

Số: /QĐ-UBND

Bắc Giang, ngày tháng 11 năm 2020

**QUYẾT ĐỊNH**

**Về việc giải quyết đơn khiếu nại của ông Nguyễn Văn Ninh,  
trú tại thôn Tây, xã Hương Gián, huyện Yên Dũng, tỉnh Bắc Giang  
(lần hai)**

**CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH BẮC GIANG**

*Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019;*

*Căn cứ Luật Khiếu nại ngày 11/11/2011;*

*Căn cứ Luật Đất đai ngày 29/11/2013;*

*Căn cứ Nghị định số 75/2012/NĐ-CP ngày 03/10/2012 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Khiếu nại;*

*Căn cứ Thông tư số 07/2013/TT-TTCP ngày 31/10/2013 của Thanh tra Chính phủ quy định quy trình giải quyết khiếu nại hành chính; Thông tư số 02/2016/TT-TTCP ngày 20/10/2016 của Thanh tra Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 07/2013/TT-TTCP ngày 31/10/2013;*

*Xét Đơn khiếu nại của ông Nguyễn Văn Ninh, trú tại thôn Tây, xã Hương Gián, huyện Yên Dũng; Báo cáo số 335/BC-TNMT ngày 23/10/2020 của Sở Tài nguyên và Môi trường, thấy:*

**I. Nội dung khiếu nại**

Ông Nguyễn Văn Ninh cho rằng gia đình ông bị thu hồi đất nông nghiệp để xây dựng khu tái định cư cho các hộ bị thu hồi đất ở để xây dựng cầu Đồng Sơn và đường dẫn lên cầu, nhưng gia đình ông được bồi thường, hỗ trợ thấp; không nhất trí việc thu hồi đất của gia đình ông (tại Quyết định số 78/QĐ-UBND ngày 28/02/2020) vì ảnh hưởng đến quyền lợi của gia đình ông, 01 thửa đất bị thu hồi tại Quyết định số 657/QĐ-UBND ngày 10/7/2018 và Quyết định số 78/QĐ-UBND ngày 28/02/2020. Ông Ninh không nhất trí với Quyết định số 2849/QĐ-UBND ngày 26/6/2020 của Chủ tịch UBND huyện Yên Dũng về giải quyết khiếu nại của ông.

**II. Kết quả giải quyết khiếu nại của người giải quyết khiếu nại lần đầu**

Ngày 26/6/2020, Chủ tịch UBND huyện Yên Dũng ban hành Quyết định số 2849/QĐ-UBND về việc giải quyết đơn khiếu nại của ông Nguyễn Văn Ninh, có nội dung:

**“ III. Kết luận:**

- Nội dung không nhất trí với giá bồi thường, hỗ trợ 78.000.000đồng/sào.

Dự án xây dựng khu tái định cư phục vụ Dự án xây dựng cầu Đồng Sơn và đường dẫn lên cầu theo hình thức hợp đồng BT (đoạn qua thôn Tây, xã Hương

Gián) là dự án Nhà nước thu hồi đất để phát triển kinh tế - xã hội vì lợi ích quốc gia, công cộng theo quy định tại Điều 62 Luật Đất đai năm 2013 cho nên việc bồi thường, hỗ trợ được thực hiện theo quy định của Nhà nước.

Đơn giá bồi thường, hỗ trợ tại thời điểm có Quyết định thu hồi đất, Quyết định phê duyệt phương án bồi thường hỗ trợ khi Nhà nước thu hồi đất của hộ gia đình ông Ninh đã được Trung tâm Phát triển quỹ đất và Cụm công nghiệp huyện lập đúng, đủ theo chính sách quy định của Nhà nước. Việc ông Ninh đề nghị phải thỏa thuận giá bồi thường là không đúng quy định, không có cơ sở để giải quyết.

**Điều 1.** Từ những kết quả xem xét, xác minh nêu ở trên, nội dung ông Nguyễn Văn Ninh khiếu nại là không có cơ sở để xem xét, giải quyết”.

Ngày 29/6/2020, Chủ tịch UBND huyện Yên Dũng có Quyết định số 2850/QĐ-UBND về bổ sung nội dung Quyết định số 2849/QĐ-UBND ngày 26/6/2020 về giải quyết đơn khiếu nại của ông Nguyễn Văn Ninh, có nội dung:

“Bổ sung nội dung Quyết định số 2849/QĐ-UBND ngày 26/6/2020 về giải quyết đơn khiếu nại của ông Nguyễn Văn Ninh như sau:

1. Về địa chỉ của người khiếu nại: Ông Nguyễn Văn Ninh, địa chỉ thường trú tại thôn Tây, xã Hương Gián, huyện Yên Dũng, tỉnh Bắc Giang.

2. Tại mục “III. Kết luận”:

- Về căn cứ thu hồi đất

UBND huyện Yên Dũng thu hồi diện tích 196,6m<sup>2</sup> đất nông nghiệp của hộ ông Ninh để thực hiện Dự án xây dựng khu tái định cư là đúng quy định tại điểm d khoản 3 Điều 62 Luật Đất đai; hộ ông Ninh phải chấp hành việc giao lại đất khi Nhà nước có quyết định thu hồi đất theo quy định tại khoản 7 Điều 170 Luật Đất đai.

- Về giá đất, chính sách bồi thường, hỗ trợ

Căn cứ quy định tại khoản 3 và điểm đ khoản 4 Điều 114 Luật Đất đai và Quyết định số 28/2019/QĐ-UBND ngày 20/12/2019 của UBND tỉnh ủy quyền phê duyệt giá đất cụ thể và thu hồi đất nông nghiệp thuộc quỹ đất công ích của cấp xã, UBND huyện đã ban hành Quyết định số 40/QĐ-UBND ngày 20/01/2020 về phê duyệt giá đất cụ thể đối với hộ ông Ninh 50.000đồng/1m<sup>2</sup> làm căn cứ lập phương án bồi thường, hỗ trợ do thu hồi đất.

Quyết định số 79/QĐ-UBND ngày 28/02/2020 của UBND huyện phê duyệt hộ ông Ninh được bồi thường, hỗ trợ 43.434.400đồng (gồm bồi thường đất 9.830.000đồng; bồi thường tài sản trên đất 2.148.400đồng; hỗ trợ ổn định đời sống và sản xuất 1.966.000đồng; hỗ trợ đào tạo, chuyển đổi nghề nghiệp và tìm kiếm việc làm 29.490.000đồng) là đúng với quy định tại: Điều 74, khoản 1 Điều 75, khoản 2 Điều 83 và Điều 90 Luật Đất đai; khoản 5, 6 Điều 4 Nghị định số 01/2017/NĐ-CP ngày 06/01/2017 sửa đổi, bổ sung một số điều Nghị định quy định chi tiết thi hành Luật Đất đai; khoản 1 Điều 8, Điều 14 và khoản 1 Điều 15 Bản quy định ban hành kèm theo Quyết định số 10/2019/QĐ-UBND ngày

21/5/2019 của UBND tỉnh quy định về thu hồi đất; bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất áp dụng trên địa bàn tỉnh Bắc Giang.

- Ông Ninh cho rằng gia đình ông bị thu hồi đất nông nghiệp được bồi thường, hỗ trợ thấp là không có căn cứ pháp luật.

### **3. Tại Điều 1**

Giữ nguyên Quyết định của UBND huyện về thu hồi đất và phê duyệt phương án bồi thường liên quan hộ ông Ninh: số 78/QĐ-UBND ngày 28/02/2020 về thu hồi đất; số 79/QĐ-UBND ngày 28/02/2020 về phê duyệt phương án bồi thường”.

Ông Nguyễn Văn Ninh không nhất trí với giải quyết của Chủ tịch UBND huyện Yên Dũng, khiếu nại tới Chủ tịch UBND tỉnh.

## **III. Kết quả xác minh**

### **1. Nguồn gốc đất**

Ngày 24/5/1999, UBND huyện Yên Dũng cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng (CNQSD) đất số N 762824 cho hộ ông Nguyễn Văn Ninh (vợ là bà Nguyễn Thị Thuận) với tổng diện tích 2.299m<sup>2</sup> đất nông nghiệp, trong đó có diện tích 144m<sup>2</sup>, thửa đất số 83, tờ bản đồ số 12.

Ông Ninh cho biết: Gia đình ông sử dụng diện tích 144m<sup>2</sup>, thửa đất số 83, tờ bản đồ số 12 nêu trên có nguồn gốc được giao theo định xuất, sử dụng từ năm 1992 vào việc cấy lúa. Do địa phương làm đường, mương máng bị lấp, không có nước cấy lúa nên năm 2018 gia đình ông chuyển sang trồng chuối.

Theo trích đo địa chính phục vụ thu hồi đất, diện tích 144m<sup>2</sup>, thửa đất số 83, tờ bản đồ số 15 đã cấp Giấy CNQSD đất cho hộ ông Ninh nêu trên thuộc thửa đất số 29, tờ bản đồ số 35, diện tích 210,1m<sup>2</sup>.

### **2. Việc thu hồi đất của hộ ông Nguyễn Văn Ninh**

Thực hiện Dự án xây dựng cầu Đồng Sơn và đường dẫn lên cầu, UBND huyện Yên Dũng có Quyết định số 828/QĐ-UBND ngày 28/12/2017 thu hồi đất đợt 3, đoạn qua thôn Tây, xã Hương Gián, trong đó hộ ông Nguyễn Văn Ninh bị thu hồi diện tích 13,5m<sup>2</sup> (nằm trong diện tích 210,1m<sup>2</sup>, thửa đất số 29, tờ bản đồ trích đo số 35), diện tích còn lại 196,6m<sup>2</sup>.

Ngày 10/7/2018, UBND huyện Yên Dũng có Quyết định số 657/QĐ-UBND thu hồi tổng diện tích 22.598,5m<sup>2</sup> đất của hộ gia đình, cá nhân để xây dựng khu tái định cư phục vụ Dự án xây dựng cầu Đồng Sơn và đường dẫn lên cầu, trong đó hộ ông Ninh bị thu hồi diện tích 196,6m<sup>2</sup> còn lại nêu trên.

Ngày 10/7/2018, UBND huyện Yên Dũng có Quyết định số 658/QĐ-UBND phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ do thu hồi đất với tổng số tiền 5.925.595.788đồng, trong đó hộ ông Nguyễn Văn Ninh được bồi thường, hỗ trợ 42.583.560đồng (gồm bồi thường đất 9.830.000đồng; bồi thường tài sản trên đất 1.297.560đồng; hỗ trợ ổn định đời sống và ổn định sản xuất 1.966.000đồng; hỗ trợ chuyển đổi nghề nghiệp và tạo việc làm 29.490.000đồng).

Ngày 05/12/2018, UBND huyện Yên Dũng có Quyết định số 1324/QĐ-UBND về điều chỉnh Quyết định số 657/QĐ-UBND ngày 10/7/2018, có nội dung:

1. Tổng diện tích thu hồi, chuyển mục đích sử dụng đất 22.598,5m<sup>2</sup>.

2. Để sử dụng vào các mục đích:

- Xây dựng hạ tầng để đấu giá quyền sử dụng đất: 15.868m<sup>2</sup>.

- Xây dựng khu tái định cư phục vụ Dự án xây dựng cầu Đồng Sơn và đường dẫn lên cầu Đồng Sơn (đoạn qua thôn Tây, xã Hương Gián) 6.730,5m<sup>2</sup>.

Ngày 05/12/2018, UBND huyện Yên Dũng có Quyết định số 1325/QĐ-UBND về điều chỉnh Quyết định số 658/QĐ-UBND ngày 10/7/2018, có nội dung:

Phê duyệt điều chỉnh phương án bồi thường, hỗ trợ giải phóng mặt bằng khi Nhà nước thu hồi đất nông nghiệp để thực hiện Dự án xây dựng khu tái định cư phục vụ dự án xây dựng cầu Đồng Sơn và đường dẫn lên cầu Đồng Sơn tại Quyết định số 658/QĐ-UBND ngày 10/7/2018 thành 02 dự án, cụ thể như sau:

- Dự án xây dựng khu tái định cư phục vụ dự án xây dựng cầu Đồng Sơn và đường dẫn lên cầu (qua thôn Tây, xã Hương Gián). Lý do: xây dựng khu tái định cư phục vụ dự án xây dựng cầu Đồng Sơn và đường dẫn lên cầu. Nguồn kinh phí do Công ty TNHH xây dựng Tân Thịnh chi trả. Tổng kinh phí bồi thường, hỗ trợ 1.759.253.694đồng.

- Dự án xây dựng hạ tầng kỹ thuật khu dân cư nông thôn để đấu giá quyền sử dụng đất. Lý do: xây dựng hạ tầng kỹ thuật khu dân cư nông thôn để đấu giá quyền sử dụng đất. Tổng kinh phí bồi thường, hỗ trợ 4.166.342.094đồng. Nguồn kinh phí do UBND huyện Yên Dũng chi trả theo quy định.

Sau khi kiểm tra, rà soát lại hồ sơ thu hồi đất, đối chiếu với các quy định hiện hành, UBND huyện Yên Dũng thấy trình tự, thủ tục thu hồi đất đối với thửa đất số 139, tờ bản đồ số 135, diện tích 196,6m<sup>2</sup> của hộ ông Ninh còn có một số thiếu sót. Do vậy, UBND huyện Yên Dũng đã có Quyết định số 152/QĐ-UBND ngày 17/4/2019 về sửa đổi các Quyết định: số 657/QĐ-UBND ngày 10/7/2018; số 658/QĐ-UBND ngày 10/7/2018; số 1324/QĐ-UBND ngày 05/12/2018; số 1325/QĐ-UBND ngày 05/12/2018 nêu trên, có nội dung:

- Không thu hồi thửa đất số 29, diện tích 196,6m<sup>2</sup>, tờ bản đồ trích đo số 35 (xứ đồng Ngòi) của hộ ông Nguyễn Văn Ninh, thôn Tây, xã Hương Gián.

- Không bồi thường, hỗ trợ số tiền 42.583.560đồng thửa đất số 29, diện tích 196,6m<sup>2</sup>, tờ bản đồ trích đo số 35 (xứ đồng Ngòi) của hộ ông Nguyễn Văn Ninh, thôn Tây, xã Hương Gián.

Ngày 28/02/2020, UBND huyện Yên Dũng có Quyết định số 78/QĐ-UBND thu hồi diện tích 196,6m<sup>2</sup> đất nông nghiệp, thửa đất số 29, tờ bản đồ số 35 (xứ đồng Ngòi) của hộ ông Ninh để thực hiện Dự án xây dựng khu tái định cư phục vụ dự án xây dựng cầu Đồng Sơn và đường dẫn lên cầu (chủ trương đầu tư xây dựng khu tái định cư đã được UBND huyện Yên Dũng phê duyệt tại Quyết định số 189/QĐ-UBND ngày 15/3/2018).

Ngày 28/02/2020, UBND huyện Yên Dũng có Quyết định số 79/QĐ-UBND về phê duyệt phương án bồi thường do thu hồi đất, theo đó hộ ông Ninh

được bồi thường, hỗ trợ 43.434.400đồng (gồm bồi thường đất 9.830.000đồng; bồi thường tài sản trên đất 2.148.400đồng; hỗ trợ ổn định đời sống và sản xuất 1.966.000đồng; hỗ trợ đào tạo, chuyển đổi nghề nghiệp và tìm kiếm việc làm 29.490.000đồng).

Trong quá trình tổ chức lập hồ sơ thu hồi đất, UBND huyện Yên Dũng đã chỉ đạo tuyên truyền, vận động hộ ông Ninh tự giác phối hợp với cơ quan chức năng để lập hồ sơ thu hồi đất, nhưng hộ ông Ninh không hợp tác thực hiện, do vậy UBND huyện Yên Dũng ban hành Quyết định số 6048/QĐ-UBND ngày 18/10/2019 về cưỡng chế thực hiện Quyết định kiểm đếm bắt buộc đối với hộ ông Ninh về diện tích đất phải thu hồi 196,6m<sup>2</sup>, thửa đất số 29, tờ bản đồ số 35.

Đến nay, hộ ông Nguyễn Văn Ninh chưa nhận tiền bồi thường, hỗ trợ 43.434.400đồng.

#### **IV. Kết quả đối thoại**

Thực hiện nhiệm vụ do Chủ tịch UBND tỉnh giao, ngày 24/9/2020, Sở Tài nguyên và Môi trường đã tổ chức Hội nghị đối thoại với ông Nguyễn Văn Ninh. Tại buổi đối thoại, các đại biểu đã trao đổi làm rõ các quy định về chính sách bồi thường, hỗ trợ khi thu hồi đất hộ ông Ninh; ông Ninh vẫn cho rằng gia đình ông được bồi thường, hỗ trợ thấp.

#### **V. Nhận xét và đề xuất của Sở Tài nguyên và Môi trường**

##### **1. Nhận xét**

1.1. UBND huyện Yên Dũng thu hồi diện tích 196,6m<sup>2</sup> đất nông nghiệp của hộ ông Nguyễn Văn Ninh để thực hiện Dự án xây dựng khu tái định cư là đúng quy định tại điểm d khoản 3 Điều 62 Luật Đất đai năm 2013; hộ ông Nguyễn Văn Ninh phải chấp hành việc giao lại đất khi Nhà nước có quyết định thu hồi đất theo quy định tại khoản 7 Điều 170 Luật Đất đai năm 2013.

Quyết định số 657/QĐ-UBND ngày 10/7/2018 của UBND huyện Yên Dũng thu hồi diện tích 196,6m<sup>2</sup> không còn hiệu lực pháp luật thực hiện do đã điều chỉnh tại Quyết định số 152/QĐ-UBND ngày 17/4/2019. Ông Ninh cho rằng 01 thửa đất có 02 Quyết định thu hồi là không chính xác.

1.2. Căn cứ quy định tại khoản 3 và điểm đ khoản 4 Điều 114 Luật Đất đai năm 2013 và Quyết định số 28/2019/QĐ-UBND ngày 20/12/2019 của UBND tỉnh ủy quyền phê duyệt giá đất cụ thể và thu hồi đất nông nghiệp thuộc quỹ đất công ích của cấp xã, UBND huyện Yên Dũng đã ban hành Quyết định số 40/QĐ-UBND ngày 20/01/2020 về phê duyệt giá đất cụ thể đối với hộ ông Nguyễn Văn Ninh 50.000đồng/1m<sup>2</sup> làm căn cứ lập phương án bồi thường, hỗ trợ do thu hồi đất.

Quyết định số 79/QĐ-UBND ngày 28/02/2020 của UBND huyện Yên Dũng phê duyệt hộ ông Ninh được bồi thường, hỗ trợ 43.434.400đồng (gồm bồi thường đất 9.830.000đồng; bồi thường tài sản trên đất 2.148.400đồng; hỗ trợ ổn định đời sống và sản xuất 1.966.000đồng; hỗ trợ đào tạo, chuyển đổi nghề nghiệp và tìm kiếm việc làm 29.490.000đồng) là đúng với quy định tại: Điều 74, khoản 1 Điều 75, khoản 2 Điều 83 và Điều 90 Luật Đất đai năm 2013;

khoản 1 Điều 19 và khoản 1 Điều 20 Nghị định số 47/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định về bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất; khoản 1 Điều 8, Điều 14 và khoản 1 Điều 15 Bản quy định ban hành kèm theo Quyết định số 10/2019/QĐ-UBND ngày 21/5/2019 của UBND tỉnh quy định về thu hồi đất; bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất áp dụng trên địa bàn tỉnh Bắc Giang.

1.3. Quyết định số 2849/QĐ-UBND ngày 26/6/2020 và Quyết định số 2850/QĐ-UBND ngày 29/6/2020 của Chủ tịch UBND huyện Yên Dũng về giải quyết đơn khiếu nại của ông Nguyễn Văn Ninh là khách quan, ông Ninh khiếu nại và cho rằng gia đình ông bị thu hồi đất nông nghiệp được bồi thường, hỗ trợ thấp là không có căn cứ pháp luật.

## **2. Đề xuất giải quyết**

Từ kết quả xác minh, nhận xét nêu trên, căn cứ quy định tại: Điều 204 Luật Đất đai, khoản 2 Điều 21 Luật Khiếu nại, Sở Tài nguyên và Môi trường đề xuất Chủ tịch UBND tỉnh ban hành Quyết định giải quyết khiếu nại với nội dung: Giữ nguyên Quyết định số 2849/QĐ-UBND ngày 26/6/2020 và Quyết định số 2850/QĐ-UBND ngày 29/6/2020 của Chủ tịch UBND huyện Yên Dũng về giải quyết khiếu nại của ông Nguyễn Văn Ninh.

Từ những nhận định và căn cứ nêu trên, sau khi xem xét hồ sơ vụ việc và đề xuất của Sở Tài nguyên và Môi trường.

## **QUYẾT ĐỊNH**

**Điều 1.** Nội dung khiếu nại của ông Nguyễn Văn Ninh, trú tại thôn Tây, xã Hương Gián, huyện Yên Dũng được giải quyết như sau:

Thông nhất với Quyết định số 2849/QĐ-UBND ngày 26/6/2020 và Quyết định số 2850/QĐ-UBND ngày 29/6/2020 của Chủ tịch UBND huyện Yên Dũng về giải quyết khiếu nại của ông Nguyễn Văn Ninh.

**Điều 2.** Ông Nguyễn Văn Ninh có quyền khởi kiện vụ án hành chính tại Tòa án theo quy định của pháp luật về tố tụng hành chính.

**Điều 3.** Thủ trưởng cơ quan: Văn phòng UBND tỉnh, Thanh tra tỉnh, Sở Tài nguyên và Môi trường, Chủ tịch UBND huyện Yên Dũng và ông Nguyễn Văn Ninh; các tổ chức, cá nhân có liên quan căn cứ Quyết định thi hành./.

### **Nơi nhận:**

- Như Điều 3;
- TTCP, TCĐTW;
- TTTU, TTHĐND tỉnh;
- Chủ tịch, PCT TT UBND tỉnh;
- PCT UBND tỉnh Lê Ô Pích;
- UBND huyện Yên Dũng;
- CVP, TTTT, TKCT;
- Lưu: VT, TCD (03).

**KT. CHỦ TỊCH  
PHÓ CHỦ TỊCH**

**Lê Ô Pích**