

Số: /QĐ-UBND

Bắc Giang, ngày tháng 8 năm 2022

QUYẾT ĐỊNH

Về việc giải quyết đơn khiếu nại của ông Phan Văn Tình,
trú tại thôn Văn Sơn, xã Tân Tiến, thành phố Bắc Giang, tỉnh Bắc Giang
(lần hai)

CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH BẮC GIANG

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015;

Căn cứ Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019;

Căn cứ Luật Khiếu nại ngày 11/11/2011;

Căn cứ Luật Đất đai ngày 29/11/2013;

Căn cứ Nghị định số 124/2020/NĐ-CP ngày 19/10/2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Khiếu nại;

Xét Đơn khiếu nại của ông Phan Văn Tình, trú tại thôn Văn Sơn, xã Tân Tiến, thành phố Bắc Giang, tỉnh Bắc Giang;

Theo Báo cáo số 240/BC-TNMT ngày 29/7/2022 của Sở Tài nguyên và Môi trường, thấy:

I. Nội dung khiếu nại:

Ông Phan Văn Tình khiếu nại các Quyết định của UBND thành phố Bắc Giang: số 1319/QĐ-UBND ngày 04/10/2021 về việc thu hồi đất (đợt 4); số 1320/QĐ-UBND ngày 04/10/2021 về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ giải phóng mặt bằng (đợt 4) khi Nhà nước thu hồi đất của gia đình ông để thực hiện Dự án đầu tư xây dựng công trình: đường qua UBND xã Tân Tiến (nối từ tỉnh lộ 293 đến đê Sông Thương), xã Tân Tiến, thành phố Bắc Giang;

Đề nghị bồi thường diện tích 200,4m² là đất phi nông nghiệp (đất thương mại, dịch vụ); về tài sản, công trình xây dựng trên đất với mức bồi thường 100% theo đơn giá của tỉnh;

Không đồng ý với giải quyết khiếu nại của Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang tại Quyết định số 2095/QĐ-UBND ngày 06/6/2022.

II. Kết quả giải quyết khiếu nại của người giải quyết khiếu nại lần đầu:

Ngày 06/6/2022, Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang có Quyết định số 2095/QĐ-UBND về việc giải quyết khiếu nại của ông Phan Văn Tình, trú tại thôn Văn Sơn, xã Tân Tiến, thành phố Bắc Giang, trong đó có nội dung:

“Điều 1....:

Giữ nguyên và tiếp tục thực hiện các Quyết định của UBND thành phố: số 1319/QĐ-UBND ngày 04/10/2021 về việc thu hồi đất (đợt 4) và Quyết định số

1320/QĐ-UBND ngày 04/10/2021 về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ giải phóng mặt bằng (đợt 4) của UBND thành phố khi Nhà nước thu hồi đất của gia đình ông để thực hiện Dự án đầu tư xây dựng công trình: Đường qua UBND xã Tân Tiến (nối từ TL293 đến đê Sông Thương), xã Tân Tiến, thành phố Bắc Giang.

Việc ông Phan Văn Tình đề nghị bồi thường diện tích 200,4m² là đất phi nông nghiệp (đất thương mại, dịch vụ); về tài sản, công trình xây dựng trên đất bồi thường 100% theo đơn giá của tỉnh là không có cơ sở."

Không đồng ý, ông Phan Văn Tình có đơn khiếu nại gửi đến Chủ tịch UBND tỉnh. Chủ tịch UBND tỉnh giao Sở Tài nguyên và Môi trường xác minh, đối thoại với công dân theo quy định; kết luận và đề xuất biện pháp giải quyết.

III. Kết quả xác minh nội dung khiếu nại:

1. Diễn biến vụ việc và giải quyết của Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang:

Ngày 30/10/2018, Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang có Quyết định số 3089/QĐ-UBND phê duyệt thiết kế Báo cáo kinh tế - kỹ thuật đầu tư Dự án công trình: đường qua UBND xã Tân Tiến (nối từ TL293 đến đê Sông Thương), thành phố Bắc Giang.

Ngày 07/3/2019, UBND thành phố Bắc Giang có Thông báo số 55/TB-UBND thu hồi đất để thực hiện Dự án: đường qua UBND xã Tân Tiến (nối từ tỉnh lộ 293 đến đê Sông Thương). Ngày 08/3/2019, UBND xã Tân Tiến có Thông báo số 13/TB-UBND về việc niêm yết công khai thông báo thu hồi đất.

Ngày 05/4/2019, UBND thành phố Bắc Giang có Quyết định số 594/QĐ-UBND phê duyệt giá đất cụ thể để tính toán bồi thường, hỗ trợ khi Nhà nước thu hồi đất thực hiện Dự án đường qua UBND xã Tân Tiến (nối từ TL293 đến đê Sông Thương), thành phố Bắc Giang.

Ngày 25/3/2021, hộ ông Phan Văn Tình (vợ là bà Dương Thị Nhân) có Tờ tự khai về đất và tài sản có trên đất, tại thửa đất số 47, tờ bản đồ số 08, bản đồ GPMB, xác định diện tích thu hồi trong chỉ giới dự án là 200,4m². Cùng ngày, có biên bản kiểm kê diện tích đất, tài sản trên đất khi Nhà nước thu hồi, trong đó đã kiểm kê có 10 công trình trên đất, đã được Trưởng thôn, UBND xã Tân Tiến, Trung tâm PTQĐ và CCN thành phố Bắc Giang xác nhận.

Ngày 02/4/2021, UBND xã Tân Tiến tổ chức hội nghị lấy ý kiến về nguồn gốc, thời điểm sử dụng đất. Nội dung xác nhận về nguồn gốc, diện tích đất, tài sản trên đất được Trưởng thôn Văn Sơn, UBND xã Tân Tiến và hộ ông Phan Văn Tình thống nhất trong tờ tự khai về đất, tài sản trên đất. Trung tâm PTQĐ và CCN thành phố Bắc Giang lập phương án BT GPMB theo quy định. Ngày 08/8/2021, Trưởng thôn Văn Sơn, UBND xã Tân Tiến đã xác nhận vào Tờ tự khai nêu trên, trong đó xác nhận: "*theo biên bản kiểm kê, tài sản hình thành trước ngày 01/7/2014*".

Ngày 12/8/2021, UBND xã Tân Tiến có Thông báo số 59/TB-UBND về việc niêm yết công khai dự thảo phương án bồi thường, hỗ trợ GPMB. Hết thời gian niêm yết, hộ ông Phan Văn Tình không có ý kiến thắc mắc.

Ngày 04/10/2021, UBND thành phố Bắc Giang có Quyết định số 1319/QĐ-UBND về việc thu hồi đất (đợt 4) và Quyết định số 1320/QĐ-UBND về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ GPMB (đợt 4) để thực hiện Dự án đầu tư xây dựng công trình: đường qua UBND xã Tân Tiến (nối từ TL293 đến đê Sông Thương), trong đó: hộ ông Phan Văn Tình được bồi thường, hỗ trợ, với tổng số tiền là: **342.440.832 đồng** (*bằng chữ: Ba trăm bốn mươi hai triệu bốn trăm bốn mươi nghìn tám trăm ba mươi hai nghìn đồng*).

Hộ ông Phan Văn Tình không nhận tiền bồi thường giải phóng mặt bằng, UBND xã Tân Tiến đã phối hợp với các ban ngành đoàn thể tuyên truyền, vận động giải đáp vướng mắc (03 lần) vào các ngày: 15/12/2021, 17/12/2021, 20/12/2021. Tuy nhiên, đến nay hộ ông Tình vẫn chưa nhận tiền bồi thường và bàn giao mặt bằng.

Ngày 23/12/2021, UBND xã ban hành Thông báo số 21/TB-UBND về việc gửi tiền bồi thường, hỗ trợ giải phóng mặt bằng vào Kho bạc Nhà nước để thực hiện dự án: đường qua UBND xã Tân Tiến (đoạn nối từ TL 293 đến đê sông Thương), xã Tân Tiến, thành phố Bắc Giang.

Đầu tháng 01/2022, ông Tình có đơn gửi Ban Nội chính Tỉnh uỷ và UBND tỉnh Bắc Giang khiếu nại các Quyết định thu hồi đất, phê duyệt phương án bồi thường GPMB khi Nhà nước thu hồi đất của gia đình ông để thực hiện Dự án đường qua UBND xã Tân Tiến (đoạn nối từ tỉnh lộ 293 đến đê sông Thương); đề nghị UBND thành phố giải quyết khiếu nại của ông. Ban Nội Chính Tỉnh uỷ và Chủ tịch UBND tỉnh đã có văn bản chuyển đơn gửi Chủ tịch UBND thành phố xem xét, trả lời công dân theo quy định.

Ngày 16/3/2022, ông Phan Văn Tình tiếp tục có đơn khiếu nại gửi Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang đề nghị bồi thường diện tích đất thu hồi là đất phi nông nghiệp (đất thương mại, dịch vụ) trên cơ sở gia đình ông đã nộp thuế theo Thông báo thuế sử dụng đất phi nông nghiệp của Chi cục Thuế năm 2014, 2018 (kèm theo Biên lai thu thuế) và bồi thường tài sản trên đất theo đơn giá 100% của tỉnh.

Trên cơ sở Báo cáo số 182/BC-TNMT ngày 01/6/2022 của Phòng Tài nguyên và Môi trường, ngày 06/6/2022 Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang có Quyết định số 2095/QĐ-UBND giải quyết đơn khiếu nại của ông Phan Văn Tình, trú tại thôn Văn Sơn, xã Tân Tiến (*lần đầu*).

2. Nguồn gốc quá trình sử dụng đất:

- Qua làm việc ông Tình, cho biết: diện tích 200,4m² có nguồn gốc là đất nông nghiệp được giao năm 1985 với diện tích khoảng 175m²; đến năm 1989 gia đình ông đổi ruộng diện tích đất trên với các hộ dân khác về tại vị trí gần đường giao thông xã Tân Tiến và được giao thêm, với tổng diện tích 770m² (không cung cấp được giấy đổi ruộng cùng giấy tờ giao thêm). Đến năm 1992, gia đình ông đã tự san lấp, tân đất làm nhà ở cấp 4, khu chăn nuôi và kinh doanh thức ăn gia súc tại vị trí đất này, không bị chính quyền địa phương lập biên bản vi phạm. Đến năm 2006, gia đình ông tháo dỡ nhà ở cấp 4 cũ trên, xây nhà 3 tầng trên vị trí đất này để ở và phục vụ sản xuất kinh doanh, xung quanh đã có tường bao với các hộ liền kề, không tranh chấp với ai. Đến năm 2009, thôn Văn Sơn, xã Tân Tiến, huyện Yên Dũng (nay là thành phố Bắc Giang), tạo điều kiện

cho các hộ gia đình sử dụng đất ổn định được xem xét cấp Giấy CNQSD đất, gia đình ông có nộp số tiền **14.468.000 đồng** cho thôn để được sử dụng 539m² đất ở thuộc thửa đất 770m² nêu trên, việc nộp tiền trên có phiếu thu của thôn Văn Sơn (hiện không cung cấp được, năm 2021 ông Tình có làm đơn xin đề nghị nguyên trưởng thôn qua các thời kỳ xác nhận). Đến khoảng năm 2010- 2011, gia đình ông đã nộp phiếu thu trên cho UBND xã Tân Tiến. Gia đình ông đã nộp thuế theo thông báo thuế của Chi cục Thuế thành phố Bắc Giang các năm 2014, 2018 (trước đó là năm 2012) tại thửa đất số 47, tờ số 8 diện tích 770m². Hiện tại thửa đất này gia đình ông chưa được cấp Giấy CNQSD đất.

- Theo UBND xã Tân Tiến: diện tích 200,4m² thuộc thửa số 47, tờ số 08 bản đồ GPMB diện tích 770m² có nguồn gốc là đất nông nghiệp do hộ ông Phan Văn Tình tự ý tân lập phần đất ao sử dụng vào mục đích đất nông nghiệp thời điểm sử dụng trước ngày 01/7/2004, sau đó tự ý xây dựng công trình trên đất thời điểm tạo lập tài sản từ ngày 01/7/2004 đến trước ngày 01/7/2014, chưa được cấp Giấy CNQSD đất, không có văn bản xử lý vi phạm về đất đai, xây dựng. Đối với nội dung ông cho rằng gia đình ông đã nộp số tiền trên cho thôn Văn Sơn năm 2009 để được sử dụng 539m² đất ở và đến năm 2010-2011 nộp cho UBND xã phiếu thu là không chính xác, hiện nay UBND xã không có bất kỳ tài liệu nào lưu trữ.

- Theo tờ số 08 bản đồ địa chính xã Tân Tiến đo đạc năm 2001, diện tích 200,4m² ông Tình đang ý kiến thuộc thửa đất số 48, diện tích 941,3m², loại đất Ao. Sổ mục kê hiện không lưu giữ.

- Theo tờ số 08 bản đồ địa chính xã Tân Tiến đo đạc năm 2014, diện tích 200,4m² ông Tình đang ý kiến thuộc thửa đất số 47, diện tích 729,3m², ký hiệu: ONT;

- Theo trích lục bản đồ địa chính từ bản đồ đo đạc chính lý thửa đất số 63-2021 thuộc tờ bản đồ số 08 xã Tân Tiến năm 2017 phục vụ GPMB, diện tích đất 200,4m² ông Tình đang ý kiến thuộc thửa đất số 47, tờ bản đồ số 08, diện tích 770m².

- Kiểm tra hồ sơ bồi thường, GPMB, thấy: Tổng số tiền bồi thường về đất, hỗ trợ tài sản trên đất cho gia đình ông Tình là **342.440.832 đồng**, cụ thể:

+ Bồi thường về đất: $200,4 \times 60.000 \text{ đ/m}^2 = \mathbf{12.024.000 \text{ đồng}}$;

+ Bồi thường tài sản trên đất: 10 hạng mục tài sản được tính toán với mức bồi thường, hỗ trợ là 80% mức bồi thường, với tổng số tiền là **292.340.832 đồng**.

+ Hỗ trợ: ổn định đời sống và hỗ trợ chuyển đổi nghề và tìm kiếm việc làm với tổng kinh phí là **38.076.000 đồng**.

- Hiện trạng sử dụng đất: hiện nay toàn bộ diện tích đất 200,4m² gia đình ông Tình vẫn đang quản lý, sử dụng, trên đất có 3 gian nhà cấp 4 vừa để kinh doanh buôn bán tạp hoá vừa để làm kho chứa; phía sau phần diện tích đất thu hồi là căn nhà 3 tầng gia đình ông đang sinh sống.

IV. Kết quả đối thoại:

Thực hiện nhiệm vụ do Chủ tịch UBND tỉnh giao, ngày 26/7/2022, Sở Tài nguyên và Môi trường đã tổ chức Hội nghị đối thoại với công dân. Tại buổi đối thoại: ông Phan Văn Tình có mời luật sư Nguyễn Văn Quang đến dự cùng ông, ông Quang cùng ông Tình đều tiếp tục giữ quan điểm đề nghị bồi thường diện

tích 200,4m² là đất phi nông nghiệp (đất thương mại, dịch vụ) và về tài sản, công trình xây dựng trên đất với mức bồi thường 100% theo đơn giá của tỉnh; UBND thành phố Bắc Giang giữ nguyên quan điểm việc ông Tình đề nghị bồi thường là đất thương mại, dịch vụ và tài sản trên đất 100% là không có căn cứ, giữ nguyên việc giải quyết khiếu nại lần đầu tại Quyết định số 2095/QĐ-UBND ngày 06/6/2022.

V. Nhận xét, kết luận và đề xuất của Sở Tài nguyên và Môi trường:

1. Nhận xét, kết luận:

- Căn cứ vào nguồn gốc và quá trình sử dụng đất của ông Tình, thấy: phần diện tích 200,4m² ông đang ý kiến thuộc thửa đất số 48 (nay là thửa số 47) tờ bản đồ số 08 xã Tân Tiến đo đạc năm 2001 là đất nuôi trồng thủy sản - thuộc nhóm đất nông nghiệp, không đủ điều kiện công nhận, cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng phi nông nghiệp (đất thương mại, dịch vụ) theo quy định tại khoản 5 Điều 19 và Điều 20 Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đất đai năm 2013.

Các tài liệu: Tờ đơn năm 2021 xin đề nghị nguyên Trưởng thôn qua các thời kỳ xác nhận; thông báo nộp thuế của Chi cục Thuế năm 2012, 2014, 2018 không phải là giấy tờ theo quy định tại Điều 100 Luật Đất đai năm 2013 và Điều 18 Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đất đai năm 2013.

Diện tích đất trên không đủ điều kiện cấp Giấy CNQSD đất thương mại, dịch vụ nên theo quy định tại Điều 75 Luật Đất đai năm 2013 và khoản 1 Điều 13 Nghị định số 47/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ, khi Nhà nước thu hồi đất cũng không đủ điều kiện bồi thường là đất phi nông nghiệp (đất thương mại, dịch vụ).

- Về đề nghị bồi thường tài sản với mức 100% đơn giá của tỉnh:

Việc ông Phan Văn Tình xây dựng các công trình trái phép trên đất nông nghiệp thời điểm sau ngày 01/7/2004 đến trước ngày 01/7/2014, khi Nhà nước thu hồi đất đã được UBND thành phố Bắc Giang phê duyệt tính toán phương án bồi thường, hỗ trợ GPMB tại Quyết định số 1320/QĐ-UBND ngày 04/10/2021 (đợt 4), trong đó: bồi thường, hỗ trợ 80% mức bồi thường theo quy định tại khoản 4 Điều 19 Bản quy định về việc thu hồi đất; bồi thường, hỗ trợ và tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất áp dụng trên địa bàn tỉnh ban hành kèm theo Quyết định số 10/2019/QĐ-UBND ngày 21/5/2019 của UBND tỉnh. Nên ông đề nghị bồi thường và khiếu nại quyết định trên là không có căn cứ để xem xét, giải quyết.

Từ các căn cứ trên, thấy: Quyết định số 2095/QĐ-UBND ngày 06/6/2022 của Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang về việc giải quyết đơn khiếu nại của ông Phan Văn Tình là khách quan, đúng thẩm quyền.

2. Đề xuất giải quyết:

Căn cứ Điều 18; khoản 2 Điều 21 Luật Khiếu nại năm 2011; Điều 75, Điều 100 Luật Đất đai năm 2013; khoản 1 Điều 13 Nghị định số 47/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ; khoản 5 Điều 19 và Điều 20 Nghị định số

43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đất đai năm 2013; khoản 4 Điều 19 bản quy định về việc thu hồi đất; bồi thường, hỗ trợ và tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất áp dụng trên địa bàn tỉnh ban hành kèm theo Quyết định số 10/2019/QĐ-UBND ngày 21/5/2019 của UBND tỉnh; đề xuất Chủ tịch UBND tỉnh ban hành quyết định giải quyết với nội dung:

Thông nhất với Quyết định số 2095/QĐ-UBND ngày 06/6/2022 của Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang về việc giải quyết đơn khiếu nại của ông Phan Văn Tình trú tại thôn Văn Sơn, xã Tân Tiến, thành phố Bắc Giang *(lần đầu)*.

Từ những nhận định và căn cứ nêu trên, sau khi xem xét hồ sơ vụ việc và đề xuất của Sở Tài nguyên và Môi trường.

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1. Nội dung khiếu nại của ông Phan Văn Tình trú tại thôn Văn Sơn, xã Tân Tiến, thành phố Bắc Giang, tỉnh Bắc Giang được giải quyết như sau:

Thông nhất với Quyết định số 2095/QĐ-UBND ngày 06/6/2022 của Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang về việc giải quyết đơn khiếu nại của ông Phan Văn Tình trú tại thôn Văn Sơn, xã Tân Tiến, thành phố Bắc Giang *(lần đầu)*.

Điều 2. Ông Phan Văn Tình có quyền khởi kiện vụ án hành chính tại Tòa án theo quy định của pháp luật về tố tụng hành chính.

Điều 3. Thủ trưởng các cơ quan: Văn phòng UBND tỉnh, Thanh tra tỉnh, Sở Tài nguyên và Môi trường, Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang; ông Phan Văn Tình và các tổ chức, cá nhân có liên quan căn cứ Quyết định thi hành./.

Nơi nhận:

- Như Điều 3;
- TTr CP, TCD TW;
- TT TU, TT HĐND tỉnh;
- CT, PCT UBND tỉnh Lê Ô Pích;
- Ủy ban KTTU;
- VP UBND tỉnh:
 - + CVP, TKCT, TH;
 - + Công TTĐT tỉnh;
 - + Lưu: VT, TCD (03).

**KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**

Lê Ô Pích