

Số: /QĐ-UBND

Bắc Giang, ngày tháng 11 năm 2020

QUYẾT ĐỊNH

**Về việc giải quyết đơn khiếu nại của ông Nguyễn Đăng Ninh
(vợ là bà Nguyễn Thị Chắt), trú tại thôn Như Thiết, xã Hồng Thái,
huyện Việt Yên, tỉnh Bắc Giang
(lần hai)**

CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH BẮC GIANG

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019;

Căn cứ Luật Khiếu nại ngày 11/11/2011;

Căn cứ Luật Đất đai ngày 29/11/2013;

Căn cứ Nghị định số 75/2012/NĐ-CP ngày 03/10/2012 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Khiếu nại;

Căn cứ Thông tư số 07/2013/TT-TTCP ngày 31/10/2013 của Thanh tra Chính phủ quy định quy trình giải quyết khiếu nại hành chính; Thông tư số 02/2016/TT-TTCP ngày 20/10/2016 của Thanh tra Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 07/2013/TT-TTCP ngày 31/10/2013;

Xét Đơn khiếu nại của ông Nguyễn Đăng Ninh, trú tại thôn Như Thiết, xã Hồng Thái, huyện Việt Yên; Báo cáo số 346/BC-TNMT ngày 30/10/2020 của Sở Tài nguyên và Môi trường, thấy:

I. Nội dung khiếu nại

Ông Nguyễn Đăng Ninh (vợ là bà Nguyễn Thị Chắt) đề nghị: UBND huyện Việt Yên trả giấy chứng nhận quyền sử dụng (CNQSD) đất ở cho gia đình ông đủ diện tích 152m² thuộc thửa đất số 247, tờ bản đồ số 06, vì: Gia đình ông sử dụng đất ổn định liên tục từ năm 1992 cho đến nay và đã làm hồ sơ cấp giấy chứng nhận từ năm 2011, hàng năm đóng thuế đầy đủ theo thông báo của Chi cục Thuế, trong đó có diện tích đất 35,9m² Nhà nước đã thu hồi đất năm 2016 để làm Trường Mầm non xã Hồng Thái.

Không đồng ý với giải quyết của Chủ tịch UBND huyện Việt Yên tại Công văn số 445/UBND-TNMT ngày 24/2/2020 và Quyết định số 4403/QĐ-UBND ngày 15/7/2020.

II. Kết quả giải quyết khiếu nại của người giải quyết khiếu nại lần đầu

Ngày 15/7/2020, Chủ tịch UBND huyện Việt Yên có Quyết định số 4403/QĐ-UBND giải quyết đơn khiếu nại của ông Nguyễn Đăng Ninh, trong đó có nội dung như sau: “- Việc Chủ tịch UBND huyện ban hành Công văn số 445/UBND-TNMT ngày 24/2/2020 về việc trả lời đơn của ông Nguyễn Đăng Ninh, trú tại thôn Như Thiết, xã Hồng Thái là khách quan, đúng quy định pháp luật.

- Việc khiếu nại của ông Nguyễn Đăng Ninh đối với Công văn số 445/UBND-TNMT ngày 24/2/2020 của Chủ tịch UBND huyện về việc trả lời đơn của ông Nguyễn Đăng Ninh, trú tại thôn Như Thiết, xã Hồng Thái là không có cơ sở”.

Không đồng ý, ông Nguyễn Đăng Ninh có đơn khiếu nại gửi đến Chủ tịch UBND tỉnh. Chủ tịch UBND tỉnh giao Sở Tài nguyên và Môi trường xác minh, đối thoại với công dân, kết luận và đề xuất biện pháp giải quyết.

III. Kết quả xác minh

1. Diễn biến vụ việc

Năm 2019 - 2020, ông Nguyễn Đăng Ninh có đơn gửi Chủ tịch UBND huyện Việt Yên với nội dung đề nghị UBND huyện trả giấy CNQSD đất ở cho gia đình đối với diện tích 152,6m² thuộc thửa đất số 247, tờ bản đồ số 06 vì gia đình đã làm hồ sơ đề nghị cấp giấy CNQSD đất từ năm 2011 và nộp thuế đầy đủ theo thông báo của Chi cục Thuế.

Ngày 24/02/2020, UBND huyện Việt Yên đã có Công văn số 445/UBND-TNMT trả lời đơn của ông, trong đó có nội dung: “*Như vậy, thửa đất số 247, tờ bản đồ số 06, diện tích 152,6m² tại thôn Như Thiết, xã Hồng Thái chưa được cấp giấy CNQSD đất cho gia đình ông Nguyễn Đăng Ninh.*”

Ngày 09/3/2016, UBND tỉnh Bắc Giang đã có Quyết định số 136/QĐ-UBND thu hồi diện tích 35,9m² của thửa đất số 247, tờ bản đồ số 06, diện tích 152,6m² tại thôn Như Thiết, xã Hồng Thái.

Phần diện tích khoảng 116,7m² còn lại ông Nguyễn Đăng Ninh đang sử dụng, nếu có nhu cầu cấp giấy CNQSD đất đề nghị ông Ninh đến UBND xã Hồng Thái để được hướng dẫn thủ tục cấp giấy CNQSD đất theo trình tự quy định tại Điều 70 Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đất đai năm 2013...”.

Không đồng ý với trả lời trên, ông Nguyễn Đăng Ninh có đơn khiếu nại gửi Chủ tịch UBND huyện Việt Yên.

Ngày 15/7/2020, Chủ tịch UBND huyện Việt Yên đã có Quyết định số 4403/QĐ-UBND về việc giải quyết đơn khiếu nại của ông Nguyễn Đăng Ninh, trú tại thôn Như Thiết, xã Hồng Thái, huyện Việt Yên.

2. Nguồn gốc, quá trình sử dụng đất

- Theo ông Nguyễn Đăng Ninh, cho biết: Diện tích đất gia đình ông đang có đơn nguồn gốc do gia đình đã nhận chuyển nhượng của bà Nguyễn Thị Tám (có giấy xác nhận mua bán năm 1992 của bà Tám) và gia đình đã đưa cho bà Tám với số tiền là 500.000đồng, tại xứ đồng Bãi Vải, thôn Như Thiết. Sau chuyển nhượng, gia đình ông đã sử dụng và đến năm 1993 - 1994, UBND xã đã thu của gia đình với số tiền 3.700.000đồng để tiếp tục được sử dụng đất. Năm 2001, UBND xã Hồng Thái và cơ quan đo đạc đã tiến hành đo đạc mốc giới thửa đất của gia đình là thửa đất số 247, tờ bản đồ số 06, diện tích 143,6m² có ký hiệu là T (đất thổ cư), gia đình đóng thuế đầy đủ từ năm 2006. Năm 2011, UBND xã Hồng Thái có Thông báo cho các hộ gia đình kê khai cấp giấy CNQSD đất trên địa bàn xã, trong đó có thửa đất của gia đình ông, ông đã nộp số tiền 5.000.000đồng cho lãnh đạo thôn để làm thủ tục cấp giấy chứng nhận.

Gia đình ông sử dụng thửa đất trên từ năm 1992 cho đến nay liên tục, ổn định, không tranh chấp. Từ năm 2012 đến nay, gia đình ông đã nộp thuế theo Thông báo của Chi cục Thuế huyện là 127,7 nghìn đồng tương ứng với diện tích 152m²

- Theo tờ số 06 bản đồ địa chính của xã Hồng Thái năm 2002, thửa đất ông Ninh đang có đơn là thửa số 247, diện tích 143,6m².

- Theo tờ số 03 bản đồ trích đo bồi thường GPMB năm 2015, thửa đất ông đang có đơn là thửa số 11, diện tích 143,3m².

- Theo UBND xã Hồng Thái: Diện tích gia đình ông Nguyễn Đăng Ninh đang sử dụng có 02 nguồn gốc như sau: Diện tích phía trước giáp đường Tỉnh lộ 295B là đất ki ốt UBND xã cho ông Thân Văn Bộ thuê từ năm 1989 (*nay trú tại thôn Hùng Lãm 1, xã Hồng Thái*), sau ông Bộ chuyển nhượng cho bà Tám (*nay trú tại xóm Giữa, thôn Hùng Lãm 3, xã Hồng Thái*). Đến năm 1992, bà Tám chuyển nhượng lại cho ông Ninh tiếp tục thuê sử dụng với diện tích khoảng 40m² để kinh doanh buôn bán (*hiện không còn thu thập được giấy tờ về việc thuê thuê*). Sau khi mua lại ki ốt của bà Tám, ông Ninh tiếp tục sử dụng và nộp tiền thuê thầu nhiều lần với tổng số tiền là 3,7 triệu đồng (*07 lần nộp có phiếu nộp tiền thể hiện đấu thầu công chợ*). Quá trình sử dụng đất ông Ninh có cải tạo xây dựng nhà ở, sử dụng ổn định từ đó đến nay. Diện tích phía sau có nguồn gốc là đất chợ do UBND xã Hồng Thái quản lý, nhưng vị trí này là góc chợ, không có người vào bán hàng nên là đất trống. Để quản lý tránh lấn, chiếm, UBND xã tổ chức xây dựng rãnh nước để xác định rõ ranh giới giữa phần diện tích đất các hộ thuê thầu ki ốt và đất chợ. Tuy nhiên tại vị trí sau ki ốt của ông Ninh tập trung nhiều rác nên không xây được rãnh. Khoảng năm 2000, gia đình ông Ninh có cải tạo xây dựng công trình phụ phục vụ đời sống. Trong quá trình ông Ninh cải tạo, sử dụng UBND xã Hồng Thái không lập biên bản và ngăn chặn.

Năm 2011, ông Nguyễn Đăng Ninh có đơn đề nghị cấp giấy CNQSD đất đã được Chi nhánh Văn phòng đăng ký đất đai huyện trích đo hiện trạng thửa đất số 247, tờ bản đồ số 06, diện tích 152,6m²; được UBND xã Hồng Thái và thôn Như Thiết tổ chức họp lấy ý kiến dân cư ngày 14/9/2011 nhưng chưa được UBND xã Hồng Thái xác nhận. Hồ sơ cấp giấy chứng nhận của nhà ông Ninh hiện gia đình ông vẫn lưu giữ, chính vì vậy UBND xã Hồng Thái chưa hoàn thiện và chuyển lên cơ quan chuyên môn của huyện Việt Yên để thẩm tra, trình UBND huyện Việt Yên cấp giấy chứng nhận.

Trong quá trình sử dụng, ngày 09/3/2016 UBND tỉnh Bắc Giang có Quyết định số 136/QĐ-UBND thu hồi đất để thực hiện Dự án khu dân cư thôn Như Thiết, xã Hồng Thái, trong đó có thu hồi diện tích 35,9m² đất của gia đình ông Nguyễn Đăng Ninh (*xác định là đất chợ - DCH*).

- Hiện trạng sử dụng đất tại vị trí thôn Như Thiết: Diện tích 35,9m² đất gia đình ông Ninh bị thu hồi, UBND xã đã làm khu nhà văn phòng của Trường Mầm non xã Hồng Thái, diện tích còn lại nhà ông Ninh đang sử dụng có nhà 02 tầng cùng công trình phụ trên đất cách khu nhà văn phòng của trường một rãnh mương nước thải.

* *Qua xác minh thấy*: Thửa đất số 247, tờ bản đồ số 06 bản đồ địa chính xã Hồng Thái đo đạc năm 2002, diện tích 143,6m² (ký hiệu T) gia đình ông

Ninh đang sử dụng có nguồn gốc nhận chuyển nhượng ki ốt của bà Nguyễn Thị Tám năm 1992 (có giấy viết tay giữa 02 người) với diện tích khoảng 30 - 40 m² giáp đường Tỉnh lộ 295B; phần diện tích đất còn lại gia đình ông Ninh trong quá trình sử dụng đã tự bao chiếm sử dụng ra phía sau là khu đất trồng, đã xây dựng công trình trên đất từ khoảng năm 2000 nhưng không bị chính quyền địa phương ngăn chặn. Năm 2016, Nhà nước có thu hồi một phần diện tích của thửa đất với diện tích 35,9m² gia đình ông Ninh được bồi thường tài sản trên đất với số tiền 3.080.000đồng (hiện gia đình chưa nhận).

Thửa đất này, nằm xen kẹp trong khu dân cư, bám mặt đường Tỉnh lộ 295B, phù hợp với quy hoạch đất ở. Việc xem xét công nhận, cấp giấy CNQSD đất lần đầu thuộc thẩm quyền của UBND huyện Việt Yên theo quy định tại khoản 2 Điều 105 Luật Đất đai năm 2013.

IV. Kết quả đối thoại

Thực hiện nhiệm vụ do Chủ tịch UBND tỉnh giao, ngày 08/10/2020, Sở Tài nguyên và Môi trường đã tổ chức Hội nghị đối thoại với ông Nguyễn Đăng Ninh cùng vợ Nguyễn Thị Chất đề nghị trả giấy chứng nhận, đủ diện tích 152m² cho gia đình với lý do gia đình đã làm thủ tục cấp giấy chứng nhận từ năm 2011, có nộp thuế đầy đủ theo thông báo của Chi cục Thuế huyện Việt Yên. UBND xã Hồng Thái cho biết năm 2011 gia đình ông Ninh có thiết lập hồ sơ đề nghị cấp giấy chứng nhận nhưng chưa đầy đủ, chưa được xã xác nhận hồ sơ, hiện hồ sơ gia đình ông Ninh giữ. UBND huyện Việt Yên có quan điểm cấp giấy CNQSD đất cho gia đình ông Ninh theo hiện trạng đang sử dụng đất.

V. Kết luận và đề xuất của Sở Tài nguyên và Môi trường

1. Nhận xét, kết luận

Căn cứ vào hồ sơ hiện có, xác định:

1.1. Việc ông Nguyễn Đăng Ninh đề nghị UBND huyện Việt Yên trả giấy CNQSD đất ở đối với thửa đất số 247, tờ bản đồ số 06 xã Hồng Thái đo đạc năm 2002 là không có cơ sở, vì:

- Hồ sơ cấp giấy CNQSD đất của hộ ông Ninh chưa hoàn chỉnh, chưa có xác nhận của UBND xã Hồng Thái, cơ quan chuyên môn của huyện chưa tiếp nhận được hồ sơ.

- Hiện tại hồ sơ, tài liệu có liên quan đến việc sử dụng thửa đất hộ ông Ninh vẫn lưu giữ, chưa cung cấp cho UBND xã Hồng Thái và cơ quan chuyên môn của huyện Việt Yên để xem xét trình UBND huyện Việt Yên phê duyệt.

1.2. Việc cấp giấy CNQSD đất lần đầu cho hộ ông Nguyễn Đăng Ninh thuộc thẩm quyền của UBND huyện Việt Yên, trên cơ sở hồ sơ, tài liệu do hộ cung cấp được các cơ quan chuyên môn và UBND xã thẩm định về hiện trạng, quá trình sử dụng đất,... Tuy nhiên, trách nhiệm đăng ký, kê khai để được cấp giấy CNQSD đất thuộc hộ ông Ninh theo quy định tại Điều 70 Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đất đai (nay là Nghị định số 01/2017/NĐ-CP ngày 06/01/2017 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số Nghị định quy định chi tiết thi hành Luật Đất đai).

Nội dung Thông báo nộp thuế của Chi cục Thuế huyện Việt Yên (*trong đó có nội dung thể hiện diện tích đất ở trên giấy chứng nhận là 152m²*) không phải là giấy tờ chứng minh đã được cấp giấy chứng nhận; không phải một trong những giấy tờ để làm căn cứ cấp giấy CNQSD đất theo quy định tại Điều 100 Luật Đất đai năm 2013 và Điều 18 Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đất đai.

1.3. Việc UBND huyện Việt Yên ban hành Công văn số 445/UBND-TNMT ngày 24/02/2020 và Chủ tịch UBND huyện Việt Yên ban hành Quyết định giải quyết khiếu nại số 4403/QĐ-UBND ngày 15/7/2020 là đúng thẩm quyền, phù hợp quy định của pháp luật.

2. Đề xuất giải quyết

Căn cứ khoản 2 Điều 21; Điều 100 và khoản 2 Điều 105 Luật Đất đai năm 2013; Điều 18, 70 Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đất đai; Sở Tài nguyên và Môi trường đề xuất Chủ tịch UBND tỉnh: Thống nhất với nội dung tại Quyết định số 4403/QĐ-UBND ngày 15/7/2020 của Chủ tịch UBND huyện Việt Yên về việc giải quyết đơn khiếu nại của ông Nguyễn Đăng Ninh (*vợ là bà Nguyễn Thị Chắt*), trú tại thôn Như Thiết, xã Hồng Thái, huyện Việt Yên, tỉnh Bắc Giang.

Từ những nhận định và căn cứ nêu trên, sau khi xem xét hồ sơ vụ việc và đề xuất của Sở Tài nguyên và Môi trường.

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1. Nội dung khiếu nại của ông Nguyễn Đăng Ninh (*vợ là bà Nguyễn Thị Chắt*), trú tại thôn Như Thiết, xã Hồng Thái, huyện Việt Yên được giải quyết như sau:

Thống nhất với Quyết định số 4403/QĐ-UBND ngày 15/7/2020 của Chủ tịch UBND huyện Việt Yên về việc giải quyết đơn khiếu nại của ông Nguyễn Đăng Ninh (*vợ là bà Nguyễn Thị Chắt*), trú tại thôn Như Thiết, xã Hồng Thái, huyện Việt Yên, tỉnh Bắc Giang.

Điều 2. Ông Nguyễn Đăng Ninh có quyền khởi kiện vụ án hành chính tại Tòa án theo quy định của pháp luật về tố tụng hành chính.

Điều 3. Thủ trưởng các cơ quan: Văn phòng UBND tỉnh, Thanh tra tỉnh, Sở Tài nguyên và Môi trường, Chủ tịch UBND huyện Việt Yên và ông Nguyễn Đăng Ninh; các tổ chức, cá nhân có liên quan căn cứ Quyết định thi hành./.

Nơi nhận:

- Như Điều 3;
- TTCP, TCĐTW;
- TTTU, TT HĐND tỉnh;
- Chủ tịch, PCT TT UBND tỉnh;
- PCT UBND tỉnh Lê Ô Pích;
- CVP, TTTT, TKCT;
- Lưu: VT, TCD (3).

**KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**

Lê Ô Pích

