

Số: /QĐ-UBND

Bắc Giang, ngày tháng 8 năm 2022

**QUYẾT ĐỊNH**

Về việc giải quyết đơn khiếu nại của ông Nguyễn Văn Sen, trú tại thôn Yên Khê, xã Song Khê, thành phố Bắc Giang, tỉnh Bắc Giang  
(lần hai)

**CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH BẮC GIANG**

*Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015;*

*Căn cứ Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019;*

*Căn cứ Luật Khiếu nại ngày 11/11/2011;*

*Căn cứ Luật Đất đai ngày 29/11/2013;*

*Căn cứ Nghị định số 124/2020/NĐ-CP ngày 19/10/2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Khiếu nại;*

*Xét Đơn khiếu nại của ông Nguyễn Văn Sen, trú tại thôn Yên Khê, xã Song Khê, thành phố Bắc Giang, tỉnh Bắc Giang;*

*Theo Báo cáo số 273/BC-TNMT ngày 22/8/2022 của Sở Tài nguyên và Môi trường, thấy:*

**I. Nội dung khiếu nại:**

Ông Nguyễn Văn Sen khiếu nại các Quyết định của UBND thành phố Bắc Giang: số 1574/QĐ-UBND ngày 20/10/2021 về việc thu hồi đất (đợt 14); số 1575/QĐ-UBND ngày 20/10/2021 về việc phê duyệt phương án bồi thường hỗ trợ GPMB (đợt 14) khi Nhà nước thu hồi đất để thực hiện Dự án: Đường trục chính Khu đô thị Tây Nam (đoạn từ đường Thân Nhân Trung đến đường gom QL 1A) với lý do: hợp đồng giao thầu đất công ích giữa ông với UBND xã Song Khê năm 2014 không có giá trị pháp lý nên ông đề nghị bồi thường diện tích 223,3m<sup>2</sup> là đất nông nghiệp giao lâu dài cho gia đình.

Không đồng ý với giải quyết của Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang tại Quyết định số 2451/QĐ-UBND ngày 07/7/2022.

**II. Kết quả giải quyết khiếu nại của người giải quyết khiếu nại lần đầu:**

Ngày 07/7/2022, Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang có Quyết định số 2451/QĐ-UBND về việc giải quyết khiếu nại của ông Nguyễn Văn Sen, trú tại thôn Yên Khê, xã Song Khê, thành phố Bắc Giang, trong đó có nội dung: “**Điều 1...**: Giữ nguyên các Quyết định của UBND thành phố Bắc Giang: số 1574/QĐ-UBND ngày 20/10/2021 về việc thu hồi đất (đợt 14), Quyết định số 1575/QĐ-

UBND ngày 20/10/2021 về việc phê duyệt phương án bồi thường hỗ trợ GPMB (đợt 14) khi Nhà nước thu hồi đất để thực hiện dự án: Đường trục chính Khu đô thị Tây Nam (đoạn từ đường Thân Nhân Trung đến đường gom QL1A).

- Ông Nguyễn Văn Sen đề nghị bồi thường cho gia đình ông diện tích 223,3m<sup>2</sup> như đất nông nghiệp giao lâu dài không phải là đất công ích do UBND xã Song Khê quản lý là không có cơ sở giải quyết”.

Không đồng ý, ông Nguyễn Văn Sen có đơn khiếu nại gửi đến Chủ tịch UBND tỉnh. Chủ tịch UBND tỉnh giao Sở Tài nguyên và Môi trường xác minh, đối thoại với công dân theo quy định; kết luận và đề xuất biện pháp giải quyết.

### **III. Kết quả xác minh nội dung khiếu nại:**

#### **1. Diễn biến vụ việc và giải quyết của Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang:**

Ngày 31/10/2018, Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang có Quyết định số 3165/QĐ-UBND về việc phê duyệt dự án đầu tư xây dựng: Đường trục chính Khu đô thị Tây Nam (đoạn từ đường Thân Nhân Trung đến đường gom QL 1A).

Ngày 13/8/2019, UBND thành phố Bắc Giang ban hành Thông báo số 200/TB-UBND về việc thu hồi đất để thực hiện Dự án: Đường trục chính Khu đô thị Tây Nam (đoạn từ đường Thân Nhân Trung đến đường gom QL 1A).

Ngày 19/5/2021, ông Nguyễn Văn Sen có Tờ tự khai về đất và tài sản trên đất Nhà nước thu hồi để thực hiện Dự án đầu tư xây dựng: Đường trục chính Khu đô thị Tây Nam (đoạn từ đường Thân Nhân Trung đến đường gom QL 1A) thuộc địa bàn xã Song Khê, trong đó: tại thửa đất số 22, tờ bản đồ trích đo bồi thường giải phóng mặt bằng (GPMB) số 01, diện tích 4.578,7m<sup>2</sup> (chung thửa), diện tích bị thu hồi là 223,3m<sup>2</sup> đất trồng lúa tại xứ đồng Cuối, được Trưởng thôn Song Khê và UBND xã Song Khê xác nhận là đất công ích.

Ngày 19/5/2021, Trung tâm Phát triển quỹ đất và Cụm công nghiệp thành phố Bắc Giang phối hợp với UBND xã Song Khê tổ chức kiểm kê đất và tài sản trên đất đối với thửa đất của ông Nguyễn Văn Sen tại thửa đất số 22, tờ bản đồ trích đo bồi thường GPMB số 01, diện tích 4.578,7m<sup>2</sup>, diện tích thu hồi của hộ ông Sen là 223,3m<sup>2</sup>, tài sản trên đất trồng cây hàng năm.

Ngày 18/8/2021, Trung tâm Phát triển quỹ đất và Cụm công nghiệp thành phố Bắc Giang, UBND xã Song Khê tổ chức Hội nghị lấy ý kiến về nguồn gốc, quá trình sử dụng đất của một số hộ gia đình có đất nằm trong chỉ giới thu hồi để thực hiện Dự án, trong đó: xác nhận hộ ông Nguyễn Văn Sen có 223,3m<sup>2</sup> đất nằm trong chỉ giới thực hiện dự án là đất công ích do UBND xã quản lý.

Căn cứ Tờ tự khai, Biên bản kiểm kê và xác nhận nguồn gốc đất, tài sản trên đất của ông Nguyễn Văn Sen, Trung tâm Phát triển quỹ đất và Cụm công nghiệp thành phố Bắc Giang lập dự thảo Phương án bồi thường, hỗ trợ GPMB và tổ chức niêm yết tại Nhà sinh hoạt văn hóa thôn Song Khê và UBND xã Song Khê. Trong thời gian niêm yết, ông Nguyễn Văn Sen có ý kiến: đề nghị được bồi thường cho gia đình là đất nông nghiệp giao lâu dài vì thửa đất của gia đình sử dụng do khai hoang.

Ngày 06/9/2021, Trung tâm Phát triển quỹ đất và Cụm công nghiệp thành phố Bắc Giang, UBND xã Song Khê tổ chức làm việc, trao đổi và giải đáp các ý kiến vướng mắc trong quá trình niêm yết dự thảo phương án bồi thường, hỗ trợ GPMB khi Nhà nước thu hồi đất để thực hiện Dự án.

Cùng ngày 20/10/2021, UBND thành phố Bắc Giang có Quyết định: số 1574/QĐ-UBND về việc thu hồi đất (đợt 14) và Quyết định số 1575/QĐ-UBND về việc phê duyệt phương án bồi thường, GPMB (đợt 14) khi Nhà nước thu hồi đất để thực hiện dự án: Đường trục chính Khu đô thị Tây Nam (*đoạn từ đường Thân Nhân Trung đến đường gom QL 1A*), trong đó: có thu hồi diện tích 223,3m<sup>2</sup> đất nông nghiệp thuộc quỹ đất công ích do ông Nguyễn Văn Sen đang sử dụng tại thửa đất số 22, tờ bản đồ số 01, với kinh phí bồi thường, hỗ trợ là **8.820.350 đồng**, đến nay ông Nguyễn Văn Sen chưa nhận tiền bồi thường, hỗ trợ và bàn giao mặt bằng cho Nhà nước để thực hiện dự án.

Không nhất trí với việc thu hồi, bồi thường GPMB của UBND thành phố Bắc Giang, ngày 30/3/2022 ông Nguyễn Văn Sen có đơn khiếu nại gửi Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang.

Trên cơ sở Báo cáo số 230/BC-TNMT ngày 06/7/2022 của Phòng Tài nguyên và Môi trường thành phố; ngày 07/7/2022, Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang có Quyết định số 2451/QĐ-UBND giải quyết đơn khiếu nại của ông Nguyễn Văn Sen, trú tại thôn Yên Khê, xã Song Khê.

## **2. Nguồn gốc quá trình sử dụng đất:**

- Qua làm việc ông Nguyễn Văn Sen cho biết: diện tích 223,3m<sup>2</sup> bị thu hồi có nguồn gốc do gia đình ông khai hoang từ những năm 1980 tại khu ruộng thuộc xã Tân Mỹ giáp ranh, xen canh với xã Song Khê; đến năm 2014, đo đạc bản đồ địa chính xã Song Khê phần diện tích đất này thuộc thửa số 41, tờ số 18, diện tích 639,3m<sup>2</sup>; gia đình ông sử dụng canh tác thửa đất này liên tục từ năm 1980 đến khi Nhà nước thu hồi đất (gia đình chưa được cấp giấy CNQSD đất, không giấy tờ về quyền sử dụng đất).

Gia đình đồng thuận việc thu hồi đất để thực hiện Dự án, nhưng không đồng ý với phương án bồi thường, hỗ trợ GPMB của UBND thành phố Bắc Giang năm 2021, khi xác định diện tích đất này là đất công ích do UBND xã Song Khê quản lý. Mặc dù có hợp đồng giao khoán thầu năm 2014 giữa ông với UBND xã Song Khê, tuy nhiên ông không công nhận giá trị pháp lý hợp đồng giao khoán này, với lý do: không có đơn xin giao thầu của ông, không có Biên bản họp giao thầu, địa chỉ người nhận thầu không đúng, hợp đồng photo, không có chữ ký sống của ông và dấu chức danh của Chủ tịch UBND xã tại thời điểm giao thầu, không có sổ tiền phải thanh toán hàng năm.

- Theo ông Khắc Giang nguyên Trưởng thôn Song Khê giai đoạn năm 2010 - 2018: Khoảng những năm 2012 - 2013 thực hiện chủ trương của thành phố Bắc Giang về việc rà soát, thiết lập hồ sơ quản lý quỹ đất công ích và theo chỉ đạo của UBND xã Song Khê, thôn Song Khê đã thông báo cho các hộ gia đình sử dụng đất ao, hồ, thùng vũng (*ngoài định xuất giao ruộng*) để kê khai, lập

Hợp đồng giao thầu đất công ích để quản lý, trong đó có hộ ông Nguyễn Văn Sen người thuộc địa bàn thôn Yên Khê sử dụng đất thuộc địa giới thôn Song Khê, về hồ sơ tài liệu quản lý đất công ích trước năm 2014 đối với hộ ông Sen, thôn không còn lưu trữ được. Ông Giang khẳng định chữ ký của ông tại tờ khai nguồn gốc sử dụng đất ngày 21/8/2014 (*dùng cho tổ chức, hộ gia đình, cá nhân đang sử dụng đất công ích*) là đúng.

- Theo UBND xã Song Khê: diện tích 223,3 m<sup>2</sup> bị thu hồi ông Sen đang khiếu nại có nguồn gốc là đất công ích do UBND xã quản lý, trên cơ sở Tờ khai nguồn gốc đất ngày 21/8/2014 và Hợp đồng giao thầu đất công ích ngày 21/8/2014 được ký giữa UBND xã Song Khê và hộ ông Nguyễn Văn Sen với diện tích 639,3m<sup>2</sup> tại thửa đất số 41, tờ bản đồ số 18 (*bản đồ địa chính đo vẽ năm 2014 của xã Song Khê*), Hợp đồng giao thầu đất công ích của UBND xã Song Khê không có nội dung thu sản vì vậy ông Nguyễn Văn Sen không phải nộp sản trong thời gian thuê đất, tại Hợp đồng giao khoán năm 2014 ghi địa chỉ ông Sen ở xóm Bắc là do trong quá trình tác nghiệp đã ghi sai về địa chỉ. Về hồ sơ tài liệu quản lý quỹ đất công ích trước năm 2014 đối với hộ ông Nguyễn Văn Sen, UBND xã không còn lưu trữ được.

Theo bản đồ địa chính đo vẽ năm 2004 của xã Song Khê, diện tích ông Sen đang khiếu nại thuộc thửa đất số 17, tờ bản đồ số 18, diện tích 2.813,8m<sup>2</sup> (chung thửa, gia đình ông chỉ sử dụng một phần); Sổ mục kê không ghi chủ sử dụng.

Theo bản đồ địa chính đo vẽ năm 2014 của xã Song Khê, diện tích ông Sen đang khiếu nại thuộc thửa đất số 41, tờ bản đồ số 18, diện tích 639,3m<sup>2</sup>. Sổ mục kê thể hiện thửa đất này do UBND xã quản lý.

Theo tờ bản đồ số 01 để phục vụ bồi thường GPMB dự án, diện tích ông Sen đang khiếu nại thuộc thửa đất số 22, diện tích 4.578,7m<sup>2</sup> (chung thửa), diện tích nằm trong ranh giới thực hiện Dự án là 223,3m<sup>2</sup>.

- Xem xét hồ sơ quản lý đất công ích của xã, gồm:

+ Tờ khai nguồn gốc sử dụng đất ngày 21/8/2014 (*dùng cho tổ chức, hộ gia đình, cá nhân đang sử dụng đất công ích*) trong đó: Người sử dụng đất ông Nguyễn Văn Sen, địa điểm xứ đồng Cuối, thửa đất số 41, tờ bản đồ số 18, diện tích 639,3m<sup>2</sup>, có chữ ký của ông Khắc Giang, Trưởng thôn Song Khê; ông Nguyễn Văn Sen và ông Đào Văn Dư, Chủ tịch UBND xã Song Khê.

+ Hợp đồng số 42/HĐ-UBND ngày 01/10/2014 giao thầu sử dụng đất nông nghiệp thuộc quỹ đất công ích giữa UBND xã Song Khê với ông Nguyễn Văn Sen, diện tích cho thuê là 639,3m<sup>2</sup> tại thửa đất số 41, tờ bản đồ số 18, thời hạn thuê đất 05 năm từ ngày 01/10/2014 đến ngày 01/10/2019.

+ Sổ mục kê năm 2017 thể hiện cả thửa đất số 41, tờ bản đồ số 18, chủ sử dụng đất là UBND xã Song Khê.

- Hiện trạng sử dụng đất: trước khi thu hồi đất diện tích đất ông Sen đang ý kiến thì gia đình ông canh tác nông nghiệp; sau khi thu hồi, chủ đầu tư đã đổ đất, san lấp mặt bằng.

#### **IV. Kết quả đối thoại:**

Thực hiện nhiệm vụ do Chủ tịch UBND tỉnh giao, ngày 11/8/2022, Sở Tài nguyên và Môi trường tổ chức Hội nghị đối thoại với công dân. Tại buổi đối thoại: ông Sen tiếp tục giữ quan điểm đề nghị bồi thường diện tích 223,3m<sup>2</sup> là đất nông nghiệp giao ổn định, không có giấy tờ tài liệu để chứng minh đề nghị; UBND thành phố Bắc Giang giữ nguyên quan điểm việc ông Sen đề nghị bồi thường là đất nông nghiệp không có căn cứ, diện tích đất trên là đất công ích do UBND xã quản lý trên cơ sở tờ khai ngày 21/8/2014, hợp đồng giao khoán thầu năm 2014, Sổ mục kê năm 2017 và giữ nguyên việc giải quyết khiếu nại lần đầu tại Quyết định số 2451/QĐ-UBND ngày 07/7/2022.

#### **V. Nhận xét, kết luận và đề xuất của Sở Tài nguyên và Môi trường:**

##### **1. Nhận xét, kết luận:**

Căn cứ vào các tài liệu, hồ sơ hiện có, thấy:

- Các tài liệu đang lưu tại UBND xã Song Khê, như: Tờ khai nguồn gốc sử dụng đất ngày 21/8/2014, Hợp đồng giao thầu số 42/HĐ-UBND ngày 01/10/2014 giữa UBND xã Song Khê với ông Nguyễn Văn Sen, Sổ mục kê năm 2017, đối chiếu với quy định tại điểm a khoản 4 Điều 13 Bản quy định về việc thu hồi đất; bồi thường, hỗ trợ và tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất áp dụng trên địa bàn tỉnh ban hành kèm theo Quyết định số 10/2019/QĐ-UBND ngày 21/5/2019 của UBND tỉnh Bắc Giang, diện tích đất ông Sen đang khiếu nại là đất công ích do UBND xã Song Khê quản lý.

- Căn cứ khoản 2 Điều 1 Quyết định số 28/2019/QĐ-UBND ngày 20/12/2019 của UBND tỉnh Bắc Giang về việc ủy quyền phê duyệt giá đất cụ thể, thu hồi đất nông nghiệp thuộc quỹ đất công ích của xã, phường, thị trấn trên địa bàn tỉnh Bắc Giang, UBND thành phố Bắc Giang thu hồi đất, phê duyệt phương án bồi thường (tại các Quyết định: số 1574/QĐ-UBND; số 1575/QĐ-UBND cùng ngày 20/10/2021) đối với thửa đất số 22, tờ bản đồ trích đo bồi thường GPMB số 01, phần diện tích 223,3m<sup>2</sup> thuộc diện tích đất công ích do UBND xã Song Khê quản lý đúng quy định của pháp luật. Ông Nguyễn Văn Sen khiếu nại quyết định thu hồi đất, phê duyệt phương án bồi thường GPMB (đợt 14) và đề nghị bồi thường, hỗ trợ cho gia đình đất nông nghiệp giao ổn định đối với diện tích đất trên là không có cơ sở.

Từ căn cứ trên, thấy: Quyết định số 2451/QĐ-UBND ngày 07/7/2022 của Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang giải quyết đơn khiếu nại của ông Nguyễn Văn Sen là khách quan, đúng thẩm quyền, ông Sen khiếu nại là không có cơ sở giải quyết.

##### **2. Đề xuất giải quyết:**

Căn cứ khoản 2 Điều 21 Luật Khiếu nại năm 2011; điểm a khoản 4 Điều 13 Bản quy định về việc thu hồi đất; bồi thường, hỗ trợ và tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất áp dụng trên địa bàn tỉnh ban hành kèm theo Quyết định số 10/2019/QĐ-UBND ngày 21/5/2019 của UBND tỉnh Bắc Giang; khoản 2 Điều 1

Quyết định số 28/2019/QĐ-UBND ngày 20/12/2019 của UBND tỉnh Bắc Giang về việc ủy quyền phê duyệt giá đất cụ thể, thu hồi đất nông nghiệp thuộc quỹ đất công ích của xã, phường, thị trấn trên địa bàn tỉnh Bắc Giang; đề xuất Chủ tịch UBND tỉnh ban hành quyết định với nội dung:

Thông nhất với Quyết định số 2451/QĐ-UBND ngày 07/7/2022 của Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang về việc giải quyết đơn khiếu nại của ông Nguyễn Văn Sen, trú tại thôn Yên Khê, xã Song Khê, thành phố Bắc Giang (lần đầu).

Từ những nhận định và căn cứ nêu trên, sau khi xem xét hồ sơ vụ việc và đề xuất của Sở Tài nguyên và Môi trường.

### **QUYẾT ĐỊNH:**

**Điều 1.** Nội dung khiếu nại của ông Nguyễn Văn Sen, trú tại thôn Yên Khê, xã Song Khê, thành phố Bắc Giang, tỉnh Bắc Giang được giải quyết như sau:

Thông nhất với Quyết định số 2451/QĐ-UBND ngày 07/7/2022 của Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang về việc giải quyết đơn khiếu nại của ông Nguyễn Văn Sen, trú tại thôn Yên Khê, xã Song Khê, thành phố Bắc Giang (lần đầu).

**Điều 2.** Ông Nguyễn Văn Sen có quyền khởi kiện vụ án hành chính tại Tòa án theo quy định của pháp luật về tố tụng hành chính.

**Điều 3.** Thủ trưởng các cơ quan: Văn phòng UBND tỉnh, Thanh tra tỉnh, Sở Tài nguyên và Môi trường, Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang và ông Nguyễn Văn Sen; các tổ chức, cá nhân có liên quan căn cứ Quyết định thi hành./.

**Nơi nhận:**

- Như Điều 3;
- TTTr CP, TCD TW;
- TT TU, TT HĐND tỉnh;
- CT, PCT UBND tỉnh Lê Ô Pích;
- Ủy ban KTTU;
- VP UBND tỉnh:
  - + CVP, TKCT, TH;
  - + Công TTĐT tỉnh;
  - + Lưu: VT, TCD (03).

**KT. CHỦ TỊCH  
PHÓ CHỦ TỊCH**

**Lê Ô Pích**