

Số: /QĐ-UBND

Bắc Giang, ngày tháng năm 2024

QUYẾT ĐỊNH

Về việc giải quyết khiếu nại của ông Đào Văn Vượng
trú tại thôn Sậu, xã Quang Tiến, huyện Tân Yên
(lần hai)

CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH BẮC GIANG

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015;

Căn cứ Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019;

Căn cứ Luật Khiếu nại ngày 11/11/2011;

Căn cứ Luật Đất đai ngày 29/11/2013;

Căn cứ Nghị định số 124/2020/NĐ-CP ngày 19/10/2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Khiếu nại;

Xét Đơn khiếu nại của ông Đào Văn Vượng trú tại thôn Sậu, xã Quang Tiến, huyện Tân Yên;

Theo Báo cáo số 155/BC-TNMT ngày 20/5/2024 của Sở Tài nguyên và Môi trường, thấy:

I. Nội dung khiếu nại:

Ông Đào Văn Vượng khiếu nại hành vi hành chính của UBND huyện Tân Yên, cụ thể: Thi công thực hiện Dự án (sau đây viết tắt là Dự án) đường nối QL37-QL17 Võ Nhài (Thái Nguyên), tỉnh Bắc Giang; tuyến nhánh: Cải tạo nâng cấp đường tỉnh 294 đoạn từ ngã ba Tân Sỏi, huyện Yên Thế đến xã Phúc Sơn, huyện Tân Yên tại xã Quang Tiến, huyện Tân Yên (đợt 2) lấy vào đất của gia đình ông Đào Văn Vượng (đã có thông báo thu hồi đất) nhưng không thực hiện thủ tục về thu hồi đất, bồi thường giải phóng mặt bằng theo quy định.

Ông Đào Văn Vượng không nhất trí với giải quyết khiếu nại của Chủ tịch UBND huyện Tân Yên tại Quyết định số 560/QĐ-UBND ngày 06/02/2024 về việc giải quyết khiếu nại của ông Đào Văn Vượng, trú tại thôn Sậu, xã Quang Tiến, huyện Tân Yên (lần đầu). Ông Vượng đề nghị được bồi thường diện tích 62m² đất ở.

II. Kết quả giải quyết khiếu nại của người giải quyết khiếu nại lần đầu:

Ngày 24/5/2022, UBND huyện Tân Yên có Quyết định số 742/QĐ-UBND về thu hồi đất của các hộ để thực hiện Dự án, ông Đào Văn Vượng cho rằng Dự án làm đường đã lấy vào đất của hộ ông Vượng nhưng UBND huyện không thực

hiện thu hồi đất, bồi thường đối với hộ ông Vượng, ông Vượng khiếu nại tới Chủ tịch UBND huyện.

Ngày 06/02/2024, Chủ tịch UBND huyện Tân Yên có Quyết định số 560/QĐ-UBND về giải quyết khiếu nại của ông Đào Văn Vượng, nội dung:

“Nội dung khiếu nại của ông Đào Văn Vượng, trú tại thôn Sâu, xã Quang Tiến được giải quyết như sau:

Ông Đào Văn Vượng khiếu nại hành vi hành chính của UBND huyện vì cho rằng: Thi công thực hiện Dự án đường nối QL37-QL17 Võ Nhai (Thái Nguyên), tỉnh Bắc Giang. Tuyến nhánh: Cải tạo nâng cấp đường tỉnh 294 đoạn từ ngã ba Tân Sỏi, huyện Yên Thế đến xã Phúc Sơn, huyện Tân Yên tại xã Quang Tiến (đợt 2) lấy vào đất thổ cư của gia đình nhưng không thực hiện thủ tục về thu hồi đất, bồi thường, hỗ trợ là khiếu nại sai. Do năm 2021 - 2022, UBND huyện Tân Yên giải phóng mặt bằng để thực hiện Dự án đường nối QL.37-QL.17-Võ Nhai (Thái Nguyên), tỉnh Bắc Giang. Tuyến nhánh: Cải tạo, nâng cấp đường tỉnh 294 đã không lấy đến đất thổ cư của hộ ông Đào Văn Vượng, trú tại thôn Sâu, xã Quang Tiến do đó không thực hiện việc thu hồi, bồi thường, hỗ trợ là đúng quy định của pháp luật”.

Ông Đào Văn Vượng không nhất trí với giải quyết của Chủ tịch UBND huyện Tân Yên, khiếu nại tới Chủ tịch UBND tỉnh. Chủ tịch UBND tỉnh đã giao Sở Tài nguyên và Môi trường xem xét, đối thoại với công dân, kết luận và đề xuất biện pháp giải quyết.

III. Kết quả xác minh của Sở Tài nguyên và Môi trường:

1. Nguồn gốc đất và quá trình sử dụng:

Ông Đào Văn Vượng cho biết: Thửa đất ông Vượng đang khiếu nại có nguồn gốc do bố, mẹ ông Vượng (là ông Đào Văn Đỗ và bà Phạm Thị An) khai hoang sử dụng từ trước năm 1960 để lại cho ông Vượng (cho miệng). Trong quá trình sử dụng, hộ ông Vượng đã xây nhà ở, công trình phụ trên thửa đất.

Theo Bản đồ giải thửa xã Quang Tiến đo vẽ năm 1992, được UBND huyện Tân Yên xác nhận ngày 17/8/1993, đất hộ ông Vượng thể hiện tại tờ bản đồ số 05, thửa 617, diện tích 314m², tại phía Nam thửa số 617 giáp với thửa 652, diện tích 62m².

Theo sổ mục kê có ghi: thửa 617, diện tích 314m² đất thổ cư; thửa 652, diện tích 62m² thuộc đất giao thông (thuộc thửa ngoài cùng giáp với đường tỉnh 287).

Ngày 30/11/1993, UBND huyện Tân Yên cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng (CNQSD) đất diện tích 314m² đất ở, thửa số 617, tờ bản đồ 05 mang tên ông Đào Văn Vượng.

Hộ ông Đào Văn Vượng không được cấp Giấy CNQSD đất đối với thửa số 652, diện tích 62m² đất giao thông.

Theo bản đồ địa chính xã Quang Tiến đo đạc năm 2010, đất hộ ông Đào Văn Vượng sử dụng thuộc thửa 485, diện tích 349,7m², tờ bản đồ số 7.

Theo bản đồ địa chính xã Quang Tiến đo đạc năm 2021, đất hộ ông Đào Văn Vượng sử dụng thuộc thửa 616, diện tích 406,5m², tờ bản đồ số 7.

Theo trích đo hiện trạng sử dụng (*phục vụ giải quyết khiếu nại*) do Chi nhánh Văn phòng Đăng ký đất đai huyện Tân Yên thực hiện ngày 09/01/2024, đất hộ ông Đào Văn Vượng đang sử dụng có diện tích 374,5m², tăng 60,5m² (374,5m² - 314 m²) so với diện tích đã được cấp Giấy CNQSD đất năm 1993.

Đến nay hộ ông Đào Văn Vượng chưa cấp đổi Giấy CNQSD đất đã cấp năm 1993 nêu trên.

2. Về thu hồi đất thực hiện Dự án:

Ngày 04/06/2021, UBND tỉnh Bắc Giang có Quyết định số 1065/QĐ-UBND về phê duyệt Dự án, theo đó tổng diện tích đất dự kiến phải thu hồi để thực hiện Dự án là 19,87ha, trong đó tại xã Quang Tiến dự kiến diện tích đất thu hồi là 4,3ha. Để giải phóng mặt bằng thực hiện Dự án, UBND huyện đã có Văn bản số 403/TB-UBND ngày 31/12/2021 về thông báo chủ trương thu hồi đất của các hộ gia đình, cá nhân có liên quan đến dự án, trong đó: Hộ ông Đào Văn Vượng dự kiến diện tích thu hồi là 6,1m² tại thửa 616, tờ bản đồ 07, bản đồ địa chính đo đạc năm 2021 (*theo Bản đồ giải thửa xã Quang Tiến năm 1993 là thửa số 617, tờ bản đồ số 05, diện tích 314m² đã cấp Giấy CNQSD đất năm 1993 nêu trên*).

Sau khi nhận được Thông báo thu hồi đất, hộ gia đình ông Đào Văn Vượng không nhất trí với việc triển khai thu hồi đất, do đó UBND huyện Tân Yên không thu hồi đất của hộ ông Vượng (*Dự án được thực hiện ngoài ranh giới thửa đất hộ ông Vượng đã được cấp Giấy CNQSD đất*). Để tạo mặt bằng cho đơn vị thi công thực hiện Dự án, UBND xã Quang Tiến đã xây dựng Kế hoạch số 23/KH-UBND ngày 22/3/2022 về giải tỏa hành lang an toàn giao thông, quá trình triển khai không có trường hợp nào phải xử lý vi phạm hoặc giải phóng hành lang an toàn giao thông bằng biện pháp cưỡng chế.

Ngày 24/5/2022, UBND huyện Tân Yên ban hành Quyết định số 742/QĐ-UBND về việc thu hồi đất thực hiện Dự án, theo đó đã thu hồi diện tích 710,72m² (*gồm 678,82m² đất ở và 31,9m² đất trồng cây lâu năm*) của 41 hộ gia đình, cá nhân.

Tuy nhiên, Dự án không lấy vào đất của hộ ông Đào Văn Vượng nên không thực hiện thủ tục về thu hồi đất, bồi thường theo quy định đối với hộ ông Vượng.

3. Quy định về hành lang đường giao thông:

Ngày 11/8/1983, UBND tỉnh Hà Bắc (nay là Bắc Giang) ban hành Chỉ thị số 13/CT-UB về thi hành Điều lệ bảo vệ đường bộ ban hành kèm theo Nghị định 203-HĐBT ngày 21/12/1982 của Hội đồng Bộ trưởng, theo đó đã quy định về hành lang bảo vệ công trình giao thông đường bộ đối với đường tỉnh lộ: "*Tính từ mép chân mái đường đắp và mép đỉnh mái đường đào hoặc từ mép ngoài rãnh dọc hay rãnh đỉnh của đường ra 2 bên là 10m*".

Ngày 12/4/1993, UBND tỉnh Hà Bắc có Quyết định số 426/CT về việc giao cho Sở Giao thông vận tải quản lý đường bộ trên địa bàn tỉnh, theo đó tuyến đường có tên là đường tỉnh 287 (*điểm đầu là Sỏi, điểm cuối là Cầu Ca, chiều dài tuyến 18,5km-chạy qua xã Quang Tiến*). Như vậy tuyến đường tỉnh lộ 287 do Sở Giao thông vận tải quản lý có hành lang bảo vệ được xác định như đường tỉnh lộ theo Chỉ thị số 13/CT-UB ngày 11/8/1983 của UBND tỉnh Hà Bắc “*Tính từ mép chân mái đường đắp và mép đỉnh mái đường đào hoặc từ mép ngoài rãnh dọc hay rãnh đỉnh của đường ra 2 bên là 10m*”.

Ngày 03/6/1995, UBND tỉnh Hà Bắc có Quyết định số 52/UB về việc phân cấp quản lý đường bộ, theo đó tuyến đường tỉnh 287 tiếp tục được giao cho Sở Giao thông vận tải quản lý có điểm đầu là Sỏi, điểm cuối là Cầu Ca, chiều dài tuyến 18,5km (*đường tỉnh 287 nay được đổi thành đường 294 tại Quyết định số 03/2006/QĐ-UBND ngày 10/01/2006 của UBND tỉnh*).

Thực hiện các quy định trên, năm 1993, UBND huyện Tân Yên đã cấp Giấy CNQSD đất cho hộ ông Đào Văn Vượng diện tích 314 m² đất ở, không cấp Giấy CNQSD đất cho hộ ông Đào Văn Vượng đối với thửa số 652, diện tích 62m² đất giao thông.

IV. Kết quả đối thoại:

Ngày 25/4/2024, Sở Tài nguyên và Môi trường đã tổ chức đối thoại với ông Đào Văn Vượng và Luật sư bảo vệ quyền lợi cho ông Đào Văn Vượng. Tại buổi đối thoại, các đại biểu đã trao đổi làm rõ về nguồn gốc, quá trình sử dụng đất; trình tự thủ tục về thu hồi đất, phê duyệt phương án bồi thường, chính sách bồi thường, hỗ trợ khi Nhà nước thu hồi đất. Tuy nhiên, ông Đào Văn Vượng vẫn giữ nguyên nội dung khiếu nại và đề nghị nêu trên, nhưng không có căn cứ pháp luật để chứng minh.

V. Nhận xét, kết luận và đề xuất của Sở Tài nguyên và Môi trường:

1. Kết luận:

1.1. Trên thực tế UBND huyện Tân Yên không thu hồi đất của hộ ông Đào Văn Vượng đã được cấp Giấy CNQSD đất năm 1993 để thực hiện Dự án; diện tích 62m² ông Vượng đang có ý kiến là đất giao thông nên không được bồi thường theo quy định tại khoản 4 Điều 82 Luật Đất đai; mặt khác ông Vượng cũng không có giấy tờ về quyền sử dụng đất liên quan diện tích 62m², do vậy ông Vượng khiếu nại và đề nghị bồi thường diện tích 62m² đất ở là không có căn cứ pháp luật.

1.2. Quyết định số 560/QĐ-UBND ngày 06/02/2024 của Chủ tịch UBND huyện Tân Yên về việc giải quyết khiếu nại của ông Đào Văn Vượng, trú tại thôn Sâu, xã Quang Tiến, huyện Tân Yên (*lần đầu*) là khách quan, ông Vượng khiếu nại là không có cơ sở.

2. Đề xuất biện pháp giải quyết:

Căn cứ kết quả xác minh và quy định tại khoản 2 Điều 21 Luật Khiếu nại; khoản 4 Điều 82 và khoản 2 Điều 204 Luật Đất đai; Sở Tài nguyên và Môi

trường đề xuất Chủ tịch UBND tỉnh ban hành Quyết định giải quyết khiếu nại của ông Đào Văn Vượng với nội dung:

Thông nhất với Quyết định số 560/QĐ-UBND ngày 06/02/2024 của Chủ tịch UBND huyện Tân Yên về việc giải quyết khiếu nại của ông Đào Văn Vượng, trú tại thôn Sậu, xã Quang Tiến, huyện Tân Yên (*lần đầu*).

Từ những nhận định và căn cứ nêu trên, sau khi xem xét hồ sơ vụ việc và đề xuất của Sở Tài nguyên và Môi trường,

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1. Nội dung khiếu nại của ông Đào Văn Vượng trú tại thôn Sậu, xã Quang Tiến, huyện Tân Yên được giải quyết như sau:

Thông nhất với Quyết định số 560/QĐ-UBND ngày 06/02/2024 của Chủ tịch UBND huyện Tân Yên về việc giải quyết khiếu nại của ông Đào Văn Vượng, trú tại thôn Sậu, xã Quang Tiến, huyện Tân Yên (*lần đầu*).

Điều 2. Ông Đào Văn Vượng có quyền khởi kiện vụ án hành chính tại Tòa án theo quy định của pháp luật về tố tụng hành chính.

Điều 3. Thủ trưởng các cơ quan: Văn phòng UBND tỉnh, Thanh tra tỉnh, Sở Tài nguyên và Môi trường, Chủ tịch UBND huyện Tân Yên, ông Đào Văn Vượng và các tổ chức, cá nhân có liên quan chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này./.

Nơi nhận:

- Như Điều 3;
- TTr CP, TCD TW;
- TT TU, TT HĐND tỉnh;
- CT, PCT UBND tỉnh Lê Ô Pích;
- BNC Tỉnh ủy, UBKT Tỉnh ủy;
- VP UBND tỉnh:
 - + LĐVP, KTN_(Toàn);
 - + Công TTĐT tỉnh;
 - + Lưu: VT, TCD (03).

**KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**

Lê Ô Pích