

Số: /QĐ-UBND

Bắc Giang, ngày tháng 6 năm 2022

QUYẾT ĐỊNH

**Về việc giải quyết đơn khiếu nại của bà Trương Thị Dín
trú tại thôn Nghẽo, xã Tuấn Đạo, huyện Sơn Động, tỉnh Bắc Giang
(lần hai)**

CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH BẮC GIANG

*Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015;
Căn cứ Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức chính phủ và
Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019;
Căn cứ Luật Khiếu nại ngày 11/11/2011;
Căn cứ Luật Đất đai ngày 29/11/2013;
Căn cứ Nghị định số 124/2020/NĐ-CP ngày 19/10/2020 của Chính phủ
quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Khiếu nại;
Xét Đơn khiếu nại của bà Trương Thị Dín trú tại thôn Nghẽo, xã Tuấn
Đạo, huyện Sơn Động, tỉnh Bắc Giang;
Theo Báo cáo số 189/BC-TNMT ngày 20/6/2022 của Sở Tài nguyên và
Môi trường, thấy:*

I. Nội dung khiếu nại:

Bà Trương Thị Dín khiếu nại Quyết định số 907/QĐ-UBND ngày 21/12/2021 của UBND huyện Sơn Động về phê duyệt phương án bồi thường hỗ trợ (đợt 25) khi Nhà nước thu hồi đất; đề nghị UBND huyện Sơn Động bồi thường diện tích đất 260,3m² đất trồng cây lâu năm cho gia đình bà theo đúng quy định pháp luật với lý do: diện tích này đã được cấp giấy chứng nhận quyền quyền sử dụng (CNQSD) đất năm 2001 và năm 2014.

Không đồng ý với giải quyết khiếu nại của Chủ tịch UBND huyện Sơn Động tại Quyết định số 2173/QĐ-UBND ngày 28/4/2022 về việc giải quyết khiếu nại của bà Trương Thị Dín, trú tại thôn Nghẽo, xã Tuấn Đạo, huyện Sơn Động (lần 1).

II. Kết quả giải quyết khiếu nại của người giải quyết khiếu nại lần đầu:

Ngày 28/4/2022, Chủ tịch UBND huyện Sơn Động có Quyết định số 2173/QĐ-UBND về việc giải quyết khiếu nại của bà Trương Thị Dín, trú tại thôn Nghẽo, xã Tuấn Đạo, huyện Sơn Động, trong đó có nội dung: “**Điều 1...**

- Giữ nguyên Quyết định số 907/QĐ-UBND ngày 21/12/2021 của UBND huyện Sơn Động về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ khi Nhà nước thu hồi đất để thực hiện Dự án: Cải tạo, nâng cấp ĐT 291 trên địa bàn huyện Sơn Động (đợt 25)”.

Không đồng ý, bà Trương Thị Dín có đơn khiếu nại gửi đến Chủ tịch UBND tỉnh. Chủ tịch UBND tỉnh giao Sở Tài nguyên và Môi trường xác minh, đối thoại với công dân theo quy định; kết luận và đề xuất biện pháp giải quyết.

III. Kết quả xác minh nội dung khiếu nại:

1. Diễn biến vụ việc và giải quyết của Chủ tịch UBND huyện Sơn Động:

Thực hiện Quyết định số 2554/QĐ-UBND ngày 24/12/2020 của UBND tỉnh về việc phê duyệt báo cáo nghiên cứu khả thi Dự án: Cải tạo, nâng cấp ĐT 291 trên địa bàn huyện Sơn Động, tỉnh Bắc Giang.

UBND huyện Sơn Động đã tổ chức giải phóng mặt bằng (GPMB) thực hiện Dự án. Ngày 21/12/2021, UBND huyện Sơn Động đã ban hành Quyết định số 906/QĐ-UBND về việc thu hồi đất để thực hiện Dự án: Cải tạo nâng cấp ĐT 291 trên địa bàn huyện Sơn Động (đợt 25) với tổng diện tích 2.029,1m² đất của 15 hộ dân tại xã Tuấn Đạo (trong đó: bà Trương Thị Dín không có đất bị thu hồi) và Quyết định số 907/QĐ-UBND về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ GPMB khi Nhà nước thu hồi đất (đợt 25), theo đó: hộ bà Trương Thị Dín được bồi thường tài sản trên đất tại các thửa đất số: 105, 133, 134, 136, tờ bản đồ GPMB số 18, diện tích 260,3m² với tổng số tiền là **29.129.100 đồng**, bà Dín đã nhận đầy đủ số tiền trên và tự thu dọn cây cối bàn giao mặt bằng để thi công công trình.

UBND huyện Sơn Động không bồi thường tổng diện tích 260,3m² đất thuộc hành lang an toàn giao thông bám ĐT 291, bà Trương Thị Dín không đồng ý có đơn gửi Chủ tịch UBND huyện Sơn Động đề nghị xem xét bồi thường diện tích đất trên cho gia đình bà.

Chủ tịch UBND huyện Sơn Động đã có các văn bản trả lời bà Trương Thị Dín: số 226/UBND-NC ngày 27/01/2022, số 498/UBND-NC ngày 09/3/2022, trong đó đều khẳng định việc bà đề nghị bồi thường diện tích 260,3m² đất thuộc hành lang an toàn giao thông là không có cơ sở.

Tuy nhiên, bà Trương Thị Dín không đồng ý với các văn bản trên, tiếp tục có đơn gửi Chủ tịch UBND huyện Sơn Động khiếu nại Quyết định số 907/QĐ-UBND ngày 21/12/2021 về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ GPMB (đợt 25) và đề nghị bồi thường diện tích 260,3m² cho gia đình.

Trên cơ sở Báo cáo số 01/BC-TCT ngày 25/4/2022 của Tổ công tác giải quyết đơn của huyện Sơn Động, ngày 28/4/2022 Chủ tịch UBND huyện Sơn Động có Quyết định số 2173/QĐ-UBND về việc giải quyết khiếu nại của bà Trương Thị Dín, trú tại thôn Nghèo, xã Tuấn Đạo, huyện Sơn Động (lần 1).

2. Nguồn gốc quá trình sử dụng đất:

* *Làm việc với bà Trương Thị Dín:* Diện tích 260,3m² bà đang ý kiến có nguồn gốc do gia đình bà khai hoang sử dụng từ năm 1978, đã được cấp giấy CNQSD đất năm 2001 mang tên bà Trương Thị Dín với diện tích 2.927m² (720m² đất ở, 2.207m² đất vườn). Đầu năm 2014, gia đình bà đi vay vốn ngân hàng thì phát hiện GCN cấp sai tên bà (Dín thành Dú) nên đã đề nghị cấp lại giấy CNQSD đất. Ngày 22/9/2014, UBND huyện Sơn Động đã cấp lại giấy CNQSD đất mang tên hộ bà Trương Thị Dín tại thửa số 09, tờ số 18, diện tích

4.351,6m² trong đó: có 720m² đất ở nông thôn; 3.631,6m² đất trồng cây lâu năm, thể hiện hành lang giao thông ngoài giấy CNQSD đất là 592,5m² (tính từ rãnh nước đến đất nhà bà 5m, chiều dài theo đường là 118,72m), vị trí thửa đất bám mặt đường ĐT 291.

* Theo UBND xã Tuấn Đạo: Về nguồn gốc đất cơ bản như bà Dín trình bày. Tuy nhiên, cuối năm 2014, hai con trai của bà là ông Phùn Văn Long và ông Phùn Văn Nhi đã đề nghị làm hồ sơ thực hiện tách thửa đất trên. Ngày 12/11/2014, UBND huyện Sơn Động đã cấp giấy CNQSD đất cho ông Phùn Văn Nhi thửa số 09a, tờ số 18, diện tích 812m² (trong đó: 200m² đất ở nông thôn, 612m² đất trồng cây lâu năm) và ông Phùn Văn Long thửa số 09b, tờ số 18, diện tích 3.539,6m² (có 520m² đất ở nông thôn; 3.019,6m² đất trồng cây lâu năm); cả hai GCN đều thể hiện hành lang giao thông ngoài giấy CNQSD đất tính từ rãnh nước của ĐT 291 vào đất là 5m (thửa số 09a chiều dài theo đường là 95,85m, thửa số 09b chiều dài theo đường là 22,51m).

Sau khi biết được sự việc trên, bà Dín đã có ý kiến với hai người con của bà, trong đó bà và ông Long đã thống nhất với nhau, còn ông Nhi không đồng ý, do đã chuyển nhượng đất cho người khác. Đối với diện tích đất ông Long đã được cấp GCN, bà thống nhất cho ông một phần diện tích còn lại là của bà. Đến ngày 23/9/2015, UBND huyện Sơn Động đã cấp lại giấy CNQSD đất cho bà Dín: thửa số 9b1, tờ số 18, diện tích 195,4m² (100m² đất ở nông thôn; 95,4m² đất trồng cây lâu năm); thửa số 9b2, tờ số 18, diện tích 1.151,7m² đất trồng cây lâu năm; cả hai thửa này đều thể hiện hành lang giao thông ngoài giấy CNQSD đất là 5m (thửa số 9b1 chiều dài theo đường là 5,02m còn thửa số 9b2 chiều dài theo đường là 58,07m). Diện tích đất phần còn lại cấp cho ông Phùn Văn Long.

Đối với diện tích ông Nhi được cấp, ông đã bán cho người khác nên bà Dín đã làm đơn ra Toà án Nhân dân. Toà án Nhân dân tỉnh Bắc Giang đã phán quyết huỷ các giấy CNQSD đất đã chuyển nhượng, cấp cho người khác. Thực hiện phán quyết của Toà án Nhân dân, ngày 17/11/2021, UBND huyện Sơn Động đã cấp lại giấy CNQSD đất cho bà Dín là thửa số 124 (chỉnh lý số thửa), tờ số 18, diện tích 812m² trong đó: 200m² đất ở, 612m² đất trồng cây lâu năm, thể hiện hành lang giao thông ngoài giấy CNQSD đất là 5m, chiều dài theo đường là 22,51m.

Theo tờ bản đồ GPMB thực hiện Dự án, diện tích 260,3m² bà Dín đang ý kiến thuộc các thửa đất số: 105, 133, 134, 136 với chỉ giới thu hồi đất là 2,52m thuộc chỉ giới 5m đất hành lang an toàn giao thông không được cấp GCN thể hiện trong giấy CNQSD đất của bà Dín, cụ thể: thửa số 105 và số 133 là thửa số 124 (sau chỉnh lý), tờ số 18, diện tích 812m² cấp GCN năm 2021; thửa số 134 là thửa số 9b1, tờ số 18, diện tích 195,4m² cấp GCN ngày 23/9/2015; thửa số 136 là thửa số 9b2, tờ số 18, diện tích 1.151,7m² đất trồng cây lâu năm cấp GCN ngày 23/9/2015.

* Kiểm tra giấy CNQSD đất của bà Dín, thấy:

- Tháng 9 năm 2014, UBND huyện Sơn Động cấp đổi lại GCN trên cơ sở đề nghị của bà, có hình thể thửa đất thể hiện đất hành lang an toàn giao thông

ngoài giấy CNQSD đất diện tích là 592,5m² (tính từ rãnh nước đến đất nhà bà 5m, chiều dài theo đường là 118,72m).

- Đến tháng 11/2014, UBND huyện Sơn Động đã tách thửa cấp thành 02 thửa cho con trai bà (thửa số 09 tách ra thành thửa số 9a và 9b); trên GCN của hai thửa có hình thể thửa đất đều thể hiện đất hành lang giao thông ngoài giấy CNQSD đất tính từ rãnh nước của ĐT 291 vào đất là 5m (thửa số 09a chiều dài theo đường là 95,85m, thửa số 09b chiều dài theo đường là 22,51m).

- Đến tháng 9/2015, UBND huyện Sơn Động tiếp tục cấp lại GCN trên cơ sở đề nghị của bà tại thửa số 9b thành thửa số 9b1, 9b2 và một thửa khác cho ông Phùn Văn Long; cả hai thửa 9b1, 9b2 mang tên bà Dín trên GCN hình thể thửa đất đều thể hiện đất hành lang giao thông ngoài giấy CNQSD đất tính từ rãnh nước của ĐT 291 vào đất là 5m (thửa số 9b1 chiều dài theo đường là 5,02m còn thửa số 9b2 chiều dài theo đường là 58,07m).

- Năm 2021, UBND huyện Sơn Động cấp lại GCN cho bà thửa số 124 (chỉnh lý) trước đây là thửa số 9a, tờ số 18 thì trên GCN hình thể thửa đất đều thể hiện đất hành lang giao thông tính từ rãnh nước của ĐT 291 vào đất là 5m, chiều dài theo đường là 22,51m.

* *Kiểm tra hồ sơ BT GPMB, thấy:* Theo tờ bản đồ số 18 GPMB thực hiện Dự án thì chỉ giới thu hồi đất là 2,52m, chiều dài là 132,7m toàn bộ diện tích đất GPMB mở rộng đường là 334,6m² (gồm diện tích 260,3m² bà Dín đang ý kiến và diện tích đất thể hiện trên GCN đất hành lang an toàn giao thông không được cấp của ông Long), toàn bộ diện tích đất này nằm trong phạm vi 5m đất hành lang an toàn giao thông ĐT 291 không được cấp thể hiện trong giấy CNQSD đất bà Dín từ năm 2014 đến nay.

* *Hiện trạng sử dụng đất:* Trước khi thu hồi diện tích đất này gia đình bà Dín sử dụng trồng cây Vải trên đất; sau khi thu hồi diện tích đất này đã được san lấp, làm đường.

IV. Kết quả đối thoại:

Thực hiện nhiệm vụ do Chủ tịch UBND tỉnh giao, ngày 14/6/2022, Sở Tài nguyên và Môi trường đã tổ chức đối thoại với công dân. Tại buổi đối thoại: UBND huyện Sơn Động giữ nguyên quan điểm giải quyết lần đầu tại Quyết định số 2173/QĐ-UBND ngày 28/4/2022; bà Dín không nhất trí với các ý kiến trong Hội nghị giải thích chính sách pháp luật và tiếp tục giữ quan điểm đề nghị bồi thường diện tích 260,3m² cho gia đình bà theo quy định pháp luật.

V. Nhận xét, kết luận và đề xuất của Sở Tài nguyên và Môi trường:

1. Nhận xét, kết luận:

- Vị trí thửa đất của bà Trương Thị Dín bám mặt đường ĐT 291 các năm: 2014, 2015, 2021 cấp giấy CNQSD đất cho bà đều thể hiện đất hành lang an toàn giao thông trên GCN (không được cấp) phù hợp theo quy định tại Phụ lục VIII quy định phạm vi đất dành cho đường bộ trên các tuyến đường tỉnh kèm theo Quyết định số 124/QĐ-UBND ngày 11/5/2012 của UBND tỉnh Bắc Giang (nay là Quyết định số 05/2018/QĐ-UBND ngày 02/4/2018 của UBND tỉnh Bắc Giang); điểm c khoản 4 Điều 56 Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014

của Chính phủ về quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đất đai; Điều 11, Điều 12 Thông tư số 23/2014/TT-BTNMT ngày 19/5/2014 của Bộ Tài nguyên và Môi trường quy định về Giấy CNQSD đất, quyền sở hữu nhà ở và tài sản khác gắn liền với đất. Đồng thời suốt từ năm 2014 đến năm 2021, Nhà nước cấp giấy CNQSD đất cho bà đều thể hiện đất hành lang an toàn giao thông không được cấp GCN nhưng bà không có ý kiến gì.

- Việc UBND huyện Sơn Động phê duyệt phương án bồi thường tại Quyết định số 907/QĐ-UBND ngày 21/12/2021 (đợt 25) phù hợp về trình tự, thủ tục theo quy định tại Điều 25, Điều 26 Bản quy định về thu hồi đất; bồi thường, hỗ trợ và tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất áp dụng trên địa bàn tỉnh kèm theo Quyết định số 10/2019/QĐ-UBND ngày 21/5/2019 của UBND tỉnh Bắc Giang (sau đây viết tắt là Quyết định số 10/2019/QĐ-UBND ngày 21/5/2019 của UBND tỉnh). Việc thể hiện trên giấy CNQSD đất là đất hành lang an toàn giao thông, không được cấp giấy CNQSD đất (đã trừ từ rãnh nước vào đất là 5m) thì khi thu hồi đất, GPMB không được bồi thường về đất theo quy định tại khoản 1 Điều 75 Luật Đất đai năm 2013, nên việc bà Dín đề nghị bồi thường diện tích 260,3m² là không có cơ sở giải quyết.

Do đó, việc bà Trương Thị Dín khiếu nại Quyết định số 907/QĐ-UBND ngày 21/12/2021 (đợt 25) của UBND huyện Sơn Động về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ khi Nhà nước thu hồi đất là không có căn cứ.

Từ các căn cứ nêu trên, thấy: Chủ tịch UBND huyện Sơn Động đã giải quyết tại Quyết định số 2173/QĐ-UBND ngày 28/4/2022 là đảm bảo về thẩm quyền và phù hợp quy định pháp luật.

2. Đề xuất giải quyết:

Căn cứ hồ sơ tài liệu thu thập được, căn cứ Điều 18; khoản 2 Điều 21 Luật Khiếu nại năm 2011; khoản 1 Điều 75 Luật Đất đai năm 2013; điểm c khoản 4 Điều 56 Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ về quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật đất đai; Điều 11, Điều 12 Thông tư số 23/2014/TT-BTNMT ngày 19/5/2014 của Bộ Tài nguyên và Môi trường; Điều 25, Điều 26 Bản quy định kèm theo Quyết định số 10/2019/QĐ-UBND ngày 21/5/2019 của UBND tỉnh Bắc Giang; Sở Tài nguyên và Môi trường đề xuất Chủ tịch UBND tỉnh ban hành quyết định giải quyết như sau:

Thông nhất với giải quyết của Chủ tịch UBND huyện Sơn Động tại Quyết định số 2173/QĐ-UBND ngày 28/4/2022 về việc giải quyết khiếu nại của bà Trương Thị Dín, trú tại thôn Nghèo, xã Tuấn Đạo, huyện Sơn Động (lần 1).

Từ những nhận định và căn cứ nêu trên, sau khi xem xét hồ sơ vụ việc và đề xuất của Sở Tài nguyên và Môi trường.

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1. Nội dung khiếu nại của bà Trương Thị Dín trú tại thôn Nghèo, xã Tuấn Đạo, huyện Sơn Động, tỉnh Bắc Giang được giải quyết như sau:

Thông nhất với giải quyết của Chủ tịch UBND huyện Sơn Động tại Quyết định số 2173/QĐ-UBND ngày 28/4/2022 về việc giải quyết khiếu nại của bà Trương Thị Dín, trú tại thôn Nghẽo, xã Tuấn Đạo, huyện Sơn Động (lần 1).

Điều 2. Bà Trương Thị Dín có quyền khởi kiện vụ án hành chính tại Tòa án theo quy định của pháp luật về tố tụng hành chính.

Điều 3. Thủ trưởng các cơ quan: Văn phòng UBND tỉnh, Thanh tra tỉnh, Sở Tài nguyên và Môi trường, Chủ tịch UBND huyện Sơn Động và bà Trương Thị Dín; các tổ chức, cá nhân có liên quan căn cứ Quyết định thi hành./.

Nơi nhận:

- Như Điều 3;
- TTTr CP, TCD TW;
- TT TU, TT HĐND tỉnh;
- CT, PCT UBND tỉnh Lê Ô Pích;
- Ủy ban KTTU;
- VP UBND tỉnh:
 - + CVP, TKCT, TH;
 - + Công TTĐT tỉnh;
 - + Lưu: VT, TCD (03).

**KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**

Lê Ô Pích