

Số: /QĐ-UBND

Bắc Giang, ngày tháng 6 năm 2022

QUYẾT ĐỊNH

Về việc giải quyết đơn khiếu nại của bà Đỗ Thị Vân trú tại thôn Trước,
xã Tân Tiến, thành phố Bắc Giang, tỉnh Bắc Giang
(lần hai)

CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH BẮC GIANG

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015;

Căn cứ Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019;

Căn cứ Luật Khiếu nại ngày 11/11/2011;

Căn cứ Luật Đất đai ngày 29/11/2013;

Căn cứ Nghị định số 124/2020/NĐ-CP ngày 19/10/2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Khiếu nại;

Xét Đơn khiếu nại của bà Đỗ Thị Vân trú tại thôn Trước, xã Tân Tiến, thành phố Bắc Giang, tỉnh Bắc Giang;

Theo Báo cáo số 192/BC-TNMT ngày 23/6/2022 của Sở Tài nguyên và Môi trường, thấy:

I. Nội dung khiếu nại:

Bà Đỗ Thị Vân gửi đơn đến Chủ tịch UBND tỉnh (đề ngày 17/5/2022) khiếu nại các Quyết định của UBND thành phố Bắc Giang: số 19/QĐ-UBND ngày 10/01/2022 (đợt 7) về việc thu hồi đất khi Nhà nước thu hồi đất để thực hiện Dự án Khu dân cư cạnh Trường Tiểu học Tân Tiến thuộc khu 4, Khu đô thị phía Nam, thành phố Bắc Giang; số 20/QĐ-UBND ngày 10/01/2022 (đợt 7) về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ giải phóng mặt bằng (GPMB); đề nghị xem xét diện tích đất không đúng thực tế khi thu hồi, bồi thường và hỗ trợ số cây Sưa trên đất cho gia đình bà.

Tuy nhiên, ngày 13/6/2022 làm việc với Thanh tra Sở Tài nguyên và Môi trường, bà Vân khiếu nại 02 quyết định thu hồi đất, phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ GPMB trên và đề nghị hỗ trợ số cây Sưa cho bà Vân tại thửa đất số 167, tờ số 31, diện tích 181m² theo quy định pháp luật, với lý do số cây Sưa này bà Vân trồng khoảng năm 2017; không đồng ý với giải quyết khiếu nại của Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang tại Quyết định số 1721/QĐ-UBND ngày 29/4/2022 về việc giải quyết khiếu nại của bà Đỗ Thị Vân, trú tại thôn Trước, xã Tân Tiến, thành phố Bắc Giang (lần đầu).

II. Kết quả giải quyết khiếu nại của người giải quyết khiếu nại lần đầu:

Ngày 29/4/2022, Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang có Quyết định số 1721/QĐ-UBND về việc giải quyết khiếu nại của bà Đỗ Thị Vân, trú tại thôn Trước, xã Tân Tiến, thành phố Bắc Giang, trong đó có nội dung: “**Điều 1...**

- *Giữ nguyên các Quyết định: số 19/QĐ-UBND về việc thu hồi đất (đợt 7); số 20/QĐ-UBND về việc phê duyệt phương án bồi thường (đợt 7) để thực hiện Dự án Khu dân cư cạnh Trường Tiểu học Tân Tiến; thuộc khu số 4, Khu đô thị phía Nam, thành phố Bắc Giang.*

- *Bà Đỗ Thị Vân không nhất trí việc UBND thành phố Bắc Giang bồi thường, hỗ trợ toàn bộ số cây tại thửa số 167, diện tích 181m² là cây Nhãn, đề nghị bồi thường tài sản tại thửa đất trên là một nửa số cây Nhãn và một nửa số cây Sưa theo mật độ quy định là không có cơ sở để xem xét, giải quyết”.*

Không đồng ý với giải quyết trên, bà Đỗ Thị Vân có đơn khiếu nại gửi đến Chủ tịch UBND tỉnh. Chủ tịch UBND tỉnh giao Sở Tài nguyên và Môi trường xác minh, đối thoại với công dân theo quy định; kết luận và đề xuất biện pháp giải quyết.

III. Kết quả xác minh nội dung khiếu nại:

1. Diễn biến vụ việc và giải quyết của Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang:

Ngày 26/8/2020, UBND thành phố Bắc Giang có Thông báo số 258/TB-UBND về việc thu hồi đất để thực hiện Dự án Khu dân cư cạnh Trường Tiểu học Tân Tiến thuộc khu 4, Khu đô thị phía Nam, thành phố Bắc Giang.

Ngày 05/9/2021, hộ gia đình Vân có Tờ tự khai, Biên bản kiểm kê tài sản về bồi thường GPMB thì tại thửa đất số 167, tờ số 31, diện tích 181m², được Trưởng thôn Trước, UBND xã Tân Tiến xác nhận: “*gồm: 28m² đất nông nghiệp trồng cây hàng năm, sử dụng ổn định không tranh chấp trước ngày 01/7/2004, không thuộc quỹ đất công ích và 153m² đất nông nghiệp trồng cây hàng năm có trong đơn đăng ký quyền sử dụng đất, sử dụng ổn định không tranh chấp trước ngày 01/7/2004, không thuộc quỹ đất công ích do UBND xã quản lý*”. Cùng ngày, đã tiến hành kiểm kê tài sản trên đất tại thửa số 167, diện tích 181m² có tài sản trên đất gồm: 15 cây Nhãn đường kính tán 3m - 4m và 30 cây Sưa đường kính gốc 12cm - 14cm.

Ngày 17/11/2021, UBND xã Tân Tiến đã tổ chức lấy ý kiến các ban, ngành, đoàn thể của xã, thôn Trước về nguồn gốc, quá trình, thời điểm sử dụng đất và thời điểm hình thành tài sản trên đất của 10 hộ gia đình, cá nhân trên địa bàn thôn nằm trong chỉ giới thu hồi đất, trong đó: có trường hợp bà Vân xác định tại thửa số 167, tờ số 31, diện tích 181m² có tài sản gồm 30 cây Sưa trồng sau ngày 01/01/2020 còn lại các cây khác trồng trước ngày 01/01/2020, không có biên bản vi phạm hành chính.

Trên cơ sở Hội nghị trên, ngày 19/11/2021 UBND xã Tân Tiến đã xác nhận trong Biên bản kiểm kê tài sản trên đất: “*Cây Sưa trồng sen kẽ sau ngày 01/01/2020, các cây còn lại trồng trước ngày 01/01/2020, không có biên bản xử lý vi phạm*”.

Ngày 10/01/2022, UBND thành phố Bắc Giang có các Quyết định: số 19/QĐ-UBND về việc thu hồi đất (đợt 7); số 20/QĐ-UBND về việc phê duyệt

phương án (đợt 7) để thực hiện Dự án Khu dân cư cạnh Trường Tiểu học Tân Tiến thuộc khu 4, Khu đô thị phía Nam, thành phố Bắc Giang, trong đó tại thửa đất số 167, tờ số 31, gia đình bà Vân được bồi thường về đất, hỗ trợ tài sản trên đất (số cây Nhãn được bồi thường, hỗ trợ còn lại số cây Sưa không được) với tổng kinh phí số tiền là **54.346.000 triệu đồng**. Tuy nhiên, đến nay bà Vân chưa nhận tiền.

Sau khi nhận được các Quyết định trên, bà Vân không đồng ý và có đơn khiếu nại gửi Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang đề nghị bồi thường, hỗ trợ cả cây Nhãn và cây Sưa cho gia đình bà Vân với lý do số cây Sưa và cây Nhãn trồng xen lẫn nhau trước ngày 01/01/2020 trên thửa đất số 167, tờ số 31 theo quy định pháp luật.

Trên cơ sở Báo cáo số 136/BC-TNMT ngày 29/4/2022 của Phòng Tài nguyên và Môi trường thành phố Bắc Giang, ngày 29/4/2022 Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang có Quyết định số 1721/QĐ-UBND về việc giải quyết khiếu nại của bà Đỗ Thị Vân, trú tại thôn Trước, xã Tân Tiến, thành phố Bắc Giang (lần đầu).

2. Nguồn gốc quá trình sử dụng đất:

- Qua làm việc với bà Đỗ Thị Vân, cho biết: Diện tích 181m² tại xứ đồng Bò Đè thửa số 167, tờ bản đồ số 31 bồi thường GPMB có nguồn gốc là đất nông nghiệp do Nhà nước giao, được cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng (CNQSD) đất nông nghiệp năm 1999 với diện tích 153m² diện tích còn lại 28m² do bà khai hoang. Sau khi được cấp GCN, gia đình bà trồng rau trên thửa đất này, sau đó do trồng rau không hiệu quả, bà đã tận đất trồng một số cây Nhãn khoảng năm 2012 - 2013 và đến khoảng năm 2017 bà tiếp tục trồng một số cây Sưa trên thửa đất này xen lẫn với cây Nhãn cho đến khi Nhà nước thu hồi đất để thực hiện Dự án Khu dân cư cạnh Trường Tiểu học Tân Tiến thuộc khu 4, Khu đô thị phía Nam, thành phố Bắc Giang.

- Theo UBND xã Tân Tiến: Về nguồn gốc đất tại thửa số 167 cơ bản như bà Vân trình bày, tuy nhiên số cây Sưa bà trồng xen lẫn cây Nhãn khoảng năm 2017 là không chính xác mà trồng sau ngày 01/01/2020. Khi thực hiện Dự án Khu dân cư cạnh Trường Tiểu học Tân Tiến thuộc khu 4, Khu đô thị phía Nam, thành phố Bắc Giang, UBND xã Tân Tiến đã phối hợp với Trung tâm Phát triển quỹ đất và Cụm công nghiệp thành phố Bắc Giang tiến hành lập hồ sơ thu hồi, bồi thường GPMB. Ngày 17/11/2021, UBND xã Tân Tiến đã tổ chức Hội nghị lấy ý kiến các ban, ngành, đoàn thể của xã, thôn Trước về nguồn gốc, quá trình, thời điểm sử dụng đất và thời điểm hình thành tài sản trên đất của 10 hộ gia đình, cá nhân trên địa bàn thôn nằm trong chỉ giới thu hồi đất, trong đó: có trường hợp bà Vân. Tại hội nghị, đã thống nhất trường hợp hộ bà Vân tại thửa số 167, tờ số 31, diện tích 181m² có tài sản gồm 30 cây Sưa trồng sau ngày 01/01/2020 còn lại các cây khác trồng trước ngày 01/01/2020, không có Biên bản vi phạm hành chính.

- Kiểm tra hồ sơ cấp giấy CNQSD đất, thấy: Tại Đơn xin đăng ký quyền sử dụng đất của gia đình bà Vân được UBND xã Tân Tiến, huyện Yên Dũng (nay là thành phố Bắc Giang) xác nhận ngày 09/02/1999 thì thửa đất trên là thửa số 375, tờ số 07 diện tích 153m² loại đất: 21 (đất trồng lúa), xứ đồng Bò Đè.

- Hiện trạng sử dụng đất: Hiện nay, trên thửa đất số 167 có cây Nhãn và khoảng 30 cây Sưa trồng xen với nhau; số cây Sưa này bà Vân trồng sau ngày 01/01/2020 khi trồng, cây đã cắt ngọn, đến nay vẫn vậy.

IV. Kết quả đối thoại:

Thực hiện nhiệm vụ do Chủ tịch UBND tỉnh giao, ngày 21/6/2022 Sở Tài nguyên và Môi trường đã tổ chức đối thoại với công dân. Tại buổi đối thoại, UBND thành phố Bắc Giang giữ nguyên quan điểm giải quyết lần đầu tại Quyết định số 1721/QĐ-UBND ngày 29/4/2022. Tuy nhiên, bà Vân tiếp tục giữ quan điểm đề nghị hỗ trợ số cây Sưa cho gia đình bà theo quy định pháp luật.

V. Nhận xét, kết luận và đề xuất của Sở Tài nguyên và Môi trường:

1. Nhận xét, kết luận:

Căn cứ vào các tài liệu, hồ sơ hiện có thấy:

- Thửa đất số 167, tờ bản đồ số 31, diện tích 181m² có một phần diện tích (153m²) đã được cấp giấy CNQSD đất năm 1999 nguồn gốc là đất nông nghiệp trồng cây hàng năm. Tuy nhiên, tại thời điểm Nhà nước thu hồi đất trên đất có các loại cây trồng như Nhãn, Sưa,... do không có tài liệu (Biên bản vi phạm hành chính) xác định thời điểm bà Vân trồng cây trên đất nông nghiệp nên UBND xã Tân Tiến đã tổ chức Hội nghị lấy ý kiến các ban, ngành, đoàn thể của xã, thôn Trước để xác định nguồn gốc, quá trình, thời điểm sử dụng đất và thời điểm hình thành tài sản trên đất là thực hiện theo đúng quy định tại khoản 1 Điều 1 Quyết định số 20/2020/QĐ-UBND ngày 02/7/2020 của UBND tỉnh về việc sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy định ban hành kèm theo Quyết định số 10/2019/QĐ-UBND ngày 21/5/2019 của UBND tỉnh về việc thu hồi đất; bồi thường, hỗ trợ và tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất áp dụng trên địa bàn tỉnh (*quy định: không hỗ trợ đối với cây trồng trên đất lúa từ ngày 01/01/2020 mà không được cơ quan Nhà nước có thẩm quyền cho phép; UBND cấp xã nơi có đất thu hồi chịu trách nhiệm xác định thời điểm trồng cây trước ngày 01/01/2020 để làm căn cứ quyết định hỗ trợ*), theo đó: xác định trên thửa đất số 167, tờ bản đồ số 31, diện tích 181m² có 30 cây Sưa được trồng sau ngày 01/01/2020, không được bồi thường, hỗ trợ là đúng quy định.

Mặt khác, căn cứ Văn bản số 2656/SNN-KHTC ngày 31/12/2021 của Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn tỉnh quy định về mật độ cây trồng đo điểm thực tế, trong đó cây Nhãn mật độ tối đa 833 cây/ha (khoảng 12m²/cây); Trong khi đó, trên diện tích 181m² tại thửa đất số 167 hộ bà Vân đã được bồi thường, hỗ trợ đối với 15 cây Nhãn (15 cây x 12m² = 180m², vừa hết diện tích thửa đất). Như vậy, việc bà Vân đề nghị bồi thường, hỗ trợ số cây Sưa là không có cơ sở.

- Do đó, UBND thành phố Bắc Giang đã phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ GPMB tại Quyết định số 20/QĐ-UBND ngày 10/01/2022 đảm bảo theo các quy định nêu trên, bà Vân khiếu nại quyết định này là khiếu nại sai.

Từ căn cứ trên, thấy: Quyết định số 1721/QĐ-UBND ngày 29/4/2022 của Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang về việc giải quyết khiếu nại của bà Đỗ Thị Vân, trú tại thôn Trước, xã Tân Tiến, thành phố Bắc Giang (lần đầu) là khách quan, đúng thẩm quyền; bà Vân khiếu nại là không có cơ sở.

2. Đề xuất giải quyết:

Căn cứ hồ sơ tài liệu thu thập được, căn cứ Điều 18; khoản 2 Điều 21 Luật Khiếu nại năm 2011; khoản 1 Điều 1 Quyết định số 20/2020/QĐ-UBND ngày 02/7/2020 của UBND tỉnh; Sở Tài nguyên và Môi trường đề xuất Chủ tịch UBND tỉnh ban hành quyết định giải quyết như sau:

Thông nhất với giải quyết của Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang tại Quyết định số 1721/QĐ-UBND ngày 29/4/2022 về việc giải quyết khiếu nại của bà Đỗ Thị Vân, trú tại thôn Trước, xã Tân Tiến, thành phố Bắc Giang (lần đầu).

Từ những nhận định và căn cứ nêu trên, sau khi xem xét hồ sơ vụ việc và đề xuất của Sở Tài nguyên và Môi trường.

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1. Nội dung khiếu nại của bà Đỗ Thị Vân trú tại thôn Trước, xã Tân Tiến, thành phố Bắc Giang, tỉnh Bắc Giang được giải quyết như sau:

Thông nhất với giải quyết của Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang tại Quyết định số 1721/QĐ-UBND ngày 29/4/2022 về việc giải quyết khiếu nại của bà Đỗ Thị Vân, trú tại thôn Trước, xã Tân Tiến, thành phố Bắc Giang (lần đầu).

Điều 2. Bà Đỗ Thị Vân có quyền khởi kiện vụ án hành chính tại Tòa án theo quy định của pháp luật về tố tụng hành chính.

Điều 3. Thủ trưởng các cơ quan: Văn phòng UBND tỉnh, Thanh tra tỉnh, Sở Tài nguyên và Môi trường, Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang và bà Đỗ Thị Vân; các tổ chức, cá nhân có liên quan căn cứ Quyết định thi hành./.

Nơi nhận:

- Như Điều 3;
- TTtr CP, TCD TW;
- TT TU, TT HĐND tỉnh;
- CT, PCT UBND tỉnh Lê Ô Pích;
- Ủy ban KTTU;
- VP UBND tỉnh:
 - + CVP, TKCT, TH;
 - + Công TTĐT tỉnh;
 - + Lưu: VT, TCD (03).

**KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**

Lê Ô Pích