủy;
- VP UBND tỉnh:
 - + LĐVP, KTN;
 - + Công TTĐT tỉnh;
 - + Lưu: VT, TCD (03).

**KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**

Lê Ô Pích